

# ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного  
по правам ребенка в Республике Татарстан  
и соблюдении прав и законных интересов ребенка  
в Республике Татарстан в 2013 году



Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Республике Татарстан

Введение	5
Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка и его аппарата в 2013 году	
1.1. Работа Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан	8
1.2. Проверки деятельности органов государственной власти республики татарстан, органов местного самоуправления в республике татарстан, организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов ребенка, их должностных лиц	14
1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей	18
1.4. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей	24
1.5. О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти российской федерации и республики татарстан и органами муниципальной власти	28
1.6. Участие Уполномоченного по правам ребенка во внутрисистемном межрегиональном и международном сотрудничестве	37
1.7. О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями	43
1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению	51
Раздел 2. Общий мониторинг соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан в 2013 году	
2.1. Основные демографические тенденции в республике татарстан	57
2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан	62
2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка	67
2.4. Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан	86
Раздел 3. Соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности в 2013 году	
3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность	94
3.1.1. Общий анализ детской смертности	94
3.1.2. Анализ гибели детей от неестественных причин (несчастные случаи, суициды, преступления)	97
3.1.3. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия	110
3.1.4. Обеспечение права на безопасность	114
3.2. Обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	124
3.2.1. Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения	125
3.2.2. Реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью	150
3.2.3. Детский отдых	154
3.3. Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье	160
3.3.1. Право ребенка жить и воспитываться в кровной семье	160
3.3.2. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей	174
3.4. Обеспечение прав и законных интересов ребенка в сфере образования	179
3.4.1. Дошкольное образование	179
3.4.2. Общее образование	185
3.4.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	189
3.5. Обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка	194
3.5.1. Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	194
3.5.2. Жилищные права многодетных семей	199
3.5.3. Жилищные права семей с детьми-инвалидами	202
3.5.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних	203
Заключение	208
Приложение	210



## Введение

***Человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет.***

*Декларация прав ребенка*

2013 год оказался для Республики Татарстан, пожалуй, самым значимым в его истории. Казань стала столицей XXVII Всемирной летней универсиады – события мирового масштаба, давшего мощный толчок развитию как массового спорта в регионе (в том числе детского), так и в целом социально-экономического роста и инвестиционной привлекательности республики. Безусловно, что основные усилия органов государственной, муниципальной власти были сосредоточены на должной подготовке и проведении главного спортивного форума года. Однако, несмотря на это, внимание к решению «детских» вопросов в течение прошлого года сохраняло свою актуальность и традиционно оставалось приоритетным в государственной политике Татарстана.

26 сентября 2013 года в своем ежегодном послании Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов определил молодежную политику как остающуюся «в центре внимания среди важнейших политических задач»: «Наши дети растут в новых социально-экономических условиях. Информационная открытость позволяет во всем ориентироваться на лучшие мировые практики. Наша задача – быть конкурентоспособными в борьбе за молодые умы. Опираясь на историко-культурное наследие, мы должны создавать привлекательные условия для развития подрастающего поколения и его закрепления в республике...» Такая позиция Президента Республики Татарстан определяет проводимую сегодня в республике государственную политику в области детства как направленную на наилучшее обеспечение интересов ребенка.

Учрежденный в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, институт уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан призван оказывать содействие в реализации и совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на улучшение положения детей в республике. Такое

содействие осуществляется в рамках выполнения Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан и его аппаратом возложенных Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» (далее – Закон) задач.

Одной из таких задач, предусмотренных статьей 13 Закона, является подготовка Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан ежегодного доклада о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан. Предметом доклада является как отчет об основных направлениях деятельности Уполномоченного и его аппарата в отчетном периоде, так и независимый анализ и оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан прав и интересов ребенка в Республике Татарстан в истекшем году.

Настоящий доклад является четвертым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан по итогам 2013 года.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики; данных официальной государственной статистики; информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. При анализе деятельности Уполномоченного и его аппарата были использованы данные собственного учета и анализа.

Структурно доклад состоит из введения, трех разделов и заключения.

Первый раздел представляет собой информацию об основных направлениях деятельности Уполномоченного.

Второй раздел посвящен общему мониторингу соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан. В данном разделе представлена общая оценка ситуации с соблюдением прав ребенка в 2013 году на территории Республики Татарстан с анализом основных демографических тенденций, с указанием тех мер, шагов, инициатив, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, с анализом новаций федерального и республиканского законодательства, непосредственно касающихся положения детей. Здесь же обозначены проблемные вопросы в области детства на основании анализа обращений граждан, по-

ступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2013 году.

Третий раздел дает собственно анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному в ходе его деятельности в отчетном периоде. Такая характеристика представлена по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка:

обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность;

обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;

обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;

обеспечение прав и законных интересов ребенка в сфере образования;

обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка.

Особое внимание в этом разделе уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав.

В заключении содержатся выводы, сделанные в результате изучения ситуации в сфере обеспечения прав ребенка, и предложения, сформулированные на их основе.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан выражает благодарность руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики за предоставление достоверных информационно-аналитических сведений и содействие в осуществлении Уполномоченным возложенных на него задач.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан.



## Раздел 1

### Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и его аппарата в 2013 году

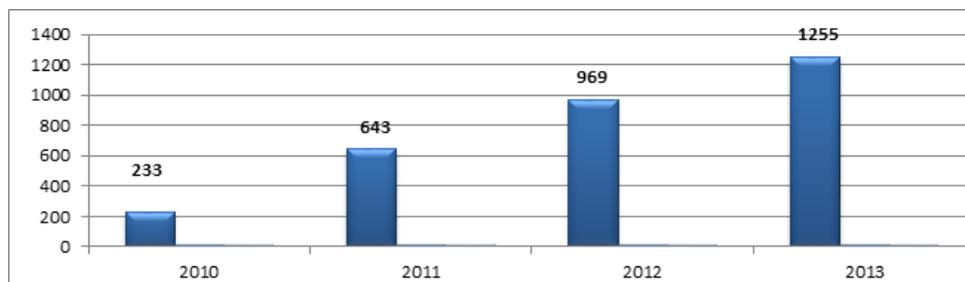
#### 1.1. Работа Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по рассмотрению обращений граждан представляется одним из важных направлений его работы. Она позволяет, прежде всего, выявлять наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей в республике. С другой стороны, предоставляет возможность Уполномоченному по правам ребенка оперативно реагировать на нарушение прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

В 2013 году с адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1255 обращений. Мониторинг динамики обращений к Уполномоченному по правам ребенка за последние три года показывает увеличение количества обратившихся по сравнению с 2012 годом на 30% (969) и по сравнению с 2011 годом на 95 % (643).

Диаграмма 1

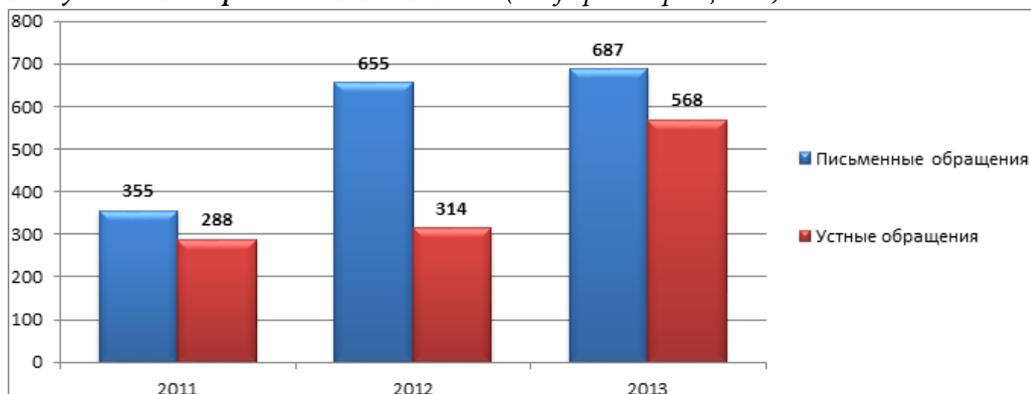
*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2013 гг.*



Из общего количества обращений 687, или 55%, поступили письменно и 568, или 45%, – в устной форме.

Диаграмма 2

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2013 гг. (по форме обращения)



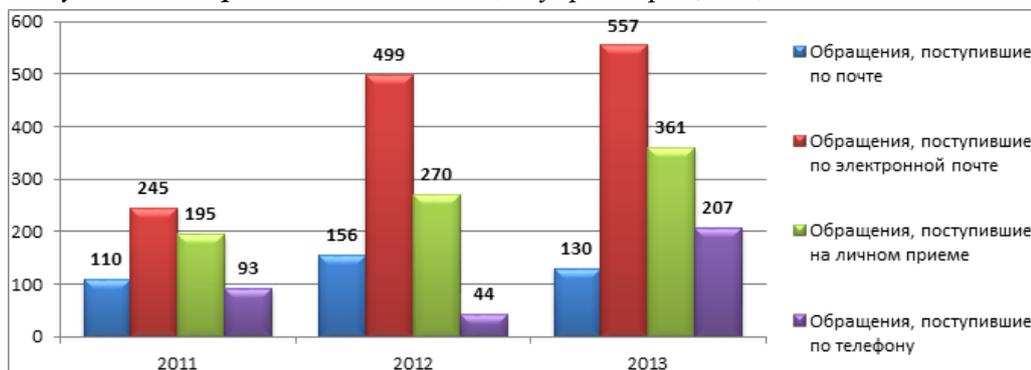
Таким образом, если количество письменных обращений существенно не изменилось, то общее число обращений к Уполномоченному по правам ребенка увеличилось преимущественно за счет устных обращений.

По способу подачи письменных обращений следует отметить, что граждане стали чаще обращаться к Уполномоченному по электронной почте и через интернет-приемную официального сайта Уполномоченного по правам ребенка. За истекший период из 687 письменных обращений 557, или 81%, поступили посредством электронных средств связи (в 2012 году – 76%), остальные 130, или 19%, – по почте.

Из 568 устных обращений 361 поступило в ходе личного приема и 207 – по телефону. На личном приеме Уполномоченным по правам ребенка было принято 235 граждан, сотрудниками аппарата – 126 граждан.

Диаграмма 3

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2013 гг. (по форме обращения)



Динамика обращений к Уполномоченному свидетельствует, прежде всего, по нашему мнению, о росте осведомленности населения о функциониру-

вании в республике достаточно нового института уполномоченного по правам ребенка, наделенного в определенной степени особыми, специальными полномочиями по разрешению спорных ситуаций в интересах детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка и его аппарата в отчетном году была нацелена на популяризацию деятельности детского омбудсмена в республике и расширение возможностей для населения обращения к нему за помощью и консультацией.

В этих целях в 2013 году Уполномоченным по правам ребенка (не считая приемов граждан, осуществляемых сотрудниками аппарата) было осуществлено 47 приемов граждан, в том числе:

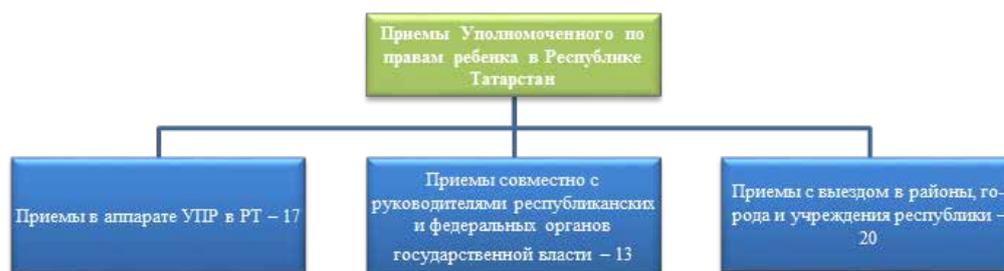
17 были проведены единолично в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан;

13 были проведены совместно с руководителями республиканских и федеральных органов государственной власти;

20 были проведены с выездом в районы, города и учреждения республики.

*Диаграмма 4*

*Приемы граждан Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан в 2013 году*



В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка была продолжена и расширена практика проведения выездных приемов граждан в муниципальных районах Республики Татарстан. Такие приемы были осуществлены в соответствии с утвержденным на 2013 год графиком выездных приемов. Еще один прием был осуществлен в Балтасинском районе в рамках передвижного пункта оказания бесплатной юридической помощи гражданам и был приурочен к Всероссийскому дню правовой помощи детям в рамках празднования Всемирного дня ребенка. Всего в истекшем году было проведено 15 выездных приемов в 14 муниципальных районах республики, что существенно больше, чем в предыдущие годы (в 2011 году – в 4 районах, в 2012 году – в 9 районах): в Арском, Лаишевском, Буинском, Мензелинском, Высокогорском,

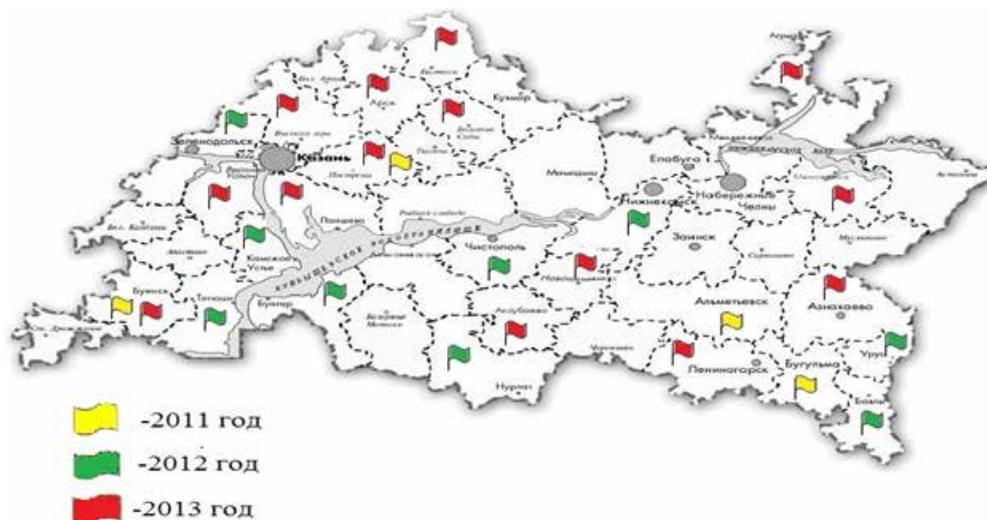


в Арском, Лаишевском, Буинском, Мензелинском, Высокогорском,

Лениногорском, Азнакаевском, Пестречинском, Балтасинском, Сабинском, Аксубаевском, Новошешминском, Верхнеуслонском, Агрызском.

Карта

Карта выездных приемов Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 2011–2013 гг.



Общее количество граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка на выездных приемах в 2013 году, составило 106 человек.

Учитывая ограниченность правовой компетенции Уполномоченного по правам ребенка по непосредственному принятию мер по восстановлению нарушенных прав ребенка, исключительно актуальным с точки зрения результативности и оперативности является разрешение конкретных жалоб граждан в рамках проводимых тематических приемов граждан Уполномоченным по правам ребенка совместно с руководителями соответствующих органов исполнительной власти Республики Татарстан и территориальных органов федеральных органов государственной власти, к чьей компетенции относится разрешение жалобы по существу. В 2013 году совместные приемы прошли в соответствии с утвержденным и согласованным с заинтересованными ведомствами графиком. Всего было проведено 13 таких приемов: (в 2011 году – 2, в 2012 году – 6):



с руководителем ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Р.Х. Низамовым по вопросам соблюдения прав детей-инвалидов при прохождении процедуры освидетельствования на предмет присвоения статуса «ребенок-инвалид» и обеспечения реабилитационными мероприятиями (29.01.2013);

с заместителем министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Н.В.Бутаевой по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, социальной реабилитации детей-инвалидов и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (26.02.2013);

с заместителем министра образования и науки Республики Татарстан С.В. Гиниатуллиной по вопросам реализации прав детей на образование, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (26.03.2013);



с заместителем руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан А.С.Ахметшиным по вопросам защиты и обеспечения прав детей – жертв преступлений и несовершеннолетних, подозреваемых в совершении уголовных преступлений (30.04.2013, 02.08.2013);

с заместителем министра по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан Р.М.Гарифуллиным и директором Республиканского центра по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето» В.С.Коцюбинской по вопросам летнего труда и отдыха, организации досуга по месту жительства детей (21.05.2013);

с прокурором Республики Татарстан К.Ф.Амировым по вопросам защиты и обеспечения прав детей (19.06.2013);

с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х. Гарифуллиной по вопросам защиты прав и интересов детей (27.06.2013, 17.09.2013);



с руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан М. А. Пяташиной по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей на безопасную жизнедеятельность (10.09.2013);

с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан Р.М. Ильясовым по вопросам наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей при осуществлении исполнительного производства(22.10.2013);



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан Л. Н. Шайхутдиновой по вопросам наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей при осуществлении лечения и оказания медицинской помощи(19.11.2013);



с управляющим Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан М.М. Имамовым по вопросам назначения и выплаты пенсий по потере кормильца несовершеннолетним детям, порядка распоряжения средствами материнского капитала(09.12.2013).

Всего на совместные приемы обратилось 84 человека (в 2012 – 28 чел.).

Среди новаций 2013 года в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в работе с обращениями граждан следует назвать организацию выездных приемов детей–воспитанников различных детских учреждений республики. Подобная практика призвана обеспечить реализацию права детей на обращение к Уполномоченному по правам ребенка и выполнение заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка в части «обеспечения участия детей в программах оценки системы альтернативного ухода и создания механизмов подачи жалоб, позволяющих детям обращаться со своими жалобами (подпункт «е» пункта 39).

В прошлом году к Уполномоченному по правам ребенка на такие «детские» приемы обратилось 32 ребенка. Это воспитанники Елабужского, Приволжского, Нурлатского, Зеленодольского и Лаишевского детских домов и Республиканской специальной школы для детей с девиантным поведением им. Н.А. Галлямова.



Еще одной формой работы с обращениями граждан в 2013 году стало проведение тематических горячих линий. В истекшем году было организовано проведение четырех горячих линий:

- совместно с Общественной палатой Республики Татарстан на тему «Соблюдение прав ребенка в дошкольных и школьных образовательных организациях» (23.05.2013);
- совместно с Министерством по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в ходе летней оздоровительной кампании в Республике Татарстан в 2013 году (01.08.2013);
- совместно с Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан на тему «Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования (ЕГЭ)» в 2013 году (19.07.2013);
- по теме «Соблюдение прав и законных интересов детей в дошкольных и школьных образовательных организациях в 2013 году» (19–21.08.2013).

## 1.2. Проверки деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов ребенка, их должностных лиц

Законодательно закрепленное право Уполномоченного по правам ребенка на проведение проверок является действенным и эффективным механизмом реализации цели обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан. Данное полномочие представляется очень важным как с точки зрения принятия мер по защите и восстановлению нарушенного права ребенка, так и с точки зрения профилактики возможных нарушений.

Уполномоченный по правам ребенка вправе проверять как сообщения о фактах нарушения прав и интересов ребенка, так и деятельность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов детей, их должностных лиц.

Такие проверки осуществляются Уполномоченным:

в связи с поступившими в его адрес *обращениями* о фактах нарушения прав и интересов ребенка либо *по собственной инициативе*, либо *по инициативе или поручению иных государственных органов* и должностных лиц; *самостоятельно* или *совместно* с компетентными государственными органами и должностными лицами;

с выездом на место или на основании изучения соответствующих документов (документарные).

Диаграмма 5



**Проверки по обращениям** проводятся в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц. В 2013 году поступило 340 таких жалоб, и все они были соответствующим образом проверены. При этом 9 обращений было проведено с выездом на место. 143 были организованы Уполномоченным совместно с компетентными государственными органами, в том числе:

- 39 проверок совместно с Прокуратурой РТ;
- 11 проверок совместно со Следственным комитетом по РТ;
- 38 проверок совместно с УФССП по РТ;
- 29 проверок совместно с МВД по РТ;
- 11 проверок совместно с Роспотребнадзором по РТ;
- 7 проверок совместно с Росздравнадзором по РТ;
- 8 проверок совместно с УФМС по РТ.

**По собственной инициативе** в 2013 году были осуществлены выездные проверки условий содержания, воспитания, лечения, реабилитации, обучения, отдыха, обеспечения прав детей в **47 детских учреждениях республики** различных видов и ведомственной подчиненности, в том числе:



в восьми детских домах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в двадцати одном специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социальных приютах);

в восьми общеобразовательных учреждениях республики;

в семи оздоровительных стационарных и палаточных лагерях для детей и подростков;

в двух медицинских учреждениях республики.

Кроме того, по собственной инициативе Уполномоченным по правам ребенка были приняты к рассмотрению с проведением соответствующих проверок:

все семнадцать случаев детского суицида;

тридцать восемь случаев преступлений в отношении несовершеннолетних, связанных с причинением смерти, тяжкого и особо тяжкого вреда здоровью и жестоким обращением с ребенком;

два случая преступлений несовершеннолетних в отношении других несовершеннолетних, связанных с насилием.

Ряд проверок были осуществлены Уполномоченным по правам ребенка **по инициативе иных государственных органов и должностных лиц.**

Так, по поручению Правительства Республики Татарстан в феврале–марте Уполномоченный принял участие в комплексной проверке соблюдения прав и законных интересов детей – воспитанников Дербышкинского детского дома-интерната.

В декабре 2013 года по поручению руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан А.А.Сафарова Уполномоченным была проведена выездная проверка соблюдения прав и законных интересов новорожденных детей в родильном отделении Елабужской центральной районной больницы.

В течение года по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова были организованы проверки по трем произошедшим в республике резонансным происшествиям с детьми.

В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка был инициирован ряд **комплексных межведомственных проверок**, в ходе которых проведены самостоятельные независимые расследования.

В частности, в январе 2013 года в ходе проверки деятельности Дербышкинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей Уполномоченным по правам ребенка были выявлены серьезные нарушения прав и интересов его воспитанников. В этой связи распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2013 № 133-р была образована межведомственная рабочая группа для проведения соответствующей проверки, подключены следственные органы. По итогам указанной проверки была подготовлена обобщенная справка, даны поручения соответствующим министерствам и ведомствам организовать необходимую работу по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

Вместе с тем в течение 2013 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка совместно с Прокуратурой Республики Татарстан была осуществлена проверка соблюдения прав и законных интересов детей – воспитанников социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних республики. Итоги проверки были представлены Уполномоченным по правам ребенка 5 декабря 2013 года на заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По результатам проверок в случае выявления несоответствий либо нарушений прав и интересов детей в адрес руководителя соответствующего учреждения, должностных лиц органов власти, допустивших нарушения, направляются предусмотренные законом заключения Уполномоченного по правам ребенка, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В 2013 году в адрес различных должностных лиц и ведомств было подготовлено и направлено **36 таких мер реагирования**, в том числе:

*одно* в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан (в части обеспечения своевременного получения денежных средств на содержание подопечных и приемных детей);

*два* в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты в Республике Татарстан (в части обеспечения достойного содержания, ухода, лечения, перечисления и расходования пенсионных, алиментных средств детей – воспитанников Дербьшкского детского дома, обеспечения условий содержания воспитанников в социальных приютах, соответствующих требованию санитарно-эпидемиологического законодательства);

*три* в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан (в части обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения);

*одно* в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (в части устранения нарушения правил использования дороги общего пользования для проезда детей в школу);

*двадцать восемь* в адрес глав муниципальных районов и городских округов республики, в том числе *семнадцать* заключений о нарушениях порядка изъятия детей из семьи и помещения в социальные приюты (Агрызский, Аксубаевский, Алексеевский, Альметьевский, Алькеевский, Балтасинский, Бугульминский, Елабужский, Кукморский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Спасский, Сабинский, Тюлячинский, Чистопольский муниципальные районы и г.Казань) и *восемь* заключений о нарушении отдельных прав и интересов детей (Ютазинский, Высокогорский, Буинский муниципальные районы и г.Казань).

В целом в ходе проверок Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники

его аппарата посетили 23 из 34 муниципальных районов и городских округов республики, в которых имеются специализированные учреждения для детей.

### 1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

Определив в качестве одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка содействие совершенствованию законодательства в интересах детей, законодатель, по сути, установил целесообразность экспертной оценки проектов нормативно-правовых актов Республики Татарстан на предмет их соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам.

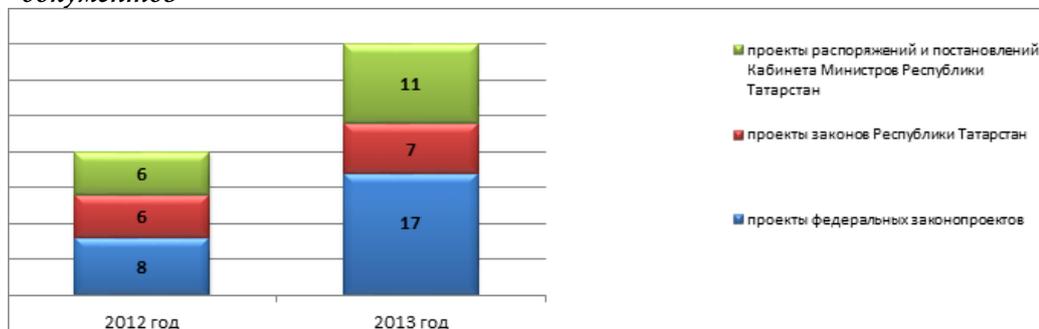
В 2013 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в рассматриваемой сфере продолжала осуществляться в отсутствие права законодательной инициативы. Предложение Уполномоченного по правам ребенка рассмотреть вопрос о внесении изменений в Конституцию Республики Татарстан и Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в части наделения Уполномоченного по правам ребенка правом законодательной инициативы, сформулированное в докладах Уполномоченного за 2011 и 2012 годы, пока не нашло реальной поддержки законодательного собрания.

Вместе с тем в отчетном периоде получило юридическое оформление право Уполномоченного по правам ребенка по внесению на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан. Соответствующее предложение, выраженное в докладе Уполномоченного за 2012 год, было поддержано Правительством Республики Татарстан и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2013 № 424 «О внесении изменений в Регламент Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2005 № 563» Уполномоченный по правам ребенка был включен в число должностных лиц, имеющих право вносить на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан проекты законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан.

Всего в 2013 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе над 35 проектами федеральных и региональных нормативных правовых актов (в 2012 году – 20).

Диаграмма 6

Количество рассмотренных федеральных и региональных нормативных документов



В порядке статьи 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Уполномоченный по правам ребенка участвует в рассмотрении проектов федеральных законов, затрагивающих права и интересы детей. Так, в 2013 году были подготовлены заключения на предмет соответствия правам и интересам ребенка на *17 проектов федеральных законов*:

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления профилактики социального сиротства»;
- «О внесении изменений в статьи 125 и 128 Семейного кодекса Российской Федерации в части упрощения процедуры усыновления детей российскими гражданами»;
- «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» в целях усиления гарантий устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи родственников ребенка»;
- «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу обеспечения контроля за допуском детей на зрелищные мероприятия);
- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»;
- «О внесении изменений в статьи 3 и 514 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об уточнении оснований для прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, и передачи этого права другому лицу);
- «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (об уточнении понятия отдыха детей и их оздоровления, а также типов соответствующих организаций);

– «О возмещении расходов на материальное обеспечение детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся на полном государственном обеспечении»;

– «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на оказание ребенку высокотехнологичной помощи, лечение и реабилитацию ребенка-инвалида, неоднократном получении материнского (семейного) капитала, а также о снятии ограничения на возникновение права на материнский (семейный) капитал);

– «О внесении изменений в статью 165 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О гражданстве РФ» (о гарантиях сохранения гражданства Российской Федерации ребенку, усыновленному иностранным гражданином);

– «О патронате в Российской Федерации»;

– «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (о признании особенностей организации и проведения проверок при осуществлении надзора за деятельностью организаций, исполняющих обязанности опекунов и попечителей);

– «О внесении изменений в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (в части повышения эффективности действия отдельных положений Федерального закона);

– «О внесении дополнений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации» (о расширении перечня оснований для лишения родительских прав);

– «О внесении изменения в статью 14.1 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (о совершенствовании правового механизма установления возраста лиц, посещающих места, нахождение которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психологическому, духовному и нравственному развитию);

– «О внесении изменений в статьи 25 и 25.1. Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части регламентации порядка финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел);

– «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на капитальный ремонт жилого помещения).

На различных стадиях рассмотрения Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе над 7 проектами законов Республики Татарстан:

– «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;

– «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан»;

– «О внесении изменения в статью 141 Семейного кодекса Республики Татарстан» (в части увеличения размера вознаграждения, причитающегося опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно, в Республике Татарстан с 2500 рублей за каждого подопечного до 3000 рублей);

– «Об образовании»;

– «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (в части совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав);

– «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, путем отнесения к их числу лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; усыновителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей);

– «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

В соответствии с пунктом 57 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2005 № 563, все проекты актов, вносимых на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан (проекты законов Республики Татарстан, указов и распоряжений Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров, других актов), затрагивающие права и интересы детей, подлежат согласованию с Уполномоченным по правам ребенка. В порядке такого согласования в 2013 году Уполномоченному по правам ребенка поступило на рассмотрение 11 проектов постановлений, распоряжений

жений Кабинета Министров Республики Татарстан:

- «О Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы»;
- «О подготовке граждан к военной службе в Республике Татарстан в 2013/14 учебном году»;
- «Об утверждении Порядка рассмотрения экспертной комиссией предложений представительских органов муниципальных районов, городских округов об определении иных мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается»;
- «Об утверждении стандарта качества государственной услуги по оказанию психолого-педагогической помощи детям, подросткам, имеющим проблемы в развитии, обучении, адаптации в образовательной среде»;
- «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.08.2013 № 615 «Об утверждении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, на 2014 год»;
- «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.11.2012 № 970 «Об утверждении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, на 2013 год»;
- «Об утверждении размеров выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, на 2014 год»;
- «О проведении в 2014 году единого государственного экзамена и единого республиканского экзамена по татарскому языку и татарской литературе»;
- «О проведении в 2014 году государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;
- «О внесении изменений в Регламент Кабинета Министров – Правительства Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2005 № 563» (в части включения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в число должностных лиц, имеющих право вносить на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан проекты нормативных правовых актов Республики Татарстан);
- «Об изменении сети учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По всем проектам нормативно-правовых актов, внесенных на рассмотре-

ние Уполномоченного по правам ребенка, была проведена экспертиза на предмет их соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательства, и даны соответствующие заключения.

Вместе с тем следует указать на несоблюдение рядом министерств и ведомств нормативного требования предварительного согласования проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, с Уполномоченным по правам ребенка до внесения их на рассмотрение Правительства Республики Татарстан (основная часть проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан поступили на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка из Аппарата Правительства РТ, т.е. уже будучи внесенными в Кабинет Министров РТ). Так, без учета мнения Уполномоченного по правам ребенка в 2013 году были приняты такие важные с точки зрения прав и интересов ребенка постановления, как:

от 15.03.2013 № 165 «Об организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2013 год», которым была утверждена Республиканская целевая программа организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2013 год;

от 05.03.2013 №147 «Об утверждении Комплекса мер по модернизации общего образования Республики Татарстан в 2013 году и на период до 2020 года»;

от 04.05.2013 № 312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;

от 18.09.2013 № 669 «Об утверждении республиканской программы по обеспечению детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан на 2013 год»;

от 01.07.2013 № 461 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»;

от 29.07.2013 № 527 «Об утверждении Требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и т.д.

В связи с изменением с 1 января 2013 года порядка обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа актуальным представлялось приведение в соответствие с федеральным законодательством законодательства Республики Татарстан в данной части и установление правового механизма реализации данного права граждан, в

том числе несовершеннолетних, в республике. Уполномоченный по правам ребенка в течение 2013 года неоднократно поднимал перед Правительством РТ вопрос о необходимости создания в республике правовой базы в целях обеспечения надлежащей реализации указанного расходного полномочия Республики Татарстан. В результате совместной работы нормативная база обеспечения жильем детей-сирот была сформирована.

#### 1.4. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей

Рамки участия Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов ребенка ограничены нормами гражданско-процессуального законодательства.

Согласно установленному порядку Уполномоченный по правам ребенка не наделен самостоятельной гражданской процессуальной правоспособностью по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, то есть правом обращаться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов ребенка либо правом по собственной инициативе вступать в судебный процесс.

В соответствии с Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ) Уполномоченный по правам ребенка может быть привлечен к участию в судебном разбирательстве только по решению суда. При этом инициатива его привлечения может исходить либо от сторон, участвующих в деле, либо от суда.

Указанным образом Уполномоченный по правам ребенка может участвовать в судебном процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а также в качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора в порядке части 2 статьи 47 ГПК РФ.

Анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка по участию в судебной защите прав ребенка в 2013 году показал достаточно активную позицию судов общей юрисдикции республики по привлечению Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебных процессах. Заинтересованные в правильном разрешении дел по спорам о детях, имеющих важную социальную направленность, и в обеспечении защиты интересов несовершеннолетних, не имеющих в большинстве случаев возможности самостоятельно участвовать в процессе и защищать свои интересы, районные (городские) суды и Верховный суд РТ привлекали Уполномоченного по правам ребенка к участию в деле в форме дачи заключения как третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, и как государственно-должностного лица, призванного обеспечивать гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан.

В целом в 2013 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 14 гражданских судебных процессах в судах общей юрисдикции, что превышает аналогичный показатель прошлых лет (в 2011 году – 5, в 2012 году – 10).

Вместе с тем в деятельности аппарата Уполномоченного по правам ребенка продолжена практика оказания гражданам юридической помощи и сопровождения в рамках судебного процесса в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов. Подобная помощь была оказана по 11 наиболее значимым с точки зрения необходимости защиты прав детей и рискованным в плане судебной перспективы спорам, разрешаемым или готовящимся к разрешению в судебном порядке.

*Пример. В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка Г. с просьбой об оказании содействия в восстановлении нарушенных жилищных прав ее детей, один из которых является ребенком-инвалидом.*

*Из изложенных ею обстоятельств усматривалось следующее. В 2001 году заявительница заключила брак с гр-ном Г., а в июле 2012 года он был расторгнут. От брака имеются двое несовершеннолетних детей, один из которых является инвалидом. Согласно порядку признания граждан нуждающимися в поддержке в приобретении социального жилья в Арском муниципальном районе Республики Татарстан, утвержденному решением Арского районного совета от 25.10.2007 №145, семья гр-ки Г. была признана нуждающейся в приобретении жилья. В 2011 году был оформлен договор социальной ипотеки с некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте РТ», в который были включены все члены ее семьи, включая гр-на Г. Квартира по данному договору была предоставлена с учетом того, что в семье воспитывается ребенок-инвалид.*

*Однако с сентября 2012 года на дату обращения к Уполномоченному по правам ребенка заявительница с детьми не имела возможности проживать в указанной квартире ввиду грубых и умышленных действий гр-на Г., выражающихся в том, что он выгнал их из квартиры и всячески препятствовал в осуществлении гр-кой Г. и детьми своих жилищных прав.*

*Вместе с тем решением суда в ноябре 2012 года гр-н Г. был лишен родительских прав в отношении двоих несовершеннолетних детей. Кроме того, он имеет судимость за преступление по статье «Побои», совершенное в отношении заявительницы.*

*Таким образом, для восстановления нарушенного права гр-ки Г. и ее детей на жилище необходимо было внесение исполнительным комитетом изменений в учетное дело семьи заявительницы, внесение некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте РТ» на основании данных, переданных исполнительным комитетом, изменений в договор социальной ипотеки путем исключения гр-на Г. из числа его участников, выселение гр-на Г. из занимаемой квартиры.*

*В этой связи гр-ке Г. Уполномоченным по правам ребенка было рекомендовано обратиться в суд с исковым заявлением в вышеуказанной формулировке, оказана консультативная помощь в подготовке искового заявления и в рамках подготовки дела к судебному разбирательству.*

*Позже Уполномоченный по правам ребенка был привлечен Арским районным судом Республики Татарстан по ходатайству гр-ки Г. к участию в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, и выступил с соответствующим заключением в защиту жилищных прав ее несовершеннолетних детей.*

*По результатам рассмотрения исковых требований гр-ки Г. они были удовлетворены судебным решением в полном объеме. Жилищные права детей были восстановлены.*

Судебные процессы, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение, касались споров, связанных:

- с определением места жительства детей;
- с определением порядка общения ребенка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- с ограничением (отменой ограничения), лишением (восстановлением) родительских прав;
- с защитой жилищных прав несовершеннолетних детей.

Новацией в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в рассматриваемой сфере в 2013 году стало его участие в конституционном судопроизводстве. Уполномоченный по правам ребенка был привлечен Конституционным судом Республики Татарстан к участию в слушании дела по жалобе гражданки С. Р. Изамбаевой на нарушение ее конституционных прав и свобод отдельными положениями статьи 10 Закона Республики Татарстан от 13 июля 2007 года № 31-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (далее – Закона РТ), устанавливающими виды доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи гражданина или одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими. По мнению заявителя, выступающего в интересах несовершеннолетнего подопечного ребенка-инвалида, оспариваемые нормы, учитывающие при исчислении размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи для признания их малоимущими, в том числе, такие виды государственной поддержки, как денежные средства, выделяемые опекуну (попечителю) на содержание подопечного, нарушают конституционное право на жилище несовершеннолетнего, являющегося инвалидом.

По данному делу Уполномоченным по правам ребенка было представлено заключение, согласно которому установленная законом РТ оспариваемая норма о видах доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи гражданина для признания их малоимущими, закреплена в данном законе в рамках полномочий, предоставленных Республике Татарстан федеральным законодателем, и во исполнение основополагающих норм федерального законодательства в сфере жилищ-

ных правоотношений. Поэтому противоречий и несоответствий оспариваемой нормы Конституции Республике Татарстан не усматривается. Вместе с тем, учитывая, что федеральный законодатель предоставил право субъектам Российской Федерации устанавливать порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, а нормативно – правовые акты федеральных министерств, издаваемые в целях методического обеспечения реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, установленных статьей 13 ЖК РФ, носят лишь рекомендательный характер, Уполномоченный по правам ребенка выразил позицию о целесообразности рассмотрения вопроса о закреплении в республике правовой нормы, которая гарантировала бы наилучшее обеспечение прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан и действовала бы в сторону улучшения правового положения детей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по сравнению с тем, что имеет место быть в настоящее время, а именно: исключение из видов доходов, учитываемых при определении размера дохода в целях признания гражданина малоимущим, денежных средств, выделяемых опекуну (попечителю) на содержание подопечного, поскольку данные денежные средства предоставляются для удовлетворения лишь бытовых потребностей подопечного.

Инициатива Конституционного суда Республики Татарстан по привлечению Уполномоченного по правам ребенка к участию в рассмотрении дел в рамках конституционного судопроизводства представляется важной с точки зрения учета при вынесении решений, затрагивающих права и интересы детей, позиции наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка. С целью построения данного взаимодействия на системной основе полагаем возможным рассмотреть вопросы:

о закреплении права Уполномоченного по правам ребенка на участие в заседаниях Конституционного суда РТ с изложением своей позиции по всем рассматриваемым вопросам, затрагивающим права и интересы детей, путем внесения соответствующих изменений в часть 2 статьи 24 Закона РТ «О Конституционном суде Республики Татарстан»;

о предоставлении Уполномоченному по правам ребенка права на обращение в Конституционный суд Республики Татарстан с запросом о проверке конституционности законов Республики Татарстан и иных нормативных правовых актов путем внесения соответствующих изменений в статью 81 Закона РТ «О Конституционном суде Республики Татарстан».

По всем гражданским делам, в которых участвовал Уполномоченный по правам ребенка, решения судами принимались с учетом его позиции.

### 1.5. О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан и органами муниципальной власти

Эффективность деятельности Уполномоченного по правам ребенка по наилучшему обеспечению соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан обусловлена, в том числе, степенью выстроенного конструктивного взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

#### **Взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти Республики Татарстан**

Пользуясь предоставленным законом правом вносить на рассмотрение Президента Республики Татарстан предложения по вопросам соблюдения и защиты прав и интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка в 2013 году обращался к Президенту Республики Татарстан Р. Н. Минниханову по вопросам:

- соблюдения прав и законных интересов детей-сирот – воспитанников ГАУСО «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;
- лекарственного обеспечения детей, страдающих различными заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями;
- содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о некоторых результатах и ходе реализации в 2011–2013 годах в Республике Татарстан проекта «Видеопаспорт»;
- организации летнего отдыха детей;
- реализации в Республике Татарстан права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на жилье;
- содействия конкретным детям в реализации их прав на здоровье.

В соответствии со статьей 13 Закона РТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в апреле 2013 года Президенту Республики Татарстан был представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка о деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2012 году, содержащий оценку ситуации в республике по соблюдению прав ребенка и предложения по совершенствованию деятельности в интересах детей.

Поставленные в докладе и обращениях Уполномоченного по правам ребенка вопросы частично получили свое разрешение в интересах детей, остальные по поручению Президента Республики Татарстан были приняты в работу соответствующими органами исполнительной власти.

Вместе с тем в Республике Татарстан Уполномоченный по правам ребенка имеет возможность участвовать в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, проводимых Президентом Республики Татарстан, Правительством Республики Татарстан, министерствами и ведомствами республики. В течение 2013 года Уполномоченный по правам ребенка участвовал практически во всех заседаниях и совещаниях по детской тематике, проводимых Президентом Республики Татарстан и Премьер-министром Республики Татарстан. В частности, это еженедельные совещания в режиме видеоконференции, проводимые Президентом Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым, по вопросам реализации республиканских программ капитального ремонта общеобразовательных школ, фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий, больниц, клубов, спортивных площадок, реализации программы по вводу дополнительных мест в дошкольных учреждениях на 2013–2014 годы, о ходе предоставления земельных участков многодетным семьям, а также рабочие совещания под председательством Премьер-министра Республики Татарстан И. Ш. Халикова по вопросу реализации права на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

В связи с чрезвычайным происшествием в сентябре 2013 года, связанным с групповой заболеваемостью кишечной инфекцией воспитанников нейро-дистрофического отделения ГАУСО «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», 14 октября по поручению Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова Уполномоченный по правам ребенка принял участие и выступил на внеочередном заседании Совета безопасности Республики Татарстан с докладом на тему «О нарушении прав и интересов детей в детских стационарных учреждениях социального обслуживания РТ». Также в течение года Уполномоченный принимал участие в заседаниях Совета при Президенте Республики Татарстан по международным и межконфессиональным отношениям и Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Особенно тесное взаимодействие установилось у Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики. В рамках совместной работы было проверено соблюдение прав и законных интересов детей – воспитанников ГАУСО «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» и новорожденных детей в родильном отделении Государственного автономного учреждения здравоохранения «Елабужская центральная районная больница».

В рамках обсуждения проекта Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы 7 февраля 2013 года состоялось заседание Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан. В ходе заседания обсуждались существующие проблемы и предлагаемые в рамках

стратегии пути их решения. Уполномоченный по правам ребенка принял участие в данном обсуждении и выступил на тему «О некоторых проблемах реализации государственной политики в интересах детей».

В части сотрудничества с законодательным органом Республики Татарстан обеспечено участие Уполномоченного по правам ребенка на открытых и закрытых заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан, его профильных комитетов, рабочих групп, а также на парламентских слушаниях по вопросам компетенции Уполномоченного по правам ребенка. Так, в течение 2013 года Уполномоченный принял участие в выездном заседании Президиума Государственного Совета РТ по вопросу охраны здоровья детей в Республике Татарстан, который состоялся в консультативной поликлинике Детской республиканской клинической больницы.

В марте 2013 года в адрес законодательного представительного органа республики представлен доклад о деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2012 году. 12 апреля доклад был заслушан и обсужден на заседании комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике.

Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления республики традиционно осуществляется по следующим основным направлениям.

Важной формой сотрудничества являются запросы и получение Уполномоченным по правам ребенка необходимых сведений, документов, материалов, разъяснений, объяснений и иной информации от органов государственной и муниципальной власти по вопросам, связанным с выполнением возложенных на него полномочий. Следует отметить, что в 2013 году имели место несвоевременное либо некачественное предоставление запрашиваемой Уполномоченным по правам ребенка информации. В частности, такие факты имели место со стороны Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, главы Высокогорского муниципального района, главы Буинского муниципального района, начальника Управления образования Исполнительного комитета г. Казани. В подобных действиях (бездействии) усматривается воспрепятствование деятельности Уполномоченного по осуществлению возложенных на него задач, что в соответствии с законодательством Республики Татарстан влечет привлечение к административной ответственности. В связи с этим в адрес соответствующих должностных лиц были направлены заключения Уполномоченного.

Проведение совместных проверок по жалобам граждан и отдельным фактам представляется также одной из форм возможного взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан. Органам власти предлагается

принять участие в таких проверках в порядке ведомственного контроля и надзора. Однако практика осуществления таких проверок показала ее неэффективность и бесперспективность с точки зрения защиты прав и интересов детей, поскольку проявляемая министерствами при такого рода проверках корпоративность не позволяет добиться достоверных и объективных результатов.

Помимо этого Уполномоченный пользуется правами, определенными пунктами 9 и 15 статьи 11 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка», вносить в адрес министерств, ведомств, органов местного самоуправления республики предложения по совершенствованию деятельности в области защиты прав и интересов ребенка и оказывать указанным органам содействие в их деятельности в сфере обеспечения прав ребенка. Наиболее эффективным способом реализации указанных полномочий является обсуждение наиболее актуальных проблем обеспечения прав и интересов ребенка в рамках личных, рабочих встреч с руководителями данных органов.

Прекрасной площадкой для обсуждения актуальных проблем обеспечения прав и интересов ребенка являются совместные с органами исполнительной государственной или муниципальной власти приемы граждан, о которых более подробно говорилось выше.

Кроме того, в течение года Уполномоченный по правам ребенка приглашался для участия в работе очередных и итоговых коллегий Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, а также в рабочих совещаниях по отдельным вопросам, затрагивающим интересы ребенка.

С учетом того, что решение многих вопросов возможно только при должным образом организованном межведомственном сотрудничестве, Уполномоченным по правам ребенка принимались меры по содействию взаимодействию органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по решению отдельных вопросов защиты прав и интересов ребенка.

Так, актуальные проблемы взаимодействия органов опеки и попечительства, Республиканского центра усыновления и администрации Республиканского дома ребенка по вопросам семейного устройства детей-сирот – воспитанников дома ребенка, в том числе в семьи иностранных усыновителей, были предметом обсуждения на рабочем совещании, организованном Уполномоченным по правам ребенка в апреле 2013 года.

В августе 2013 года в связи с имеющимися проблемами в реализации жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и

лиц из их числа Уполномоченным было организовано межведомственное совещание с участием Министерства образования и науки РТ, Министерства финансов РТ, Министерства земельных и имущественных отношений РТ, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, Государственного жилищного фонда при Президенте РТ для обсуждения вопросов хода формирования в республике специализированного жилищного фонда и принятия необходимых нормативных документов, регламентирующих порядок реализации указанного права в республике.

28 июня 2013 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка и Следственного управления Следственного комитета РФ по РТ было подписано пятистороннее соглашение между Уполномоченным по правам ребенка, Следственным управлением Следственного комитета РФ по РТ, Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав о сотрудничестве и взаимодействии в области обеспечения прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве (28 июня 2013 года).



Взаимодействие различных органов – субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия стало предметом проведенной в течение года совместной проверки Уполномоченного по правам ребенка и Прокуратуры РТ. Результаты проверки были представлены 5 декабря на выездном заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Набережные Челны в докладе Уполномоченного по правам ребенка «Об основных итогах проверки социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Республики Татарстан».

Членство и участие Уполномоченного по правам ребенка в работе республиканских межведомственных координационных органов, с одной стороны, представляется еще одной формой взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти республики и органами местного самоуправления, а с другой – формой содействия Уполномоченного по правам ребенка их взаимодействию друг с другом. Так, Уполномоченный продолжил работу в составах Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, Межведомственного координационного совета по реализации Концепции развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан «Перспектива».

Членство и участие Уполномоченного по правам ребенка в работе республиканских межведомственных координационных органов, с одной стороны, представляется еще одной формой взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти республики и органами местного самоуправления, а с другой – формой содействия Уполномоченного по правам ребенка их взаимодействию друг с другом. Так, Уполномоченный продолжил работу в составах Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, Межведомственного координационного совета по реализации Концепции развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан «Перспектива».

**Взаимодействие и сотрудничество с федеральными органами государственной власти**

Эффективность деятельности Уполномоченного по правам ребенка по обеспечению гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка, по содействию их восстановлению во многом зависит от организации его взаимодействия с территориальными федеральными органами государственной власти республики.

Основы такого взаимодействия определены, прежде всего, Законом Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», Федеральным законом от 03.12.2011 № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 30.12.2012 № 319-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также практикой заключаемых соглашений о сотрудничестве. Соглашения о сотрудничестве со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан были заключены Уполномоченным по правам ребенка в 2012 году. В 2013 году были заключены соглашения о сотрудничестве с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан (20 марта), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан (26 марта), Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан (24 июня).

Взаимодействие с федеральными органами заключается в основном в обмене информацией, в проведении совместных проверок, в том числе по жалобам граждан, в обращении Уполномоченного за содействием в проведении проверок, относящихся к ведению данных органов.

В частности, всего по инициативе Уполномоченного в 2012 году было проведено 143 проверки по обращениям граждан, в том числе по обжалованию деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления республики, федеральных органов государственной власти, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов детей и их должностных лиц.

Вместе с тем формой сотрудничества является взаимное приглашение к участию в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, федеральными ведомствами и Уполномоченным. Обеспечено участие Уполномоченного в работе очередных и итоговых коллегий Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Та-

тарстан, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан.

Особенно тесное сотрудничество у Уполномоченного по правам ребенка традиционно складывается с Прокуратурой Республики Татарстан.

Взаимоотношения с Прокуратурой Республики Татарстан базируются на основе соглашения, подписанного в сентябре 2012 года. Помимо вышеуказанных способов совместной работы (обмен информацией, проведение совместных проверок, привлечение к участию в мероприятиях) практикуются следующие:

- представление Уполномоченным Прокурору РТ доклада о деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2012 году;
- личные рабочие встречи Прокурора Республики Татарстан К. Ф. Амирова, Прокурора Республики Татарстан И. С. Нафикова с Уполномоченным по отдельным вопросам и ситуациям защиты прав детей;
- совместные приемы граждан Прокурором Республики Татарстан и Уполномоченным;
- выездные приемы граждан Уполномоченным в районах и городах республики с участием представителей городских (районных) прокуратур республики.

В течение 2013 года была проведена совместная проверка Уполномоченным по правам ребенка и Прокуратурой Республики Татарстан соблюдения прав и законных интересов детей – воспитанников 24 социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних республики (итоги проверки представлены в соответствующих разделах настоящего доклада).

В октябре было осуществлено совместное посещение Прокурором Республики Татарстан И.С.Нафиковым и Уполномоченным по правам ребенка Зеленодольского детского дома. В рамках посещения состоялась встреча с воспитанниками и выпускниками детского дома, а также прием ребят по волнующим их вопросам.

Конструктивные отношения сложились в сфере взаимодействия службы Уполномоченного и Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

Данное сотрудничество также основано на соглашении 2012 года. Вместе с общими формами взаимодействия используются следующие:

- личные рабочие встречи Уполномоченного с руководством Следственного управления по отдельным вопросам и фактам защиты прав детей;
- совместные приемы граждан заместителем руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Респу-

блике Татарстан А. С. Ахметшиным и Уполномоченным;

– участие Уполномоченного по правам ребенка в заслушивании хода расследования уголовных дел по преступлениям в отношении несовершеннолетних детей;

– информирование Уполномоченным Следственного управления о фактах нарушения прав и интересов ребенка, ставших ему известными в ходе его деятельности;

– в целях объединения усилий Уполномоченного и Следственного управления по оказанию профессиональной психолого-социальной помощи и реабилитации детей – жертв насилия в июне в 2013 года по совместной инициативе было заключено пятистороннее соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в области обеспечения прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве между Уполномоченным по правам ребенка, Следственным управлением Следственного комитета РФ по РТ, Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерством образования и науки РТ и Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Фактически осуществляемое с 2010 года взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан в 2013 году получило юридическое закрепление в рамках подписанного соглашения. Предметом соглашения стала организация взаимодействия по вопросам выявления, пресечения, предупреждения и профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних и с их участием, защита прав и интересов несовершеннолетних, а также информационного обмена между сторонами по указанным вопросам.

Активизировалось участие Уполномоченного в совместных акциях по пропаганде безопасности детей на дороге. 2 сентября Уполномоченный совместно с сотрудниками ГИБДД МВД по РТ и средствами массовой информации принял участие в акции по безопасности дорожного движения вблизи гимназии №40 г.Казани. Целью акции было привлечь внимание взрослых к вопросам обеспечения безопасности детей-пассажиров. В ходе акции «Ребенок – главный пассажир!» сотрудниками ГИБДД особое внимание было уделено проведению разъяснительной работы с водителями, в том числе о целесообразности применения детских удерживающих устройств. 6 сентября в рамках проведения республиканских мероприятий «Внимание – дети!» Уполномоченный принял участие в акции по выдаче детских удерживающих устройств новорожденным, выписанным в этот день из перинатального центра ГАУЗ «РКБ» Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

Особенно хотелось бы остановиться на взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Сотрудничество осуществляется в рамках поручений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова региональным уполномоченным по правам ребенка. Так, в 2013 году были изучены с представлением соответствующей информации следующие вопросы:

- об оценке эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- о действующих в настоящее время в Республике Татарстан программах, направленных на профилактику социального сиротства и улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе содержащих комплекс мер, ориентированных на охрану и защиту прав и интересов несовершеннолетних, проживающих в условиях семейного неблагополучия, в стационарных учреждениях интернатного типа, в приемных и иных замещающих семьях;
- о проведении профилактических мероприятий по обеспечению безопасности несовершеннолетних в период новогодних школьных каникул, в том числе в местах проведения публичных зрелищных мероприятий;
- о практике применения и взыскания неустойки за просрочку исполнения алиментных обязательств в Республике Татарстан;
- о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, которых подготовили к усыновлению в США, но не передали в американские семьи;
- о предоставлении аналитического материала о состоянии охраны прав ребенка в Республике Татарстан за 2012 год;
- о подготовке и готовности летних оздоровительных учреждений к летнему оздоровительному сезону 2013 года;
- о проведении масштабных информационно-разъяснительных мероприятий с педагогами и родителями по грамотной реализации норм Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года;
- о проведении обобщения и анализа фактов нарушения прав несовершеннолетних обучающихся выпускников общеобразовательных организаций в процессе и по результатам сдачи государственного экзамена в 2012/13 учебном году;
- по вопросу разработки планов закрытия детских домов и интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- о поддержке и проведении Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации;
- об устройстве детей-сирот на семейные формы воспитания и функционировании в республике интернатных учреждений;
- о предоставлении информации о воспитанниках и выпускниках учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к категории детей-инвалидов и детей с ограниченными воз-

возможностями здоровья, которые стали победителями специальных спортивных и (или) паралимпийских игр;

– о предоставлении информации по некоторым резонансным случаям нарушения прав ребенка в Республике Татарстан.

Кроме того, по поручению федерального уполномоченного по правам ребенка аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РТ было рассмотрено 33 обращения граждан.

В феврале 2013 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка П.А.Астаховым круглом столе в режиме видеоконференции на тему «Дети-сироты: защита, поддержка и семейное жизнеустройство» в рамках презентации и обсуждения проекта Федеральной целевой программы «Россия без сирот». Уполномоченный по правам ребенка представил оценку опыта Республики Татарстан по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В обсуждении заявленной темы также приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А.Астахов и Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В.Кислицын.

### 1.6. Участие Уполномоченного по правам ребенка во внутрироссийском межрегиональном и международном сотрудничестве

В целях обмена опытом и эффективными практиками обеспечения, охраны и защиты прав ребенка, обсуждения актуальных проблем защиты прав ребенка и поиска путей их решения Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан продолжает сотрудничество с российскими и международными государственными и неправительственными институтами защиты прав ребенка.

В Российской Федерации в каждом субъекте создан и функционирует институт уполномоченного по правам ребенка. С целью координации деятельности уполномоченных в федеральных округах созданы координационные советы, в Российской Федерации – Ассоциация уполномоченных по правам ребенка, а также ежегодно Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка проводятся съезды уполномоченных.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан является членом Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и членом Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа (далее – Координационный совет).

В 2013 году прошли VII и VIII съезды уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в гг.Уфе и Краснодаре.



На VII съезде в г.Уфе (16–18 апреля) были рассмотрены проблемы реализации права ребенка на жизнь и охрану здоровья, обеспечения полноценного физического и психического развития детей, в том числе вопросы охраны и защиты прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей с ограниченными возможностями здоровья, меры государственной поддержки семей с детьми-инвалидами.

На дискуссионных площадках съезда были обсуждены следующие вопросы:

- охрана психического здоровья детей: состояние, проблемы и региональный опыт их решения;
- охрана здоровья детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ограниченные возможности здоровья: состояние, проблемы и региональный опыт их решения, роль общественных организаций в защите прав детей данной категории;
- профилактика наркотической, иных видов зависимостей и формирование здорового образа жизни детей;
- охрана здоровья новорожденных детей и детей первых лет жизни.

Кроме того, в рамках съезда прошел Всероссийский семинар уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Роль органов опеки и попечительства в профилактике социального сиротства и обеспечении права ребенка на семейное воспитание».

На секционных площадках участникам семинара были предложены к обсуждению следующие темы:

- современные модели организации межведомственного взаимодействия в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства;
- новые подходы в вопросах профилактики социального сиротства;
- актуальные проблемы и решения в деятельности по созданию и сопровождению замещающих семей;
- организационные формы и модели поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на этапе постинтернатной адаптации.

Основной темой обсуждения VIII съезда уполномоченных, прошедшего 28–30 октября в г.Краснодаре, стали проблемы защиты прав детей – жертв преступлений. На пленарном заседании, дискуссионных площадках и круглых столах были обсуждены проблемы предупреждения, выявления и



пресечения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в том числе совершаемых с использованием сети Интернет, а также защиты и восстановления прав детей, пострадавших от преступлений, их реабилитации, профилактики вовлечения в секс- и порнобизнес.

В рамках пленарного заседания за вклад в дело защиты прав детей и активное содействие в реализации государственной социальной политики Уполномоченный по правам ребенка в РТ Г. Л. Удачина была награждена Благодарственным письмом Президента Российской Федерации В. В. Путина.

На секциях съезда обсуждались следующие вопросы:

- сотрудничество государственных органов и институтов гражданского общества в области предупреждения, выявления и пресечения преступлений в отношении детей;
- нормативно-правовое регулирование и организация деятельности в области борьбы с киберпреступностью в отношении несовершеннолетних;
- совершенствование деятельности в области защиты и восстановления прав детей, пострадавших от преступлений;
- проблемы судебной экспертологии и реабилитации детей, потерпевших от преступлений.

В связи с ратификацией Российской Федерацией Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (19 октября 1996) и необходимостью координации действий по реализации ее положений в конкретных случаях в рамках съезда прошел Всероссийский семинар «Защита прав детей, родители которых являются гражданами различных государств».

Третий день съезда был посвящен проведению Всероссийского семинара «Реализация прав детей и подростков на отдых и оздоровление в период летней оздоровительной кампании 2013 года» с участием уполномоченных по правам ребенка и представителей профильных государственных органов субъектов Российской Федерации, отвечающих за организацию и проведение летней оздоровительной кампании, который прошел на территории Всероссийского детского центра «Орленок».

В рамках семинара работали следующие секции:

- секция №1 «Проблема реализации гарантий прав детей на доступность и качество услуг в области летнего отдыха и оздоровления»;
- секция №2 «Проблемы обеспечения безопасности жизни и здоровья детей в учреждениях отдыха и оздоровления»;
- секция №3 «Организация летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних с девиантным поведением»;

– секция №4 «Организация летнего отдыха и оздоровления детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья».

Уполномоченный по правам ребенка в РТ выступил с докладом «Актуальные проблемы обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан» на секции №2.

В 2013 году взаимодействие и сотрудничество уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе продолжилось в рамках деятельности Координационного совета. Плановые и внеплановые заседания Координационного совета проводились по мере необходимости по актуальным вопросам, волнующим большинство регионов Приволжского федерального округа РФ, во время работы съездов уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в Уфе и Краснодаре.

В целях обмена опытом и взаимодействия представляется важным общение в рамках организуемых конференций, форумов, семинаров и круглых столов. Так, в июне 2013 года Уполномоченный по правам ребенка в РТ вместе с коллегами из Пермского края П.М.Миковым, Республики Башкортостан М.М.Скоробогатовой, Нижегородской области Н.Т.Отделкиной, Чувашской Республики В. В. Рафиновым приняли участие в семинаре-совещании «Развитие форм взаимодействия СО НКО и органов власти в деятельности по формированию рынка социальных услуг для детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации», прошедшем при непосредственном содействии Координационного совета в г. Нижнем Новгороде.

Вместе с тем в рамках взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе был издан буклет «На защите прав детства», в котором представлены разнообразные эффективные практики и проекты субъектов округа по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

При всей значимости публичных мероприятий гораздо более важным представляется взаимодействие уполномоченных при оказании конкретной помощи детям. Уполномоченному достаточно часто приходится быть в центре событий по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из других регионов.

В 2013 году детские омбудсмены г. Санкт-Петербурга (С. Ю. Агапитова), Тверской (Л. А. Мосолюгина) и Саратовской областей (Ю.Л. Ерофеева) по просьбе жителей своего региона обращались к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан по вопросу розыска, уточнения местонахождения и проверки условий проживания и воспитания детей.

По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан М.М. Скоробогатовой Уполномоченным изучался вопрос правомерности отказа гражданке С. в оформлении регистрации несовершеннолетних детей в доме, приобретенном в Республике Татарстан на средства материнского капитала.

В свою очередь Уполномоченный обращался к Уполномоченному по правам ребенка в Нижегородской области Н.Т. Отделкиной с просьбой в рамках компетенции оказать содействие в решении вопроса регистрации и вселения несовершеннолетней Б., временно проживающей с отцом, в квартиру, где она является сособственником.

В рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае Г.С. Дорошенко был решен вопрос продолжения обучения в Краснодарском президентском казенном училище МО РФ подопечного М., уроженца Республики Татарстан.

Наиболее часто Уполномоченный взаимодействует с коллегами из других регионов по вопросу оказания содействия по взысканию алиментов на содержание детей. В частности, решался вопрос о розыске граждан и содействии в вопросе исполнения судебного решения о выплате алиментов с Уполномоченным по правам ребенка при Губернаторе Курской области А.О.Коллагаевой, Уполномоченным по правам ребенка в Самарской области Т.В.Козловой, Уполномоченным по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Т. Д. Моховиковой, Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области Л. А. Хижняк, Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республике О. Л. Авдеевой, Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае А. Д. Комович.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан планирует и дальше развивать и укреплять сотрудничество с коллегами из других субъектов Федерации.

В продолжение внутривсероссийского сотрудничества Уполномоченный по правам ребенка принял участие в организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астаховым круглом столе в режиме видеоконференции на тему «Дети-сироты: защита, поддержка и семейное жизнеустройство» в рамках презентации и обсуждения проекта Федеральной целевой программы «Россия без сирот». Уполномоченный по правам ребенка представил оценку опыта Республики Татарстан по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В обсуждении заявленной темы также приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А.Астахов и Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В.Кислицын.

Представитель Уполномоченного по правам ребенка в составе делегации от Республики Татарстан в ноябре 2013 года участвовал в работе Всероссийского съезда руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который состоялся в Москве. В рамках съезда на многочисленных секциях и круглых столах обсуждались перспективы дальнейшего функционирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, актуальные вопросы совер-

шенствования их деятельности по созданию условий воспитания детей, приближенных к семейным, а также активного привлечения таких организаций к профилактике социального сиротства, семейному устройству и постинтернатной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



С целью международного сотрудничества в интересах детей сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка 23–24 сентября приняли участие в III Российско-американском форуме «Защита детей от насилия и жестокости: возможности семьи, общества и государства», который прошел в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, г. Ханты-Мансийске. Инициатива ежегодного проведения подобного мероприятия принадлежит рабочей подгруппе по защите детства рабочей группы по гражданскому обществу двусторонней российско-американской президентской комиссии (Медведев – Обама). Организаторами форума с американской стороны традиционно выступили Американский союз профессионалов против жестокого обращения с детьми (APSAC), Министерство юстиции США, Государственный департамент США, Институт социальных услуг США, с российской стороны – Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения.

В рамках форума обсуждались проблемы предупреждения семейного и иных форм насилия и жесткого обращения в отношении детей, изучались лучшие практики работы в России и США в сфере защиты и восстановления прав детей, пострадавших от физического и психического насилия и жестокости, в том числе в родных и замещающих семьях, организации их реабилитации. Состоялся обмен опытом привлечения профессионального сообщества и институтов гражданского общества к профилактической и реабилитационной работе с семьями и детьми, нуждающимися в помощи и защите специалистов, общества и государства.

В форуме приняли участие представители государственных органов исполнительной и законодательной власти, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководители организаций, оказывающих помощь семье и детям, представители профильных неправительственных организаций России и США.

4 апреля 2013 года в рамках рабочего визита в Республику Татарстан состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан с Комиссаром Совета Европы по правам человека Нилом Муйжниексом. На встрече, состоявшейся в аппарате Уполномоченного по правам ребенка

в Республике Татарстан, были обсуждены актуальные вопросы, проблемы и ситуация реализации прав и интересов детей в Республике Татарстан. 5 апреля Уполномоченный по правам ребенка совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С. Х. Сабурской продолжил работу по программе пребывания Комиссара Совета Европы по правам человека, приняв участие в его встрече с Прокурором Республики Татарстан К. Ф. Амировым, председателем Верховного суда Республики Татарстан И. И. Идрисовым, министром внутренних дел по Республике Татарстан А. В. Хохориным, руководителем Следственного управления Следственного комитета РФ по РТ П. М. Николаевым и в посещении ряда учреждений республики.



### 1.7. О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка с социальноориентированными некоммерческими организациями

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы одним из ключевых принципов ее реализации обозначен принцип партнерства во имя ребенка. Стратегия закрепляет вектор развития государственной политики в интересах детства с опорой на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу посредством общественных организаций и международных партнеров.

Уполномоченный по правам ребенка в 2013 году продолжил практику взаимодействия с общественными объединениями и некоммерческими организациями республики в интересах детей и семей, воспитывающих детей. Сотрудничество с данными организациями осуществлялось в различных формах: консультации и рецензирование проектных идей и инициатив общественных объединений, подготовка писем поддержки проектов некоторых из них, личное участие Уполномоченного по правам ребенка в акциях, семинарах, круглых столах, конференциях, проводимых различными некоммерческими организациями.

В рамках взаимодействия с *Общественной палатой Республики Татарстан* Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в проводимых палатой заседаниях и круглых столах. Так, в течение 2013 года Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в круглом столе на тему «Репродуктивное здоровье подростков как медицинская и социальная проблема», в расширенном заседании координационного совета палаты по вопросам поддержки семьи и детства по вопросу обеспечения гарантий жилищных прав детей-сирот: закон и практика. В марте в ходе

рабочей встречи с участием заместителя секретаря Общественной палаты Российской Федерации В. В. Гриба были рассмотрены проблемы развития института уполномоченных по правам учащихся как эффективного инструмента защиты прав школьников и студентов. Учитывая отрицательный опыт функционирования в образовательных учреждениях республики института уполномоченных по правам участников образовательного процесса, предложенного к введению в свое время Уполномоченным по правам человека в РТ, обсуждение вопроса о роли общественных объединений в защите прав учащихся, лучших практик деятельности уполномоченного по правам учащихся в Российской Федерации, правовых вопросов защиты прав учащихся, также форм взаимодействия органов и учреждений образования и институтов гражданского общества в защите прав учащихся представляется важным.

В связи имеющимися место жалобами граждан на условия содержания, обучения, воспитания детей в школах и детских садах, в том числе на применение недопустимых мер воспитательного воздействия, направляемыми как в адрес Уполномоченного по правам ребенка, так и Общественной палаты РТ, в мае 2013 года была организована совместная горячая линия на тему «Соблюдение прав ребенка в дошкольных и школьных образовательных организациях».

В контексте провозглашенного Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы принципа обеспечения участия детей в при-



нятии решений, затрагивающих их интересы, важным представляется сотрудничество с детскими общественными организациями. В 2013 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с общественной организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан» (далее – СДО РТ). В апреле Уполномоченный принял участие в работе IV Форума юных граждан Республики Татарстан. Форум собрал лиде-

ров детских организаций из всех муниципальных образований Республики Татарстан. В рамках мероприятия в аппарате Уполномоченного по правам ребенка прошла секция в режиме круглого стола на тему «Правовая защита детей и молодежи», модератором которой выступил Уполномоченный по правам ребенка. В рамках круглого стола Уполномоченный по правам ребенка ознакомил ребят с деятельностью института уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации по защите прав и интересов детей. Вместе с тем были обсуждены ряд предложенных детьми вопросов с целью их экспертной оценки Уполномоченным по правам ребенка. В свою

очередь Уполномоченный провел консультацию с ребятами по волнующим его вопросам с целью учета позиции детей при дальнейшем разрешении определенных вопросов. Продолжение сотрудничества с СДО РТ Уполномоченный по правам ребенка видит как одно из приоритетных направлений своей работы и планирует, основываясь на данном взаимодействии, в 2014 году организовать работу Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка.

При содействии *Региональной молодежной общественной организации «Центр развития добровольчества Республики Татарстан»* у Уполномоченного расширились возможности по правовому просвещению и гражданскому воспитанию молодого поколения. Так, по приглашению данной организации в рамках посещения Уполномоченным республиканского летнего палаточного лагеря «Доброград-2013» состоялась его встреча с отдохавшими там ребятами – активистами добровольческого движения школ, общественных организаций муниципальных образований Республики Татарстан, иными словами, социально активной молодежью. Уполномоченный по правам ребенка ознакомил ребят с деятельностью института уполномоченных по правам ребенка в нашей стране и республике, обсудил с ними острые проблемы защиты прав детей наиболее уязвимых категорий (сирот, инвалидов, беспризорных). Кроме того, Уполномоченный провел консультацию с ребятами по волнующим их и интересующим Уполномоченного вопросам с целью обеспечения учета позиции и мнения детей при принятии органами власти республики решений, затрагивающих их права.



В 2013 году произошло знакомство Уполномоченного по правам ребенка в деятельностью Благотворительного фонда «Молодежь за права человека». Целью деятельности движения является просвещение в сфере прав



человека и гражданина таким образом, чтобы тема прав человека стала доступной и интересной людям любого возраста, особенно молодежи. Активисты уже реализовали несколько десятков успешных проектов по просвещению о правах человека и охватили таким образом порядка 1,5

млн. человек. На встрече Уполномоченного с активистами движения была достигнута договоренность о поддержке Уполномоченным планируемого 25 июля в г. Казани «Марафона за мир и права человека», проводимого уже

пятый год и являющегося самой масштабной инициативой по просвещению и пропаганде Всеобщей декларации прав человека на территории СНГ. Вместе с тем были обсуждены вопросы возможности дальнейшего сотрудничества и взаимодействия.

Чрезвычайно актуальной реалией сегодняшнего дня является оказание квалифицированной психологической помощи, в том числе экстренной, детям и подросткам, ставшим жертвами жестокого обращения либо находящимся в трудной жизненной ситуации. Тесное и слаженное взаимодействие в данном вопросе родителей, профессионального сообщества психологов, психотерапевтов, организаций, оказывающих такую специализированную помощь, и субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия просто необходимо.

С этой целью 17 мая в рамках празднования Международного дня детского телефона доверия Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан был организован и проведен *круглый стол на тему «Детский*



*телефон доверия: задачи, проблемы и перспективы»*. В работе круглого стола приняли участие представители Правительства Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Следственного управления Следственного комитета РФ по РТ, Общественной палаты Республики Татарстан, Республи-

канской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заинтересованных министерств, профессиональных сообществ психологов, руководители и сотрудники центров (служб) экстренной психологической помощи республики и представители детских общественных объединений республики. В рамках круглого стола были обсуждены актуальные проблемы функционирования детского телефона доверия и оказания психологической помощи детям и подросткам в Республике Татарстан, рассмотрены предложения по совершенствованию данной работы и выработке эффективных механизмов раннего выявления случаев жестокого обращения и пренебрежения нуждами детей. Высоко оценивая значимость сохранения и защиты психологического и эмоционального здоровья детей, Уполномоченный по правам ребенка поощрил руководителей и сотрудников центров (служб) экстренной психологической помощи республики именными благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан за профессионализм и активную жизненную позицию в деле защиты детей.

Также в 2013 году Уполномоченным по правам ребенка была поддержана

инициатива *Национального фонда защиты детей от жестокого обращения* о проведении II Всероссийского конкурса профессионального мастерства сотрудников служб детских телефонов доверия «Слышать ребенка». В ноябре – декабре Уполномоченный принял участие в организации и проведении регионального этапа конкурса. 18 декабря Уполномоченный по правам ребенка принял участие в подведении итогов и награждении победителей регионального этапа конкурса.

Наиболее важным и востребованным остается сотрудничество с некоммерческими организациями в целях оказания психологической помощи конкретным детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые обращаются к Уполномоченному за содействием в разрешении сложной ситуации или о которых Уполномоченному становится известно из иных источников. Речь идет о детях, ставших жертвами как семейных конфликтов, так и психологического, морального и физического насилия. Учитывая, что сегодня в республике какой-либо системы социально-психологической реабилитации детей, перенесших жестокое обращение, не создано, Уполномоченным предпринимаются меры по предоставлению таким детям возможности получить квалифицированную помощь психолога в каждом конкретном случае. Такая работа осуществляется во взаимодействии с психологическими службами, организованными на базе *Республиканского центра социально-психологической помощи населению «Зеркало»* Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – центр «Зеркало») и *Республиканского центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток»* Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – центр «Росток») в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве. Если соглашение с центром «Зеркало» было подписано Уполномоченным в 2011 году, то юридическое оформление совместной работы с центром «Росток» посредством заключения соответствующего соглашения произошло в 2013 году.

Кроме того, в вопросах поддержки и реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, продолжено сотрудничество Уполномоченного с *некоммерческим партнерством «Ассоциация психологов Республики Татарстан»* на основании Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности от 10 июня 2011 года. В 2013 году Уполномоченный поддержал представленный Некоммерческим партнерством «Ассоциация психологов Республики Татарстан» на конкурс социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на право получения субсидий из бюджета Республики Татарстан социальный проект «Оглянись» по организации республиканского центра подготовки социальных волонтеров, участвующих в программах социальной реабилитации детей, ставших жертвами насилия, преступных посягательств и сексуальных домогательств, а также склонных к суицидальному поведению.

Особенно хотелось бы отметить продолжение доброго сотрудничества с *Общественным благотворительным фондом помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан имени Анжелы Вавиловой* (далее – Фонд). Прежде всего, такое взаимодействие связано с содействием в лекарственном обеспечении тяжелобольных детей. В частности, по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка Фондом в 2013 году было продолжено организационное содействие в приобретении за границей дорогостоящего препарата для ребенка, больного редким (орфанным) заболеванием. Со своей стороны, Уполномоченный по правам ребенка поддерживает реализуемый данной организацией проект по созданию первого детского хосписа и оказывает возможное содействие в сборе благотворительных средств для этих целей посредством участия и популяризации участия в благотворительных концертах и акциях. Оценивая вклад Фонда и лично его руководителя В. В. Вавилова в дело защиты самого главного права ребенка – права на жизнь и здоровье, Уполномоченный поощрил коллектив Фонда Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан на мероприятии, посвященном 10-летию Фонда в марте 2013 года.

Надежным партнером Уполномоченного по правам ребенка продолжает оставаться *Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан* (далее – ДРКБ). Тесное взаимодействие здесь осуществляется, прежде всего, в рамках обмена информацией о детях – пациентах ДРКБ, ставших жертвами насилия, и оказания совместной помощи таким детям и их семьям. Подобное сотрудничество призвано обеспечить защиту ребенка от жестокого обращения впредь, последующую эффективную реабилитацию ребенка, его семьи, привлечение лиц, виновных в насилии над ребенком, к соответствующей ответственности вплоть до уголовной.

Вместе с тем ДРКБ сегодня является базовой площадкой внедрения регионального пилотного проекта по медико-социальному сопровождению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Учитывая несовершенство действующей в республике системы работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, создание предлагаемого проектом Координационного центра медико-социальной помощи «Ышаныч», где с детьми будут работать врачи, социальные работники, психологи, юристы и другие специалисты, представляется очень важным и нужным с точки зрения наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка. Основные направления развития данного проекта и сотрудничества в его реализации с Уполномоченным по правам ребенка были обсуждены на рабочей встрече Уполномоченного с главным врачом ДРКБ Р. Ф. Шавалеевым в декабре 2013 года.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с ДРКБ является не только надежным, но и давним. В 2011 году по инициативе Уполномо-

ченного по правам ребенка и Министерства здравоохранения Республики Татарстан на базе ДРКБ стартовал проект «Больничный клоун», направленный на оказание психоэмоциональной помощи и поддержки детям, проходящим длительное лечение в стенах больничного учреждения. За три года своего существования он зарекомендовал себя как исключительно востребованный и нужный маленьким пациентам. Данный проект реализуется в рамках взаимодействия с некоммерческой организацией «Больничные клоуны» (г. Москва). Это позволило изначально организовать подбор и работу больничных клоунов в республике на серьезном профессиональном уровне и под художественным руководством одного из первых и самых опытных больничных клоунов в нашей стране Константина Седова. На сегодняшний день в ДРКБ работает на постоянной основе 12 доктор-клоунов.

Актуальной на сегодняшний день остается проблема оказания помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья. В этой связи особый интерес вызывают инициативы, направленные на поддержку этой категории семей и детей. Одной из таких инициатив следует назвать реализуемый *Благотворительной общественной организацией Республики Татарстан «Детям»* проект «Иппотерапия для детей с отклонениями в развитии». Данный проект дает возможность детям, страдающим детским церебральным параличом, пройти курс лечения и реабилитации с помощью специально обученных лошадей и профессиональных тренеров. Занятия ведутся на Казанском ипподроме, на специально обученных лошадях под зорким наблюдением опытных инструкторов. На сегодняшний день на ипподроме занимаются более 30 детей в возрасте от 8 месяцев до 13 лет. Для малышей, мир которых ограничивается в основном домом и больницами, занятия на ипподроме становятся целым событием, а лошадка – новым другом, которого можно покормить, погладить, к которому можно прижаться. Сегодня данный проект нуждается в содействии со стороны Уполномоченного по правам ребенка в виде привлечения благотворительных средств для его реализации. В этом направлении ведется работа с бизнес-сообществом.

Содействию наилучшему обеспечению прав детей – инвалидов по слуху призвано сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с *Автономной некоммерческой организацией «Центр помощи детям – инвалидам по слуху «Говоруши»* (далее – АНО «Говоруши»). Один круг вопросов касался проблем адаптации спортивных объектов, в том числе в части подготовки соответствующих кадров, для занятий спортом детей – инвалидов по слуху. Другой – оказания содействия в решении вопроса организации летнего отдыха детей с нарушенным слухом в массовых детских оздоровительных лагерях. Оба вопроса были рассмотрены совместно с Министерством по делам молодежи, спорту и туризму РТ. Также Уполномоченным была под-

держана идея «Говорушей» об организации проведения реабилитации детей, перенесших операцию по кохлеарной имплантации, на базе летних оздоровительных лагерей республики.

Известной и положительно себя зарекомендовавшей среди жителей г. Казани следует назвать деятельность *Благотворительной общественной организации «Мамы Казани»*. Среди многих мероприятий, организуемых данной организацией в помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, особенно необходимо отметить проект «Сестринский уход». В условиях дефицита кадров для постоянного сопровождения ребенка при стационарном оказании медицинской помощи проект предусматривает обеспечение ухода за детьми-сиротами при госпитализации в стационары.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с *Некоммерческим партнерством «Женский кризисный центр «Фатима»* ориентировано на решение проблем профилактики и оказания помощи семье, женщинам и детям в ситуациях, связанных с семейным насилием и жестокостью. Опыт работы центра по профилактике насилия в отношении несовершеннолетних сегодня востребован во всех городах и районах республики. В 2013 году Уполномоченный поддержал просветительский проект «Современные риски», разработанный Женским кризисным центром «Фатима» по грантовому направлению: осуществление проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, включая развитие общественной активности в этой сфере и реализацию проектов в области гражданского образования. Реализация информационно-просветительских мероприятий данного проекта позволит снизить современные риски для детей и подростков, угрожающих нарушением их прав дома, вне дома и в сети Интернет. Кроме того, Уполномоченный выразил заинтересованность в расширении просветительской деятельности по проекту и презентации результатов проекта в других регионах Российской Федерации с участием уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации. Данный проект был выдвинут на получение гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с *Регионально-общественной организацией РТ «Атайорты – Отчий дом»*. Данной организацией реализуются социально значимые проекты, направленные на поддержку и сопровождение выпускниц детских домов. Один из таких проектов – «Социальная гостиница для выпускниц детских домов», другой – «Экспериментальная площадка для создания рабочих мест для выпускниц детских домов». С 2012 года Уполномоченный является членом Попечительского совета организации.

Основными направлениями взаимодействия с Республиканским *информационно-методическим центром социальной помощи семье и детям*

«Гайлэ» являются вопросы межведомственного взаимодействия по организации социального сопровождения семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и оказания им всесторонней помощи. В 2013 году Уполномоченный принял участие:

в практико-ориентированном семинаре «Технология социальной работы с семьями и детьми групп социального риска», где на мастер-классах обсуждались вопросы сопровождения несовершеннолетних, освободившихся из учреждений закрытого типа, условно осужденных, а также членов их семей, оказания психологической помощи детям, методы коррекционной работы в ситуации горя;

в круглом столе по вопросу организации деятельности по профилактике отказов матерей от новорожденных детей, где обсуждались регламент взаимодействия учреждений здравоохранения, органов опеки и попечительства, учреждений социальной помощи семье и детям и возможного участия некоммерческих организаций в выявлении и сопровождении женщин с намерением отказа от своего новорожденного ребенка.

Предметом особого внимания и заботы Уполномоченного являются проблемы приемных семей республики. В рамках сотрудничества с *Общественной организацией приемных семей г.Казани «Мы вместе!»* Уполномоченный посетил организацию, за круглым столом с приемными родителями обсудили реализуемые ими проекты и перспективы внедрения и развития проекта «Семейный дом». Кроме того, учитывая существующие проблемы ресоциализации подростков в девиантным поведением после выпуска их из спецучреждений, представляется заслуживающим поддержки тесное взаимодействие данной организации с руководством и воспитанниками государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа им. Н.А. Галлямова».

Выстраивая отношения с социально ориентированными некоммерческими организациями, Уполномоченный придерживается принципа свободного партнерства, при котором различие во взглядах и позициях по отдельным вопросам не препятствует плодотворной работе на благо общего дела – защиты детства. Общественные организации стали единомышленниками и экспертным сообществом Уполномоченного.

### 1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению

Информационно-правовое просвещение формирует у детей и их родителей чувство уверенности и самостоятельности в правовой сфере, стимулируя этим их правовую активность, которая предполагает добровольное, осознанное, инициативное, социально и нравственно ответственное поведение человека.

Вместе с тем уровень знаний и понимания сущности прав ребенка как самими детьми, так и всеми взрослыми, прежде всего родителями и должностными лицами, в чьи обязанности входит соблюдение прав ребенка и реализация многих из них, в значительной степени определяет эффективность обеспечения и защиты прав ребенка.

И, наконец, значимость гражданского образования и обучения правам человека заключается в привлечении детей к участию в общественной жизни, в воспитании в них гражданственности.

Поэтому обеспечение правового обучения и воспитания детей, а также специалистов, работающих с детьми, определено в качестве одной из задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Уполномоченный в своей деятельности по правовому просвещению использует разнообразные формы работы: это и непосредственные встречи с детьми, и выступления на конференциях, семинарах и круглых столах перед детской, родительской аудиторией и специалистами, осуществляющими различную деятельность в сфере детства, и взаимодействие со средствами массовой информации. Также в течение всего года Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в различных мероприятиях, нацеленных на развитие социальной и гражданской активности юных граждан и их родителей.

Права человека начинаются с прав ребенка, и поэтому безусловным приоритетом в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является *правовое просвещение детей*.



С целью оказания консультативной помощи и повышения правовой грамотности ребят Уполномоченным по правам ребенка в 2013 году начала практика *выездных приемов детей*– воспитанников различных детских учреждений республики. Символично, что первый опыт такого общения был приурочен к празднованию Дня защиты детей и прошел в Елабужском детском доме. «Детский прием» предполагает как общее ознакомление Уполномоченным ребят с их правами и обязанностями, так и обсуждение волнующих их проблем правового и общечеловеческого характера. Кроме того, дети имеют возможность получить консультацию и разъяснения по интересующим их вопросам в порядке личного, конфиденциального обще-

ния с Уполномоченным. В течение года подобные мероприятия были организованы и прошли в Приволжском, Нурлатском, Зеленодольском и Лаишевском детских домах и Республиканской специальной школе для детей с девиантным поведением им. Н. А. Галлямова.

В контексте провозглашенного Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы принципа обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, важным представляется сотрудничество с детскими общественными организациями. В 2013 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с общественной организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан» (далее – СДО РТ). В апреле Уполномоченный принял участие в работе IV Форума юных граждан Республики Татарстан. Форум собрал лидеров детских организаций из всех муниципальных образований Республики Татарстан. В рамках форума в аппарате Уполномоченного по правам ребенка прошла секция в режиме круглого стола на тему «Правовая защита детей и молодежи», модератором которой выступил Уполномоченный по правам ребенка. Во время круглого стола Уполномоченный по правам ребенка ознакомил ребят с деятельностью института уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации по защите прав и интересов детей. Вместе с тем были обсуждены ряд предложенных детьми вопросов с целью их экспертной оценки Уполномоченным по правам ребенка. В свою очередь Уполномоченный провел консультацию с ребятами по волнующим его вопросам с целью учета позиции детей при дальнейшем разрешении определенных вопросов. Продолжение сотрудничества с СДО РТ Уполномоченный по правам ребенка видит как одно из приоритетных направлений своей работы и планирует, основываясь на данном взаимодействии, в 2014 году организовать работу Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка.



Для общения с детьми Уполномоченным используются совершенно различные площадки. Так, в рамках посещения республиканского летнего палаточного лагеря «Доброград – 2013» состоялась встреча Уполномоченного с отдохнувшими там ребятами - активистами добровольческого движения школ, общественных организаций муниципальных образований Республики Татарстан,



иными словами, социально активной молодежью. Уполномоченный по правам ребенка ознакомил ребят с деятельностью института уполномоченных по правам ребенка в нашей стране и республике, обсудил с ними острые проблемы, защиты прав детей наиболее уязвимых категорий (сирот, инвалидов, беспризорных). Кроме того, Уполномоченный провел консультацию с ребятами по волнующим их и интересующим Уполномоченного вопросам с целью обеспечения учета позиции и мнения детей при принятии органами власти республики решений, затрагивающих их права и интересы.

При посещении детских учреждений и встречах с детьми Уполномоченным по правам ребенка практикуется распространение литературы и подготовленных им информационных материалов о правах ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

Пропаганде идей Всеобщей декларации прав человека был посвящен «Марафон за мир и права человека», организованный в г.Казани 25 июля активистами движения «Молодежь за права человека» и поддержанный Уполномоченным по правам ребенка. Целью данной акции являлось просвещение в области прав человека и гражданина таким образом, чтобы тема прав человека стала доступной людям любого возраста, особенно молодежи. Активисты уже реализовали несколько десятков успешных проектов по просвещению о правах человека и охватили, таким образом, порядка 1,5 млн человек.

В рамках празднования Всемирного дня ребенка 20 ноября 2013 года в



субъектах Российской Федерации состоялся Всероссийский день правовой помощи детям, в ходе которого прошли мероприятия по правовому консультированию детей в общеобразовательных школах, детских домах, детских пенитенциарных учреждениях республики, консультации по вопросам прав детей,

юридических аспектов опеки и детско-родительских отношений для взрослых, лекции и семинары. В этот день Уполномоченный по правам ребенка встретился и провел прием детей – воспитанников Лаишевского детского дома, а сотрудники приняли участие в работе передвижного пункта оказания бесплатной юридической помощи гражданам в сельских поселениях Балтасинского муниципального района Республики Татарстан.

В целях наилучшего обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченным инициируется размещение на информационных стендах, доступных для детей и родителей, во всех детских учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга республики информации об Уполномоченном по правам ребенка в РТ и способах обращения к нему.

Традиционным в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является участие в рамках реализации Указа Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова от 23.08.2010 №УП-552 «Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010–2013 годы» в работе курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан на базе Казанского (Приволжского) федерального университета. В 2013 году Уполномоченный выступил перед курсантами – сотрудниками органов опеки и попечительства республики, социальных служб органов местного самоуправления с лекциями на тему «Соблюдение и защита прав детей при осуществлении функций по опеке и попечительству» и «Актуальные проблемы защиты прав и интересов детей в Республике Татарстан».

Действенным инструментом правового просвещения населения продолжает оставаться в том числе и работа Уполномоченного и сотрудников его аппарата с обращениями граждан. В рамках рассмотрения письменных и устных жалоб граждан практикуется аргументированное, на основе действующего законодательства разъяснение норм действующего законодательства, сущность нарушений и пути их разрешения.

Другой формой правового просвещения граждан является проведение телефонных горячих линий. В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка были проведены тематические телефонные горячие линии:

- совместно с Общественной палатой Республики Татарстан на тему «Соблюдение прав ребенка в дошкольных и школьных образовательных организациях»;

- совместно с Министерством по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан по вопросу соблюдения прав и законных интересов детей в ходе летней оздоровительной кампании в Республике Татарстан в 2013 году;

- совместно с Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан на тему «Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования (ЕГЭ) в 2013 году»;

- горячая линия по теме «Соблюдение прав и законных интересов детей в дошкольных и школьных образовательных организациях в 2013 году».

Расширению возможностей для активизации работы по правовому просвещению способствует сотрудничество с ведущими республиканскими и российскими средствами массовой информации.

В 2013 году Уполномоченный по правам ребенка провел 28 встреч с жур-

налистами телевидения, радио и печатных изданий различного формата. Из них в 7 случаях были организованы тематические брифинги, пресс-конференции и прямые линии.

Как показывает практика работы, средства массовой информации, как правило, проявляют интерес к позиции Уполномоченного по правам ребенка в связи с тем или иным общественно значимым, резонансным событием или происшествием. Однако подобное выражение мнения Уполномоченного также является одной из возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

В рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню защиты детей, на радио ГТРК «Татарстан» была организована прямая связь с Уполномоченным по правам ребенка. Возможность получения публичной консультации или ответа на поставленный вопрос является одновременно просвещением в области прав ребенка для неопределенного круга лиц.

Наряду с традиционными печатными СМИ сегодня имеется большое количество интернет-ресурсов. В целях поддержания активности правового просвещения многочисленной интернет-аудитории Уполномоченным по правам ребенка ведется официальный сайт. На сайте осуществляется оперативное информирование о новациях федерального и регионального законодательства, имеется раздел полезной информации как для детей, так и для их родителей, ведется рубрика часто задаваемых вопросов «Вопрос – ответ».



## Раздел 2

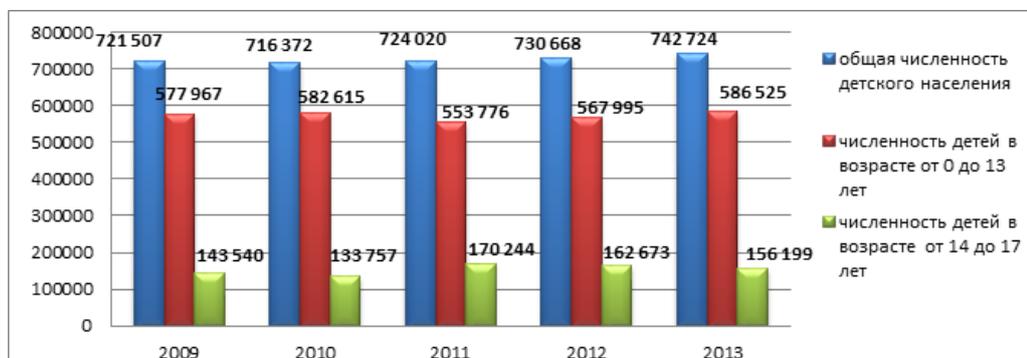
# Общий мониторинг соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан в 2013 году

### 2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2013 году

Детское население республики по состоянию на 2013 году увеличилось по сравнению с 2012 годом на 12 056 детей и составило 742 724 ребенка, или 19% от общей численности населения, в том числе малолетние дети в возрасте от 0 до 13 лет (включительно) – 586 525 человек и подростки в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – 156 199 человек.

Диаграмма 7

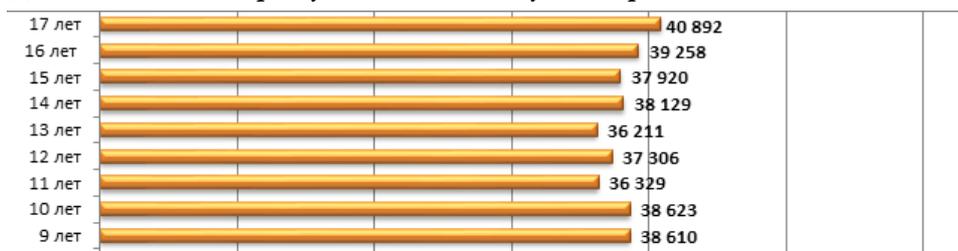
Динамика детского населения за 2009–2013 годы в целом и по возрастам

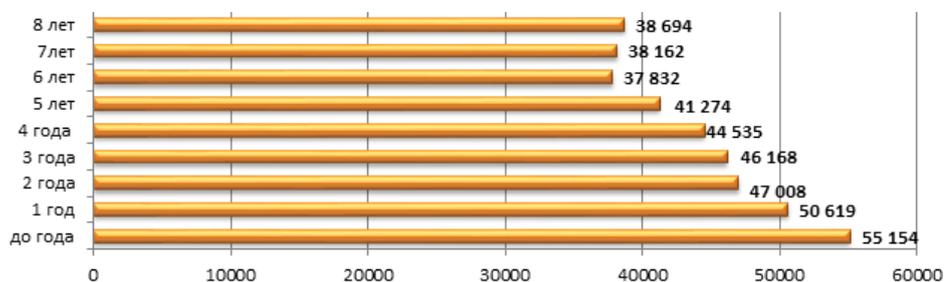


Распределение детского населения республики по возрастам в 2013 году представлено на диаграмме 8.

Диаграмма 8

Детское население республики в 2013 году по возрастам



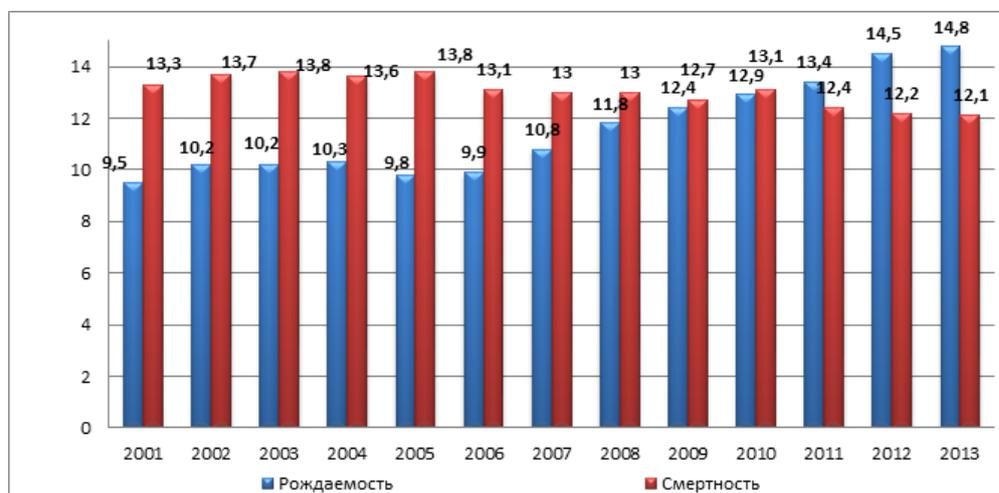


В 2013 году продолжились положительные тенденции в демографической ситуации Республики Татарстан. Естественный прирост населения по итогам 2013 года составил 10 218 человек, или (+) 2,7 на 1 000 населения, что выше аналогичного показателя 2012 года ((+) 2,3 на 1 000 населения). Положительный естественный прирост населения был зарегистрирован в 16 муниципальных районах и городских округах республики (в 2011г. – в 7, в 2012г. – в 17). Лучшие показатели зафиксированы в г. Набережные Челны (+7,7), Нижнекамском (+5,9) и Балтасинском (+5,2) муниципальных районах. В г. Казани естественный прирост составил (+4,0) на 1 000 населения.

Естественный прирост обеспечивается как за счет роста рождаемости, так и за счет снижения смертности.

Диаграмма 9

Показатели смертности и рождаемости в РТ в 2001–2013 годах

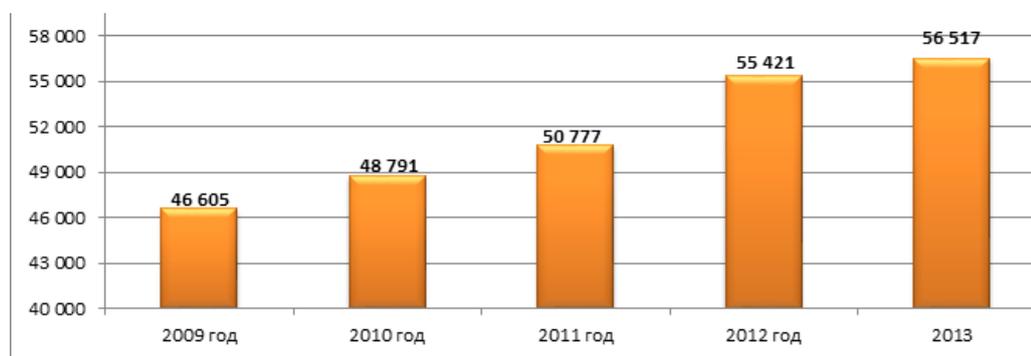


Рост рождаемости в республике регистрируется с 2006 года. За последние 5 лет она возросла на 19,4 % и составила в 2013 году 14,8 на 1 000 человек населения. В 2013 году родилось 56 517 человек, что на 1 179 человек больше, чем в 2012 году. Этот показатель несколько выше аналогичных показателей 2012 года (14,5 на 1 000 человек), а также по Российской Федерации (13,3 на

1 000 человек) и по Приволжскому федеральному округу (13,3 на 1 000 человек). Лучшие показатели рождаемости зарегистрированы в Кукморском (16,9), Балтасинском (16,3), Арском (16,1) районах. В Казани этот показатель составляет 15,4 на 1 000 человек. При этом, однако, обращает на себя внимание достаточно резкое снижение динамики роста рождаемости, особенно по сравнению с 2012 годом, когда рост рождаемости по отношению к 2011 году составил 4 644 человека.

Диаграмма 10

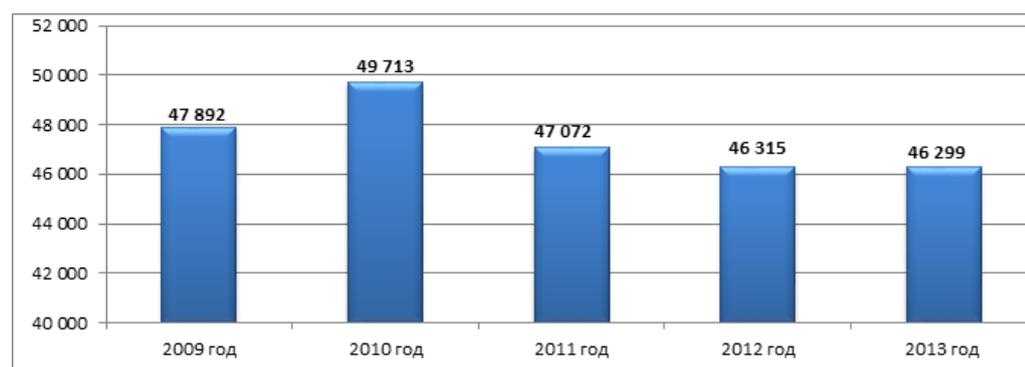
Рождаемость в Республике Татарстан в 2009–2013 годах



Показатель уровня общей смертности населения в 2013 году оказался самым низким за последние 12 лет. В 2013 году умерло 46 299 человек, что на 16 человек меньше, чем в 2012 году (46 315 человек). Однако темпы снижения общей смертности заметно снизились.

Диаграмма 11

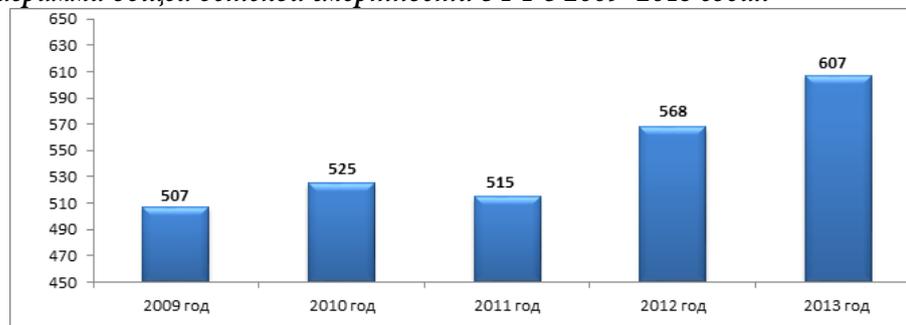
Диаграмма динамики общей смертности населения в РТ в 2009–2013 годах



К сожалению, на фоне снижения уровня общей смертности детская смертность в 2013 году возросла на 6,4% по сравнению с 2012 годом и составила 0,83 на 1 000 человек детского населения. В 2013 году умерло 607 детей.

Диаграмма 12

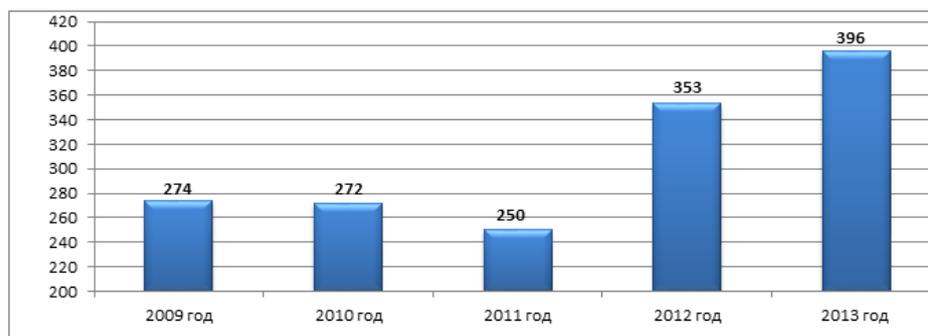
Диаграмма общей детской смертности в РТ в 2009–2013 годах



При этом показатель младенческой смертности в 2013 году составил 7,0 на 1 000 детей, родившихся живыми, что также выше аналогичного показателя прошлого года на 7,5 % (в 2012 году – 6,5 на 1 000 детей).

Диаграмма 13

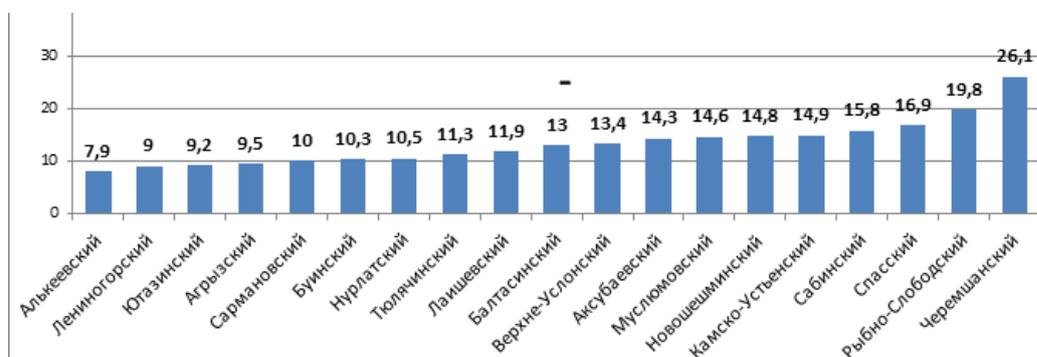
Диаграмма динамики младенческой смертности в РТ в 2009–2013 годах



Не зарегистрирована за истекший период младенческая смертность в Атнинском, Кайбицком муниципальных районах, ниже среднереспубликанского уровня – в Азнакаевском, Высокогорском, Кукморском, Арском, Апастовском районах.

Диаграмма 14

Районы Республики Татарстан с высокой младенческой смертностью в 2013 году

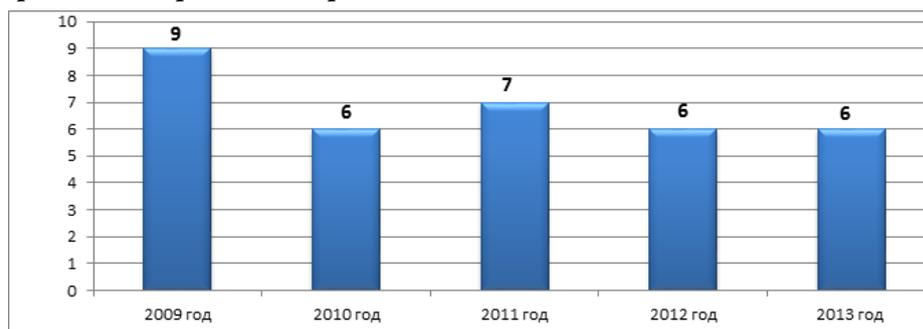


Существенный рост младенческой смертности отмечается с 2012 года. Это общая тенденция по всей России, которая обусловлена переходом с 1 января 2012 года на новые стандарты регистрации живорожденности в соответствии с критериями Всемирной организации здравоохранения. Данный показатель в республике ниже средних по Российской Федерации (8,2) и Приволжскому федеральному округу (7,5). При этом полагаем необходимым проанализировать при-чины роста младенческой смертности в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 12,2%, поскольку он произошел в соответствующих равных условиях.

По оперативным данным, в 2013 году показатель материнской смертности составил 10,6 на 1000 000 живорожденных, или 6 случаев. Это ниже, чем в 2012 году (10,8) в среднем по Российской Федерации (11,5), но выше, чем в среднем по Приволжскому округу (9,1). Случаи материнской смертности зарегистрированы в Ютазинском, Бавлинском, Мензелинском, Чистопольском муниципальных районах и 2 – в г.Казани.

Диаграмма 15

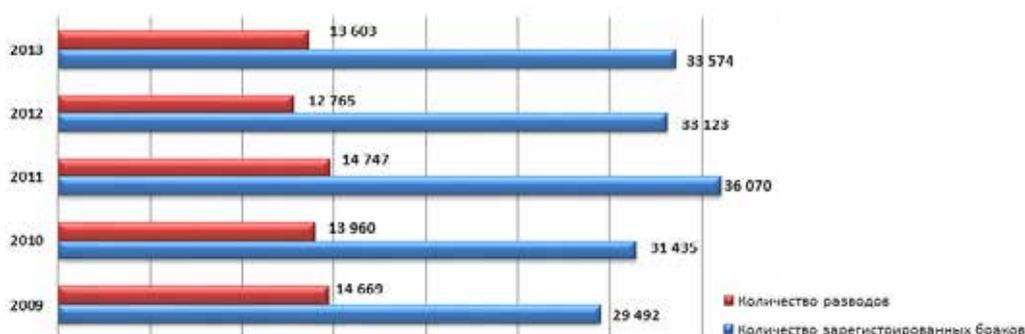
Диаграмма материнской смертности в РТ в 2009–2013 годах



В непосредственном соотношении и прямой обусловленности с интересами детей находятся бракоразводные процессы. По итогам 2013 года, выросло как число браков, так и число разводов: количество зарегистрированных браков увеличилось на 451 (1,3 %), количество разводов – на 838 (6,5 %).

Диаграмма 16

Диаграмма количества браков и разводов в РТ в 2009–2013 годах



Статистические данные о соотношении браков и разводов в 2013 году изменились в худшую сторону: если в 2013 году на 1000 браков приходилось 405 разводов, то в 2012 году – 385.

## 2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2013 году

В 2013 году в Республике Татарстан был предпринят ряд действий и мероприятий, направленных на наилучшее обеспечение прав и интересов детей.

Прежде всего это коснулось укрепления материально-технической базы детских учреждений республики.

В сфере детского здравоохранения в 2013 году были предприняты шаги



в целях совершенствования организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и доступности специализированной помощи детскому населению. Так, в г.Казани была открыта новая детская поликлиника – амбулаторно-поликлиническое отделение №2 «Азино», ставшая одной из крупнейших

детских клиник России. Общая площадь здания – 9 794,3 м<sup>2</sup>. Созданное в структуре Детской республиканской клинической больницы, данное учреждение здравоохранения призвано также оказывать специализированную медицинскую помощь исключительно детскому населению: в составе поликлиники впервые функционируют отделение травматологии и ортопедии, детский центр зрения, центр детской отоларингологии, консультативные кабинеты детского кардиологического и гастроэнтерологического центра, центра фтизиатрического скрининга.

Общая сметная стоимость объекта составила: СМР – 324,9 млн. рублей, мебель и технологичное оборудование – 20,0 млн рублей, медицинское оборудование – 52,0 млн рублей.

В рамках реализации программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011–2013 годы» проведен капитальный ремонт в ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», в детском стационаре ГАУЗ «Закамская детская больница с перинатальным центром» г.Набережные Челны, в ГАУЗ «Детская городская поликлиника №10» г.Казани, а также поставлено оборудование для ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», перинатального центра ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здра-

воохранения Республики Татарстан», ГАУЗ «Закамская детская больница с перинатальным центром» г. Набережные Челны, ГАУЗ «Детская больница с перинатальным центром» г. Нижнекамска, ГАУЗ «Альметьевская детская городская больница с перинатальным центром», по данным Министерства здравоохранения РТ, на общую сумму 2 199 385,2 тыс. рублей.

С целью снижения младенческой смертности в связи с переходом на новые критерии живорожденности проведена подготовка учреждений здравоохранения республики для работы в новых условиях: в рамках программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011–2013 годы» закуплено реанимационное оборудование для 20 родильных отделений и родильных домов, 10 детских поликлиник на общую сумму свыше 107,0 млн. рублей.

Кроме того, в 2013 году усилия республики были нацелены на развитие сети медицинских учреждений первичного звена в сельской местности. В 2013 году смонтированы и введены в эксплуатацию 76 (1 за счет спонсорских средств) модульных ФАПов на сумму 157,7 млн рублей в 43 муниципальных образованиях, в том числе 15 ФАПов в рамках софинансирования по федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Также в 2013 году был проведен капитальный ремонт 299 ФАПов, 27 врачебных амбулаторий, 7 участковых больниц, 7 поликлиник г. Казани. Безусловно, что реализация программы позволила существенно образом улучшить оказание первичной медицинской помощи детям, проживающим на селе.



Также следует отметить, что совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерством здравоохранения РТ на базе Детской республиканской клинической больницы реализуется пилотный проект по медикосоциальному сопровождению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Учитывая несовершенство действующей в республике системы работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, создание предлагаемого проектом Координационного центра медико-социальной помощи «Ышаныш – Доверие», где с детьми будут работать врачи, социальные работники, психологи, юристы и другие специалисты, представляется очень важным и нужным с точки зрения наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка. За время существования центра проконсультировано более 90 семей, выявлено 12 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В них проживает 22 ребенка. Семьи рассмотрены на муниципальном социально-реабилитационном консилиуме

(МСРК). По итогам работы МСРК принято решение о постановке на клиентский учет (предоставление социальных услуг) 5 семей, на ведомственный учет (ежемесячный профилактический патронаж) – 13 семей.

В 2013 году продолжилась реализация совместного проекта Министерства здравоохранения Республики Татарстан и Общественного благотворительного фонда помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан им. Анжелы Вавиловой по созданию детского хосписа для детей с тяжелыми прогрессирующими хроническими заболеваниями и их семей. На первых двух хосписных круг-лосуточных койках для пребывания детей и сопровождающих их лиц на базе ГАУЗ «Казанский детский терапевтический санаторий № 4» в течение 2013 года стационарную помощь получили 17 детей. За 2013 год выездной службой обслужено 55 детей, к которым проведено 2400 посещений.

С 2012 года организована амбулаторная хосписная служба на базе ГАУЗ «Закамская детская больница с перинатальным центром» г. Набережные Челны. В 2013 году проведено 720 посещений амбулаторной бригадой хосписной помощи к 30 детям.

В 2013 году существенным образом укрепились *сеть общеобразовательных учреждений*. В течение года были построены и введены в эксплуатацию:

- три школы на 2456 мест в г.Казани, Елабужском, Альметьевском районах;
- пять школ с детским садом на 724 ученических и 255 дошкольных мест в Азнакаевском, Кукморском, Сабинском и Тюлячинском районах;
- лицей-интернат с углубленным изучением химии для одаренных детей на 140 мест в п.Ореховка Зеленодольского района;
- создано дополнительно 6857 новых дошкольных мест, в том числе:
  - построены 27 новых детских садов на 3550 мест;
  - в 24 зданиях проведена реконструкция и капитальный ремонт под детские сады на 1240 мест;
  - в 21 функционирующем ДООУ открыты дополнительные группы на 455 мест;
  - в результате развития вариативных форм дошкольного образования создано 1612 дошкольных мест.

Продолжена работа по реализации программы капитального ремонта общеобразовательных школ. Перечень объектов капитального ремонта общеобразовательных школ и лимиты финансирования были утверждены распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2012 № 2129-р. В рамках программы в 2013 году были капитально отремонтированы 167 общеобразовательных учреждений, в т. ч. 7 специальных (коррекционных) школ. Общий объем финансирования программы капитального ремонта общеобразовательных учреждений Республики Татарстан в 2013 году составил 2,5 млрд. рублей.

Согласно распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от

10.08.2013 № 1478-р было выделено 175,0 млн. рублей на обустройство теплыми санитарными узлами 238 образовательных организаций из 38 муниципальных районов.

Кроме того, с целью обеспечения доступности зданий общеобразовательных школ для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в 2013 году была продолжена работа по созданию доступной среды в зданиях 15 обще-образовательных учреждений республики.

Для Республики Татарстан как для субъекта, ставшего хозяином Универсиады 2013 года, безусловным приоритетом является расширение *сети спортивных объектов* республики, в том числе для детей. В 2013 году в республике было сдано в эксплуатацию 67 спортивных сооружений, в том числе:

7 спортивных залов, из них 2 многофункциональных зала в Актанышском и Тюлячинском районах;

21 встроенно-приспособленное помещение для занятия физической культурой (г.Казань, Апастовский, Актанышский, Высокогорский, Лаишевский, Нижнекамский, Тюлячинский, Черемшанский районы);

8 плавательных бассейнов, из них 2 крытых плавательных бассейна (г.Казань, Альметьевский, Бавлинский районы);

1 крытый ледовый каток с искусственным льдом (Высокогорский район);

3 хоккейных комплекса «Шатлык» (Альметьевский, Арский районы);

2 волейбольных площадки (Альметьевский, Нижнекамский районы);

5 баскетбольных площадок (г.Казань, Альметьевский район);

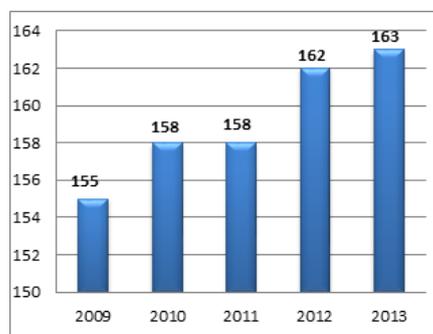
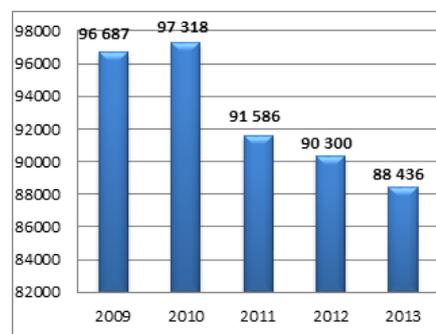
10 игровых площадок (г.Казань, Альметьевский район);

8 футбольных мини-полей (г.Казань, Зеленодольский, Нижнекамский районы);

1 стадион (г.Казань);

1 лыжная база (Актанышский район).

Вместе с тем определенное развитие получил детско-юношеский спорт. По состоянию на 2013 год, в республике функционировало 163 детско-юношеских спортивных школы с общим охватом занимающихся 88 436 детей, что составляет 24% от общего количества учащихся образовательных учреждений Республики Татарстан. Из них 3 школы были созданы в отчетном периоде: ДЮСШ «Барс» в Азнакаевском муниципальном районе, ДЮСШ по лыжным гонкам «Старт» в Сармановском муниципальном районе, ДЮСШ «Биектау» в Высокогорском муниципальном районе. При этом, однако, обращает внимание, что при положительной динамике развития сети ДЮСШ уменьшилось количество занимающихся в них детей.

Количество  
ДЮСШ и СДЮСШОРКоличество занимающихся в  
ДЮСШ и СДЮСШОР

Представляя общую характеристику 2013 года, прямо или косвенно влияющую на обеспечение прав ребенка, следует остановиться на мерах, реализованных в республике в целях поддержки детей и семей, имеющих детей, в решении жилищного вопроса.

В качестве положительной тенденции 2013 года следует назвать достаточно успешную реализацию норм федерального и регионального земельного законодательства, предусматривающих бесплатное предоставление (передачу) земельных участков многодетным семьям. По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, по состоянию на конец 2013 года из 24 155 многодетных семей, имеющих право на вышеуказанную меру государственной поддержки и заявивших о своем желании его реализовать, 19 549 семей, т. е. 81 %, такое право реализовали и получили земельные участки в общую долевую собственность. Это лучший результат по Приволжскому федеральному округу и один из лучших в целом по Российской Федерации.

Кроме того, в 2013 году существенно (более чем на 60 млн рублей) увеличилось финансирование расходного обязательства Республики Татарстан по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа за счет средств бюджета Республики Татарстан. В 2013 году оно составило 173 942,2 тыс. рублей (в 2012 году – 113 550,0 тыс. рублей). Это позволило обрести крышу над головой 265 гражданам указанной категории, что на 86 человек больше, чем в 2012 году.

В 2013 году не так существенно, но все же увеличилось региональное финансирование мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий многодетных семей. В прошлом году из бюджета Республики Татарстан на выплату жилищных субсидий многодетным семьям, имеющим пять и более детей, было выделено 116 200 тыс. рублей (в 2012 году – 110 134 тыс. рублей).

В рамках действующей в республике программы, предусматривающей возможность для граждан решения своего жилищного вопроса посредством участия в программе социальной ипотеки, продолжила действовать в качестве меры поддержки семей, имеющих детей, денежная компенсация в сумме 200 000 рублей, выплачиваемая при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе. Общий объем финансирования данной меры поддержки в 2013 году составил 801,6 млн рублей.

Вместе с тем в Республике Татарстан сегодня действует сложившаяся *система мер социальной поддержки* детей и семей, имеющих детей. В течение 2013 года набор соответствующих пособий и выплат сохранился и с учетом темпов роста инфляции был проиндексирован. Расходы бюджета республики в прошлом году на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан, увеличились и составили 4,2 млрд. рублей (в 2012 году – 3,6 млрд. рублей) (расходы по видам мер социальной поддержки представлены в приложении №1 к докладу).

### 2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2013 году

2013 год был богат на новации в области федерального и регионального законодательства, прямо или косвенно затрагивающего права и интересы ребенка.

Прежде всего хотелось бы остановиться на наиболее значимых *международных правовых актах*, ратифицированных Российской Федерацией в 2013 году.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 75-ФЗ «О ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый Генеральной ассамблеей ООН 25 мая 2000 года и подписанный от имени Российской Федерации 26 сентября 2012 года.

Факультативным протоколом установлены международные стандарты в сфере противодействия торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и предупреждения указанных преступлений, а также определены формы международного правового сотрудничества в этой сфере.

В соответствии с Факультативным протоколом государства-участники обязаны установить уголовную ответственность за такие деяния, как тор-

говля детьми в целях их сексуальной эксплуатации или передачи их органов за вознаграждение; использование детей на принудительных работах; неправомерное склонение путем посредничества к согласию на незаконное усыновление ребенка; предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей проституции; производство, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение детской порнографии.

Согласно Факультативному протоколу указанные действия должны рассматриваться в качестве преступлений, влекущих выдачу.

Кроме того, Факультативный протокол содержит ряд положений, обеспечивающих особые процессуальные гарантии несовершеннолетним жертвам в уголовном судопроизводстве.

Принятием *Федерального закона от 07.05.2013 № 76-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений»* Россия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года, подписанную от имени Российской Федерации 1 октября 2012 года.

Конвенцией устанавливаются международные стандарты в области предупреждения и борьбы с любыми проявлениями сексуального насилия в отношении детей, в том числе с домашним насилием, определяются формы международного правового сотрудничества в этой сфере и предусматривается комплекс мер в отношении жертв сексуального насилия.

Кроме того, конвенция содержит жесткие требования в отношении лиц, совершивших либо намеревающихся совершить против детей преступления сексуального характера, связанные в том числе с детской проституцией, детской порнографией, участием ребенка в порнографических представлениях, совращением детей, их домогательством в сексуальных целях. Санкции за любые преступления, предусмотренные конвенцией, должны включать в себя наказание в виде лишения свободы, что является основанием для выдачи виновного лица даже в тех случаях, когда двусторонний договор о правовой помощи или выдаче между государствами – участниками конвенции отсутствует.

Конвенцией предусмотрены предупредительные меры, которые включают в себя повышение уровня информированности в области защиты и обеспечения прав детей среди лиц, работающих в постоянном контакте с детьми в различных сферах, а также информирование детей о рисках, связанных с сексуальными злоупотреблениями, и обучение их самозащите.

При этом следует отметить, что в соответствии с указанным федеральным законом Российская Федерация ратифицировала конвенцию с шестью оговорками о неприменении полностью либо об ограничении применения отдельных положений конвенции.

Ратификация вышеуказанных международных правовых актов будет способствовать принятию внутригосударственных мер по обеспечению международных стандартов защиты несовершеннолетних от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также развитию правового сотрудничества между Россией и другими государствами в данной сфере.

Среди наиболее значимых *федеральных нормативных правовых актов*, принятых в 2013 году и затрагивающих права и интересы ребенка, следует отметить следующие.

*Федеральным законом от 05.04.2013 № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» для отдельных категорий детей были увеличены размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению.*

Так, социальная пенсия устанавливается:

- детям-инвалидам в размере 8 704 руб. в месяц;
- детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, – 3 626 руб. 71 коп. в месяц;
- детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери), – 7 253 руб. 43 коп. в месяц.

Кроме того, с 854 руб. до 1 208,9 руб. увеличился размер доплаты на каждого нетрудоспособного члена семьи (но не более трех), находящегося на иждивении инвалида.

В целях приведения в соответствие с решением Конституционного суда Российской Федерации *Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» был принят Федеральный закон от 07.05.2013 № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам».*

Ранее размер пособия по уходу за ребенком определялся в зависимости от периода увольнения женщины с работы:

- если женщина увольнялась в период отпуска по беременности и родам, то пособие выплачивалось в фиксированных размерах, установленных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

– женщинам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком, пособие выплачивалось в размере 40 процентов среднего заработка.

Конституционный суд РФ счел необоснованной такую дифференциацию размеров пособий в зависимости от периода увольнения женщины с работы.

В этой связи данный Федеральный закон № 86-ФЗ установил одинаковый подход к определению размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком: в обоих случаях размер пособия должен определяться исходя из среднего заработка и составит 40 процентов.

*Федеральным законом от 07.06.2013 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» регламентировано проведение профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, и введение системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ.*

Данным законом определяются полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Законом устанавливаются процедуры раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которые включают в себя социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся в различных образовательных организациях, порядок проведения которых должен быть установлен в первом случае Министерством образования и науки РФ, во втором случае – Министерством здравоохранения РФ.

Вместе с тем закон определяет, что в случае выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающийся направляется в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающие наркологическую помощь (при наличии информированного согласия в письменной форме обучающегося, достигшего возраста 15 лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающегося, не достигшего возраста 15 лет). Порядок такого направления должен быть установлен Министерством здравоохранения РФ по согласованию с Министерством образования и науки РФ.

Нормативные правовые акты во исполнение данного закона пока не приняты.

*Федеральным законом от 29.06.2013 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причи-*

няющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей» были внесены изменения в некоторые законодательные акты Российской Федерации, которыми устанавливаются правовые основания и определяются меры административной ответственности за пропаганду среди несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных отношений в целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а именно:

1) в пункте 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» перечень информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, дополнен информацией, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения;

2) в пункте 1 статьи 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» перечень мер дополнен обязанностью принимать меры по защите детей от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения;

3) глава 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена статьей 6.21 «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних», санкции которой предусматривают за данную категорию правонарушений повышенные размеры административных штрафов. Так, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, выразившаяся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа:

на граждан – в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Указанные действия, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влекут наложение административного штрафа:

на граждан – в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;

на юридических лиц – одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В целях совершенствования мер, направленных на наилучшее обеспечение интересов детей-сирот, Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения в ряд законодательных актов, согласно которым предусматривается:

возможность усыновления детей гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками детей, по истечении 12 месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (ранее было 6 месяцев);

введение запрета на усыновление детей гражданами, совместно проживающими в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (ранее запрещалось только гражданам, страдающим данными заболеваниями);

введение запрета на усыновление детей лицам, состоящим в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лицам, являющимся гражданами указанного государства и не состоящим в браке;

увеличение срока временной передачи ребенка в семью из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с одного месяца до трех месяцев, а в исключительных случаях сроком до шести месяцев;

введение с 1 января 2013 года единовременного пособия в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка;

сокращение срока вступления в силу решения суда об удовлетворении заявления об усыновлении ребенка до десяти дней со дня принятия решения суда в окончательной форме (ранее был 1 месяц);

увеличение срока предварительной опеки и попечительства над ребенком с одного месяца до шести месяцев, а в исключительных случаях – сроком до восьми месяцев.

Федеральный закон от 21.10.2013 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», по-сути, завел механизм действия ограничений,

*предусмотренных Федеральным законом «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Законом установлены меры административной ответственности и определен круг должностных лиц, уполномоченных привлекать к такой ответственности, в том числе, за:*

вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака (штраф на граждан в размере от 1000 до 2000 руб., на родителей или иных законных представителей – от 2000 до 3000 руб.);

нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (в том числе на детских площадках – штраф на граждан в размере от 2000 до 3000 руб.);

несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

спонсорство табака, стимулирование продажи табака, табачной продукции или табачных изделий и (или) потребления табака либо реклама табака, табачной продукции, табачных изделий или курительных принадлежностей (в том числе демонстрация табачных изделий или процесса потребления табака во вновь созданных и предназначенных для детей аудиовизуальных произведениях – штраф на должностных лиц в размере от 20000 до 50000 руб.; на юридических лиц – от 100 000 до 200 000 руб.);

несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями (в том числе, продажа несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий – штраф на граждан в размере от 3000 до 5000 руб.; на должностных лиц – от 30000 до 50000 руб.; на юридических лиц – от 100 000 до 150 000 руб.).

Значимым с точки зрения усиления социальной защищенности семей, имеющих детей-инвалидов, представляется принятие *Указа Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»*, установившего с 1 января 2013 года ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, для родителя (усыновителя) или опекуна (попечителя) – в размере 5 500 руб., для других лиц – в размере 1200 руб.

Большую часть нормативных правовых актов Правительства РФ и Министерства образования и науки РФ в 2013 году составили подзаконные акты, принятые в соответствии, во исполнение и в целях реализации вступившего с 1 сентября 2013 года *Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»*.

Ряд постановлений Правительства РФ был принят во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так, Постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 116 были определены меры по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В соответствии с данным постановлением Министерством здравоохранения РФ приказом от 11.04.2013 № 216н утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» был уточнен перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью. Так, расширены возможности принять ребенка в замещающую семью для лиц, страдающих онкологическими заболеваниями любой локализации 1-й и 2-й стадии до проведения радикального лечения; лиц, страдающих туберкулезом органов дыхания 5-й группы; инвалидов 2-й группы; лиц, страдающих инфекционными заболеваниями, после прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией. При этом стали более ограничены лица, страдающие психическими расстройствами, которые могут стать кандидатами в приемные родители, усыновители, опекуны только после прекращения диспансерного наблюдения (ранее – только признанные в установленном порядке недееспособными). Полностью исключены из перечня лица, страдающие заболеваниями внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации.

Постановления Правительства РФ от 14.02.2013 № 118 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» и от 02.07.2013 № 558 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» направлены на совершенствование механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся принять ребенка-сироту в семью, и упрощение процедур передачи на усыновление

(удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей, оставшихся без попечения родителей. В том числе:

– установлена обязанность органа опеки и попечительства через официальный сайт органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и средства массовой информации информировать граждан о возможности усыновить ребенка, порядке усыновления и детях, оставшихся без попечения родителей, которые могут быть усыновлены, а также осуществлять прием граждан, желающих усыновить ребенка (детей);

– закреплено право граждан, получивших заключение о возможности быть опекуном, на получение подробной информации о ребенке и сведений о наличии у него родственников, обращение в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования ребенка, передаваемого под опеку, а также обязанность таких граждан лично познакомиться с ребенком и установить с ним контакт, ознакомиться с документами ребенка, подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка;

– исключение из перечня обязательных документов, представляемых гражданами, выразившими желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, справки о соответствии жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам;

– увеличение срока действия медицинского заключения или иного документа о состоянии здоровья граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи, с трех до шести месяцев;

– предусмотрен упрощенный порядок получения заключения о возможности быть опекуном (попечителем) гражданами, уже имеющими заключение о возможности быть усыновителем, а также постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители граждан, имеющих заключение о возможности быть опекуном (попечителем).

Вместе с тем в целях усиления защиты прав и интересов детей, переданных на воспитание в семьи иностранных усыновителей, было принято *Постановление Правительства РФ от 22.08.2013 № 725 «О внесении изменений в Правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, и в Положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»*. Данным постановлением усилен контроль за положением детей, усыновленных иностранными гражданами, и за представительствами иностранных государственных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению детей

на территории России. В соответствии с изменениями представительств соответствующих иностранных организаций должны представлять сведения об усыновленных детях в течение первых трех лет чаще, чем это было установлено ранее, а по истечении трех лет и до совершеннолетия ребенка периодические отчеты должны представляться в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в обязательном порядке, а не по решению указанных органов субъекта Российской Федерации. Определено конкретное содержание таких отчетов – в них должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребенка, его обучении, эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье, а также приложены фотографии семьи и ребенка на момент составления отчетов.

Постановлением уточнен срок, в течение которого представительства иностранных организаций должны сообщать в Министерство образования и науки Российской Федерации и орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации о негативных либо затрагивающих интересы усыновленного ребенка событиях – о них должно быть сообщено в течение 5 рабочих дней со дня, когда об этом стало известно иностранной организации или ее представительству, но не позднее месяца со дня случившегося или со дня установления компетентными органами государства, на территории которого проживает усыновленный ребенок, соответствующего факта (факта насилия над усыновленным ребенком, жестокого обращения с ним, совершения других действий, повлекших причинение вреда жизни и здоровью усыновленного ребенка, и иных нарушений прав и законных интересов усыновленного ребенка).

*Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995* было утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно положению комиссии создаются в порядке, установленном региональным законодательством, и являются региональными коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Задачами комиссий, в соответствии с данным постановлением, являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немеди-

цинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;  
– выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Постановления Правительства РФ от 17.12.2013 № 1176 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» и № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» определили требования, предъявляемые при организации и осуществлении организованной перевозки группы детей, в том числе детей-инвалидов, автобусами в городском, пригородном или междугородном сообщении.

Важным представляется утверждение и начало действия ряда новых санитарно-эпидемиологических требований к функционированию детских учреждений. В частности, в 2013 году были приняты:

*Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа*, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.05.2013 № 25 (СанПиН 2.4.4.3048-13);

*Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций*», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26 (СанПиН 2.4.1.3049-13);

*Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда*, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.12.2013 г. № 68 (СанПиН 2.4.1.3147-13).

**Обзор нормативных правовых актов Республики Татарстан** позволяет выделить следующие наиболее значимые из них.

*Закон Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»* был принят во исполнение Федерального закона от 20.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Он определил порядок реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты) на обеспечение жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда. Законом установлены:

порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых помещениях;

порядок формирования списка детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда;

порядок предоставления жилых помещений;

порядок обеспечения сохранности жилых помещений детей-сирот;  
порядок заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый срок или заключения договора социального найма в отношении предоставленного жилого помещения.

Законом Республики Татарстан от 11.04.2013 № 26-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» изменено понятие «молодые граждане»: установлено, что к ним относятся лица в возрасте от 14 до 30 лет независимо от проживания на территории республики. Дополнено, что поддержка общественно значимых инициатив оказывается не только молодежным организациям, но и детским.

Законом Республики Татарстан от 13.07.2013 № 60-ЗРТ «О внесении изменения в статью 1411 Семейного кодекса Республики Татарстан» увеличен размер вознаграждения, причитающийся опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно, с 2500 руб. за каждого подопечного до 3000 руб.

Одним из важнейших региональных законов прошлого года стал Закон Республики Татарстан от 22.07.2013 № 68-ЗРТ «Об образовании», который привел республиканское законодательство в соответствие нормам Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Учитывая изменения федерального законодательства в сфере образования, закон урегулировал отношения в сфере образования в Республике Татарстан в пределах полномочий, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям субъектов Российской Федерации, применительно к особенностям Республики Татарстан.

Вслед за федеральным законом отдельное внимание уделено организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Вместе с тем следует заметить, что в новом законе сохранены действующие нормы в части получения дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке, изучения родного языка, преподавания и изучения государственных языков РТ в общеобразовательных организациях в равных объемах.

Главные изменения Закона Республики Татарстан от 18.10.2013 № 80-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» коснулись уточнения и дополнения компетенции и задач комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, определенных Законом РТ от 20.05.2011 № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 11.11.2013 № 88-ЗРТ «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» существенно расширил перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, путем отнесения к их числу:

- лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;
- усыновителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей.

Законом Республики Татарстан от 11.11.2013 №90-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» были внесены некоторые изменения уточняющего и редакционного характера.

Среди подзаконных нормативных правовых актов Республики Татарстан необходимо отметить следующие документы, принятые в целях реализации права на жилье детей-сирот:

Указ Президента Республики Татарстан от 25.03.2013 № УП-253 «О признании утратившими силу Указа Президента Республики Татарстан от 12 февраля 2009 г. № УП-70 «О дополнительных мерах по защите жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и пункта 5 приложения к Указу Президента Республики Татарстан от 10 марта 2012 г. № УП-190 «О внесении изменений в отдельные акты Президента Республики Татарстан»;

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – КМ РТ) от 04.05.2013 № 312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», определившее Министерство образования и науки РТ уполномоченным органом исполнительной власти РТ по работе с детьми-сиротами по обеспечению их жильем и Минземимущество РТ уполномоченным органом исполнительной власти РТ по формированию и управлению специализированным жилищным фондом.

Постановление КМ РТ от 10.06.2013 № 395 «О внесении изменений в Порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан, утвержденный постановлением КМРТ от 20.09.2007 № 475 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан», урегулировавшее порядок предоставления жилых помещений для детей-сирот;

Постановление КМ РТ от 11.06.2013 № 398 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан»;

Постановление КМ РТ от 18.09.2013 № 669, которым была утверждена Республиканская программа по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан на 2013 год;

Постановлением КМ РТ от 12.10.2013 № 752 Республиканская программа по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан на 2013 год, была дополнена Планом мероприятий;

Постановление КМ РТ от 02.11.2013 № 836 «О внесении изменения в Порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.09.2007 № 475 «О Порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан» уточнило, что жилые помещения детям-сиротам предоставляются в виде жилого дома, отдельной квартиры общей площадью 24 м<sup>2</sup>. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного или жилого дома размер общей площади жилых помещений может превышать данный размер общей площади жилых помещений, но не более чем на 18 м<sup>2</sup> общей площади жилого помещения.

Приказом Министерства образования и науки РТ от 01.10.2013 № 3639/13 «Об организации обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями специализированного жилищного фонда» были утверждены:

регламент по формированию и утверждению реестра детей-сирот;

форма реестра детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

форма сводного списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам най-

ма специализированных жилых помещений на текущий год;

положение о жилищной комиссии при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Среди нормативных актов Правительства Республики Татарстан следует обратить также внимание на программные документы.

2013 год начался в республике принятием Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы. Данный программный документ был утвержден Постановлением Правительства Республики Татарстан от 11.02.2013 № 90 «Об утверждении Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы», принят в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и стал самым главным нормативно-правовым актом, определившим государственную политику по улучшению положения детей в Республике Татарстан на ближайший период с 2013 по 2017 год.

Постановлением КМ РТ от 02.02.2013 № 71 был утвержден План мероприятий на 2013 год по реализации Комплексной программы демографического развития Республики Татарстан до 2010 года и на перспективу до 2030 года.

Постановлением КМ РТ от 05.03.2013 № 147 был утвержден Комплекс мер по модернизации общего образования Республики Татарстан в 2013 году и на период до 2020 года. Данное постановление было принято в целях реализации Соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан о предоставлении в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на модернизацию региональной системы общего образования и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011–2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» и распоряжением Правительства РФ от 22.01.2013 № 32-р «Об утверждении субсидий федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на модернизацию региональной системы общего образования на 2013 год».

Постановлением КМ РТ от 15.03.2013 № 165 «Об организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2013 год» была утверждена Республиканская целевая программа организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2013 год.

Постановлением КМ РТ от 12.10.2013 № 752 была принята Республиканская программа по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жи-

*лищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан на 2013 год.*

Постановлением КМ РТ от 01.07.2013 № 461 была утверждена *Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»*, предусматривающая, в том числе, меры по совершенствованию «детского» здравоохранения и медицинской реабилитации.

Постановлением КМ РТ от 16.10.2013 № 764 была утверждена *Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2020 годы»*.

Распоряжением КМ РТ от 29.11.2012 № 2129-р была утверждена *программа капитального ремонта общеобразовательных школ*.

Постановлением КМ РТ от 23.12.2013 №1023 была утверждена *Государственная программа «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2020 годы*.

Вместе с тем в 2013 году продолжили действовать следующие специальные республиканские программы, затрагивающие права и интересы детей:

*Долгосрочная целевая программа «Дети Татарстана» на 2011–2013 годы*, утвержденная постановлением КМ РТ от 23.02.2012 № 149;

*Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010–2015 годы «Килэчэк» – «Будущее»*, утвержденная постановлением КМ РТ от 30.12.2010 №1174;

*Республиканская программа «Социальная адаптация выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2012–2014 годы*, утвержденная постановлением КМ РТ от 29.02.2012 № 181;

*Долгосрочная целевая программа «Комплексная программа формирования системы межведомственного патронажного сопровождения по месту жительства семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии и здоровье, на 2012–2014 годы»*, утвержденная постановлением КМ РТ от 16.11.2012. № 991 (при софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

*Концепция развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан «Перспектива»*, утвержденная Указом Президента РТ от 09.10.2012 № 862-УП.

Кроме того, детские вопросы также решались в 2013 году в рамках следующих программных документов общего характера:

*Долгосрочной целевой программе «Патриотическое воспитание молодежи в Республике Татарстан» на 2011–2013 годы*, утвержденной постановлением КМ РТ от 17.03.2011 № 204;

*Целевой программе по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012–2014 годы, утвержденной постановлением КМ РТ от 21.12.2011 № 1043;*

*Долгосрочной целевой программе профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением КМ РТ от 29.10.2010 № 1150;*

*Долгосрочной целевой программе «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением КМ РТ от 22.09.2011 №786;*

*Комплексной программе действий органов государственной власти Республики Татарстан по профилактике правонарушений на 2011–2014 годы, утвержденной постановлением КМ РТ от 10.11.2010 № 890.*

При этом в 2013 году прекратили свое действие программы, реализуемые на условиях софинансирования Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Раннее вмешательство по сопровождению детей раннего возраста с нарушениями развития и ограниченными возможностями в Республике Татарстан в 2009–2011 годах», «Программа по профилактике повторных правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних «Поверь в себя» на 2009–2011 годы»; по профилактике отказов матерей от новорожденных детей в Республике Татарстан «Счастье – быть рядом!» на 2010–2011 годы»; «Детство без насилия» – формирование межведомственной системы по выявлению, профилактике насилия и жестокого обращения по отношению к несовершеннолетним» на 2010–2011 годы».

Также постановлениями КМ РТ были приняты решения *об оказании следующих мер социальной поддержки:*

– *постановлением КМ РТ от 04.03.2013 № 145* были установлены льготы по тарифам в виде 50-процентной скидки при приобретении проездного билета на территории Республики Татарстан на оказание услуг железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении:

ежегодно в период с 1 мая по 30 сентября детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в образовательных учреждениях (за исключением федеральных учреждений);

в период с 1 января по 15 июня 2013 года и с 1 сентября по 31 декабря 2013 года обучающимся и воспитанникам общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащимся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

– *постановлением КМ РТ от 26.12.2013 № 1062* была увеличена стоимость детского проездного билета для детей-инвалидов, детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования, до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими восемнадцати лет, де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях, с 218 до 229 рублей;

– постановлением КМРТ от 31.12.2013 № 1119 были утверждены размеры выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2014 год;

– постановлением КМ РТ от 29.06.2013 № 453 «О целевой подготовке квалифицированных кадров по профессиям (специальностям) среднего профессионального образования в государственных учреждениях среднего профессионального образования Республики Татарстан» обучающимся, поступившим с 1 сентября 2013 года в образовательные учреждения среднего профессионального образования, указанным в перечне востребованных профессий и заключившим договоры о целевой профессиональной подготовке квалифицированных кадров по профессиям, установлены:

стипендия в размере 5205 рублей;

ежемесячная денежная выплата за наем жилого помещения в период учебного года в размере 300 рублей в сутки, в случае если обучающиеся являются иногородними и не проживают в общежитии государственного учреждения среднего профессионального образования Республики Татарстан.

Постановлением утверждены Порядок организации целевой подготовки квалифицированных кадров по профессиям (специальностям) среднего профессионального образования в государственных учреждениях среднего профессионального образования Республики Татарстан за счет средств бюджета Республики Татарстан, Перечни востребованных профессий (специальностей) среднего профессионального образования, по которым планируется целевая подготовка квалифицированных кадров в государственных учреждениях среднего профессионального образования Республики Татарстан и государственных учреждений среднего профессионального образования, в которых осуществляется целевая подготовка квалифицированных кадров.

Кроме того, постановлениями Правительства Республики Татарстан в 2013 году были определены некоторые стандарты качества следующих государственных услуг:

– предоставление дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в ведении Республики Татарстан» (постановление КМ РТ от 17.04.2013 № 260);

– обеспечение хозяйственно-бытового обслуживания обучающихся, проживающих в общежитиях учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (*постановление КМ РТ от 19.08.2013 № 575*);

– оказание психолого-медико-педагогической помощи детям, подросткам, имеющим проблемы в развитии, обучении, адаптации в образовательной среде (*постановление КМ РТ от 16.12.2013 № 996*).

Вместе с тем также хотелось бы отметить разработку и принятие *следующих постановлений Правительства РТ, регламентирующих отдельные «детские» вопросы:*

от 13.09.2013 № 654 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.01.2011 № 24 «Об утверждении Порядка реализации в Республике Татарстан индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида)»;

от 31.12.2013 № 1115 «Об утверждении Порядка обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ»;

от 29.07.2013 № 527 «Об утверждении требования к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

от 31.12.2013 № 1098 «Об утверждении положения об организации в Республике Татарстан профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, на 2014–2020 годы».

Достаточно резонансным в 2013 году стало принятие и отмена ряда постановлений КМ РТ в части изменений размера родительской платы в детских садах. В соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» постановлением КМ РТ от 31.08.2013 № 620 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.01.2007 № 9 «О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» была заменена формула расчета компенсации части родительской платы за содержание ребенка в детском саду. А постановлением КМ РТ от

29.12.2013 № 1065 был установлен средний размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, на 2014 год.

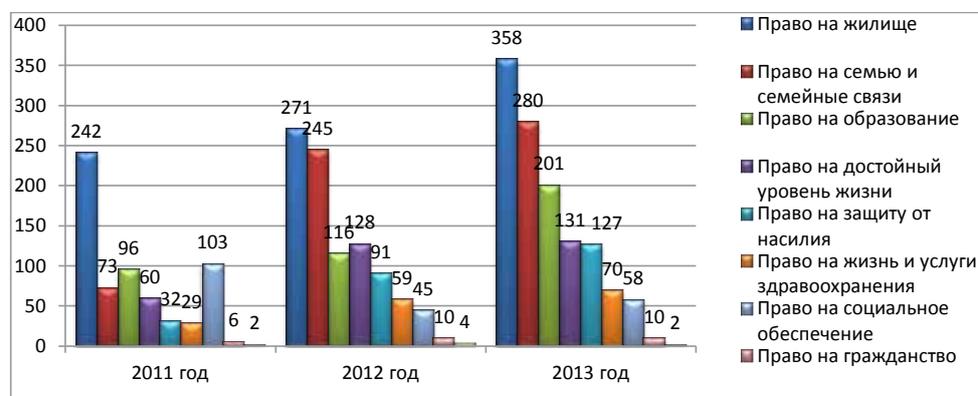
## 2.4. Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан за 2013 год

Определенным индикатором наиболее проблемных вопросов в сфере прав и интересов ребенка является анализ поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений граждан. Содержание жалоб на неправомерные решения, действия или бездействие органов власти и должностных лиц является важнейшим источником информации, на основании которого можно сделать выводы как о текущей ситуации, так и об основных тенденциях и проблемах в сфере соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка.

В 2013 году на адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1255 обращений. По тематике их можно структурировать следующим образом.

Диаграмма 19

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2011–2013 гг.



Обращает внимание сохранение актуальности одних и тех же проблем нарушения прав несовершеннолетних из года в год.

С 2010 года наиболее проблемными продолжают оставаться вопросы, связанные с нарушением жилищных прав детей. В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 368 обращений по данной тематике, что составило 28,5% от общего количества обращений. По сравнению с 2012 годом рост числа обращений составил 32,1%.

Анализ показал, что примерно в 20% данных обращений жилищная проблема детей возникла в связи с выселением, снятием с регистрации несовершеннолетних из занимаемых жилых помещений вследствие расторжения брака родителей либо смены собственников жилья.

Реализация жилищных прав нуждающихся в улучшении жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, многодетных семей, семей, имеющих в своем составе детей, в том числе детей-инвалидов, стали предметом рассмотрения, консультирования, принятия мер по защите и восстановлению прав и интересов в 55% случаев. Жалобы на несправедливые судебные решения по жилищным спорам составили 25% обращений.

Очень болезненными продолжают оставаться вопросы **обеспечения интересов детей на семью и семейные связи**. В 2013 году было рассмотрено 280 обращений данной категории, что составило 22,3% от общего количества обращений. Рост числа обращений, по сравнению с 2012 годом, составил 14,3%.

Прежде всего это обращения по поводу возникающих спорных ситуаций относительно определения места жительства детей после развода родителей, определения порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и иными родственниками и устранения препятствий к общению с ребенком. В 2013 году их число составило 162, или 58% от общего количества обращений по данной тематике.

Анализируя данную категорию жалоб, вынуждены отметить, что права детей здесь нарушаются в первую очередь самими родителями, бабушками, дедушками и иными родственниками. Несмотря на то, что согласно статье 14 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Уполномоченный не вправе вмешиваться во взаимоотношения между гражданами, все же в интересах детей, которые становятся заложниками амбиций и конфликтов взрослых, Уполномоченным по правам ребенка предпринимаются различные варианты для мирного урегулирования ситуации, в том числе с привлечением психологической помощи.

В 84 обращениях (или 30%) содержалась просьба оказать содействие в вопросах привлечения граждан к ответственности за пренебрежительное отношение к своим родительским обязанностям, лишения или ограничения в родительских правах.

Кроме того, в шести случаях к Уполномоченному обращались граждане с жалобой на незаконное, по их мнению, изъятие детей из семьи.

Существенным образом выросло количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка на нарушение **права ребенка на образование**. В 2013 году было рассмотрено 201 обращение данной категории, что составило 16% от общего количества обращений. Рост числа обращений, по сравнению с 2012 годом, составил 73,3%.

При этом если основной проблемой предыдущего отчетного периода были вопросы обеспечения прав на образование детей-инвалидов, то в 2013 году главной проблемой образования вновь (как и в 2011 году) стало дошкольное образование (37,3% от общего числа жалоб данной категории):

57 обращений поступило с просьбой оказать содействие по предоставлению места в детском саду, в 18 высказывалось несогласие с изменением порядка формирования и размера роди-тельской платы за детский сад.

Вместе с тем каждое третье обращение (33,8%) данной категории касалось обжалования действий (бездействия) сотрудников и администраций образовательных учреждений. Подобные факты нарушения норм профессионального поведения преподавателей и других работников образовательных учреждений, применения недозволённых методов воспитательного воздействия, педагогический непрофессионализм, с одной стороны, приводили к нарушениям прав детей на получение образования, а с другой, оскорбляли и унижали человеческое достоинство учащихся.

И еще одну треть обращений составили жалобы родителей на материально-техническое состояние образовательных учреждений, нарушение требований их санитарно-эпидемиологической безопасности.

К сожалению, традиционно актуальными продолжают оставаться проблемы надлежащего обеспечения прав детей на **достойный уровень жизни**. Количество обращений граждан по таким вопросам в 2013 году практически осталось на уровне 2012 года и составило 10,4% от общего количества обращений.

Главными субъектами обжалования в данном случае выступают, прежде всего, родители, ненадлежащим образом выполняющие свои родительские обязанности по алиментным обязательствам, по созданию своим детям необходимых материальных условий жизни и воспитания (асоциальные семьи); различные социальные службы, занимающиеся назначением и выплатой пенсий, пособий, компенсаций, а также оказанием иных мер социальной поддержки; судебные приставы-исполнители.

Особенно остро стоит проблема взыскания алиментов с родителей, не проживающих совместно с детьми, в том числе лишенных родительских прав. К Уполномоченному обычно обращаются те матери, которым в силу различных обстоятельств сложно обеспечить своих детей самым необходимым. Из общего количества данных обращений в каждом третьем случае жалуются на халатное отношение судебных приставов-исполнителей при исполнении судебных решений.

Вместе с тем, по данным Управления федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, в 2013 году количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей, возросло почти в два раза и составило 41 119. Однако из них исполнено в течение года лишь 18 443 (44,8%). Из неисполненных: 3325 должников объявлены в розыск, 897 человек привлечены к административной ответственности, в отношении 1080 возбуждены уголовные дела по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Особую тревогу у Уполномоченного по правам ребенка вызывает ежегодно возрастающее количество обращений граждан **в защиту детей от всех форм насилия**, которые составили в 2013 году 10% от общего числа обращений. При этом за последние три года число данных обращений возросло почти в 4 раза (с 32 в 2011 году до 127 в 2013 году), а в 2013 году по сравнению с 2012 годом – на 39,5%. По каждому из обращений ситуации были тщательно изучены, в том числе с выездом на место, совместно с органами опеки и попечительства, районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и при взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Татарстан.

Порядка 70 обращений поступили по вопросам обеспечения права детей **на медицинское обслуживание**. Рост по отношению к 2012 году составил 18,6%. Граждане в своих обращениях обозначают проблемы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, жалуются на халатность врачей, просят оказать содействие в вопросах лекарственного обеспечения детей и прохождения лечения за рубежом.

В 2013 году на 18,6% возросло количество обращений, в том числе и жалоб, касающихся **социального обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья**. В обращениях, поступивших в адрес Уполномоченного, затрагиваются вопросы своевременности назначения и выплаты пособий, обеспечения детей-инвалидов современными техническими средствами реабилитации, создания для них доступной социальной инфраструктуры, необходимых и достаточных условий санаторно-курортного лечения и реабилитации.

Осталось на уровне 2012 года количество обращений, связанных с оформлением **гражданства детей** и вопросами регистрации по месту жительства. В большинстве случаев возникающие проблемы были вызваны отсутствием необходимых документов у родителей или фактом оставления детей без родительского попечения.

**По категориям граждан**, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2013 году, по-прежнему подавляющее большинство заявителей – это члены семей несовершеннолетних. В 801 случае (63,8%) к Уполномоченному обращались родители несовершеннолетних, 56 обращений (4,7%) поступило от иных законных представителей детей (опекунов, попечителей), 150 обращений (11,9%) направили иные родственники детей. К сожалению, следует отметить, что обращения несовершеннолетних к детскому омбудсману или в другие инстанции крайне редки. Именно поэтому в 2013 году Уполномоченным по правам ребенка введена практика выездных приемов детей при посещении детского учреждения.

В 2013 году лишь около 4% обращений (49 обращений) поступило от са-

мих детей, из них 32 ребенка обратились к Уполномоченному во время выездных приемов в детские интернатные учреждения.

Таблица 2

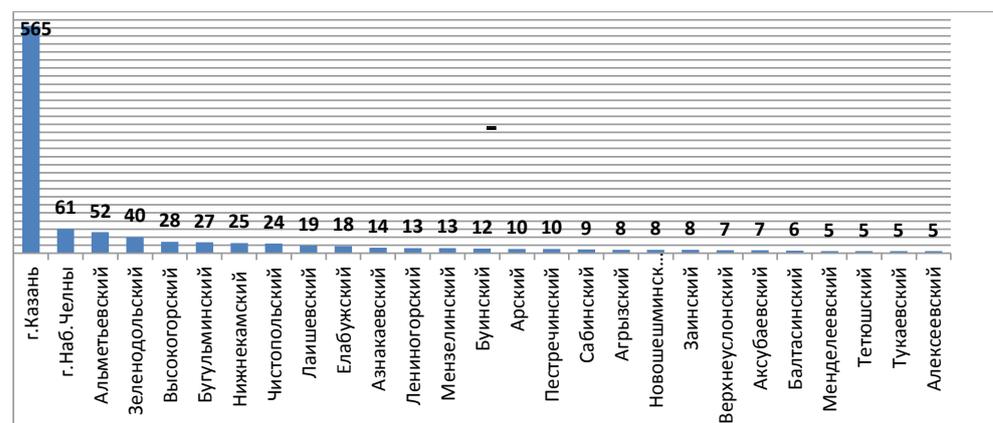
**Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2011–2013 гг.**

Категории граждан	2013 год		2012 год
	Кол-во	%	%
1. Родители	801	63,8	62,4
2. Иные родственники	150	11,9	14,4
3. Опекуну и попечители	56	4,7	6,6
4. Несовершеннолетние	49	3,9	1,9
5. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	38	3,0	2,9
6. Представители общественных организаций, прессы	45	3,5	2,8
7. Руководители и сотрудники детских учреждений	14	1,1	1,8
8. Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	102	8,1	7,2

**В разрезе муниципальных районов** и городских округов республики наибольшее количество обращений поступило от жителей города Казани, которое составило 45% от общего числа обращений. Однако в общем количестве обращений доля жалоб казанцев уменьшилась на 5% по сравнению с 2012 годом и соответственно увеличилась доля обращений из других городов и районов республики. Полагаем, что данное обстоятельство связано с расширением географии выездных приемов.

Диаграмма 20

**Количество обращений по муниципальным районам и городским округам, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2013 году**



**По видам обращений** из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений 587 являются жалобами, а

остальные 668 – иными обращениями (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений в 2013 году составила 46,8% (в 2012 году было 64%).

Диаграмма 21

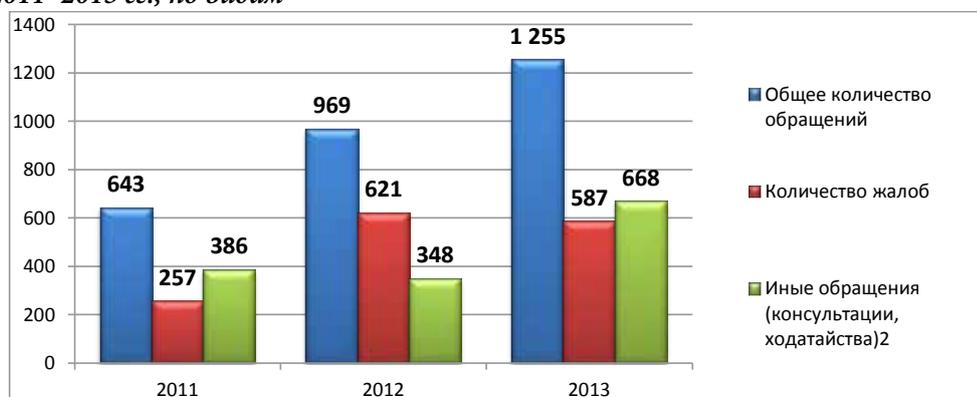
Распределение обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2013 году, по видам



Необходимо отметить, что в 2013 году произошло изменение соотношения жалоб и консультаций в сторону увеличения консультаций. Если в предыдущие годы большую часть обращений составляли жалобы, то в 2013 году граждане все чаще стали обращаться за консультацией, разъяснением норм законодательства или с просьбой оказать содействие в решении тех или иных проблем.

Диаграмма 22

Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2011–2013 гг., по видам



Субъектами обжалования являлись федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, судебные органы, руководители различных организаций и граждане.

Диаграмма 23

*Распределение жалоб, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2013 г., по субъектам (кол-во)*



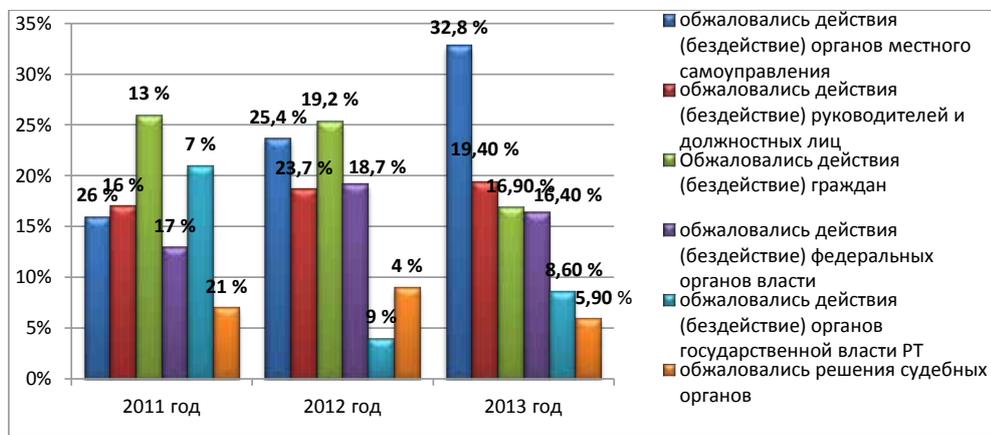
Самое большое количество жалоб поступило в 2013 году на решения, действия (бездействие) органов местного самоуправления (192 жалобы, или 32,8%). Второе место среди субъектов обжалования заняли руководители и должностные лица различных организаций (114 жалоб, или 19,4%). На третьей позиции расположились жалобы одних граждан на действия других граждан (99 жалоб, или 16,9%). Действия и решения территориальных органов федеральных органов государственной власти были предметом недовольства в 96 жалобах (или 16,4%). 51 жалоба (или 8,6%) поступила на органы государственной власти Республики Татарстан. Решения судебных органов не устроили 35 граждан (или 5,9%).

Сравнительный анализ показывает, что в 2013 году среди жалоб на решения, действия (бездействия) публичных органов власти различных уровней существенно (на 30,3 %) возросло недовольство граждан решениями, действиями (бездействием) органов местного самоуправления. В два раза (с 25 в 2012 году до 51 в 2013 году) увеличилось число жалоб граждан на органы государственной власти РТ. Значительная часть таких жалоб касалась реализации гарантированных федеральным и региональным законодательством жилищных прав, в том числе многодетных семей и детей-сирот, а также лекарственного обеспечения детей-инвалидов. При этом незначительно, но все же сократилось количество жалоб на федеральные органы государственной власти и судебные органы.

Вместе с тем обращает внимание тот факт, что количество жалоб на решения, действия (бездействие) руководителей и должностных лиц различных организаций продолжает оставаться достаточно высоким (около 20%) и стабильным на протяжении 2011–2013 годов. Кроме того, в 2013 году граждане меньше стали жаловаться друг на друга.

Диаграмма 24

Количество жалоб, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в  
2011–2013 гг. по субъектам обжалования



В целом в 2013 году по результатам рассмотрения жалоб граждан в 63% случаев (в 2011 – в 81%, в 2012 – в 69%) были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка. В 28% (в 2011 – в 8%, в 2012 – в 15%) случаев было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка, в т.ч. в 12% случаев достигнуто положительное решение вопроса по существу. В 9% случаев решение поставленного в обращении вопроса не входило в компетенцию Уполномоченного по правам ребенка. Из 339 жалоб на органы государственной власти всех уровней в 68 случаях (20%) факты нарушения прав и интересов детей полностью или частично подтвердились, по всем были приняты различные меры реагирования.



## Раздел 3

### Соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности в 2013 году

#### 3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность

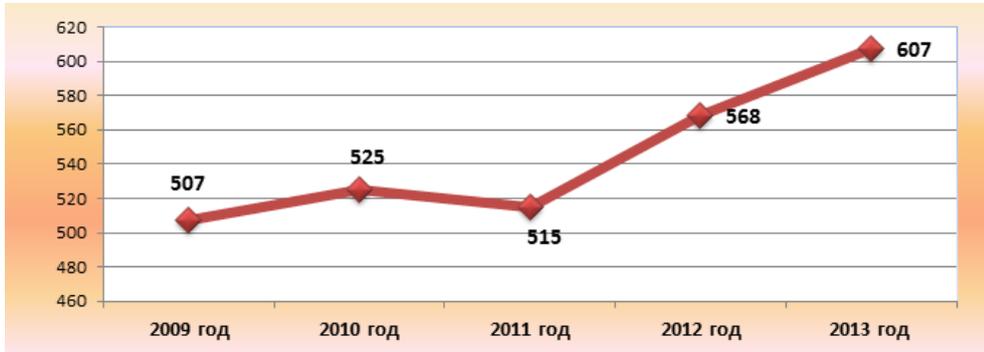
Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Вместе с тем, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства по принятию «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительных мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

##### *3.1.1. Общий анализ детской смертности*

К сожалению, на фоне снижения уровня общей смертности детская смертность в 2013 году возросла на 6,4% по сравнению с 2012 годом и составила 0,83 на 1 000 человек детского населения. Всего в республике в 2013 году по различным причинам умерло 607 детей в возрасте от 0 до 17 лет. Это самый высокий показатель за последние пять лет.

Диаграмма 25

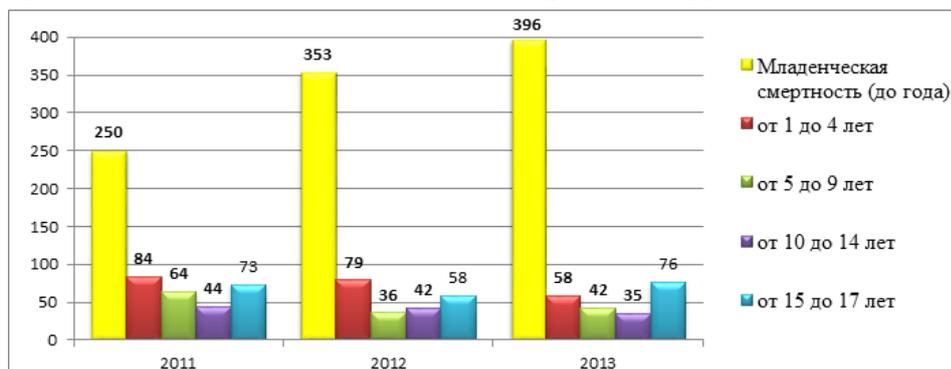
Смертность детей в Республике Татарстан в 2009–2013 годах



Детская смертность по возрастам представлена на следующей диаграмме.

Диаграмма 26

Смертность детей в 2011 и 2013 годах по возрастным группам



Обращает внимание тот факт, что в общей структуре детской смертности увеличился показатель младенческой смертности, который составил 7 на 1000 детей, родившихся живыми. В 2013 году в возрасте до года умерло 396 детей.

Диаграмма 27

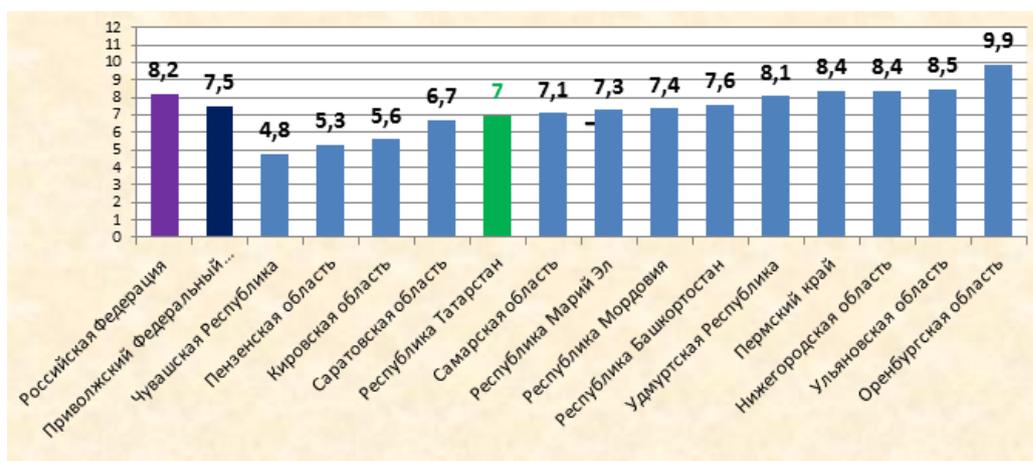
Младенческая смертность в 2009–2013 годах



Следует отметить, что существенный рост младенческой смертности в республике отмечается с 2012 года. Это общая тенденция по всей России, которая обусловлена переходом с 1 января 2012 года на новые стандарты регистрации рождаемости в соответствии с критериями Всемирной организации здравоохранения. Данный показатель в республике ниже средних по Российской Федерации (8,2) и Приволжскому федеральному округу (7,5). При этом полагаем необходимым проанализировать причины роста младенческой смертности в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 12,2%, поскольку он произошел в соотносимых равных условиях.

Диаграмма 28

Младенческая смертность по субъектам Российской Федерации за 2013 год (на 1000 родившихся)



Анализ причин детской смертности позволяет ее структурировать следующим образом.

Таблица 3

Причины детской смертности за 2010–2013 годы

Причины	2010 год	доля, %	2011 год	доля, %	2012 год	доля, %	2013 год	доля, %
<b>По болезни</b>	375	71,4	380*	73,7	450*	79,2	480*	79,1
<b>Несчастные случаи</b>	74	14,1	81**	15,7	58	10,2	71	11,6
из них:								
транспортные несчастные случаи (ДТП)	25	4,7	23	4,4	24	4,2	26	4,2
утопление	19	3,6	20	3,8	13	2,2	11	1,8
пожары	4	0,7	12	2,3	8	1,4	12	1,9
прочие несчастные случаи	26	4,9	-	-	13***	2,2	22***	3,6
<b>Суициды</b>	24	4,5	27	5,2	19	3,3	17	2,8
<b>Преступления</b>	6	1,1	11	2,1	12	2,1	15	2,4
<b>Прочие</b>	46	8,7	16	3,1	29***	5,1	24***	3,9
<b>Итого</b>	525		515		568		607	

\* Ввиду непредставления Министерством здравоохранения РТ соответствующих данных количество получено путем вычитания из общего количества умерших детей количества детей, умерших в результате несчастных случаев, суицидов, преступлений и по прочим причинам.

\*\* В том числе учтены 26 детей из республики, погибших в результате крушения теплохода «Булгария».

\*\*\* Данные по поступившим Уполномоченному сводкам МВД.

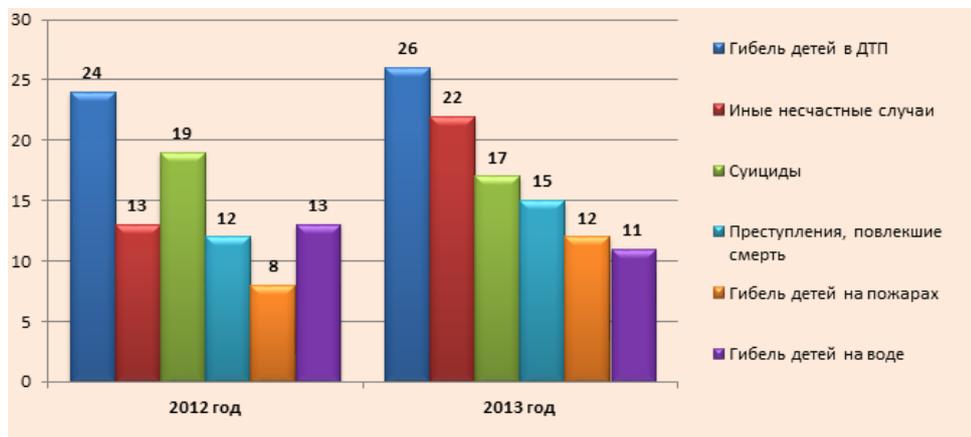
### 3.1.2. Гибель детей от неестественных причин (несчастные случаи, суициды, преступления)

Смерть детей в результате несчастных случаев, самоубийств и преступлений ежегодно обрывает десятки юных жизней. Гибель детей от неестественных причин еще называют предотвратимыми или управляемыми. При должным образом организованной профилактической работе соответствующих органов государственной и муниципальной власти, различных организаций, функционирующих в «сфере детства» в тесном взаимодействии с родительской общественностью имеется шанс минимизировать эти драгоценные потери.

В 2013 году отмечается рост числа фактов гибели детей от неестественных причин на 14%. Всего за год было зафиксировано 103 таких случая (в 2012 году – 89 случаев), что составляет 17 % от общего числа умерших детей.

Диаграмма 29

Количество детей, погибших от неестественных причин в 2012–2013 годах



В большинстве **несчастных случаев** с детьми косвенно или полностью виноваты родители. Подчас именно такие факторы, как недостаточный присмотр за детьми со стороны родителей, ненадлежащее исполнение ими своих родительских обязанностей по воспитанию детей, их беспризорность и безнадзорность являются причинами трагедии.

В результате несчастных случаев в республике в 2013 году погиб 71 ребенок, что составило 12% от общего числа детской смертности.

Ежегодно в республике происходят трагедии с детьми *на водоемах*. При

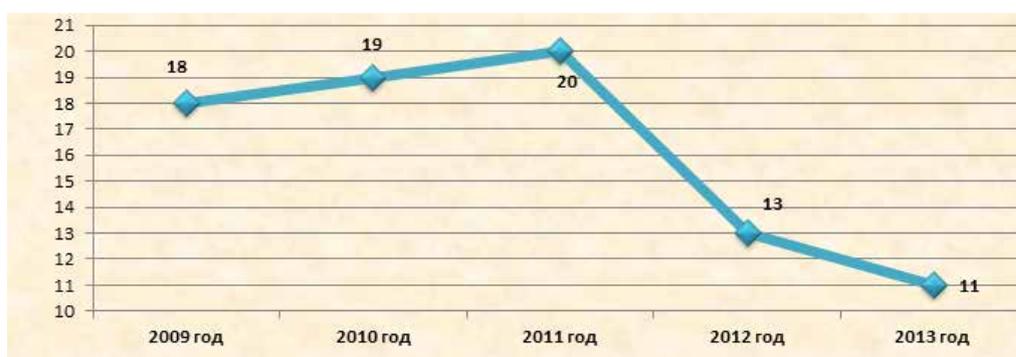
этом необходимо отметить, что количество погибших в 2013 году детей незначительно, но уменьшилось.

Согласно информации Главного управления МЧС России по Республике Татарстан в 2013 году в результате несчастных случаев на водных объектах погибло 11 детей. В качестве причин гибели детей называются неумение плавать и ненадлежащий контроль за ребенком со стороны взрослых.

При этом наметилась положительная тенденция к снижению гибели детей на водоемах, и за последние пять лет это наименьший показатель.

Диаграмма 30

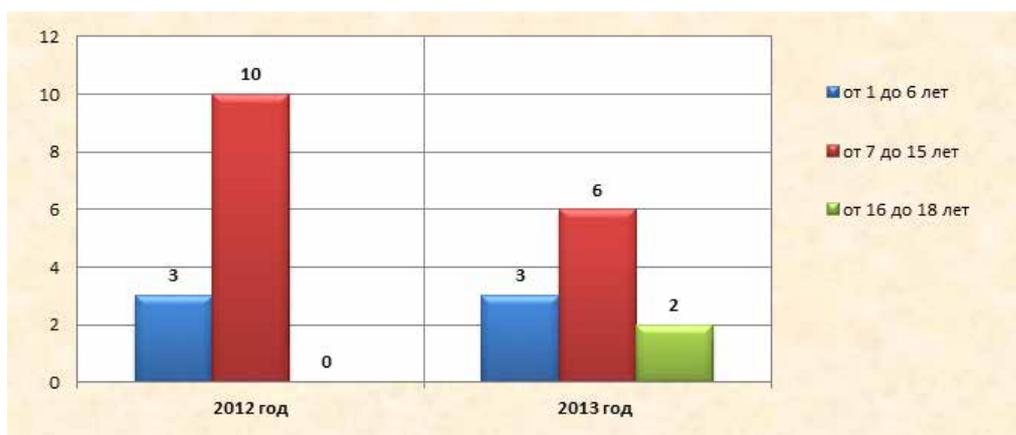
Гибель детей на водоемах в 2009–2013 годах



Большую часть погибших детей традиционно составляют школьники в возрасте от 7 до 15 лет.

Диаграмма 31

Количество детей, погибших на водных объектах, по возрастам в 2012–2013 годах



География случаев утопления детей в 2012 и 2013 годах представлена в таблице.

Таблица 4

Гибель детей на водоемах в 2012–2013 годах в разрезе районов

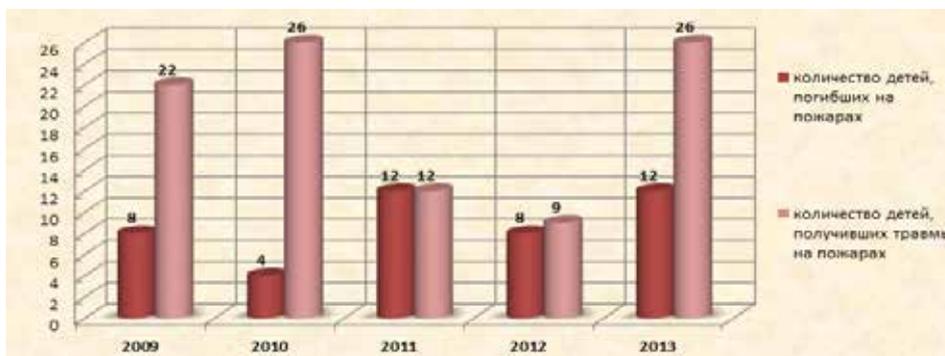
Наименование муниципального образования	2013	2012
г.Казань	2	1
Елабужский муниципальный район	1	1
Зеленодольский муниципальный район	1	1
Альметьевский муниципальный район	1	0
Высокогорский муниципальный район	1	0
Камско-Устьинский муниципальный район	1	0
Нурлатский муниципальный район	1	0
Пестречинский муниципальный район	1	0
Рыбно-Слободский муниципальный район	1	0
Тетюшский муниципальный район	1	0
г.Набережные Челны	0	2
Кайбицкий муниципальный район	0	2
Аксубаевский муниципальный район	0	2
Заинский муниципальный район	0	1
Нижнекамский муниципальный район	0	1
Новошешминский муниципальный район	0	1
Ютазинский муниципальный район	0	1
<b>ИТОГО</b>	<b>11</b>	<b>13</b>

Таким образом, по сравнению с 2012 годом в 2013 году улучшилась ситуация с безопасностью на воде в 7 муниципальных районах и городах, ухудшилась в 10, причем в двух из них (Елабужском, Зеленодольском) она остается стабильно неблагополучной.

По информации Главного управления МЧС России по Республике Татарстан в 2013 году в республике увеличилось количество детей, погибших и травмированных на пожарах. На 7 пожарах 12 детей погибло, еще 26 детей получили травмы. Несмотря на предпринимаемые меры, по сравнению с 2012 годом количество случаев гибели детей на пожарах и травмированных детей на пожарах в целом увеличилось более чем в 2 раза (17 случаев в 2012 году и 38 случаев в 2013 году). Это самая неблагоприятная ситуация за период с 2009 года.

Диаграмма 32

Гибель и травмирование детей на пожарах в 2009–2013 годах



Наибольшее количество детей погибло на пожарах в Алексеевском районе республики (три ребенка). По два случая гибели зафиксировано в Елабужском и Новошешминском районах республики, а также в Казани и Набережных Челнах.

Таблица 5

*Количество детей, погибших и травмированных на пожарах, по районам в 2012–2013 годах*

Наименование муниципальных районов	2013 год		2012 год	
	погибло детей	травмировано детей	погибло детей	травмировано детей
<i>Алексеевский район</i>	3	0	0	0
<i>Елабужский район</i>	2	2	0	0
<i>г. Наб. Челны</i>	2	2	0	2
<i>г. Казань</i>	2	4	0	3
<i>Нижекамский район</i>	2	0	0	0
<i>Актанышский район</i>	1	0	3	0
<i>Альметьевский район</i>	0	4	0	0
<i>Зеленодольский район</i>	0	3	0	0
<i>Ленингорский район</i>	0	3	0	0
<i>Менделеевский район</i>	0	2	0	0
<i>Занский район</i>	0	2	0	0
<i>Арский район</i>	0	2	0	1
<i>Бугульминский район</i>	0	1	2	0
<i>Высокогорский район</i>	0	1	0	0
<i>Верхнеуслонский р-н</i>	0	0	2	0
<i>Новошешминский р-н</i>	0	0	0	1
<i>Нурлатский р-н</i>	0	0	1	1
<i>Ютазинский р-н</i>	0	0	0	1
<i>Итого по РТ</i>	12	26	8	9

Наибольшее количество пожаров, на которых погибли дети в 2013 году, возникло по причине нарушения правил безопасности при эксплуатации электрооборудования (5 случаев), другими причинами стали нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования (2 случая), неосторожное обращение с огнем детей (2 случая), неосторожное обращение с огнем при курении, нарушение правил безопасности при эксплуатации печного оборудования.

Таблица 6

*Причины возникновения пожаров с участием детей в 2013 году*

Причина пожара	Гибель детей	Травмы детей
Неосторожное обращение с огнем взрослых	1	6
Неосторожное обращение с огнем при курении взрослых	1	5
Нарушение правил безопасности при эксплуатации электрооборудования	5	10
Нарушение правил безопасности по эксплуатации газового оборудования	2	1
Неосторожное обращение с огнем детей	2	2
Поджог	0	0
Нарушение правил безопасности по эксплуатации печного оборудования	1	1
Грозовой разряд	0	1
<b>Итого</b>	<b>12</b>	<b>26</b>

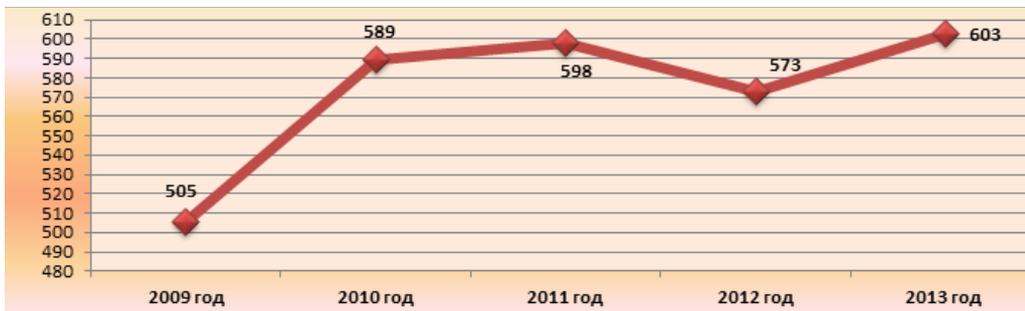
К иным несчастным случаям, повлекшим смерть детей, следует отнести такие, как падение с высоты, отравление угарным газом, травмирование тяжелыми предметами. По данным оперативных сводок, поступившим Уполномоченному по правам ребенка из Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, в 2013 году произошло 22 таких несчастных случая, что практически в два раза больше, чем в 2012 году (13).

Из всех видов травматизма наибольшую опасность для здоровья и жизни представляет *дорожно-транспортный травматизм*.

По информации Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по РТ, в 2013 году зарегистрировано 603 дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних, в результате которых 26 детей погибли и 635 получили травмы.

Диаграмма 33

Количество ДТП с участием детей в РТ за 2009–2013 годы



Несмотря на предпринимаемые меры по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей, в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличилось:

общее количество ДТП, в результате которых погибли и получили травмы дети (с 573 в 2012 г. до 603 в 2013 г.);

количество детей, погибших в ДТП (с 24 в 2012 г. до 26 в 2013 г.);

количество детей, травмированных в ДТП (с 611 в 2012 г. до 635 в 2013 г.).

Более того, все эти показатели являются самыми высокими за последние пять лет.

Диаграмма 34

Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2009–2013 годах



В 2013 году произошло:

259 ДТП с участием детей-пассажиров, что составляет 43% от общего количества ДТП с участием детей, в которых 16 детей погибли и 292 получили травмы. В 86 случаях в салоне автомобиля отсутствовали детские удерживающие устройства и ремни безопасности, что привело к гибели 14 детей;

261 ДТП с участием детей-пешеходов, что составляет 43% от общего количества ДТП с участием детей, в которых 7 детей погибли и 257 получили травмы;

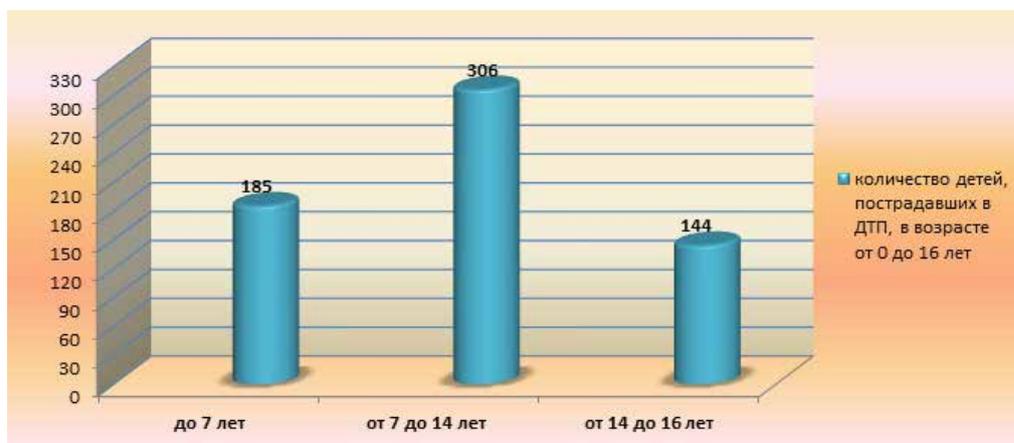
59 ДТП с участием детей-велосипедистов, что составляет 10% от общего количества ДТП с участием детей, в которых 2 ребенка погибли и 57 получили травмы;

4 ДТП с участием детей-мотоциклистов, что составляет 1% от общего количества ДТП с участием детей, в которых 1 ребенок погиб и 3 получили травмы.

Как показывает статистика, наиболее уязвимой с точки зрения риска стать жертвой ДТП возрастной группой детей являются дети в возрасте от 7 до 14 лет.

Диаграмма 35

Количество детей, пострадавших в ДТП в 2013 году, в возрасте от 0 до 16 лет



По сравнению с прошлым периодом 2012 года количество ДТП как по вине детей, так и по вине взрослых увеличилось.

В 187 случаях усматривается нарушение ПДД со стороны несовершеннолетних участников дорожного движения. Это составило 31% от общего количества ДТП с участием детей. В них 7 детей погибли и 183 получили ранения (рост всех трех показателей на 30,8%, 40%, 30,7% соответственно). По вине детей-пешеходов произошло 109 ДТП, в них погибли 5 и пострадали 104 ребенка; по вине детей-велосипедистов – 33 ДТП, погиб 1 ребенок, пострадали 32; по вине детей – водителей мототранспорта – 24 ДТП, погиб 1 и пострадали 23 ребенка. Кроме того, в прошедшем году было допущено

4 случая управления автотранспортными средствами несовершеннолетними, не имеющими водительского удостоверения (гг. Казань, Чистополь, Набережные Челны, Алексеевский район), в результате чего погибли 4 человека.

Основными причинами ДТП по вине детей стали нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами (57 случаев), неожиданный выход на проезжую часть из-за препятствия (41 случай), переход в неустановленном месте перед транспортом (32 случая).

Таблица 7

Причины ДТП	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Переход в неустановленном месте перед транспортом	48	57	57	34	32
Неожиданный выход из-за препятствия	33	39	37	29	41
Переход на запрещающий сигнал светофора	5	3	3	3	6
Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	27	40	31	24	57
Игра детей на проезжей части	4	2	3	3	2
Движение вдоль проезжей части	1	-	1	0	1
Прочие нарушения ПДД детьми	-*	-*	-*	50	48
<b>Итого</b>	<b>118</b>	<b>141</b>	<b>132</b>	<b>143</b>	<b>187</b>

\* Данные отсутствуют.

По вине водителей произошло 492 ДТП с участием детей (в 2012 году – 430 ДТП), погибли 23 и травмированы 526 несовершеннолетних.

Следует согласиться, что в республике сложилась система профилактики детского травматизма и смертности в результате ДТП, основанная на межведомственных действиях Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по РТ и органов республиканской и муниципальной власти республики. Однако существенный рост числа ДТП с участием детей, детского дорожно-транспортного травматизма и гибели по причине нарушения правил дорожного движения самими детьми свидетельствует о необходимости пересмотреть, усовершенствовать существующую практику и методы просвещения в области безопасности дорожного движения, сделав акцент на детях наиболее рискованного возраста: дошкольного и до 14 лет.

Вместе с тем представляется необходимым принять иные меры профилактического характера, в том числе:

использование световозвращающих элементов на верхней детской одежде, обуви, школьных ранцах, сумках и портфелях детей, детских колясках и т. д.;

продолжить работу по улучшению оснащённости дорог, особенно в местах расположения учреждений для детей, дорожными знаками, ограждениями, светофорами, объектами освещения дорог, пешеходными дорожками и др.;

продолжить работу по проведению масштабных информационно-просветительских кампаний среди родителей с целью повышения их личной ответственности за безопасность их детей на дороге и заинтересованности в обучении детей элементарным навыкам поведения на дорогах, формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении;

рассмотреть вопрос по ужесточению наказания лиц, пренебрегающих использованием специальных сидений и ремней безопасности при перевозке детей.

В 2013 году произошел ряд серьезных происшествий при перевозке детей автобусами, состоящими на балансе муниципалитетов, различных детских юношеских спортивных школ и других организаций.

*Пример. 14 мая 2013 года на автодороге Казань – Малмыж в ходе надзора за дорожным движением инспекторами ДПС был выявлен факт управления в состоянии алкогольного опьянения (освидетельствован при помощи алкотестера – 0,276 мг/л) водителем Р. Р. Тухватуллиным, перевозившим детей в г. Казань на автобусе «Фиат-Дукато», принадлежащем ДЮСШ «Арча», при этом предрейсовый медицинский осмотр водителя не проводился. Органы ГИБДД о перевозке детей не были информированы.*

*Пример. 14 ноября 2013 года в 5 часов на 232-м км автодороги Казань – Оренбург происходит ДТП с автобусом «Фиат-Дукато», принадлежащим Управлению по делам детей и молодежи Альметьевского муниципального района. Водитель автобуса «Фиат-Дукато» У. А. Хисамиев, перевозивший детей для участия в республиканской олимпиаде среди учащихся школ, следуя со стороны г. Альметьевска в направлении г. Казани и находясь в состоянии алкогольного опьянения, превысил скорость, не справился с управлением и совершил опрокидывание в кювет. В результате дорожно-транспортного происшествия погибла пассажирка автобуса, с различными травмами госпитализированы водитель и 12 пассажиров, пять из которых несовершеннолетние. По факту аварии возбуждено уголовное дело о нарушении правил дорожного движения лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшем по неосторожности смерть человека. В настоящее время дело находится на стадии судебного разбирательства.*

По результатам проверки причин данных ДТП выяснилось, что: техническое состояние вышеуказанных автобусов не отвечало установленным требованиям;

отсутствует слаженный механизм по предрейсовой проверке технической исправности автобусов;

отсутствует слаженный механизм по предрейсовому инструктажу водителей по безопасности дорожного движения при перевозке детей;

отсутствует либо осуществляется не на должном уровне предрейсовый медицинский осмотр водителей;

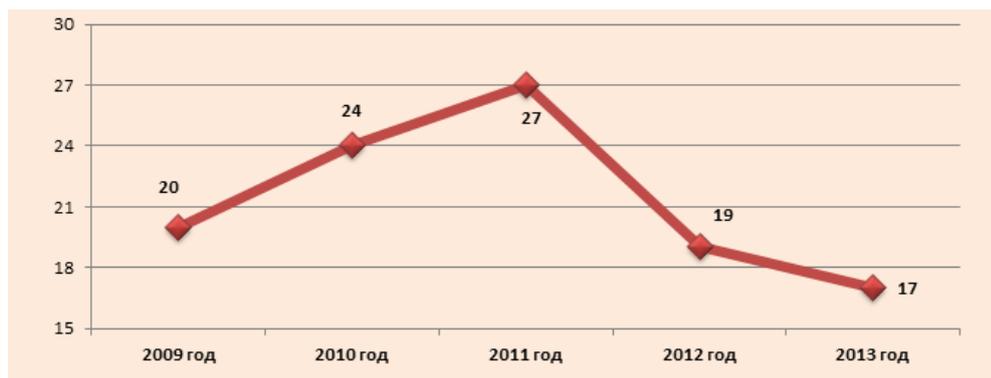
профессиональный отбор водителей в таких организациях не осуществлялся или осуществлялся не на должном уровне;

часть школьных автобусов продолжает осуществлять перевозку детей без навигационного оборудования.

Среди неестественных причин смертности несовершеннолетних **суициды** занимают особое место. Согласно имеющейся информации в 2013 году в республике зафиксировано 17 фактов оконченных самоубийств несовершеннолетних. Не может не радовать постепенное незначительное, но все же снижение количества детских суицидов за последние 5 лет.

Диаграмма 36

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2009–2013 годах



Самыми неблагополучными с точки зрения суицидальной обстановки несовершеннолетних следует признать Зеленодольский и Альметьевский районы, где суициды совершаются больше, чем в других муниципальных образованиях, и с печальным постоянством с 2011 года. По два суицида в 2013 году произошло в г. Набережные Челны и Заинском районе. Несмотря на снижение, ежегодно последние три года происходят самоубийства детей в г. Казани, Бугульминском, Лениногорском, Нижнекамском районах. Нестабильная обстановка сохраняется в Балтасинском, Актанышском, Нурлатском, Новошешминском районах.

Таблица 8

Количество законченных суицидов по муниципальным районам  
(городским округам) РТ в 2011–2013 годах

Муниципальный район (городской округ) РТ	Количество		
	2013 год	2012 год	2011 год
<i>Зеленодольский</i>	<i>3</i>	<i>1</i>	<i>2</i>
<i>Альметьевский</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>г. Набережные Челны</i>	<i>2</i>	-	-
<i>Заинский</i>	<i>2</i>	-	-
<i>г. Казань</i>	<i>1</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<i>Бугульминский</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Лениногорский</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>Нижнекамский</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>3</i>
<i>Балтасинский</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	-
<i>Актанышский</i>	<i>1</i>	-	<i>2</i>

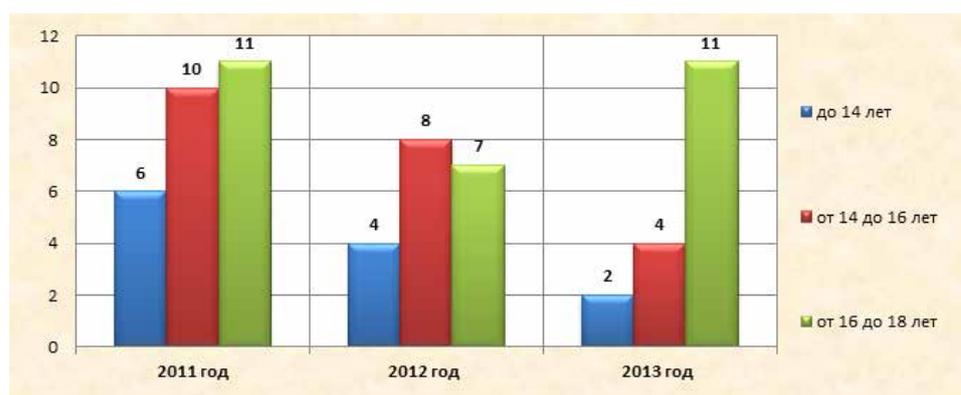
Нурлатский	1	-	1
Новошешминский	1	-	1
Рыбно-Слободский	-	2	1
Аксубаевский	-	1	1
Алексеевский	-	1	-
Алькеевский	-	1	-
Арский	-	1	-
Бавлинский	-	1	-
Верхнеуслонский	-	1	-
Азнакаевский	-	-	1
Агрызский	-	-	1
Дрожжановский	-	-	1
Кукморский	-	-	1
Сармановский	-	-	1
<b>Итого</b>	<b>17</b>	<b>19</b>	<b>27</b>

Традиционно отмечается существенное преобладание среди несовершеннолетних суицидентов лиц мужского пола. По данным материалов, подготовленных ГНЦССП им.В.П.Сербского, мальчики совершают завершённые суициды в 4–5 раз чаще, чем девочки. В свою очередь, девочки в 3 раза чаще совершают суицидальные попытки. Количество оконченных суицидов, совершенных мальчиками, в 1,5 раза превышает число оконченных суицидов среди девочек. Такие данные по итогам 2013 года подтверждаются и в Республике Татарстан: в 11 случаях покончили с жизнью юноши, в 6 – девушки.

Следует отметить, что ребятами группы риска преимущественно являются несовершеннолетние дети в возрасте от 14 до 18 лет.

Диаграмма 37

Возрастной состав детей-суицидентов в 2011–2013 годах



Среди погибших за последние 3 года ребят 32 ребенка (51%) учились в школе, 17 (27%) были учащимися колледжей и техникумов, 9 детей (14%) нигде не учились и не работали.

Диаграмма 38

Занятость детей-суицидантов в 2011–2013 годах



Кроме того, по имеющейся информации, обобщение суицидальной ситуации за 2012–2013 годы свидетельствует, что в 4 случаях жертвами суицида стали дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей: один воспитанник детского дома, двое – подопечные дети, один приемный ребенок.

Данный анализ показывает, главное внимание учреждений и органов образования, психологических служб в работе по профилактике детских самоубийств должно быть уделено старшеклассникам и студентам средних профессиональных учебных заведений. Безусловно, что такая работа должна быть организована в тесном взаимодействии с родителями. Вместе с тем наличие среди суицидантов детей-сирот свидетельствует о недостаточности работы органов опеки и попечительства по подбору, обучению и дальнейшему сопровождению приемных семей, а также по обеспечению психологической помощи и реабилитации детей – воспитанников детских домов.

О фактах самоубийств детей Уполномоченному по правам ребенка становится известно из оперативных сводок МВД по РТ. По каждому случаю суицида Уполномоченный по правам ребенка направляет запрос в адрес городских (районных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с просьбой рассмотреть причины и обстоятельства произошедшей трагедии с целью принятия мер по совершенствованию работы по своевременному выявлению, профилактике и предотвращению подобных чрезвычайных происшествий впредь и наказания лиц (прежде всего должностных), виновных либо способствовавших душевному, психологическому кризису ребенка. Попытка проанализировать причины совершения детьми и подростками самоубийств в республике в 2011–2013 годах показала, что чаще всего несовершеннолетние решались на отчаянный поступок по причине сложных романтических отношений, семейных конфликтов, конфликтов со сверстниками и друзьями, неудачной сдачи пробной государ-

ственной итоговой аттестации (ГИА). Среди других, возможно косвенных, причин суицида встречаются: нежелание жить в связи со смертью близких родственников; отягощенная суицидальная наследственность; антисоциальный образ жизни родителей (алкоголизм и безработица); боязнь наказания со стороны родителей; боязнь уголовной ответственности за совершение преступления; осознание собственного виновного поведения. Однако особенно вызывает беспокойство то обстоятельство, что в большинстве случаев причина самоубийства ребенка остается неустановленной: в 2011 году в 15 случаях суицида причина осталась невыясненной, в 2012 году – в 12 случаях. В 2013 году ни в одном из зафиксированных случаев суицида нет прямых объяснений причин ухода из жизни, по 8 случаям не сложилось даже предположений о возможных причинах. Иными словами, в 35 случаях, или 56 %, детских суицидов мы, взрослые, не знаем, почему наши дети хотят и уходят из жизни. Безусловно, это говорит как о серьезных проблемах в детско-родительских отношениях, так и о недостатках в деятельности соответствующих служб и должностных лиц, призванных защищать и обеспечивать права и интересы детей.

*Пример. В Нурлатском районе республики в хозяйственной постройке своего дома покончил жизнь самоубийством через повешение 13-летний мальчик. Ребенок воспитывался в приемной семье. Приемные родители характеризуются положительной стороны: воспитывают кровных четверых детей, имеющих собственные семьи. Мальчик отличался гиперактивностью, что вызывало в свою очередь недовольство педагогов, ребенок находился на внутришкольном контроле. По характеру был очень добрым, веселым, любознательным, с обостренным чувством справедливости ребенком. Считал себя покровителем всех вновь прибывших в семье «приемной деревни» детей, особенно бывших воспитанников детских домов, поэтому у него было много друзей среди сверстников. С 2012 г., после реорганизации Нижне-Челнинской СОШ, ребенок перешел в Старо-Челнинскую СОШ, где не смог наладить контакт со сверстниками и классным руководителем. В ноябре 2013г. между ребятами в школе произошел конфликт, в результате чего директор школы провел профилактическую беседу с участниками происшествия. По дороге домой из школы ребенок переписывался с одноклассницей и в ходе переписки предупреждал ее о своих намерениях, однако девочка всерьез его слова не восприняла и взрослым рассказывать об этом не стала.*

*Пример. В Заинском районе республики 2 февраля 2013 года в гараже своего дома покончила жизнь самоубийством через повешение 15-летняя девочка. В период, предшествовавший самоубийству, ребенок находился в состоянии глубокого психологического кризиса, вызванного в первую очередь неудачной сдачей пробных экзаменов ГИА, что могло повлиять на принятое решение о самоубийстве.*

По каждому случаю детского суицида Следственным управлением Следственного комитета РФ по РТ возбуждается уголовное дело по статье 110 Уголовного кодекса РФ («Доведение до самоубийства»), в рамках которого тщательно изучаются все обстоятельства произошедшего. Однако по итогам года по 16 возбужденным уголовным делам по фактам суицидов, имевшим место в 2013 году, уголовное производство было прекращено.

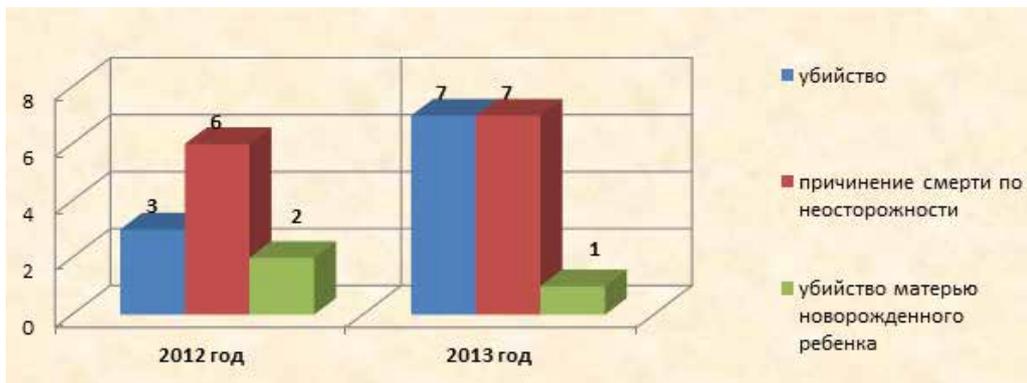
В 2013 году сократилось до 57 количество покушений на суицид среди несовершеннолетних (в 2011 году их было 50, в 2012 – 66). По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, всего за 2013 год зарегистрировано 57 обращений в медицинские учреждения в связи с суицидальными попытками несовершеннолетних, из них 15 – среди мальчиков, 42 – среди девочек. Основную долю среди суицидальных попыток составили отравления (33), самопорезывание (22).

В целом положительная динамика детских суицидов в отчетном периоде, безусловно, связана с проводимой в республике работой по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних. Однако очевидно, что деятельность по выявлению и предупреждению суицидального поведения среди несовершеннолетних требует своего продолжения и усовершенствования.

Одной из самых противоестественных причин детской смертности является гибель детей в результате совершенных в отношении них **преступлений**. К сожалению, по итогам 2013 года количество преступлений против детей, повлекших за собой смерть, увеличилось по сравнению с 2012 годом с 12 до 15, т.е. на 20%.

Диаграмма 39

*Количество преступлений против детей, повлекших их смерть, в 2012–2013 годах*



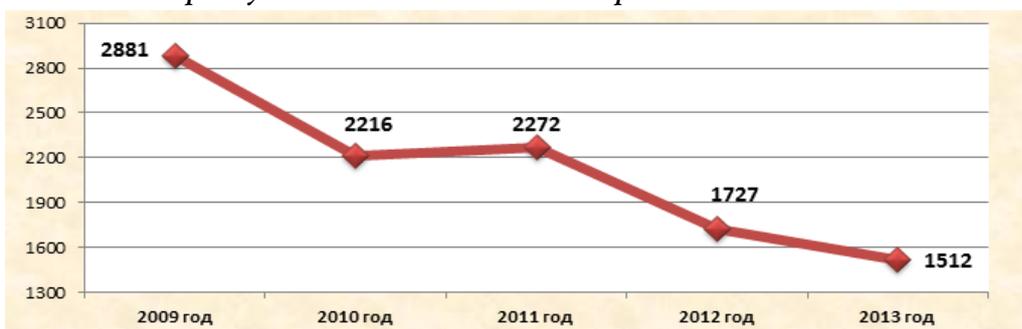
Безусловно, самым резонансным в 2013 году стало убийство 8-летней Василисы Галициной в г. Набережные Челны. Уголовное дело было возбуждено по четырем статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: ст. 105 («Убийство»), ст.126 («Похищение человека»), ст.131 («Изнасилование»), ст.132 («Насильственные действия сексуального характера»). 12 июля 2013 года коллегия присяжных заседателей вынесла обвинительный вердикт Фаруху Ташбаеву, признав его виновным по всем эпизодам. Приговором Верховного суда Республики Татарстан Фарух Ташбаев осужден к пожизненному лишению свободы. 29 октября 2013 года апелляционным определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Российской Федерации приговор оставлен без изменения и вступил в законную силу, апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения.

### 3.1.3. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, в последние годы наметилась устойчивая тенденция снижения количества зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних. Так, в 2012 году в отношении детей всего было совершено 1512 преступлений различной направленности (за исключением преступлений по фактам злостного уклонения от алиментов), что на 12,4 % меньше, чем в прошлом году.

Диаграмма 40

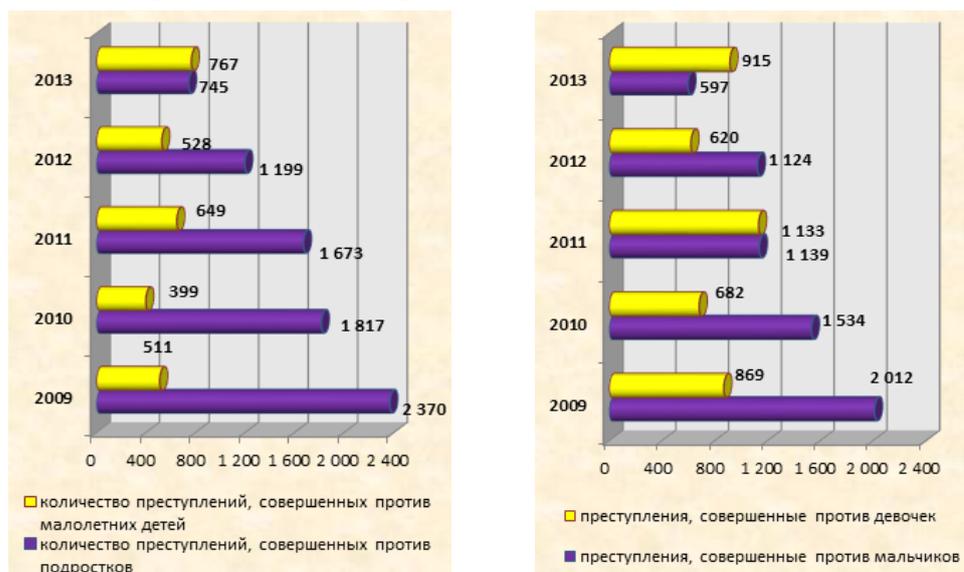
Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в 2009–2012 гг.



При этом, обращает внимание то обстоятельство, что в отличие от ситуации 2009–2011 годов, в 2013 году в общем количестве преступлений противоправные деяния против малолетних детей (до 14 лет) стали доминировать над противоправными деяниями против подростков (15–18 лет) и преступления против девочек стали преобладать над преступлениями, совершенными против мальчиков. Причем количество преступлений против малолетних детей является самым большим за период с 2009 года.

Диаграмма 41

Количество преступлений по возрасту и полу в 2009–2013 годах



По сведениям МВД по РТ в 2013 году 1349 детей были признаны потерпевшими по уголовным делам по преступлениям, сопряженным с проявленным к ним насилием и жестоким обращением.

Таблица 9

**Информация о количестве уголовных преступлений, совершенных против детей в 2013 году**

		2013 год
<b>Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам</b>		<b>1349</b>
<i>По видам преступлений</i>	ст. 105 УК РФ («Убийство»)	7
	ст. 106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка»)	1
	ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	4
	ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	1
	ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	7
	ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	26
	ст. 115 УК РФ («Причинение легкого вреда здоровью»)	50
	ст. 116 УК РФ («Нанесение побоев»)	350
	ст. 117 УК РФ («Истязание»)	6
	ст. 119 УК РФ («Угроза убийством»)	119
	ст. 125 УК РФ («Оставление в опасности»)	4
	ст. 127 УК РФ («Незаконное лишение свободы»)	2
	ст. 131 УК РФ («Изнасилование»)	27
	ст. 132 («Насильственные действия сексуального характера»)	73
	ст. 133 УК РФ («Понуждение к действиям сексуального характера»)	0
	ст. 134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	66
	ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	44
	ст. 156 УК РФ («Преступления за уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми»)	54
	ст. 150, 151, 151.1 УК РФ («Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественную деятельность»)	9
	ст. 240–242 УК РФ («Преступления, связанные с организацией и вовлечением в занятие проституцией, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов»)	1
ст. 158, 159, 161–163 УК РФ («Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство)»)	498	

Особую озабоченность вызывают тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, подследственные Следственному управлению Следственного комитета РФ по РТ. Наибольшее количество преступлений в отношении несовершеннолетних, потерпевших по уголовным делам, относящимся к подследственности следственных органов Следственного комитета РФ, зафиксировано в 2013 году на территории г.Набережные Челны. Из районов города Казани наиболее неблагоприятное положение в 2013 году сложилось на территории Советского района.

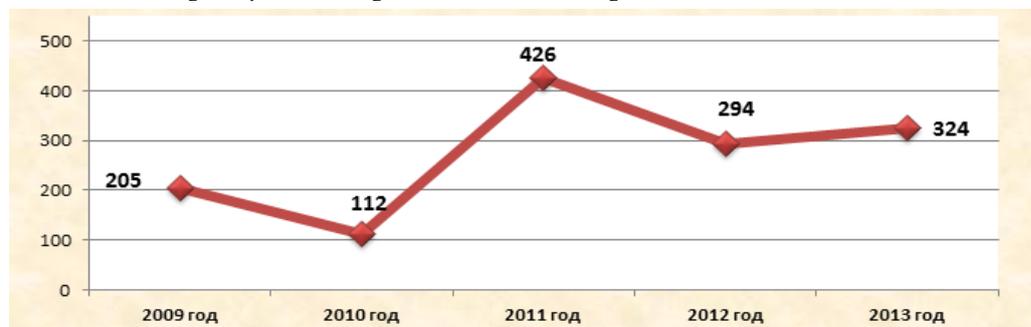
На 37% по сравнению с 2012 годом увеличилось число совершенных умышленных убийств несовершеннолетних. По сведениям Следственного управления Следственного комитета РФ по РТ в 4 случаях умышленное убийство было совершено близкими родственниками потерпевшего ребенка.

К сожалению, 2013 год дал рост по сравнению с 2012 годом количества расследованных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на 10,2%. За указанный период зарегистрировано 324

преступления указанной категории, что составляет 12,7% от всех преступлений против несовершеннолетних.

Диаграмма 42

**Количество преступлений против половой неприкосновенности в 2009–2012 гг.**



Согласно данным МВД по РТ рост количества изнасилований в 2013 году произошел за счет многоэпизодного уголовного дела в Атнинском районе (доказано 49 эпизодов).

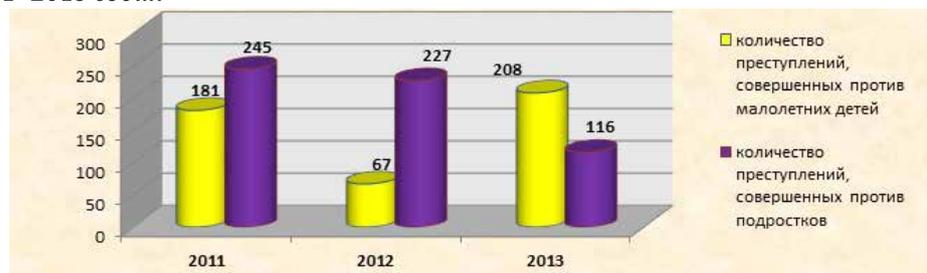
*Пример. 15 августа 2013 года следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан завершено расследование уголовного дела в отношении 29-летнего Айрата Марданова. Он обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131 УК РФ («Изнасилование потерпевшей, не достигшей четырнадцатилетнего возраста»).*

*По версии следствия, с мая 2012 до марта 2013 года в селе Нижний Куюк Атнинского муниципального района республики Марданов систематически совершал изнасилования своей падчерицы 1999 года рождения. Так, 12 мая под предлогом показать ей ежа, якобы находящегося возле дома, отчим завел ребенка в баню, где связав руки, изнасиловал. О происходящем девочка никому не рассказывала, опасаясь мести со стороны отчима. Однако в марте 2013 года местный фельдшер обнаружила странности в поведении ребенка и в ходе беседы та обо всем ей рассказала. Всего в ходе расследования уголовного дела установлена причастность Марданова к 49 эпизодам изнасилований.*

Обращает внимание тот факт, что в 2013 году в три раза (с 67 – в 2012 году до 208 – в 2013 году) возросло число преступлений против половой неприкосновенности малолетних детей, при этом количество преступлений данной направленности в отношении подростков сократилось с 227 в 2012 году до 116 в 2013.

Диаграмма 43

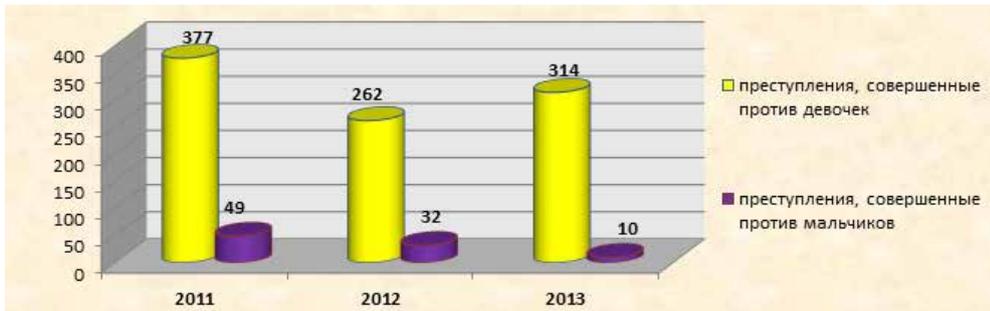
**Количество преступлений против половой неприкосновенности по возрасту в 2011–2013 годах**



Традиционно жертвами преступлений против половой неприкосновенности преимущественно становятся девочки.

Диаграмма 44

Количество преступлений против половой неприкосновенности по полу в 2011–2013 годах



Жертвами преступлений против половой неприкосновенности в 2013 году стали 210 детей.

К сожалению, дети, ставшие жертвами преступлений, особенно против половой неприкосновенности, получают тяжелую душевную травму и нуждаются в психологической помощи. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденная Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, одной из основных задач ставит создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организацию деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Рост количества преступлений, сопряженных с насилием в отношении детей, свидетельствует об исключительной востребованности услуг по реабилитации детей – жертв насилия. К сожалению, сегодня в республике какой-либо системы социально-психологической реабилитации таких детей не создано. Более того, большинство детей, подвергшихся насилию (физическому, психологическому), вообще не проходят какой бы то ни было психологической реабилитации. Между тем такая услуга востребована в каждом случае жестокого обращения с ребенком. Тем более что в большинстве случаев насилие (прежде всего сексуальное) осуществляется в отношении детей из неблагополучных семей. Соответственно родители таких ребят даже не задумаются о необходимости социально-психологической реабилитации своего ребенка. В 2013 году была предпринята попытка оказания психологической помощи и сопровождения детей в рамках уголовного судопроизводства. В июне 2013 года в целях объединения усилий Уполномоченного и следственного управления по оказанию профессиональной

психолого-социальной помощи и реабилитации детей – жертв насилия по совместной инициативе было заключено пятистороннее соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в области обеспечения прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве между Уполномоченным по правам ребенка, Следственным управлением Следственного комитета РФ по РТ, Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерством образования и науки РТ и Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

#### *3.1.4. Обеспечение права на безопасность*

Степень обеспеченности безопасными условиями проживания, воспитания, обучения детей были в 2013 году предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка.

Так, в течение отчетного периода была проведена совместная проверка соблюдения прав и законных интересов детей – воспитанников **социальных приютов** (далее – приют) и **социально-реабилитационных центров** для несовершеннолетних (далее – центр) Республики Татарстан Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан и Прокуратурой Республики Татарстан. Рамками проверки были охвачены функционирующие в республике 21 социальный приют и 3 социально-реабилитационных центра для детей и подростков, предназначенные для оказания помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детей из неблагополучных семей.

Безусловно, одним из главных требований к функционированию детских стационарных учреждений с круглосуточным пребыванием детей является его полная безопасность, и поэтому предметом проверки было в том числе обеспечение прав детей на достойные и гарантированные законодательством условия проживания и воспитания.

Обеспечить это может только неукоснительное соблюдение требований Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №13 от 11.03.2003.

Однако в ходе проверки практически в каждом учреждении были выявлены различные нарушения СанПиН, связанные с ненадлежащим состоянием помещений учреждений, несоблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

1. Нарушаются требования к организации приемного отделения приютов в части наличия обязательного самостоятельного выхода, изолиро-

ванного санитарного узла с ванной комнатой или душевой (приюты «Гаврош» (г.Казань), в Аксубаевском, Пестречинском муниципальных районах, в муниципальном бюджетном учреждении молодежной политики г.Казани «Социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением» (далее – Социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением г. Казани)).

2. По нормам СанПиН в учреждении должны быть предусмотрены изолятор в приемном отделении не менее двух палат и медицинский изолятор не менее чем на 2 палаты с санузлом. Между тем во многих приютах отмечается совмещение изоляторов приемного отделения и медицинского изолятора. По сути, изолятор в приюте представляет из себя одну палату на все случаи жизни (приюты «Гаврош» (г.Казань), в Камско-Устьинском, Аксубаевском муниципальных районах, социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением г. Казани).

Наиболее вопиющий случай имел место в приюте «Гаврош», где в едином помещении приемного отделения-изолятора содержалась воспитанница, больная ветрянкой, и двое вновь прибывших ребят. Подобная организация деятельности учреждения – прямая угроза здоровью детей.

Отсутствие организованного надлежащим образом медицинского изолятора означает невозможность оказания должной медицинской помощи заболевшему ребенку и представляет потенциальную угрозу для здоровья остальных детей.

В этом же случае шел четвертый день болезни девочки ветрянкой, а условий для изоляции ребенка не было и карантин в учреждении еще не был объявлен.

3. Серьезные претензии вызывает состояние социально-реабилитационного центра для детей с девиантным поведением г.Казани, расположенного в Московском районе. Обращает внимание убогость материально-технической оснащенности центра, следы поражения грибком части стен и потолка ряда помещений вследствие сырости (также – в приюте в Аксубаевском районе), механические повреждения дверей, напольных покрытий, стен помещений учреждения.

4. Практически во всех приютах были выявлены серьезные нарушения организации питания воспитанников. Допускается складирование продуктов в помещениях пищеблока, нарушаются установленные условия хранения различных продуктов питания и температурный режим хранения ежедневной суточной порции готовых блюд (не в холодильнике), в холодильниках пищеблока обнаружены остатки продуктов, предусмотренных, но не использованных для питания детей в течение дня.

5. Усматриваются нарушения требований СанПиН о наличии отдельных умывальных и туалетов для мальчиков и девочек. Туалетные помещения должны оборудоваться умывальниками и унитазами из расчета не менее

1 на 4 человека. Между тем в Аксубаевском приюте на 35 воспитанников включая дошкольников функционируют всего 3 унитаза и 2 умывальника. Отсутствуют условия для ежедневной личной гигиены детей (нет душевой, ногомойки).

По каждому случаю выявления несоответствий требованиям СанПин Уполномоченным по правам ребенка направлялись обращения в адрес Роспотребнадзора с просьбой провести внеплановую проверку. В ходе последующих ведомственных проверок Роспотребнадзора выявленные нарушения нашли свое подтверждение и были дополнены многочисленными иными претензиями. В этой связи полагаю необходимым предложить Роспотребнадзору:

- осуществлять в установленном порядке внеплановые выездные проверки соблюдения санитарно-эпидемиологических требований в детских стационарных учреждениях социального обслуживания;

- обеспечивать плановые проверки детских стационарных учреждений социального обслуживания не реже 1 раза в два года.

Вместе с тем серьезные претензии вызывает состояние медицинской помощи. Есть приюты, вовсе не имеющие соответствующей медицинской лицензии (социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением г. Казани). Другая ситуация, когда учреждение имеет медицинскую лицензию, однако состояние медицинских помещений и сама организация оказания медицинской помощи свидетельствуют о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям (приют в Аксубаевском районе).

При проверке организации оказания медицинской помощи в медицинских кабинетах имелись в наличии медикаменты с истекшим сроком хранения.

В этой связи считаю необходимым Министерству здравоохранения РТ в рамках осуществления лицензионного контроля проводить внеплановые выездные проверки лицензиатов – детских стационарных учреждений социального обслуживания и обеспечивать плановый лицензионный контроль лицензиатов – детских стационарных учреждений социального обслуживания не реже 1 раза в два года.

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка было направлено заключение в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ (далее – Минтруд РТ) для принятия мер по обеспечению соблюдения подведомственными детскими стационарными учреждениями социального обслуживания требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии и по обеспечению систематического ведомственного контроля за деятельностью детских стационарных учреждений социального обслуживания. Кроме того, Прокуратурой РТ было вынесено представление в адрес Минтруда РТ и 36 представлений в адрес руководителей учреждений. Вместе с тем результаты проверок были доло-

жены Уполномоченным на выездном заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 5 декабря 2013 года.

Кроме того, в связи с чрезвычайной ситуацией, связанной с массовым заболеванием детей – воспитанников ГАУСО «**Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей**» (далее – Дербышкинский детский дом), предметом проверки в 2013 году с точки зрения соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства стала деятельность данного учреждения. В период с 25.09.2013 по 06.10.2013 с признаками кишечной инфекции в ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница им. профессора А.Ф. Агафонова» поступило 34 воспитанника Дербышкинского детского дома. По результатам лабораторного исследования у 26 поступивших на лечение был подтвержден диагноз «дизентерия». По факту выявления групповой заболеваемости были проведены внеплановые выездные проверки, в ходе которых установлены серьезные нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Данная ситуация была рассмотрена на внеочередном заседании Совета безопасности Республики Татарстан в октябре 2013 года.

Также в декабре 2013 года в рамках проведенных выездной и документальной проверок был изучен вопрос соблюдения прав и законных интересов **новорожденных детей в родильном отделении** Государственного автономного учреждения здравоохранения «Елабужская центральная районная больница» (далее – родильное отделение).

Ненадлежащим образом организованная в родильном отделении деятельность отделения новорожденных проявилась в отсутствии в отделении новорожденных в момент проникновения в него постороннего лица какого бы то ни было персонала. Данное обстоятельство потенциально создало угрозу для жизни и здоровья грудных детей, исключив при этом непрерывность медицинского наблюдения за ними и гарантию обеспечения их безопасности от посягательств третьих лиц.

Между тем действующее законодательство достаточно четко устанавливает нормативные требования к организации медицинской помощи новорожденным в родильном отделении.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь новорожденным детям в организациях, оказывающих медицинскую помощь, организуется и оказывается в соответствии с порядком оказания медицинской помощи по профилю «неонатология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 921н, и порядком оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.11.2012 № 572н (далее – Порядки).

Указанные Порядки устанавливают в том числе правила организации деятельности отделений новорожденных медицинской организации акушерского профиля, рекомендуемые штатные нормативы данных отделений и являются обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.

Согласно порядку оказания медицинской помощи по профилю «неонатология» (пункты 3, 11) в условиях оказания стационарной медицинской помощи новорожденным должно быть обеспечено круглосуточное медицинское наблюдение и лечение, проведение процедур по уходу за новорожденными до перевода их с матерью в послеродовое отделение.

Для обеспечения надлежащего исполнения возложенных функций отделение для новорожденных должно располагать необходимым кадровым составом и быть укомплектовано кадрами с учетом рекомендуемых Порядками штатными нормативами отделения новорожденных.

Анализ штатного расписания позволил сделать вывод о его несоответствии рекомендуемым нормативам. Согласно протоколу служебного расследования ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница» от 18.11.2013 по факту посещения родильного отделения посторонними лицами подобная ситуация возникла ввиду того, что единственная работавшая на данный момент времени в отделении новорожденных медицинская сестра вынуждена была отлучиться из палаты для новорожденных ввиду необходимости обработки новорожденных, находящихся в палатах с мамами. Данное обстоятельство свидетельствует о ненадлежащем образом сформированном штатном расписании, кадровом составе и недостатках в организации работы персонала. Утверждение штатного расписания и укомплектованность отделения кадрами в соответствии с установленным порядком исключили бы возможность оставления новорожденных детей в отделении без присмотра и сопровождения медицинского персонала.

При этом в родильном отделении организовано посещение пациентов родственниками.

Согласно пункту 32 Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.11.2012 № 572н, в послеродовых отделениях рекомендуется совместное пребывание родильниц и новорожденных, свободный доступ членов семьи к женщине и ребенку.

В соответствии с пунктом 2.10 СанПиН 2.1.3.2630-10, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 №58, порядок посещения беременных и родильниц родственниками устанавливается администрацией родильного дома (отделения).

В соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами в родильном отделении порядок посещения пациентов определен главой 4

Правил внутреннего распорядка родильного отделения, утвержденных главным врачом ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница» 27.12.2012. Ознакомление с данным порядком позволяет сделать вывод о том, что указанный порядок не содержит каких-либо реальных мер, направленных на обеспечение безопасности находящихся в отделении детей, кроме запрета «на посещение пациентов в отделении реанимации и интенсивной терапии» и на «свободное перемещение по другим палатам, боксам для новорожденных, лечебным кабинетам, служебным помещениям». Заявляемая администрацией больницы обязанность «дежурного персонала приемного отделения сопровождать посетителей на 4-й, 5-й этажи родильного отделения до палаты женщины и уведомить об этом персонал отделений» в порядке посещения пациентов не отражена и сама по себе не может гарантировать исключение свободного перемещения посетителей по родильному отделению.

Таким образом, анализ данной ситуации показал, что в организации деятельности родильного отделения усматривалась недостаточность мер по наилучшему обеспечению прав новорожденных детей как на непрерывное медицинское наблюдение, так и на безопасность.

Вместе с тем, по информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2013 году по состоянию на начало 2014 года было проверено 3280 образовательных и иных детских организаций по вопросам **состояния антитеррористической и антикриминальной безопасности несовершеннолетних**, в том числе:

- 1694 дошкольных образовательных организации (кол-во воспитанников – 172 113);
- 1537 общеобразовательных организаций (кол-во обучающихся – 357 301);
- 49 учреждений дополнительного образования детей (кол-во воспитанников – 61 555).

Ежегодно до начала учебного года специалисты органов управления образованием в составе межведомственной комиссии совместно с сотрудниками министерств и ведомств республики проверяют готовность образовательных организаций к новому учебному году. Особое внимание уделяется проверке наличия и исправности противопожарного инвентаря, первичных средств пожаротушения, на состояние эвакуационных выходов, исправность автоматизированных пожарных сигнализаций.

В образовательных организациях имеются утвержденные паспорта комплексной безопасности, антитеррористической безопасности, где отражены и ежегодно обновляются сведения о количестве учащихся, наличие системы охраны, технические средства пожарной сигнализации, экстренного вызова милиции и контрольно-пропускного режима. Также имеется в каждой образовательной организации план по совершенствованию безопас-

ности на объектах и контролируется их выполнение.

Таблица 10

*Информация об обеспечении образовательных организаций республики надлежащей охраной и видеонаблюдением*

	Всего	Автоматизированная пожарная сигнализация			Программно-аппаратный комплекс «Стрелец-мониторинг»			Кнопка экстренного вызова полиции			Видеонаблюдение		
		установлено	требуется	обеспечено в %	установлено	требуется	обеспечено в %	установлено	требуется	обеспечено в %	установлено	требуется	обеспечено в %
Общеобразовательные школы	1910	1827	83	96	593	1317	31	1003	907	53	436	1474	23
Дошкольные образовательные учреждения	1946	1731	215	89	643	1303	33	1123	823	58	503	1443	26
Подведомственные учреждения (детские дома, коррекционные школы)	65	53	12	82	22	43	34	62	3	95	31	34	48

Несмотря на то, что органами местного самоуправления во взаимодействии с правоохранительными органами проводится целенаправленная работа по созданию безопасных условий пребывания детей в различных учреждениях, вопрос обеспечения безопасности детей при нахождении в детских учреждениях в последнее время стоит остро. На сегодняшний день вопросам обеспечения безопасности детей, а также соблюдения их прав в детских учреждениях уделяется недостаточное внимание.

В рамках надзора за реализацией права ребенка на безопасность предметом анализа Уполномоченного по правам ребенка традиционно является поиск **пропавших детей**.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, в 2013 году в республике было объявлено в розыск 198 несовершеннолетних, из которых 140 ушли из дома, 58 – из государственных учреждений. Соответственно количество фактов ухода детей из учреждений и семьи значительно больше числа детей, объявленных в розыск. Поэтому с точки зрения обеспечения безопасности детей важен каждый факт ухода.

Согласно анализу оперативных сводок Министерства внутренних дел, ежедневно поступающих Уполномоченному по правам ребенка, в 2013 году было зафиксировано 397 фактов самовольных уходов несовершеннолетних, в 152 из них – из различных учреждений и 245 – из семьи. Практиче-

ски это ситуация, сопоставимая с обстановкой 2012 года, когда при общем количестве уходов – 437 фактов в 147 случаях дети ушли из учреждения и 290 – из семьи.

Таким образом, общая ситуация самовольных уходов детей в 2013 году, по сравнению с 2012 годом, существенно не изменилась.

В результате розыскных мероприятий в отношении 197 детей их местонахождение было установлено. Один ребенок был найден убитым. По состоянию на 31 декабря 2013 года в розыске продолжали оставаться 5 несовершеннолетних, в отношении которых были открыты розыскные дела.

По состоянию на 1 марта 2014 года в розыске остаются 3 детей.

Как правило, основная часть «бегунков» – это подростки в возрасте старше 15 лет.

Статистика по уходам детей из государственных учреждений выглядит следующим образом: из 152 фактов самовольных уходов 67 имели место из детских домов республики; 34 произошли из приютов и реабилитационных центров; 20 имели место из школ-интернатов и специализированных школ; 9 произошли из иных учреждений.

Наиболее неблагоприятная обстановка, связанная с самовольными уходами, в 2013 году складывалась:

в Нурлатском детском доме республики – 13 фактов, из которых по 3 ухода совершили воспитанники С. и Г., 1999 года рождения;

в Республиканской специальной образовательной школе закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением – 13 фактов;

в Лениногорском детском доме – 12 фактов, из которых 5 уходов совершил воспитанник С., 1997 года рождения;

в Социально-реабилитационном центре для детей с девиантным поведением г.Казани – 10 фактов.

Среди социальных приютов самое большое количество самовольных уходов детей имело место в приюте «Гаврош» (г.Казань)

*Таблица 11*

**Количество фактов самовольного ухода воспитанников из учреждений в 2012–2013 годах**

Наименование учреждения	2012 год	2013 год
Нурлатский детский дом	5	13
Республиканская специальная образовательная школа закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением	2	13
Лениногорский детский дом	29	12
Социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением г.Казани	6	10
Чистопольский детский дом	12	9
Детский дом № 74 «Мэрхэмэт» г. Набережные Челны	8	8
Нижнекамский детский дом	20	8
Елабужский детский дом	5	8
Социальный приют для детей и подростков «Гаврош» г. Казани	0	7
Кировский детский дом г.Казани	10	2

Вместе с тем согласно оперативным сводкам МВД по РТ в летний период 2013 года было допущено 22 случая самовольных уходов детей из детских оздоровительных лагерей республики, которые совершили 15 несовершеннолетних.

Одной из основных причин побегов воспитанников госучреждений является желание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, встретиться с родными и близкими. Второй по распространенности причиной побегов является конформное поведение, т. е. приобщение к группе воспитанников, совершающих самовольные уходы «за компанию». На третьем месте стоит протестное поведение как реакция на необходимость соблюдения дисциплинарных требований и режима учреждения. Четвертое место среди причин побегов занимает желание детей привлечь к себе внимание взрослых. На пятом – проблемы с учебой. Предположительно основной причиной ухода детей из лагерей мог являться слабый контроль со стороны администрации и вожатых, кроме того, недостаточная организация либо отсутствие культурных и спортивных мероприятий, поскольку сами дети утверждали, что самовольно покинули территорию лагеря, потому что им скучно.

Факты самовольных уходов детей из семьи свидетельствуют об отсутствии контроля и воспитательной работы со стороны законных представителей несовершеннолетних, на которых возложена обязанность по обучению и воспитанию детей; проблемы в детско-родительских отношениях; неорганизованность детей во внеурочное время; конфликты с учителями, воспитателями и сверстниками; трудности в школьной адаптации; семейное неблагополучие (пьянство родителей, скандалы, драки); возрастной кризис и т. д.

Наибольшее число уходов из дома совершили Г., 1998 года рождения, из г. Казани (4 ухода), и З., 1998 года рождения, из г. Казани (4 ухода).

В целях совершенствования работы по предотвращению фактов самовольных уходов и немедленному на них реагированию необходимо продолжить комплекс мероприятий по устранению причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних. Все случаи самовольных уходов и причины, к ним приведшие, должны рассматриваться и обсуждаться на заседаниях городских (районных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью выявления и принятия своевременных мер по преодолению безнадзорности, беспризорности среди несовершеннолетних, оказания содействия развитию, укреплению и коррекции детско-родительских отношений в семьях подростков и деятельности государственных учреждений по реабилитации и адаптации своих воспитанников.

Особую озабоченность Уполномоченного по правам ребенка вызывают новые риски, связанные с распространением **информации, представляю-**

**щей опасность для детей.** В век высоких технологий обеспечен широкий доступ детей к огромному информационному пространству. Оно окружает детей ежедневно, ежечасно, воздействует на их развитие и формирование в них общечеловеческих и гражданских ценностей.

Безусловно, что сегодня современное информационное поле представляет собой, прежде всего, мощный образовательный, познавательный, развлекательный ресурс, необходимый для полноценного развития современного ребенка. Вместе с тем одновременно оно способно оказывать разрушительное, травмирующее воздействие на физическое, психическое, нравственное и духовное развитие и здоровье детей и предоставляет новые, неизвестные возможности для распространения противозаконных материалов или совершения преступных деяний в отношении детей. Развитие высоких технологий привело к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что вызывает необходимость обеспечения информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Обеспечение информационной безопасности является одним из основных направлений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Важными шагами в этом направлении призваны стать:

- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность;
- развитие порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей;
- информирование родителей об услуге «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничение доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- технико-технологическая поддержка по установке, настройке и использованию программ контентной фильтрации образовательными учреждениями.

Однако, несмотря на наличие и использование различных систем контентной фильтрации, обеспечения технологически 100%-й защиты от вредоносных ресурсов не существует в связи с тем, что ежесекундно создаются новые ресурсы, новые сайты, которые могут быть как «полезными», так и «вредоносными». Пока новый ресурс, носящий «вредоносный» характер, не создан, обеспечить эффективные методы исключения доступа к нему не представляется возможным.

Противодействие правонарушениям, совершаемым с использованием информационных технологий, в отношении несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений борьбы с преступностью на сегодня.

нышний день. В структуре правоохранительных органов созданы и действуют специализированные подразделения по борьбе с преступлениями в информационной сфере. Органами прокуратуры осуществляется надзор за исполнением законодательства, регулирующего вопросы защиты несовершеннолетних от негативной информации, распространяемой в сети Интернет, проводятся проверки в детских учреждениях на предмет наличия защитных систем контентной фильтрации.

Вместе с тем в течение 2013 года при посещении различных детских учреждений (детских домов, социальных приютов, образовательных учреждений) Уполномоченным по правам ребенка проводилась проверка обеспечения безопасного использования сети Интернет в образовательном процессе, наличие специальных технических средств и программного обеспечения, позволяющих исключить доступ детей к материалам и сайтам, пропагандирующим насилие и жестокость, порнографию, азартные игры, антиобщественное поведение. К сожалению, практически во всех учреждениях, несмотря на заверения руководителей об установлении фильтрации, в несколько «кликов» удавалось выйти на запрещенную, негативную информацию.

Кроме того, в ходе проверок в некоторых социальных приютах в группах были обнаружены фильмы, пропагандирующие насилие, жестокость, секс. Подобные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны воспитателей учреждений за приобщение воспитанников к негативной вредоносной информации и вызывает вопросы к осуществляемой учреждением воспитательной и реабилитационной работе в детях.

### 3.2. Обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

Признав неотъемлемое право ребенка на жизнь, выживание и здоровое развитие, Конвенция ООН о правах ребенка закрепляет обязанность государств-участников по обеспечению наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. При этом государства-участники призваны обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения, добиваться полного осуществления данного права и принимать необходимые меры, в том числе для снижения уровней смертности младенцев и детской смертности; обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи; предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды; обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей,

преимущества грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждения несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний (статья 24 Конвенции о правах ребенка).

Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья, развитие политики формирования здорового образа жизни детей и подростков, формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства определены в качестве одних из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

При этом Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» также закрепляет принцип приоритета охраны здоровья детей, устанавливая, что органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

### *3.2.1. Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения*

Определенным критерием состояния детского здравоохранения является уровень детской смертности.

На фоне снижения уровня общей смертности по сравнению с 2012 годом детская смертность в 2013 году возросла на 6,4% и составила 0,83 на 1000 человек детского населения. Всего в 2013 году умерло 607 детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно). Общий анализ детской смертности представлен в разделе 3.1.1.

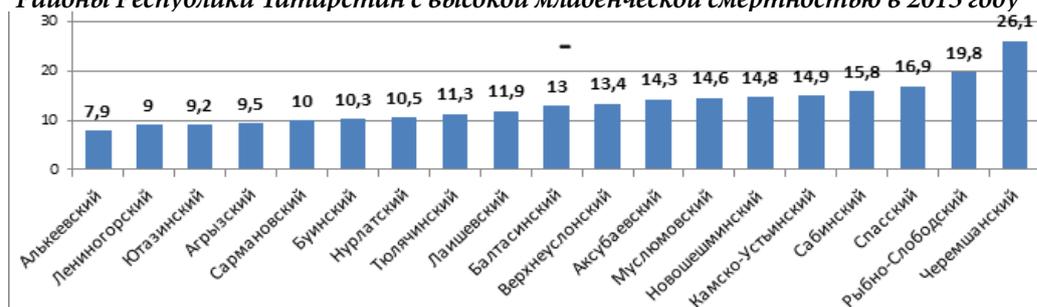
При этом обращает внимание то обстоятельство, что в общей структуре детской смертности возрос показатель младенческой смертности, который составил 7,0 на 1000 детей, родившихся живыми. В 2013 году в возрасте до года умерло 396 детей, что на 12,2% превышает аналогичный показатель 2012 года (2012 год – 353 ребенка).

Диаграмма 45  
Статистика детской смертности (в возрасте от 0 до 1 года) в 2009–2013 годах



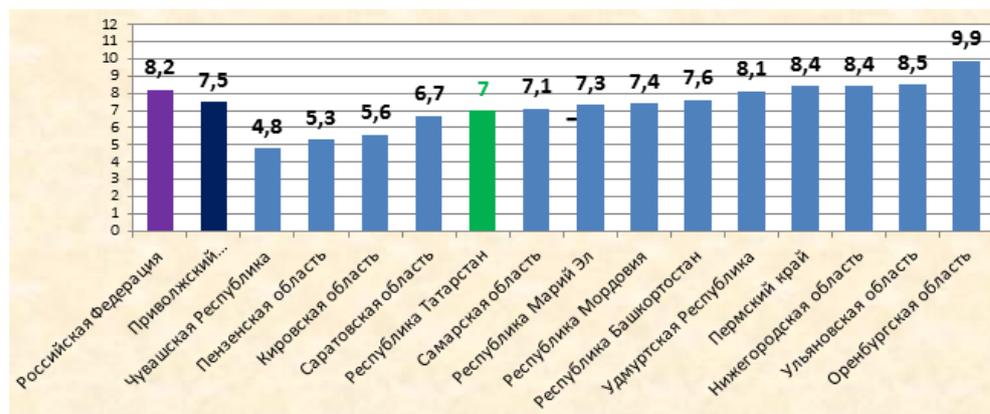
Не зарегистрирована за истекший период младенческая смертность в Атнинском, Кайбицком муниципальных районах Республики Татарстан. Ниже среднереспубликанского уровня на 1000 родившихся живыми – в Азнакаевском (1,16), Высокогорском (3,31), Кукморском (3,83), Арском (4,18), Апастовском (4,21) районах.

Диаграмма 46  
Районы Республики Татарстан с высокой младенческой смертностью в 2013 году



При этом показатель младенческой смертности в Республике Татарстан ниже среднего по Российской Федерации (8,2) и по Приволжскому федеральному округу (7,5).

Диаграмма 47  
Младенческая смертность по субъектам Российской Федерации за 2013 год (на 1000 родившихся)



Следует отметить, что существенный рост младенческой смертности в республике отмечается с 2012 года. Это общая тенденция по всей России, которая обусловлена переходом с 1 января 2012 года на новые стандарты регистрации рождаемости в соответствии с критериями Всемирной организации здравоохранения. Однако если в среднем по Российской Федерации и Приволжскому федеральному округу показатели младенческой смертности снизились по сравнению с 2012 годом (в 2012 году средний показатель по РФ составил 8,7, по ПФО – 7,7), то в Республике Татарстан он вырос на 7,5% (в 2012 году – 6,5, в 2013 году – 7). **Подобная тенденция представляется тревожной истораживающей. Поэтому считаем необходимым проанализировать причины роста младенческой смертности в 2013 году по сравнению с 2012 годом, поскольку он произошел в соотносимо равных условиях.**

Таблица 12

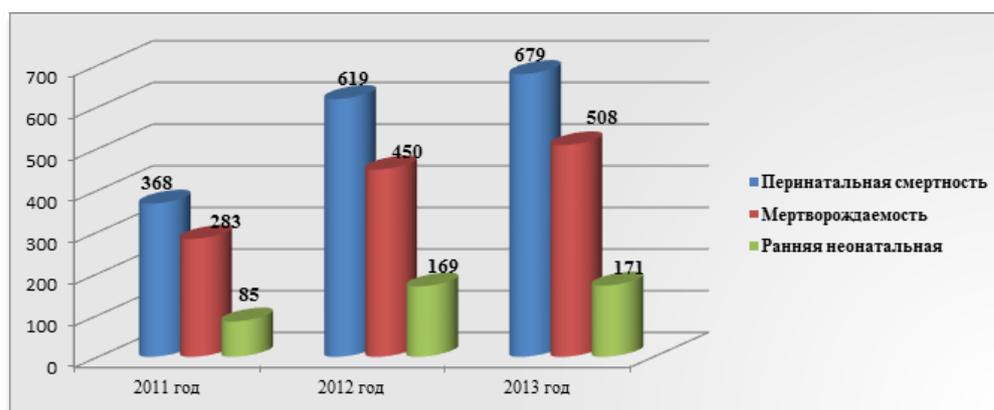
*Причины младенческой смертности в 2012–2013 году*

	Число умерших детей в возрасте до 1 года					
	человек			на 10000 родившихся		
	2013г.	2012г.	прирост/ снижение	2013г.	2012г.	2013г. в % к 2012 г.
Всего умерших детей в возрасте до 1 года,	396	353	43	70,0	64,0	109,4
в том числе от:						
состояний, возникающих в перинатальный период	270	234	36	47,9	40,5	118,3
врожденных аномалий	56	50	6	9,9	9,2	107,6
внешних причин смерти	15	12	3	2,7	2,2	122,7
болезней органов дыхания, в том числе от пневмонии	21	17	4	3,7	3,1	119,4
	7	11	-4	1,2	2,0	60,0
синдрома внезапной смерти младенца	3	13	-10	0,5	2,4	20,8
инфекционных и паразитарных болезней	10	12	-2	1,8	2,2	81,8
болезней нервной системы	7	1	6	1,2	0,2	600
болезней органов пищеварения	6	2	4	1,1	0,4	275
болезней эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ и иммунитета	5	5	-	0,9	0,9	100,0
новообразований	-	3	-3	-	0,5	-
прочих причин смерти	3	4	-1	0,5	0,7	71,4

Вместе с тем обращает внимание высокий уровень перинатальной смертности, которую составляют мертворожденные дети и новорожденные в возрасте до 7 суток после родов (ранняя неонатальная смертность). В 2013 году перинатальная смертность составила 679 детей, что составляет 12,1 на 1000 родившихся живыми и мертвыми и на 10% превышает аналогичный показатель 2012 года.

Диаграмма 48

*Перинатальная смертность в РТ в 2011–2013 годах*



Кроме того, из 396 случаев младенческой смертности 270 составили случаи смерти новорожденных от состояний, возникающих в перинатальный период.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что одним из самых уязвимых и слабых звеньев в системе оказания медицинской помощи новорожденным детям сегодня является реанимационная помощь новорожденным в первые 7 суток жизни, т.е. в рамках пребывания детей в учреждениях родовспоможения.

В Республике Татарстан сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным в зависимости от степени риска акушерской и экстрагенитальной патологии женщины.

Первый уровень представлен 43 родильными отделениями центральных районных больниц (низкая степень риска, неосложненные роды).

Второй уровень включает межмуниципальные центры и городские родовспомогательные учреждения (средняя степень риска акушерской патологии). К ним относятся: акушерское отделение ГАУЗ «Республиканская клиническая больница №2», родильные дома многопрофильных учреждений здравоохранения г.Казани, ГАУЗ «Камский детский медицинский центр» (г.Набережные Челны), ГАУЗ «Детская городская больница с перинатальным центром» г.Нижнекамска, ГАУЗ «Альметьевская детская городская больница с перинатальным центром», Бугульминская ЦРБ, Ленино-

горская ЦРБ, Чистопольская ЦРБ, Зеленодольская ЦРБ, Елабужская ЦРБ.

Третий уровень – организация медицинской помощи беременным высокой степени риска. Стационаром, обеспечивающим оказание такой помощи, является акушерский стационар ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ» на 100 коек.

Некоторые из указанных учреждений (ГАУЗ «Камский детский медицинский центр», ГАУЗ «*Детская городская больница с перинатальным центром*» (г. Нижнекамск), ГАУЗ «*Альметьевская детская городская больница с перинатальным центром*») позиционируются сегодня как учреждения, имеющие в своем составе перинатальные центры. Между тем, данные учреждения не соответствуют требованиям, предъявляемым к организации деятельности перинатальных центров приказом Минздрава России от 01.11.2012 №572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)», ввиду чего они не могут восприниматься в качестве полноценных перинатальных центров. Таким образом, следует констатировать, что в настоящее время в Республике Татарстан не существует перинатальных центров, созданных и функционирующих в соответствии с требованиями Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий), утвержденного вышеуказанным приказом.

Фактически, по данным Минздрава РТ, на сегодняшний день в республике функционирует 131 койка реанимации новорожденных при нормативе 220 коек. Показатель обеспеченности койками реанимации и интенсивной терапии новорожденных составляет 2,4 на 1000 родов, что меньше показателя по России на 27%. Имеет место низкая обеспеченность неонатологами: 24,1 на 10000 детей до года. Это существенно ниже данного показателя в среднем по РФ (32,6) и по ПФО (32,4).

При этом во всех учреждениях родовспоможения 1-го и 2-го уровней имеется дефицит анестезиологов-реаниматологов, обученных работе в акушерских стационарах (до 70%). Еще большая проблема стоит в недостаточности анестезиологов-реаниматологов, специализирующихся на оказании медицинской помощи новорожденным детям. В основном работает один штатный анестезиолог-реаниматолог, круглосуточные и ночные дежурства осуществляются совместителями из других лечебных учреждений без опыта работы с беременными, роженицами и родильницами.

Согласно сведениям Минздрава РТ по фактам смерти новорожденных были выявлены следующие дефекты оказания медицинской помощи: отсутствие определения перинатальных факторов риска, профилактики фетоплацентарной недостаточности, отсутствие исследований с целью

определения внутриутробного состояния плода, неправильное принятие решения о тактике ведения родов, несоблюдение алгоритма оказания реанимационной помощи новорожденному.

При этом ситуация сегодняшнего дня такова, что доля нормальных родов на протяжении последних шести лет составляет 35–36%; в 2013 году родились недоношенными более 4 тыс. детей (8,5% от всех родов), из которых экстремально низкую массу тела (менее 1 000г) имели 220 новорожденных, 326 детей родились с очень низкой массой тела (до 1500 г) (по данным Минздрава РТ).

**Вышеизложенное позволяет сделать вывод о наличии острой необходимости в строительстве в республике перинатального центра, а также о целесообразности рассмотрения вопроса о структурном и кадровом усовершенствовании деятельности служб родовспоможения.**

Определенную оценку состояния здоровья несовершеннолетних позволяет сделать **анализ детской заболеваемости.**

Таблица 13

*Выявленная заболеваемость детей в 2009–2013 годах*

2009	2010	2011	2012	2013	%	Впервые выявленные заболевания
87818	90250	94242	95820	101472	5,8	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин
27607	28906	25385	23212	25472	9,7	Болезни нервной системы
2806	2340	2484	2612	3252	24,5	Психические расстройства и расстройства поведения
2 113	1174	1 069	1 123	983	-12,5	Педикулез
1 642	1 158	955	804	684	-14,9	Чесотка
401	405	550	454	429	-5,5	Сальмонеллезные инфекции
49	203	60	37	56	51,35	Дизентерия
-	-	-	-	265	6	Редкие (орфанные) заболевания
110	96	94	89	83	-4,6	Новообразования
82	78	81	81	80	-1,2	Туберкулез
100	88	53	51	55	7,8	Гонококковая инфекция
-	-	93	68	64	-5,8	Трихомоноз
101	117	101	88	93	5,68	Гепатит (острый и хронический, в том числе гепатит С)
38	14	17	19	14	-26,3	Менингококковая инфекция
28	35	23	18	28	55,6	Сифилис (все формы)
4	4	4	7	2	-71,4	Поствакционные осложнения
0	0	13	18	18	0	ВИЧ (все формы)
28	3	5	2	1	-50	Энтеровирусный менингит

Как показывает анализ заболеваемости, неуклонно растет показатель детской заболеваемости по причине травм, отравлений и некоторых других

последствий внешних причин. По сравнению с 2012 годом на 5652 ребенка больше получили травмы, отравления, заболевания от воздействия внешних причин.

Второе место занимают болезни нервной системы. В 2013 году зафиксировано 25472 случая первичного выявления данного заболевания. Увеличение численности несовершеннолетних с указанным заболеванием в сравнении с 2012 годом составило 2260 детей.

При этом в 2013 году отмечено снижение заболеваний педикулезом, чесоткой, новообразованиями, сальмонеллезными инфекциями.

На одном уровне держится ежегодная заболеваемость туберкулезом – около 80 детей. За последние 5 лет в республике отмечается положительный фактор по отсутствию заболеваемости туберкулезом детей до 1 года жизни и отсутствие смертности детей от туберкулеза.

Вместе с тем в 2013 году зафиксировано увеличение случаев сифилиса, трихомоноза, дизентерии, гепатита, психических расстройств и расстройств поведения. Очевидно, что случаи инфицирования несовершеннолетних венерическими заболеваниями указывают на необходимость проверки их причин на предмет совершения в отношении ребенка противоправных действий и проведения соответствующей профилактической работы с родителями и другими членами семьи несовершеннолетних - инфицированных.

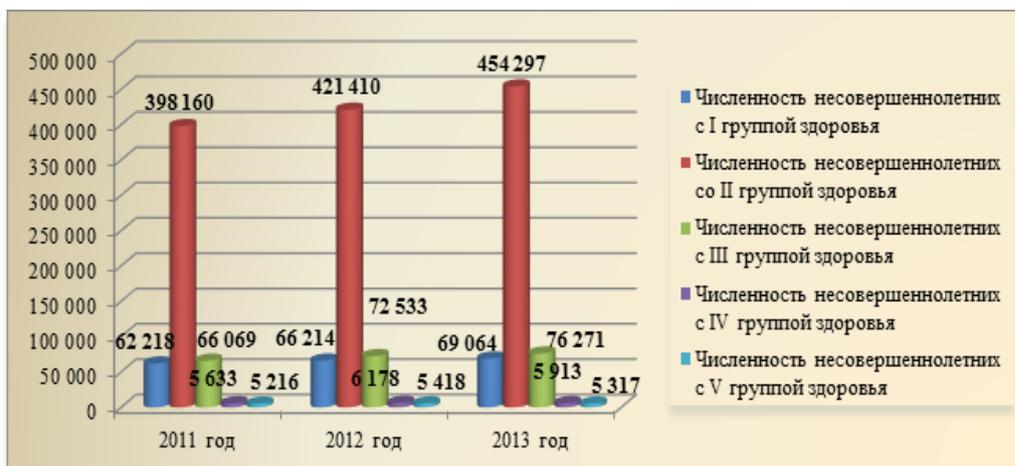
Во исполнение приказа Министерства здравоохранения России от 21.12.2012 № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» Министерством здравоохранения республики были организованы профилактические осмотры всех возрастных групп детского населения.

Согласно результатам осмотров во всех возрастных группах лидируют заболевания органов дыхания, травмы и отравления, болезни кожи и подкожной клетчатки, заболевания органов пищеварения, инфекции. Выявляются заболевания, которые долгие годы считались прерогативой взрослого населения, – болезни сердца и сосудов. Вместе с тем отмечается, что за последние пять лет в республике удалось снизить число детей, страдающих новообразованиями, эндокринной патологией, расстройствами питания и нарушением обмена веществ, врожденными аномалиями развития. Намечалась тенденция к уменьшению болезней перинатального периода, крови, мочеполовой и костно-мышечной системы.

Представляется интересным с точки зрения оценки состояния здоровья детей республики отнесение несовершеннолетних к определенным группам здоровья.

Диаграмма 49

Состояние заболеваемости несовершеннолетних по группам здоровья в 2011–2013 годах



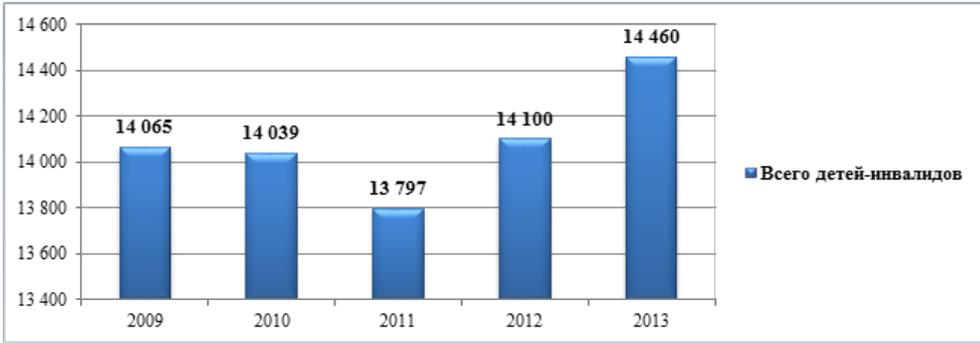
По данным Роспотребнадзора по Республике Татарстан, отмечается рост количества детей с понижением остроты зрения с 2% перед поступлением в детский сад до 14% к моменту окончания школы. В 2013 году по уровню искусственной освещенности 15% рабочих мест детей не соответствовало нормативным требованиям. Аналогичная ситуация – по нарушениям осанки и сколиозу у детей, где немаловажную роль имеет соответствие учебной мебели росту-возрастным показателям ребенка. По итогам 2013 года, каждое 7-е учебное место школы не соответствовало антропометрическим показателям ребенка. Показатели заболеваемости детей сколиозом, нарушениями осанки, понижением остроты зрения и заболеваниями органов пищеварения являются индикативными показателями уровня санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения.

Еще одним критерием состояния здоровья детей является **уровень детской инвалидности**.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 2013 год составило 14460 детей, или 2% от общего количества детского населения. Мониторинг ситуации за последние 5 лет свидетельствует о постепенном увеличении количества детей данной категории.

Диаграмма 50

Общая численность детей-инвалидов в РТ в 2009–2012гг.



Согласно данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» в 2013 году всего было освидетельствовано 9010 детей, что по сравнению с 2012 годом больше на 3,2% (2012г. – 8732 ребенка). Из них 8389 детей были освидетельствованы для определения инвалидности. Из них 7 916, или 94,4%, детей были признаны инвалидами: 1947 детей были признаны инвалидами первично и 5969 – повторно. В 473 случаях было вынесено решение об отказе в признании ребенка инвалидом, и процент таких отказов в 2013 году был ниже (6%), чем в 2012 году (12%).

Диаграмма 51

Показатели детской инвалидности в 2009–2013 гг.



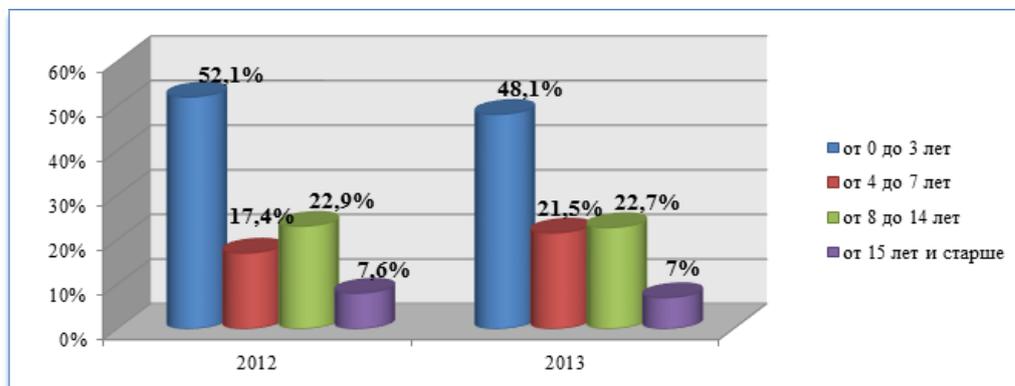
Таким образом, в 2013 году отмечается рост как первичной, так и вторичной инвалидности.

По возрастным категориям первично признанные инвалидами дети распределились следующим образом:

- 0–3 года–937детей (48,1% от общего количества);
- 4–7 лет–418детей (21,5% от общего количества);
- 8–14 лет – 441 ребенок (22,7 % от общего количества);
- 15 лет и старше–151ребенок (7% от общего количества).

Диаграмма 52

Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастам в 2012–2013 гг.



По результатам освидетельствований в 2013 году наблюдается снижение первичной инвалидности в возрастной категории от 0–3 лет, во всех остальных категориях наблюдается рост этого показателя.

Заболевания, наиболее часто приводящие к первичной инвалидности в детском возрасте, распределились следующим образом:

- первое место (464 случая – 23,8%) занимают врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (из них 41% (189 случаев) – аномалии системы кровообращения). Основную часть (335 случаев – 72,2%) здесь составляют дети-инвалиды в возрасте от 0 до 3 лет, 10,3% – дети-инвалиды в возрасте от 4 до 7 лет, 7,5% – дети-инвалиды в возрасте от 8 до 14 лет, детям в возрасте 15 лет и старше первичная инвалидность установлена по врожденным аномалиям в 7 случаях (1,5%);

- второе место (386 случаев– 19,8%) занимают болезни нервной системы (из них 62% (239 случаев) занимают церебральный паралич и другие паралитические синдромы). Основную часть (304 случая – 79%) здесь составляют дети-инвалиды в возрасте от 0 до 3 лет, 10,4% – дети-инвалиды в возрасте от 4 до 7 лет, 7,5% – дети-инвалиды в возрасте от 8 до 14 лет, детям в возрасте 15 лет и старше первичная инвалидность установлена по болезням нервной системы в 13 случаях (3,4%);

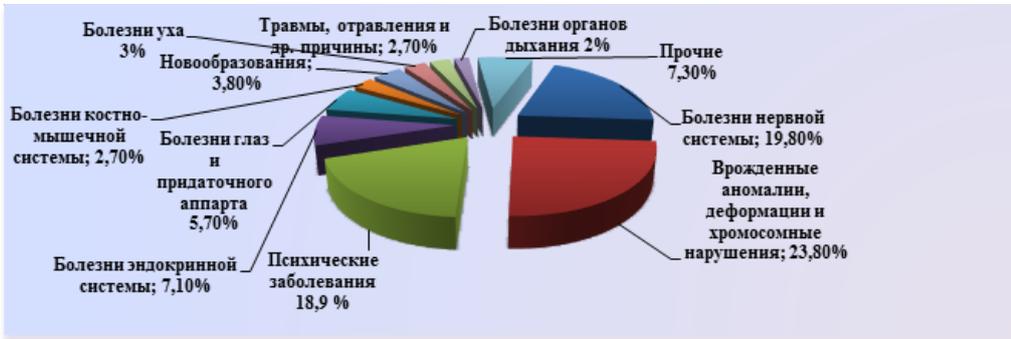
- третье место (368 случаев– 18,9%) занимают психические расстройства и расстройства поведения (из них 45% (165 случаев) – умственная отсталость). Основную часть (86,2%) здесь составляют дети-инвалиды в возрасте от 8 до 14 лет (164 случая – 44,6%) и дети-инвалиды в возрасте от 4 до 7 лет (153 случая – 41,6%);

- четвертое место (138 случаев, или 7,1%) занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ;

- пятое место (111 случаев, или 5,7%) занимают болезни глаз и его придаточного аппарата.

Диаграмма 53

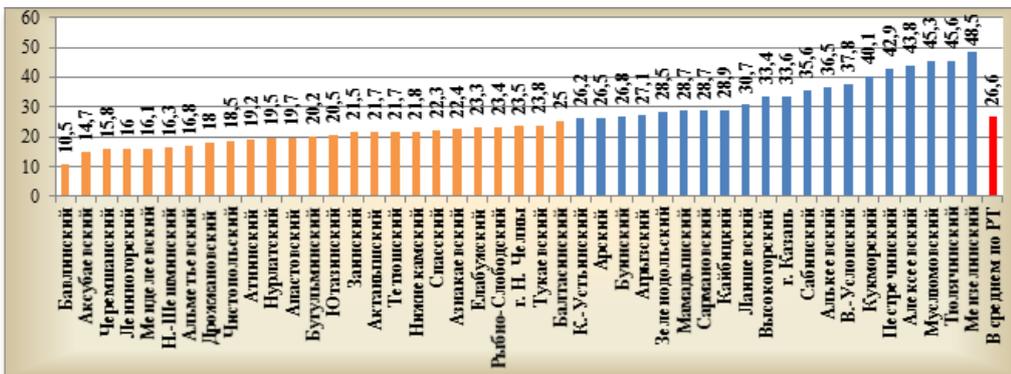
Структура первичной инвалидности у детей по классам заболеваний



Высокий уровень первичной инвалидности в 2013 году наблюдался в Мензелинском (48,5), Тюлячинском (45,6), Муслимовском (45,3), Алексеевском (43,8), Пестречинском (42,9) муниципальных районах Республики Татарстан (на 10 тыс. детского населения).

Диаграмма 54

Уровни первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов Республики Татарстан в 2013 году (на 10000 детского населения)



Уполномоченный по правам ребенка вынужден обратить внимание на ситуацию в тех районах, в которых уровень первичной инвалидности остается высоким и превышает средний показатель по республике уже третий год. Это Мензелинский, Тюлячинский и Алексеевский муниципальные районы Республики Татарстан.

Показатель уровня первичной инвалидности среди детского населения, проживающего в городской местности, в 2013 году составил 25,9 (2012г. – 23,9), в сельской местности составил 28,8 (2012г. – 24,4).

Вместе с тем, говоря о детской инвалидности, следует сказать о таком важном вопросе, как профилактика ее наступления. Высокий процент инвалидизирующих последствий отмечается среди преждевременно родив-

шихся детей, прежде всего за счет перинатального поражения центральной нервной системы, патологии сенсорных систем, органов дыхания и т.д. Важным здесь должно быть как раннее выявление патологии, в том числе еще до рождения ребенка, так и оказание своевременной квалифицированной медицинской помощи новорожденным детям с врожденными пороками развития. Далее необходимо наличие отлаженной системы медицинской реабилитации, наблюдения за восстановлением и развитием детей, родившихся недоношенными. Следует отметить, что в республике вводятся технологии раннего вмешательства по сопровождению детей с нарушениями двигательной активности. В рамках реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.11.2012 № 991 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексная программа формирования межведомственного патронажного сопровождения по месту жительства семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии и здоровье на 2012–2014 годы» в 10 учреждениях здравоохранения функционируют кабинеты раннего вмешательства. За 2013 год комплексную реабилитацию и диагностику с применением технологий раннего вмешательства получили 2759 детей в возрасте от 0 до 4 лет. Однако предпринимаемые попытки являются явно недостаточными.

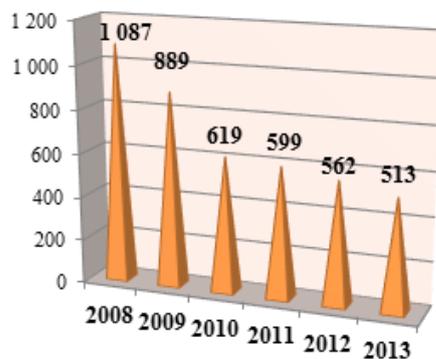
Говоря о физическом и психологическом здоровье детей и подростков, следует уделить внимание ситуации с **беременностью несовершеннолетних**.

В 2013 году в республике зафиксировано 513 случаев беременности несовершеннолетних девочек. Однако следует отметить, что ситуация последних шести лет свидетельствует о постепенной положительной динамике такой статистики. Так, показатель беременности несовершеннолетних в 2013 году уменьшился по сравнению с 2012 годом на 8,7%. Вместе с этим обращает внимание тот факт, что количество малолетних (до 14 лет) беременных девочек остается практически стабильным.

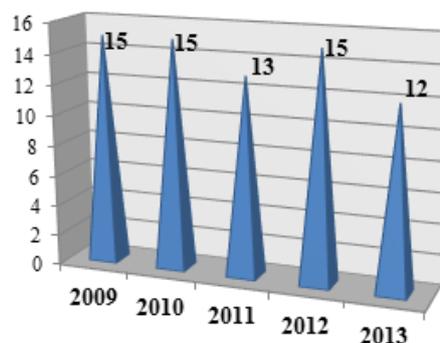
*Диаграммы 55–56*

#### *Статистика беременности несовершеннолетних в 2008–2013 годах*

Статистика беременности несовершеннолетних в 2008–2013 годах



Беременность девочек в возрасте до 14 лет в 2008–2013 годах



В 2013 году в 317 случаях (61%) беременность закончилась родами, а в остальных – абортами. По сравнению с 2012 годом эта цифра снизилась на (-) 1,9%.

Необходимо обратить внимание на следующее.

Каждая девочка, попавшая в такую сложную ситуацию, не должна остаться без помощи и поддержки родителей, близких и без соответствующей своевременной медицинской, психологической и юридической помощи. Именно для таких детей здравоохранение действительно должно стать дружественным и доступным.

В работе со случаями детской беременности необходимо исходить из понимания того, что за каждым случаем беременности несовершеннолетних может стоять преступление: это изнасилование, понуждение к действиям сексуального характера, половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста. В этой связи необходимо четкое взаимодействие органов здравоохранения, следствия и органов по защите прав и законных интересов детей.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики в пределах своей компетенции обязаны незамедлительно информировать органы прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, а органы внутренних дел – о выявлении лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, совершающих по отношению к ним противоправные деяния. Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается в целях информирования органов внутренних дел о поступлении пациента, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий. Все ставшие известными факты совершения взрослыми, достигшими 18-летнего возраста лицами действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, не достигших 16 лет, даже при наличии согласия последних, должны стать в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, предметом проверки наличия в содеянном признаков состава преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Вместе с тем выявляемые при проведении диспансеризации несовершеннолетних признаки начала ими половой жизни не исключают инициации и необходимости проведения такой последственной проверки при наличии подозрения в криминальном характере совершенных в отношении малолетнего ребенка или подростка действий сексуального характера.

Также целесообразно активизировать обучение несовершеннолетних в образовательных учреждениях основам этики и психологии семейной жизни.

ни, организовать просветительскую работу среди подростков и их родителей по профилактике раннего вступления несовершеннолетних в половые отношения, предупреждению беременностей и абортов, их последствий на состояние репродуктивного здоровья, а также по формированию у учащихся необходимых знаний и навыков ответственного родительства.

Отдельного внимания требует проблема **обеспечения детей лекарственными препаратами**.

Наиболее остро стоит вопрос лекарственного обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Действующее законодательство предусматривает возможность бесплатного обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами как за счет средств федерального бюджета, так и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

За счет средств федерального бюджета бесплатное обеспечение лекарствами детей-инвалидов осуществляется в рамках государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

В соответствии со ст. 6.1, 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Закон) дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В состав данного набора входит обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача необходимыми лекарственными препаратами. При этом согласно ч.2 ст.6.2 Закона предоставление необходимых лекарственных препаратов на амбулаторном этапе оказания медицинской помощи осуществляется в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665. При этом в соответствии со ст. 4.1 Закона полномочия РФ в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части организации обеспечения граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов переданы для осуществления органами государственной власти субъектов РФ.

Данный порядок в республике работает должным образом, и каких-либо жалоб граждан на обеспечение лекарственными препаратами согласно федеральному перечню в адрес Уполномоченного по правам ребенка не поступало.

Вместе с тем имеются проблемы в реализации права детей-инвалидов на лекарственное обеспечение, осуществляемое за счет средств Республики Татарстан.

Согласно статье 10 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одним из основных принципов охраны

здоровья граждан является доступность и качество медицинской помощи, что обеспечивается предоставлением медицинской организацией **гарантированного объема** медицинской помощи **в соответствии с программой государственных гарантий** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

**Программа государственных гарантий бесплатного оказания** гражданам медицинской помощи (далее – Программа госгарантий) **устанавливает** перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатно медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, а также **требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи.**

Согласно ч.1 ст.81 Федерального закона органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с Программой госгарантий утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании (далее – Территориальная программа).

В силу п.5 ч.2 ст.81 Федерального закона в рамках Территориальной программы органы государственной власти субъектов РФ **устанавливают перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний**, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

22 октября 2012 года Постановлением Правительства РФ № 1074 была утверждена Программа госгарантий на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Разделом IV Программы госгарантий предусмотрено **за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации** обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с **Перечнем групп населения и категорий** заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, с учетом лекарственных препаратов, предусмотренных **Перечнем жизненно необходимых и важнейших**

**лекарственных препаратов**, утверждаемым Правительством РФ.

Указанный **Перечень групп населения и категорий заболеваний**, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (далее – **Перечень групп населения и категорий заболеваний**), утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890. В него включена группа населения – **дети-инвалиды**, обеспечиваемые всеми лекарственными средствами бесплатно. Пунктом 4 данного постановления на органы исполнительной власти субъектов РФ возложена обязанность осуществлять меры по контролю за наличием в аптечных учреждениях независимо от форм собственности лекарственных средств, вошедших в обязательный ассортиментный перечень, а также своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно.

**Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов** на 2012 год (далее – **Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**) был утвержден распоряжением Правительства РФ от 07.12.2011 № 2199-р (согласно распоряжению Правительства РФ от 30.07.2012 № 1378-р указанный Перечень подлежал применению в 2013 году и распоряжению Правительства РФ от 19.12.2013 № 2427-р – в 2014 году).

Из приведенных норм следует, что лекарственные препараты, входящие в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, должны быть учтены в **перечне лекарственных препаратов, устанавливаемом Территориальной программой субъекта РФ**.

Между тем пунктом 13.5 раздела 5 Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 29.12.2012 № 1180, установлено, что при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях безвозмездное обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания граждан, имеющих право на безвозмездное обеспечение ими, осуществляется в соответствии с перечнем, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В качестве такого **республиканского перечня** сегодня рассматриваются:

лекарственные препараты, определенные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.01.2005 № 4 «Об утверждении Перечня категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей безвозмездно»;

перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответ-

ствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденный распоряжением Кабинета Министров РТ от 16.03.2009 № 315-р.

Между тем проведенный анализ данных республиканских перечней позволяет сделать вывод об их **несоответствии требованиям федерального законодательства** в части неполного учета лекарственных препаратов, предусмотренных **Федеральными Перечнем** групп населения и категорий заболеваний и **Перечнем** жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В частности, республиканские перечни не учитывают бесплатное обеспечение **детей-инвалидов** всеми лекарственными средствами, предусмотренное Перечнем групп населения и категорий заболеваний, и ряд препаратов, которые включены в **Перечень** жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка **усматривает противоречие постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.01.2005 № 4 и распоряжения Кабинета Министров РТ от 16.03.2009 № 315-р федеральным нормативным правовым актам в указанной части**. Правильность данной правовой позиции сегодня подтверждается судебной практикой Верховного суда РФ (определение ВС РФ от 06.11.2013 №56-АПГ13-10).

На практике это приводит к серьезным нарушениям прав детей-инвалидов на здоровье и здоровое развитие.

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило обращение гражданки Ш. – мамы ребенка-инвалида, страдающего детским церебральным параличом и эпилепсией. При обследовании девочки в Институте медицинских технологий (г. Москва) ей было назначено терапевтическое лечение антиэпилептическим препаратом «Кеппра» (Levetiracetam). Однако Минздравом РТ было отказано в безвозмездном обеспечении ребенка вышеуказанным препаратом со ссылкой на то, что указанное лекарственное средство не входит в льготные перечни лекарственных препаратов ни для федеральных, ни для региональных льготников.

Между тем лекарственный препарат «Кеппра» (Levetiracetam) включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и поэтому должен содержаться в республиканском перечне лекарственных препаратов. **Отсутствие в республиканском перечне в противоречие положениям федерального законодательства препарата «Кеппра» (Levetiracetam) нарушает права детей-инвалидов, нуждающихся в получении данного лекарственного средства.**

Пока не нашла своего должного разрешения ситуация по надлежащему

лекарственному обеспечению *детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.*

Согласно статье 44 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон) редкими (орфанными) заболеваниями являются заболевания, которые имеют распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 тысяч населения. В соответствии с Законом на основании статистических данных Министерством здравоохранения РФ формируется Перечень редких (орфанных) заболеваний, который содержит сегодня более 250 наименований наиболее распространенных в популяции наследственных заболеваний, связанных с нарушениями обмена веществ (размещен на официальном сайте Минздрава РФ в сети Интернет). Среди данных заболеваний выделяются те, которые относятся к числу жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих и приводят к сокращению продолжительности жизни или инвалидности. Перечень таких заболеваний утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 №403, и его составляют 24 заболевания.

В соответствии с п.10 ч.1 ст.16 Закона организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а ч.9 ст.83 предусматривает обеспечение граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения заболеваний из этого перечня за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Тем самым федеральный законодатель возложил на органы государственной власти субъектов Российской Федерации как организационно-управленческие полномочия, связанные с предоставлением нуждающимся в этом гражданам необходимых лекарственных средств, так и финансовые полномочия по бюджетному финансированию.

В то же время организационные и финансовые полномочия по обеспечению лиц, больных некоторыми из редких заболеваний (гемофилией, мукковисцидозом, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей), лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством РФ, федеральный законодатель (ст.15, 83, 101 Закона) отнес к полномочиям Российской Федерации, и с 1 января 2014 года они передаются органам государственной власти субъектов РФ с их финансовым обеспечением за счет субвенций из федерального бюджета. Это позволило использовать механизм лекарственного обеспечения на основе централизованной закупки лекарств за счет средств фе-

дерального бюджета, что способствовало удешевлению стоимости лекарственных препаратов. При этом частью 12 статьи 15 Закона предусмотрена возможность включения Правительством РФ в перечень заболеваний, в отношении которых лекарственное обеспечение осуществляется Российской Федерацией за счет средств федерального бюджета, дополнительных заболеваний.

Сегодня в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, состоит 265 детей.

*Таблица 14*

*Количество детей, включенных в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, в 2013 г.*

№ п/п	Наименование жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности	Количество детей
1	Гемолитико-уремический синдром	26
2	Пароксизмальная ночная гемоглобинурия	1
3	Апластическая анемия неуточненная	7
4	Наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта – Прауэра)	2
5	Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса)	44
6	Преждевременная половая зрелость	42
7	Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланиемии)	93
8	Тирозинемия	2
9	Галактоземия	8
10	Мукополисахаридоз, тип I	2
11	Мукополисахаридоз, тип II	2
12	Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	4
13	Незавершенный остеогенез	14
14	Легочная (артериальная) гипертензия (идиопатическая) (первичная)	2
15	Юношеский артрит с системным началом	16
<b>Всего</b>		<b>265</b>

Главная проблема в обеспечении права на здоровье детей, страдающих редкими жизнеугрожающими заболеваниями, состоит в том, что лекарственные препараты для лечения редких (орфанных) заболеваний являются весьма дорогостоящими, и ни одна семья самостоятельно, без поддержки государства, не в состоянии решить вопрос лекарственного обеспечения.

Однако цена вопроса так велика, что обеспечить дорогостоящее лечение остается непосильным даже для бюджетов регионов.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась мама ребенка, страдающего мукополисахаридозом II типа. Данное заболевание относится к категории редких (орфанных) заболеваний. В соответствии с экспертным заключением Медико-генетического научного центра РАМН ребенку рекомендована пожизненная ферментзаместительная терапия лекарственным препаратом «Идурсульфаз (Элапраза)» как единственный метод лечения. При этом ориентировочная стоимость лечения в год составляет 31,7 млн. рублей.

Еще одно обращение поступило от мамы девочки, страдающей редким (орфанным) заболеванием – гемолитико-уремическим синдромом, которая также не обеспечивается в полной мере необходимым лекарственным препаратом и нуждается в лечении препаратом «Солирис (Экулизумаб)», стоимость которого в год составляет 18,9 млн. рублей.

По данным Минздрава РТ, расчетная минимальная потребность в финансовых средствах для лечения таких детей сегодня составляет 238,3 млн. рублей. Указанная сумма может существенно измениться в сторону увеличения в зависимости от стадии заболевания, возраста, веса детей, а также от количества вновь выявленных пациентов. Между тем Законом РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2013 и на плановый период 2014–2015 годов» на 2013 год на льготное обеспечение лекарственными препаратами в целом было предусмотрено только 533 млн. рублей.

Согласно информации Минздрава РТ в 2013 году по принятым распоряжениям Кабинета Министров Республики Татарстан в индивидуальном порядке были обеспечены лекарственными препаратами, не входящими в льготные перечни, 7 детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, на сумму 46,3 млн. рублей.

Очевидно, что возложенное на субъекты РФ финансовое обязательство по обеспечению лекарственными препаратами граждан, страдающих жизнеугрожающими редкими заболеваниями, является трудно выполнимым.

Следует признать, что Правительством Республики Татарстан и Министерством здравоохранения Республики Татарстан неоднократно предпринимались попытки поиска принципиального решения общей для всех регионов проблемы. В том числе в 2013 году Кабинет Министров Республики Татарстан и Вахитовский районный суд города Казани обратились в Конституционный суд Российской Федерации с запросом о признании не соответствующими Конституции Российской Федерации п.10 ч.1 ст.16 и ч.9 ст.83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающих расходные полномочия субъектов РФ по лекарственному обеспечению граждан, страдающих жизнеугрожающи-

ми редкими (орфанными) заболеваниями. По результатам рассмотрения данного дела Конституционным судом РФ было вынесено решение, согласно которому оспариваемые законоположения не содержат неопределенности с точки зрения их соответствия Конституции Российской Федерации в том аспекте, как они оспариваются заявителями, и, соответственно, не могут расцениваться как нарушающие конституционные права и свободы граждан. Поэтому запросы Кабинета Министров Республики Татарстан и Вахитовского районного суда города Казани не могут быть приняты Конституционным судом Российской Федерации к рассмотрению как не отвечающие требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном суде Российской Федерации», в соответствии с которыми обращения подобного рода признаются допустимыми (определение от 02.07.2013 № 1054-О).

Кроме того, проблема лекарственного обеспечения детей, страдающих жизнеугрожающими редкими (орфанными) заболеваниями, была предметом обсуждения на VII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, прошедшем 16–18 апреля 2013 года в г. Уфе. Принятая на съезде резолюция включила решение региональных уполномоченных по правам ребенка рекомендовать Государственной Думе Федерального собрания РФ предусмотреть на законодательном уровне и отнести к бюджетным обязательствам Российской Федерации организацию системы оказания медицинской и социальной помощи детям, страдающим орфанными заболеваниями.

При этом нельзя не учитывать положения Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, определившей в качестве одной из мер по созданию дружественного к ребенку здравоохранения создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организацию адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с орфанными заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием (раздел 3).

Сегодня в качестве вариантов решения данной жизненно важной проблемы считаем возможным и необходимым инициировать внесение в порядке законодательной инициативы изменений в федеральное законодательство в части:

- перераспределения расходных обязательств по обеспечению лекарственными препаратами лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, с регионального на федеральный уровень либо осуществления их на условиях софинансирования;
- включения препаратов для лечения угрожающих жизни редких (орфанных) заболеваний в федеральный перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, что обеспечит распространение на них государственного регулирования цен.

Еще одним вариантом решения проблемы может стать способ, рекомендуемый Конституционным судом РФ в вышеуказанном решении: «В случае недостаточности собственных средств для покрытия расходов на обеспечение лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, субъекты Российской Федерации вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией в той или иной форме финансовой помощи целевого характера».

Однако необходимо исходить из понимания того, что на сегодняшний день в соответствии с действием нормы федерального закона обязанность по лекарственному обеспечению детей данной категории полностью лежит на субъектах, и Республика Татарстан должна ее исполнять.

Анализ состояния соблюдения прав детей в сфере здравоохранения в 2013 году показал, что по-прежнему имеет место проблема **лекарственного обеспечения детей первых трех лет жизни**.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 08.12.2004 № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» в Республике Татарстан дети первых трех лет жизни безвозмездно обеспечиваются лекарственными средствами, перечень которых утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Указанный Перечень лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, реализуемых гражданам, имеющим право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами (далее – республиканский перечень), утвержден распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.03.2009 № 315-р. Исходя из данного Перечня, детям в возрасте до трех лет безвозмездно представляются всего 10 препаратов (лоратадин, кетотифен, азитромицин, сульфациетамид, энтерол, бифидумбактерин, будесонид, недокромил, никотиновая кислота, ретинол) и аптечка новорожденного.

Говоря о проблемах в данном вопросе, следует признать, что, *во-первых*, действующий в Республике Татарстан порядок безвозмездного обеспечения лекарственными препаратами детей в возрасте до трех лет не соответствует федеральному законодательству. Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890, которым был утвержден Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, включающий в себя детей первых трех лет жизни, на органы исполнительной власти субъектов РФ возложена обязанность своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств, отпускаемых в

установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно. Вместе с тем Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1074, которым была утверждена Программа госгарантий на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, установлено требование учета в территориальных программах госгарантий вышеуказанного Перечня групп населения и категорий заболеваний. Таким образом, требуется приведение республиканского перечня в соответствии с требованиями федерального законодательства.

*Во-вторых*, следует признать, что республиканский перечень является более чем скромным. В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2012 и в 2013 годах поступали обращения родителей с жалобами на его ограниченность. Полагаем, что в интересах детей есть основания хотя бы для пересмотра данного перечня препаратов как с точки зрения включения в него лучших и наиболее современных лекарственных средств, так и с точки зрения его расширения.

*В-третьих*, нельзя не сказать о низком уровне информированности граждан о праве на рассматриваемую меру социальной поддержки, что свидетельствует о ненадлежащем обеспечении и доведении до родителей информации о льготном лекарственном обеспечении детей в возрасте до трех лет лечебными учреждениями по месту медицинского наблюдения детей. Многие мамы об этом не знают, а педиатры далеко не всегда сообщают родителям об их праве. Между тем в соответствии с ч.4 ст.70 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечащий врач, рекомендуя пациенту лекарственный препарат, обязан информировать пациента о возможности получения им соответствующего лекарственного препарата без взимания платы в соответствии с законодательством РФ. В этой связи представляется необходимым рекомендовать Минздраву РТ обеспечить в подведомственных детских учреждениях здравоохранения выполнение требований об информировании родителей о возможности получения лекарственных препаратов для детей в возрасте до трех лет бесплатно.

В ходе мониторинга соблюдения прав на охрану здоровья детей-инвалидов в 2013 году Уполномоченным по правам ребенка были выявлены факты ненадлежащей организации обеспечения детей *изделиями медицинского назначения*, в частности, бесплатными тест-полосками для глюкометра.

В соответствии со ст. 6.1, 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Закон) дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В состав данного набора входит обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми медицинскими изделиями по соответствующим рецептам. При этом согласно ч.2 ст.6.2 Закона пре-

доставление указанных медицинских изделий осуществляется в соответствии с Перечнем, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 09.01.2007 № 1. В указанный Перечень в том числе включены тест-полоски для определения глюкозы в крови. Согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 11.09.2007 № 582 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным инсулинозависимым сахарным диабетом» потребность в тест-полосках составляет в среднем 730 полосок в год (14,6 упаковки).

При этом ст. 4.1 Закона полномочия РФ в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части организации обеспечения граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов переданы для осуществления органами государственной власти субъектов РФ. Соответственно средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Между тем в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба родителей мальчика из Набережных Челнов, страдающего сахарным диабетом I типа и нуждающегося в обеспечении изделиями медицинского назначения. Однако ему в 2013 году было выделено лишь 300 тест-полосок (6 упаковок).

В ходе проверки выяснилось, что подобная ситуация не единичная и имеет место в отношении других детей республики. В этой связи родители были вынуждены закупать тест-полоски за счет собственных средств или средств благотворителей. В ответ на запрос Уполномоченного по правам ребенка Исполнительный комитет муниципального образования «Город Набережные Челны» сообщил, что потребность в тест-полосках на 29 детей города, страдающих сахарным диабетом, на I полугодие 2013 года составляла 211,7 упаковок. Однако ввиду ограничения финансирования была возможность обеспечить их лишь 60 упаковками, то есть в среднем на каждого ребенка по 2 упаковки на полугодие. Подобная ситуация свидетельствует о факте нарушения прав детей на здоровье и здоровое развитие, в связи с чем в адрес Минздрава РТ Уполномоченным по правам ребенка было направлено соответствующее заключение. По результатам рассмотрения заключения ребенок, о нарушении прав которого Уполномоченным по правам ребенка была рассмотрена жалоба, был обеспечен необходимым количеством упаковок тест-полосок для глюкометра.

Вместе с тем представляется необходимым Минздраву РТ взять на особый контроль обеспечение детей-инвалидов гарантированными объемом социальных услуг изделиями медицинского назначения.

В течение 2013 года в Республике Татарстан произошло два массовых случая нарушения порядка *вакцинации детей*.

В минувшем году Уполномоченным по правам ребенка была получена информация об использовании для прививки детей от полиомиелита просроченной вакцины. Данный факт произошел в Центральной районной больнице Высокогорского муниципального района республики и стал известен Уполномоченному по правам ребенка из средств массовой информации.

Согласно информации Минздрава РТ, представленной по запросу Уполномоченного по правам ребенка, по результатам проведенного расследования в Государственном автономном учреждении здравоохранения «Высокогорская ЦРБ» были выявлены нарушения в части несоблюдения сроков, условий хранения и использования медицинских иммунобиологических препаратов. Использование живой полиомиелитной вакцины (ЖПВ) после истечения срока годности произошло в связи с неправильным указанием в приходных документах срока годности ЖПВ. По данным обстоятельствам главному врачу Высокогорской ЦРБ было указано на необходимость соблюдения приказа министерства от 05.06.2013 № 902, регламентирующего работу по приобретению, хранению, учету и использованию медицинских иммунобиологических препаратов; проведено обучение специалистов учреждения, ответственных за соответствующее направление деятельности; к сотрудникам, допустившим выявленные нарушения, были применены меры дисциплинарного взыскания.

К счастью, в результате чрезвычайного происшествия вреда здоровью детей, получивших вакцину с истекшим сроком годности, не нанесено.

Другой случай произошел в декабре 2013 года в Тетюшском районе республики. Уполномоченному по правам ребенка из средств массовой информации стало известно о фактах вакцинации против краснухи детей в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Малыш» Тетюшского муниципального района Республики Татарстан (далее – учреждение) без согласия родителей.

В результате проверок Роспотребнадзором по Республике Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан были установлены следующие нарушения обязательных требований:

- в нарушение Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» при осуществлении медицинской деятельности отсутствовало специальное разрешение (лицензия);

- в нарушение статьи 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в первичной медицинской документации отсутствовало письменное информирование на добровольное согласие пациента (родителей) на медицинское вмешательство (вакцинацию);

- в нарушение пунктов 21, 28 приложения № 5 приказа Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора Республики Татарстан от 18.01.1999 № 9-О, приказа Министерства здравоохранения Республи-

ки Татарстан от 13.01.1999 № 18 «О введении календаря профилактических прививок на территории Республики Татарстан» медицинский работник учреждения не был обучен правилам организации и техники проведения прививок, а также приемам неотложной помощи в случае развития пост-прививочных реакций и осложнений;

в медицинской карте детей отсутствовали данные медицинского осмотра педиатром перед вакцинацией и термометрии.

По итогам проверок учреждения территориальным органом Росздравнадзора по Республике Татарстан вынесено предписание о немедленном прекращении осуществления учреждением медицинской деятельности без специального разрешения (лицензии), на учреждение составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Безусловно, что повторение подобных ситуаций недопустимо. Их наличие требует усиления ведомственного контроля Минздрава республики в отношении подведомственных детских учреждений здравоохранения по обеспечению организации их деятельности в интересах детей и с неукоснительным соблюдением их прав, предусмотренных действующим законодательством.

### *3.2.2. Реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью*

Отдельного внимания требуют вопросы обеспечения детей с инвалидностью техническими средствами реабилитации в рамках исполнения требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Реализацию переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению инвалидов ТСП Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Минтруд РТ) осуществляет в соответствии с нормами затрат, объемом денежных средств, предоставленных из федерального бюджета, и законодательством о государственных закупках. Обеспечение инвалидов ТСП осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР), разрабатываемых учреждениями медико-социальной экспертизы по месту жительства инвалида (далее – МСЭ), и определяется Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240. Состав таких средств, выдаваемых бесплатно, регламентирован Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее – Феде-

ральный перечень), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р.

В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка были рассмотрены обращения граждан с жалобами на предоставление их детям-инвалидам технических средств реабилитации, не соответствующих рекомендациям ИПР, в связи с чем они были вынуждены отказываться от них. Несоответствие заключалось в предоставлении кресел-колясок марок и моделей, отличных рекомендуемым ИПР, не отвечающих антропометрическим данным ребенка и, соответственно, не обеспечивающих надлежащее удовлетворение потребности в реабилитации и восстановлении функций организма ребенка-инвалида.

Однако в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках при размещении заказа на поставку товара государственный заказчик не вправе указывать конкретные наименования и модели изделий и обеспечение техническим средством реабилитации, изготовленным по индивидуальному заказу, установленным порядком не предусмотрено.

Вместе с тем согласно статье 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» ИПР – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. При проведении процедуры МСЭ, изучив все представленные на освидетельствование медицинские и медико-экспертные документы, после тщательного объективного и инструментального осмотра ребенка, специалисты по МСЭ, оценив индивидуальный реабилитационный потенциал ребенка-инвалида и реабилитационный прогноз, формируют рекомендации в ИПР ребенка-инвалида по медицинской, психолого-педагогической и социальной реабилитации, где отдельным разделом устанавливается потребность ребенка-инвалида в технических средствах реабилитации и протезно-ортопедических изделиях. При подборе ТСР (коляски, костыли, опоры, ходунки и т.д.) специалистами МСЭ рекомендации в ИПР формируются строго индивидуально, применительно к конкретному ребенку-инвалиду согласно его весоростовым показателям, особенностям заболевания, функциональным нарушениям, их степени, а также выраженности ограничений жизнедеятельности. Иными словами, с определением типа, конструкции и функциональных особенностей технического средства, в котором нуждается инвалид для реабилитации. Согласно информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» в настоящее время для определения индивидуальных типоразмеров технических средств реабилитации

используются методические рекомендации для специалистов учреждений МСЭ, реабилитации, органов Фонда социального страхования России, разработанные коллективом специалистов ФГУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства здравоохранения и социального развития России в 2007 году и утвержденные профессором С. Н. Пузиным, на основании которых разрабатываются рекомендации для конкретного ребенка-инвалида и выдаются его законному представителю в виде справки о нуждаемости в кресле-коляске, содержащей размеры и требуемые характеристики технического средства.

Согласно Федеральному закону «О социальной защите инвалидов» ИПР содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с Федеральным перечнем, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации. Согласно статье 11 данного федерального закона инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски. При этом указанная статья закрепляет право инвалида на получение компенсации в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более стоимости соответствующего ТСР, предоставляемых в порядке, установленном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов». Размер компенсации определяется по результатам последнего по времени размещения заказа на поставку технического средства реабилитации и определяется путем сопоставления наименования ТСР, самостоятельно приобретенного инвалидом за собственный счет, и вида технического средства реабилитации, предусмотренного классификацией технических средств реабилитации, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.05.2013 № 214н.

По данным Минтруда РФ, в 2013 году техническими средствами реабилитации было обеспечено **1928 детей-инвалидов по 4376 заявкам**, протезно-ортопедическими изделиями – **2076 детей-инвалидов по 5315 заявкам**, компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия были выплачены **1183 детям-инвалидам по 1197 заявкам**.

**Подобная информация не позволяет оценить ситуацию по обеспечению детей с инвалидностью ТСР и протезно-ортопедическими изделиями как благополучную.**

В течение 2013 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка неоднократно обращались родители детей-инвалидов по вопросу реализации права на *санаторно-курортное лечение детей-инвалидов* в части своевременного обеспечения путевками и предоставления их в рекомендуемые санатории.

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 №328. Категории лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, указаны в ст. 6.1, 6.7 Федерального закона «О государственной социальной помощи», и дети-инвалиды являются одной из них. Преимущественного права по отношению к другим лицам льготных категорий при обеспечении санаторно-курортным лечением в рамках предоставления набора социальных услуг дети-инвалиды не имеют.

Реализацию переданных федеральных полномочий по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение Минтруд РТ осуществляет в соответствии с нормами затрат, объемом денежных средств, предоставленных из федерального бюджета, и законодательством о государственных закупках. Финансирование осуществляется из расчета стоимости набора социальных услуг. С апреля 2013 года стоимость социальной услуги, включающей санаторно-курортное лечение, составляла 100,05 руб. на одного человека. Стоимость же санаторной путевки значительно выше. При этом детям-инвалидам выделяется вторая путевка для сопровождающего лица. В связи с этим число лиц льготных категорий, обратившихся за оздоровлением, превышает количество путевок. По сведениям Минтруда РТ, при имеющемся финансировании *обеспечение санаторно-курортным лечением граждан, имеющих право на оказание государственной социальной помощи, возможно лишь на 23% от потребности*. На оказание государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно в 2013 году из федерального бюджета выделено 141 млн. рублей. В течение года приобретено и распределено 1295 путевок «Мать и дитя» в санаторно-курортные учреждения по различным нозологиям.

Таблица 15

**Обеспеченность санаторно-курортным лечением детей-инвалидов в 2011–2013 гг.**

	2011 год	2012 год	2013 год
Количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении (сел.)	2223	2134	2450
Количество выделенных путевок на санаторно-курортное лечение (шт.)	2638	1566	1295
в том числе для сопровождающих лиц (шт.)	1285	783	647
Количество детей-инвалидов, не обеспеченных санаторно-курортным лечением (чел.)	415	568	1104

Учитывая вышеуказанное, на сегодняшний день в республике остро стоит проблема выделения путевок на санаторно-курортное лечение всем нуждающимся ежегодно. Значительное превышение заявок от предоставляемой из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению граждан путевками на санаторное лечение обуславливает строгое соблюдение порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, и в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи заявления о выделении путевки.

Особо остро складывается ситуация с обеспечением санаторно-курортным лечением детей-инвалидов, которым в соответствии с заболеванием и согласно ИПР показано санаторно-курортное лечение на Черноморском побережье.

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка К. – мама девочки, которой по профилю заболевания ИПР определено санаторно-курортное лечение на Черноморском побережье. Однако ввиду недостаточного финансирования приобретение путевки ребенку в рамках обеспечения государственной социальной помощью в виде набора социальных услуг не представляется возможным.

**В качестве предложения по реализации права детей-инвалидов на оздоровление полагаем необходимым рассмотреть возможность обеспечения таким лечением в рамках ежегодно принимаемых республиканских программ летнего отдыха и оздоровления.**

### *3.2.3. Детский отдых*

Одной из важнейших задач государственной политики в отношении детей является организация их отдыха и оздоровления. Здоровое развитие не представляется возможным без надлежащим образом организованной системы отдыха и оздоровления.

Летние каникулы – самая счастливая пора для детей. Если правильно организовать отдых ребенка, он наберется энергии, сил и сможет укрепить свое здоровье.

В Республике Татарстан в 2013 году порядок организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи был определен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 марта 2013 года № 165 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2013 году», в рамках которого была утверждена программа отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи республики (далее – Программа). В рамках реализации программных мероприятий оздоровительной кампании 2013 года были задействованы 1310 учреждений всех форм организации отдыха и оздоровления, в том числе:

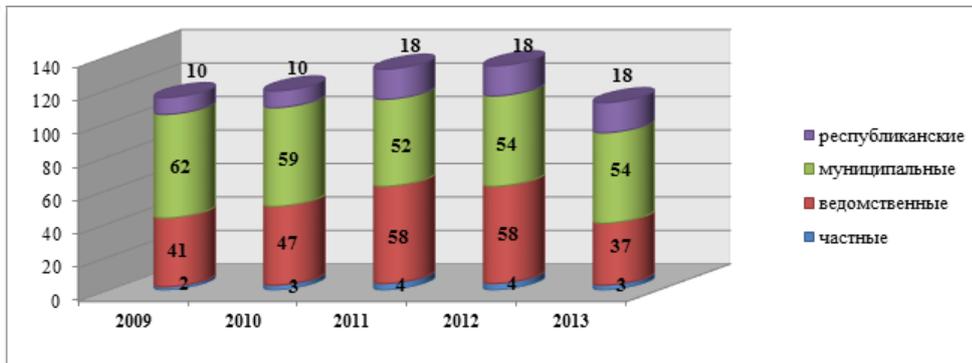
112 стационарных детских оздоровительных лагерей;  
18 санаторно-курортных учреждений;  
1015 учреждений с дневным пребыванием;  
72 лагеря труда и отдыха;  
85 палаточных лагерей;  
8 детских оздоровительных лагерей Крыма и Краснодарского края.

Одна из главных задач в сфере организации оздоровления и отдыха детей – сохранение сети загородных и санаторно-оздоровительных лагерей. Тем не менее за последние три года количество детских оздоровительных лагерей сократилось с 1547 в 2011 году до 1310 в 2013 году.

В 2013 году за счет сокращения ведомственных и частных лагерей количество загородных оздоровительных лагерей уменьшилось до 112.

Диаграмма 57

Структура сети загородных оздоровительных лагерей для детей в 2009–2013 гг.



С целью усиления безопасности детей во время их пребывания в оздоровительных учреждениях были проведены следующие мероприятия:

- в ходе подготовки летних оздоровительных учреждений к сезону в 21 загородном лагере проведены мероприятия по капитальному ремонту, в 58 – по косметическому ремонту, для 15 пищеблоков летних оздоровительных учреждений закуплено новое технологическое оборудование, для 17 загородных учреждений – мебель, для 9 лагерей – новое медицинское оборудование;
- каждый член межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления, закрепленный за определенными лагерями, осуществлял регулярный контроль за текущим функционированием лагерей и проводил внеплановые проверки лагерей на предмет обеспечения безопасности детей;
- проверены лица, трудоустраивающиеся в учреждения отдыха и оздоровления детей, на предмет наличия (отсутствия) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования за определенные преступления;
- проведены инструктажи с сотрудниками лагерей по обеспечению безо-

пасности детей во время их пребывания в оздоровительном лагере.

Однако в ходе проверок текущей деятельности летних оздоровительных учреждений были выявлены нарушения, представляющие угрозу для безопасности детей.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан по выявленным нарушениям вынесено 720 постановлений о применении мер административного воздействия за несоблюдение требований к санитарному содержанию помещений, мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды в пищеблоках, несоответствие гигиеническим требованиям готовых блюд по микробиологическим и санитарно-химическим показателям.

С целью контроля за надлежащей организацией отдыха детей в оздоровительных учреждениях республики Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его аппарата посетили и проверили семь лагерей в Азнакаевском, Буинском, Дрожжановском, Лениногорском, Мензелинском муниципальных районах республики. Предметом проверки Уполномоченного по правам ребенка являлись, прежде всего, кадровый состав оздоровительных учреждений, а именно соблюдение при приеме сотрудников на работу в организации отдыха и оздоровления требований статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающих запрет на работу с детьми для лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию за определенные преступления, соответствие требованиям СанПиН 2.4.4.1204-03, безопасность технических сооружений на территории лагерей (горки, качели, футбольные ворота, ветхие здания и т.д.), организации питания и занятости детей.

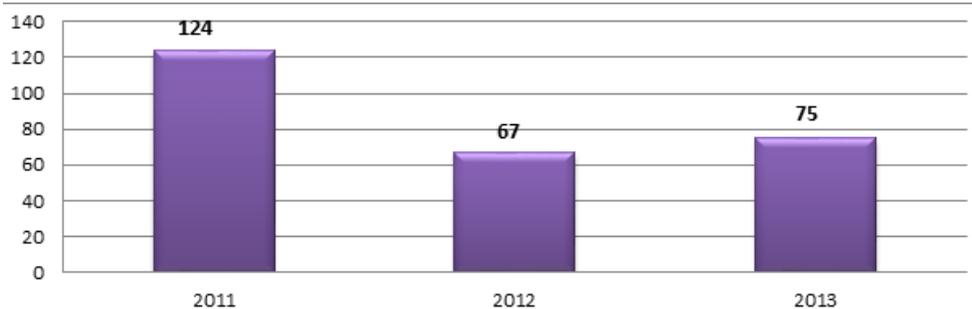
В ходе проверок в двух загородных детских оздоровительных лагерях Буинского муниципального района республики – муниципальном лагере «Чайка» и ведомственном лагере «Бор» – были выявлены нарушения, представляющие угрозу для безопасности детей, а именно: несоблюдение требований статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации при приеме на работу педагогического и технического персонала в лагерь; отсутствие искусственного освещения в нарушение пункта 4.7 СанПиН 2.4.4.1204-03 (муниципальный лагерь «Чайка» Буинского муниципального района Республики Татарстан); использование в столовой посуды со сколами в нарушение Требования к производственному оборудованию и разделочному инвентарю пищеблоков загородных оздоровительных учреждений СанПиН 2.4.4.1204-03 (муниципальный лагерь «Чайка» Буинского муниципального района Республики Татарстан); отсутствие обязательного ограждения в нарушение пункта 2.6 СанПиН 2.4.4.1204-03 (муниципальный лагерь «Чайка» Буинского муниципального района Республики Татарстан); ненадлежащее состояние поверхности стен в нарушение СанПиН 2.4.4.1204-03 (муниципальный лагерь «Чайка» Буинского муниципально-

го района Республики Татарстан); оборудование спален двухъярусными кроватями в нарушение пункта 5.2 СанПиН 2.4.4.1204-03 (ведомственный лагерь «Бор» в Буинском муниципальном районе Республики Татарстан); совместное проживание мальчиков и девочек в нарушение пункта 3.4. СанПиН 2.4.4.1204-03 (ведомственный лагерь «Бор» в Буинском муниципальном районе Республики Татарстан). По результатам проверок главе Буинского муниципального района Уполномоченным по правам ребенка было направлено заключение, содержащее требование об устранении замечаний и принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и интересов детей.

По данным Минздрава РТ, в летний период в учреждениях отдыха и оздоровления было зафиксировано 75 травм различной тяжести.

Диаграмма 58

*Количество травм несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления в 2011–2013 годах*



Нахождение детей без присмотра и надзора педагогов лагеря за его пределами – условие, которое также может способствовать несчастному случаю с ребенком. К сожалению, согласно оперативным сводкам Министерства внутренних дел имеют место факты самовольных уходов (побегов) детей из оздоровительных учреждений: в период летней кампании 2013 года зафиксировано 22 самовольных ухода несовершеннолетних из детских лагерей Чистопольского, Высокогорского, Лениногорского, Мензелинского муниципальных районов Республики Татарстан, г. Набережные Челны.

Данные факты свидетельствуют о неспособности персонала детских оздоровительных учреждений правильно организовать отдых и досуг детей, контроль за их времяпрепровождением. В этой связи необходимо усилить работу по повышению уровня профессиональной подготовки руководящих и педагогических кадров детских оздоровительных лагерей.

**К сожалению, в Республике Татарстан до настоящего времени не приняты Стандарты качества по предоставлению услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, включающие в себя требования безопасности отдыха и оздоровления.**

Кроме проверочных мероприятий Уполномоченный во время посещения лагерей встречался и проводил консультации с ребятами по волнующим их и интересующим Уполномоченного вопросам с целью обеспечения учета позиции и мнения детей при принятии органами власти республики решений, затрагивающих их права и интересы.



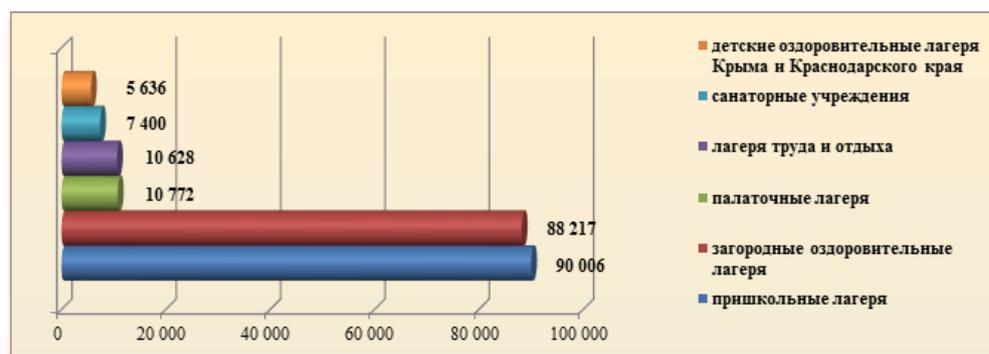
Например, в рамках посещения палаточного лагеря «Доброград-2013» состоялась встреча Уполномоченного с отдохнувшими там ребятами – активистами добровольческого движения школ, общественных организаций муниципальных образований Республики Татарстан.

Летний отдых в 2013 году в Республике Татарстан был сопряжен с проведением XXVII Всемирных летних студенческих игр. Для размещения клиентских групп Универсиады было задействовано 22 лагеря. Запланированный ранее в этих лагерях отдых детей был организован на базе лагерей ближайших муниципальных районов, пропускная мощность которых позволяла разместить дополнительное количество детей.

В целом программой было охвачено 212 659 человек, или 100,13% от планового годового объема, в летний период был организован отдых 168979 человек, что составило 100,6 % от планового показателя летнего объема. Однако по сравнению с прошлым годом количество детей, организованных летним отдыхом, сократилось на 2251 ребенка.

Диаграмма 59

Количество детей и подростков, охваченных различными формами отдыха и



оздоровления в 2013 г.

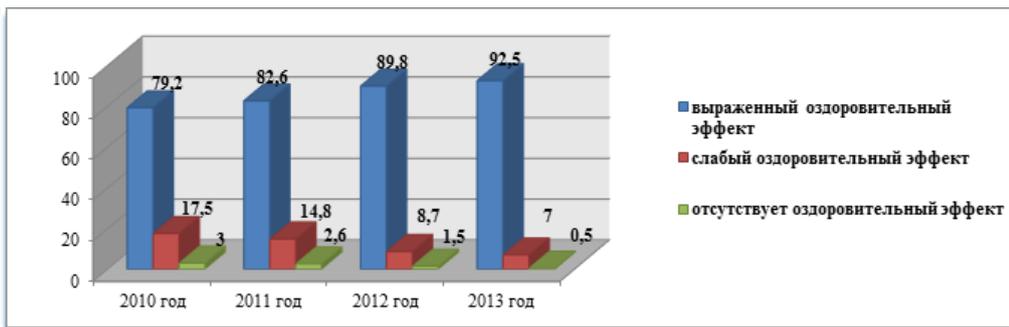
Уменьшение числа отдохнувших произошло за счет сокращения детей в загородных оздоровительных учреждениях (с 92 649 до 88 217 человек), в детских оздоровительных лагерях Крыма и Краснодарского края (с 6033 до 5636 человек), в пришкольных лагерях (с 91612 до 90006 человек). При этом

увеличилось количество отдохнувших и укрепивших свое здоровье в санаторных учреждениях с 6361 до 7400 человек.

По итогам летней оздоровительной кампании 2013 года оценка эффективности пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях показала, что с выраженным оздоровительным эффектом отдохнуло 92,5 % детей и молодежи, что на 2,3 % больше, чем в среднем по Российской Федерации.

Диаграмма 60

Эффективность летнего отдыха в 2010–2013 гг.



В ходе летней оздоровительной кампании 2013 года несчастных случаев, повлекших смерть, отравление, групповые (массовые) инфекционные заболевания среди отдыхающих детей, зарегистрировано не было.

Среди существенных недостатков летней оздоровительной кампании 2013 года продолжает оставаться низкое вовлечение в оздоровительную программу детей с ограниченными возможностями здоровья.

Не был организован совместный отдых детей-инвалидов, имеющих серьезные ограничения по слуху, зрению, речи, опорно-двигательным функциям, и умственно отсталых детей со здоровыми детьми в пришкольных и загородных лагерях, т.к. инфраструктура существующих лагерей по-прежнему не обеспечивает им доступность, в штате лагерей отсутствуют необходимые специалисты.

В своем ежегодном докладе за 2012 год Уполномоченным по правам ребенка было рекомендовано создание условий для вовлечения в оздоровительную программу детей с ограниченными возможностями здоровья. К сожалению, в 2013 году существенных изменений в организации летнего отдыха детей с ограниченными возможностями не произошло.

Вместе с тем в ходе проверок и посещений загородных оздоровительных лагерей обращает внимание низкий уровень материально-технического состояния большинства из них, особенно муниципальных. В этой связи в 2013 году в Республике Татарстан была принята беспрецедентная программа капитального ремонта детских стационарных летних оздоровительных лагерей на 2014 год, утвержденная распоряжением КМ РТ от 28.12.2013 №2798-р. В соответствии с программой в 2014 году будут капитально отремонтированы 13 лагерей (в том числе 8 республиканских и 5 муниципальных) на общую сумму 100 млн. рублей.

### 3.3. Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье

#### 3.3.1. Право ребенка жить и воспитываться в кровной семье

В соответствии со статьей 9 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники призваны обеспечивать, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Право ребенка жить и воспитываться своими родителями в «кровной» семье может быть разрушено ввиду объективных причин смерти мамы и папы либо единственного родителя. Это собственно дети-сироты. В общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в количестве ежегодно выявляемых детей данной категории дети-сироты составляют традиционно на протяжении последних 6 лет около 16–21%.

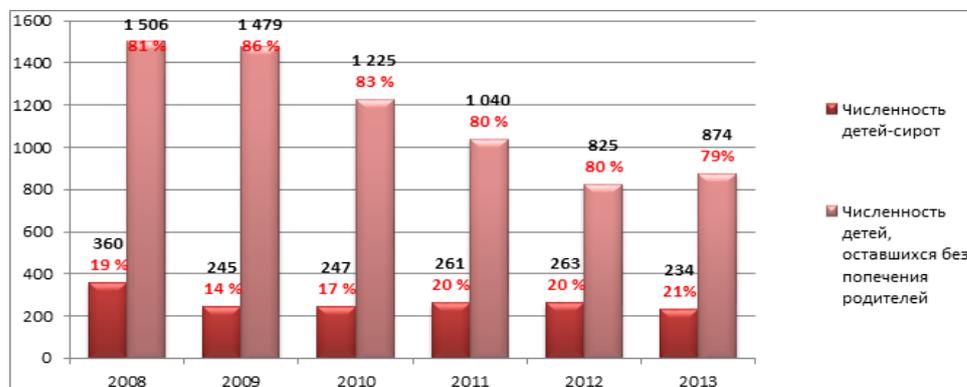
Диаграмма 61

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в РТ в 2008–2013 гг.



Диаграмма 62

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2013 гг.



Большую часть детей, лишившихся семейного окружения, составляют **дети, оставшиеся без попечения родителей**, или так называемые социальные сироты. Это дети, которые лишились родительской заботы:

в связи с лишением обоих либо единственного родителя родительских прав;

в связи с ограничением обоих либо единственного родителя в родительских правах;

в связи с отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги («отказные» дети);

в случае если единственный родитель или оба родителя неизвестны;

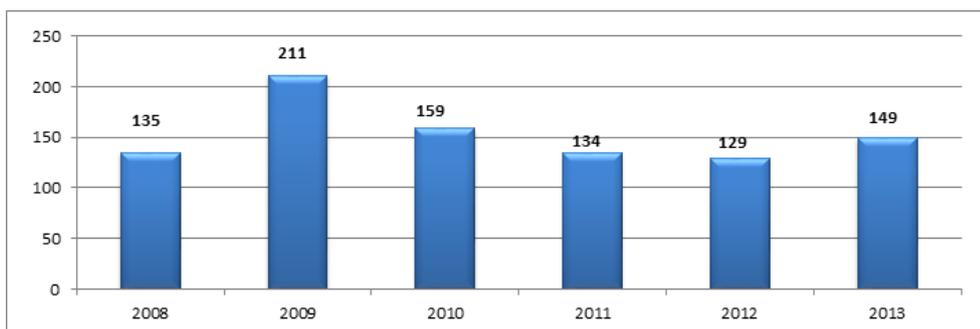
в связи с отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

в связи с признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, а также в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

В 2013 году увеличилось количество детей, которых родители отказались забирать в семью. Их число составило 149 детей, что на 20 детей больше, чем в прошлом году. К сожалению, наметившаяся ранее динамика уменьшения количества фактов отказа от новорожденных детей в 2013 году сменялась ростом.

Диаграмма 63

*Количество детей, которых родители отказались забирать в семью, в 2008–2013 гг.*



Работа с мамами, имеющими намерение отказаться от ребенка, в 2010–2012 годах велась в рамках реализации программы «Счастье – быть рядом», которая прекратила свое действие в 2013 году. Однако межведомственное взаимодействие по данному вопросу продолжилось в рамках деятельности

по профилактике отказов матерей от новорожденных детей Республиканского информационно-методического центра социальной помощи семье и детям «Гаилэ». Рост количества отказных детей в 2013 году свидетельствует о необходимости усиления данной работы.

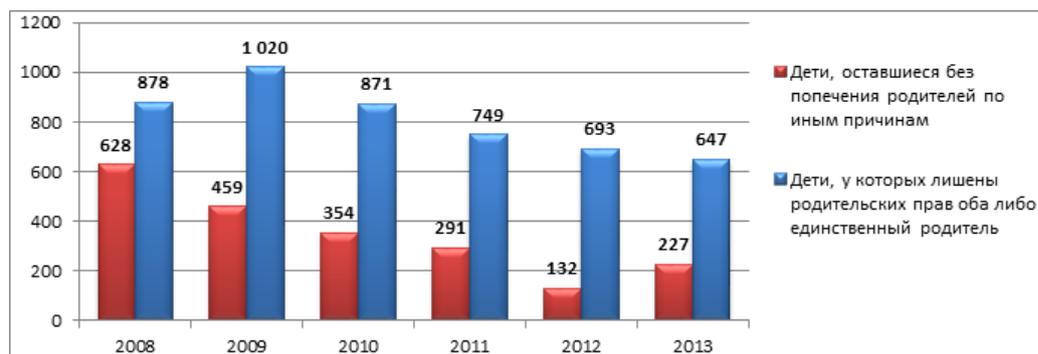
Причинами отказов являются, как правило, болезнь ребенка, болезнь матери и трудная финансово-материальная жизненная ситуация семьи.

В 2013 году 139 из 149 отказных новорожденных были устроены в семьи. Это происходит ввиду особой востребованности среди кандидатов в усыновители, приемные родители желания взять в семью ребенка младенческого возраста. С другой стороны, это говорит о надлежащим образом организованной работе по оперативному семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако основной причиной социального сиротства (в 74% случаев) продолжает оставаться утрата детьми попечения единственного или обоих родителей в связи с *лишением родителей родительских прав*.

Диаграмма 64

*Количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2013 гг.*



Лишение или ограничение родительских прав, согласно семейному законодательству, осуществляется ввиду уклонения родителей от выполнения своих родительских обязанностей по воспитанию ребенка, отказа без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома либо иного лечебного, воспитательного, социального и иного аналогичного учреждения, злоупотребления своими родительскими правами, жестокого обращения с детьми, алкоголизмом или наркоманией родителей. Поэтому лишение или ограничение родительских прав родителей всегда означает детское и семейное неблагополучие.

Таким образом, главной причиной сиротства в Республике Татарстан, также как и в Российской Федерации в целом, продолжает оставаться *неблагополучие семьи*.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ,

в 2013 году на ведомственном учете в центрах и отделениях социальной помощи семье и детям в муниципальных районах и городских округах республики состояли 9325 семей, в которых проживало 19162 ребенка, находящиеся в трудной жизненной ситуации – ситуации, нарушающей жизнедеятельность человека, которую он не способен самостоятельно преодолеть. Причинами такой ситуации могут служить болезнь, инвалидность, сиротство, безработица, необеспеченность и нищета, отсутствие определенного места жительства, жестокое обращение, конфликты и т.д. Такие дети составляют 2,58 % от общего количества детского населения. Это начальная стадия семейного и детского неблагополучия.

Кроме того, на конец 2013 года в республике на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состояла 2431 семья, в которой 4554 детей находились в социально опасном положении («сопе»). По сути, около 0,6 % детей республики проживают в условиях, представляющих угрозу их жизни и здоровью. Это крайняя степень семейного и детского неблагополучия.

Диаграмма 65

Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывающихся в них детей в 2009–2013 гг.



Таким образом, в Республике Татарстан 23 716 детей, или 3,2% от общего числа детского населения, проживают в ситуации неблагополучия. Это дети группы риска. В условиях отсутствия должной родительской заботы должны быть созданы эффективные государственные механизмы, с одной стороны, их защиты, а с другой стороны – преодоления семейного неблагополучия с целью сохранения для ребенка его кровной семьи.

Следует отметить, что в республике действуют инновационные модели защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды. Среди новаций 2013 года следует отметить начало формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовер-

шеннолетних, находящихся в социально опасном положении и их семьях. Во исполнение постановления Кабинета Министров РТ от 22.04.2010 №294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях» и постановления Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 05.11.2007 №12-07 «Об утверждении Положения о межведомственной муниципальной системе социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении» Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ в 2013 году разработано программное средство – межведомственная информационная система «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан».

Основными целями формирования единого банка данных являются:

– выявление, учет и анализ причин, приведших к социально опасному положению несовершеннолетних и их семей;

– создание системы оперативного реагирования и взаимодействия различных министерств, ведомств и учреждений Республики Татарстан, входящих в республиканскую систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающих выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, их семей и организацию индивидуальной профилактической работы с ними.

Формирование и использование единого банка данных предполагает решение следующих задач:

– создание единого информационного поля для учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей;

– осуществление оперативного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики;

– координация усилий различных органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей.

Кроме того, в республике внедрена технология участкового метода социальной службы, что позволяет детально обследовать территориальный участок, выявлять семьи с ранним неблагополучием, оказывать им необходимую комплексную социальную профилактическую и реабилитационную помощь, не допустив перехода этих семей в категорию социально опасных. По принципу данной технологии территории муниципальных образований делятся на социальные участки, за которыми закрепляются кураторы – из числа специалистов центров или отделений социальной помощи семье и детям. Кураторы осуществляют на закрепленной территории социальный мониторинг, составляют социальный паспорт, организуют профилактическую работу во взаимосвязи с другими ведомствами, организуют передачу необходимой информации сотрудникам ПДН.

В целях выявления детей и семей, находящихся в социально опасном положении, в муниципальных образованиях Республики Татарстан по запланированному графику специалистами учреждений социального обслуживания семьи и детей совместно с другими субъектами профилактики осуществляются межведомственные рейды.

Вместе с тем для организации единого реабилитационного пространства во всех муниципальных образованиях республики постановлениями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав созданы муниципальные социально-реабилитационные консилиумы (далее – МСРК).

В состав МСРК входят представители всех субъектов профилактики. В 2013 году в муниципальных образованиях республики проведены 903 заседания МСРК, на которых рассмотрены ситуации 9047 семей, в которых воспитывается 17161 несовершеннолетний.

При этом центры и отделения социальной помощи семье и детям являются звеном, вокруг которого аккумулируется вся работа, связанная с выявлением и реабилитацией находящихся в социально опасном положении несовершеннолетних и их семей.

Однако, к сожалению, на сегодняшний день в республике практика такова, что далеко не каждая семья с детьми, оказавшаяся в трудной ситуации, своевременно попадает в поле зрения социальных служб. Большинство семей пытаются выйти из кризиса самостоятельно, но далеко не у всех это получается безболезненно, и прежде всего, у детей. Практика показывает, что социальные службы подключаются в основном на этапе, когда обстановка в семье ребенка, подростка, не отвечает требованиям к его воспитанию или содержанию либо представляет опасность для его жизни или здоровья. **Поэтому, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, основной акцент в работе вышеуказанных служб должен быть поставлен на профилактику, раннее выявление неблагополучных семей и оказание помощи и организации реабилитации семей на ранней стадии кризиса. Именно в этот момент должна быть разработана программа социальной адаптации, включающая в себя конкретные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.**

Динамика детского неблагополучия в 2013 году свидетельствует о постепенном снижении детей, проживающих в так называемом «сопе». В сравнении с аналогичным периодом 2012 года численность детей в «сопе» в 2013 году снизилось на 24,2%, семей – на 31%. Однако полагаем, что главным критерием оценки эффективности проводимой профилактической и реабилитационной работы следует считать сокращение количества социальных сирот. И статистика количества ежегодно выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о таком сокращении. Однако в

структуре общего количества детей категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальные сироты продолжают стабильно занимать долю более чем 70%. Это позволяет оценить организованную в республике работу по профилактике семейного неблагополучия как недостаточную и требующую совершенствования.

Реализация права детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на сохранение своей кровной семьи стала главным предметом проведенной в 2013 году совместной проверки Уполномоченным по правам ребенка и Прокуратурой РТ всех функционирующих в республике социальных приютов и социально-реабилитационных центров для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

По итогам данной проверки было установлено следующее.

1. Усматриваются **нарушения прав детей на семью при отобрании у родителей.**

Согласно нормам Семейного кодекса РФ отобрание ребенка у родителей осуществляется в случаях:

лишения единственного либо обоих родителей родительских прав (ст. 71);  
ограничения в родительских правах единственного либо обоих родителей (ст. 73);  
непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью (статья 77).

При этом если процедура отобрания детей в случаях лишения или ограничения родителей в родительских правах четко регламентирована и каких-либо вопросов не вызывает (на основании судебного решения в рамках исполнительного производства), **то сложившаяся в республике практика отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью вызывает очень серьезные претензии как с точки зрения соблюдения установленного законодательством порядка, так и с точки зрения прав ребенка.** Подобный вывод позволяет сделать изучение личных дел воспитанников приютов: именно отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью чаще всего является основанием для последующего направления ребенка в социальный приют.

Статья 77 Семейного кодекса РФ, устанавливающая порядок отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, предусматривает оперативные меры административного воздействия и одновременно защиты прав несовершеннолетних детей в ситуациях, когда возникшая в семье опасность для жизни, здоровья или психического состояния ребенка требует принятия неотложных мер. В соответствии с частью 1 статьи 77 при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

При этом если при ограничении и лишении граждан родительских прав отобрание ребенка у родителей происходит на основании соответствующе-

го судебного решения, то в случае непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью оно происходит в административном порядке на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта РФ. Это продиктовано необходимостью принятия оперативных, неотложных мер защиты ребенка в ситуации угрозы. Под таким актом в данном случае имеется ввиду решение органа исполнительной власти субъекта РФ как органа опеки и попечительства, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 121 СК РФ органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъектов РФ.

В Республике Татарстан Законом РТ от 20.03.2008 №7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» государственные полномочия РТ в области опеки и попечительства переданы муниципальным районам и городским округам. При этом согласно закону в каждом районе определены органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, ответственные за осуществление государственных полномочий. И, как правило, это исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов.

Таким образом, в Республике Татарстан основанием для немедленного отобрания ребенка у родителей является соответствующий акт исполкома. В этом акте, во-первых, констатируется факт пребывания несовершеннолетнего в крайне опасной для его жизни или здоровья обстановке, во-вторых, дается указание о немедленном его отобрании. В основу такого постановления должен быть положен акт обследования условий жизни ребенка, составленный по фактическому месту его нахождения и подписанный представителем органа опеки и попечительства, уполномоченного защищать права ребенка.

При этом в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ орган опеки и попечительства обязан:

- незамедлительно уведомить прокурора,
- обеспечить временное устройство ребенка;

- в течение 7 дней после вынесения акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Таким образом, логика федерального законодателя здесь совершенно очевидна. Экстремальные ситуации, когда оставление ребенка в семье угрожает его жизни и здоровью, возникают, как правило, не вдруг и не неожиданно и не в нормальных, благополучных семьях, которые никогда не попадали в сферу внимания социальных служб. В любом случае речь идет о неблагополучной семье, уже давно взятой на учет как находящейся-

ся в социально опасном положении либо трудной жизненной ситуации, в отношении которой, опять же как правило, уже ведется (иногда годами) реабилитационная работа. Наличие подобной ситуации говорит о том, что, несмотря на предпринимаемые меры воздействия на нерадивых родителей, неблагополучие в семье не только не преодолено, оно дошло до своего предела, если стало представлять угрозу для проживающих в ней детей. Это означает, что родителям был предоставлен шанс, и неоднократно, изменить свое отношение к воспитанию своих детей, органы профилактики семейного неблагополучия предприняли попытки помочь семье выйти из трудной жизненной ситуации, реабилитировать и сохранить кровную семью для ребенка. Но данная работа оказалась безуспешной. Поэтому на данной стадии семейного кризиса правомерно ставить вопрос о лишении родительских прав. При этом законодатель предоставляет органам опеки и попечительства право использовать еще одну, но последнюю, предупредительную меру воздействия на родителей через ограничение в родительских правах. Учитывая, что ее применение предусматривает судебное разбирательство, вынесение судебного решения и означает реальный, а не обещаемый кем-то и когда-то риск потерять своего ребенка, ограничение родительских прав является более действенной мерой влияния на нерадивых родителей (на которых еще что-то может подействовать), чем уговоры и предложение помощи. К сожалению, практика ограничения недостаточно развита.

Таблица 16

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Родители, лишённые родительских прав	<b>1135</b>	<b>1030</b>	<b>902</b>	<b>876</b>
Родители, ограниченные в родительских правах	<b>95</b>	<b>104</b>	<b>92</b>	<b>95</b>

Следует отметить, что в ряде районов имеется определенное представление и понимание норм федерального законодательства о полномочиях именно органа опеки и попечительства на принятие решения об отобрании ребенка у родителей и, соответственно, попытка осуществить это в установленном порядке. Однако по результатам проверки только в Алькеевском муниципальном районе мы видели пусть и не совсем правильную, но попытку сделать решение изъятия детей из семьи в соответствии с законом, т.е. решением органа опеки и попечительства.

Во всех остальных случаях это решение подменяется решением районных, городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП). Например, КДНиЗП Рыбно-Слободского района своим постановлением со ссылкой на ст.77 СК РФ принимает решения об изъятии детей из неблагополучных семей; КДНиЗП Бугульминского муниципального района своим постановлением со ссылкой на ст.77 СК РФ принимает решение о направлении детей конкретных граждан в приют и т.д.

Такие решения выносятся КДНиЗП Черемшанского, Нурлатского, Зеленодольского, Альметьевского, Аксубаевского и других районов.

В данных случаях КДНиЗП принимает такие решения с превышением полномочий.

Также очень распространенной является практика изъятия детей из семей по акту сотрудников полиции (далее – акты ПДН).

Следует указать, что в соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безопасности и правонарушений несовершеннолетних» акт оперативного дежурного органов внутренних дел о необходимости приема несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, является одним из оснований приема в социальный приют или реабилитационный центр.

При этом необходимо исходить из норм действующего законодательства, регламентирующих основания и случаи, когда такой акт может быть и должен быть составлен оперативным дежурным органов внутренних дел.

Согласно пункту 62 Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД РФ от 26.05.2000 № 569 «Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, составляется на несовершеннолетних, указанных в подпунктах 55.5.1, 55.5.3, 55.5.4, т.е.:

55.5.1. оставшихся без попечения родителей или законных представителей;

55.5.3. самовольно оставивших семью, ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;

55.5.4. не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию.

Согласно статье 121 СК РФ, статье 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детьми, оставшимися без попечения родителей, признаются лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного либо обоих родителей в связи в том числе с уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, а также при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

Таким образом, применительно к ситуации выявления в неблагополучной семье факта уклонения родителей от исполнения своих родительских

обязанностей в отношении своих несовершеннолетних детей, должностные лица ПДН вправе составить акт о помещении несовершеннолетнего в приют.

Однако при этом в соответствии с частью 2 статьи 9 ФЗ № 120-ФЗ, пунктом 23.7 инструкции они обязаны незамедлительно информировать орган опеки и попечительства о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью или препятствующей их воспитанию. А те должны в свою очередь принять меры реагирования вплоть до отобрания, поскольку волевое решение ПДН о направлении ребенка в приют есть, по существу, отобрание ребенка у родителей.

К сожалению, при проверке личных дел воспитанников социальных приютов мы не нашли ни одного доказательства обращения ПДН в орган опеки и попечительства. Есть информирование управлений социальной защиты с целью оформления путевки в приют и КДНиЗП с целью инициации принятия ею нелегитимного решения об отобрании ребенка из семьи.

Это общая картина для всех районных, городских подразделений ПДН.

Таким образом, главным основанием помещения детей в социальные приюты и реабилитационные центры республики продолжает оставаться отобрание детей у родителей в ситуации, представляющей угрозу их жизни и здоровью. Следует признать, что в большинстве случаев решение о помещении ребенка в приют было обоснованным, оправданным и направленным на спасение детей. Однако по результатам проведенной проверки не выявлено ни одного случая, когда такое отобрание было бы осуществлено в соответствии с установленным законодательством порядком, в личных делах воспитанников отсутствовали какие-либо документы, подтверждающие факт угрозы проживания детей.

Подобные нарушения являются недопустимыми. Отчасти этому способствует отсутствие единой регламентации данной процедуры на уровне подзаконного акта.

## **2. Нарушение прав ребенка на семью при оказании реабилитационной помощи ребенку и семье.**

Изучение личных дел воспитанников приютов и центров наглядно демонстрирует и еще одну серьезную проблему, характеризующую состояние в республике работы по оказанию реабилитационной помощи неблагополучным семьям и позволяющую оценить ее как нарушающую права детей на семью. Это очень длительные сроки реабилитации как детей, так и их семей.

Прежде всего, необходимо исходить из понимания того, что по определению (согласно законодательству) социальный приют для детей является специализированным учреждением, создаваемым в системе социальных служб органов социальной защиты населения субъектов РФ или органов местного самоуправления. Основной задачей приюта является оказание

экстренной социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Период времени, в течение которого ребенок может находиться в социальном приюте, нормативными документами четко не определен, но указано, что он ограничен временем, необходимым для оказания ребенку социальной помощи и (или) его социальной реабилитации. Учитывая, что главным основанием направления детей в социальные приюты является отобрание их у родителей, а его процедура, в свою очередь, по статье 77 Семейного кодекса РФ предусматривает обращение органа опеки и попечительства в течение семи дней после вынесения такого акта в суд с иском о лишении или об ограничении родителей родительских прав и срок ограничения родительских прав составляет 6 месяцев (ст. 73 СК РФ), полагаю, что оптимальным сроком нахождения ребенка в приюте следует считать период, не превышающий 6 месяцев. Более того, это согласуется с позицией психологов, которые утверждают о разрушении семейных привязанностей между детьми и родителями в ситуации отсутствия общения между ними более полугода.

Между тем знакомство с личными делами воспитанников социальных приютов, детских домов вырисовывает печальные судьбы детей, семейное неблагополучие которых носит не разовый и эпизодический характер. Отобранные у неблагополучных родителей, дети живут в приютах годами, длительно и многократно помещаются в приюты.

Причиной длительного нахождения детей в приютах является не необходимость их длительной реабилитации, а в основном ненадлежащим образом организованная и проводимая (или непроводимая вовсе) деятельность соответствующих органов и служб по профилактике и преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства.

Соблюдение оптимальных сроков реабилитации детей не самоцель. Она призвана активизировать работу с неблагополучными семьями, минимизировать продолжительность лишения ребенка семейного окружения, воспитания. Мы все здесь исходим из понимания того, что все дети, помещаемые в приюты, – это дети из неблагополучных семей либо семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. И пока ребенок помещен и находится в приюте, где ему оказывается всесторонняя социальная, психологическая и иная реабилитационная помощь, параллельно иные социальные службы в районе по месту проживания семьи должны предпринять действенные меры по реабилитации самой семьи с целью дальнейшего возвращения ребенка в семью, с целью сохранения для ребенка его кровной семьи. Безусловно, шанс на реабилитацию, право на помощь государственных и муниципальных служб в преодолении трудной жизненной ситуации должны быть у каждой неблагополучной семьи. Это в интересах детей. Но эта

реабилитация не может длиться годами, практически все их детство (9, 8, 6 лет). Если семья исчерпала свой реабилитационный потенциал или его просто нет, то в интересах детей все усилия необходимо обратить в сторону поиска для детей достойной замещающей семьи.

Между тем в ходе проверки приютов выясняются факты формальной, многолетней, безрезультатной и бессмысленной (не могу назвать работой) волокиты, бездеятельности в реабилитационной работе с семьями детей, проживающих в приютах.

Совершенно необъяснимыми представляются случаи, когда дети находятся в приюте, а муниципальные органы забывают об этих семьях либо вовсе не знают о них.

Например, семья Алины Г. из Альметьевского района, которая с 2008 года 5 лет проживает в различных приютах республики, на межведомственном патронате, на учете как неблагополучная не состояла вовсе. Данный пример демонстрирует те случаи, когда после изъятия и помещения детей в приют органы местного самоуправления, освободившись от проблемы, забывают как о детях, так и о семье. Подобная безответственность и халатность органов местного самоуправления, выполняющих полномочия органов опеки и попечительства, нарушает права и интересы детей и является недопустимой.

По результатам выявленных нарушений Уполномоченным по правам ребенка главам муниципальных районов и городских округов было направлено 23 заключения о нарушении прав детей, воспитывающихся в приютах, социально-реабилитационных центрах республики. Результаты проверки были представлены 5 декабря на выездном заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Набережные Челны в докладе Уполномоченного по правам ребенка «Об основных итогах проверки социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Республики Татарстан».

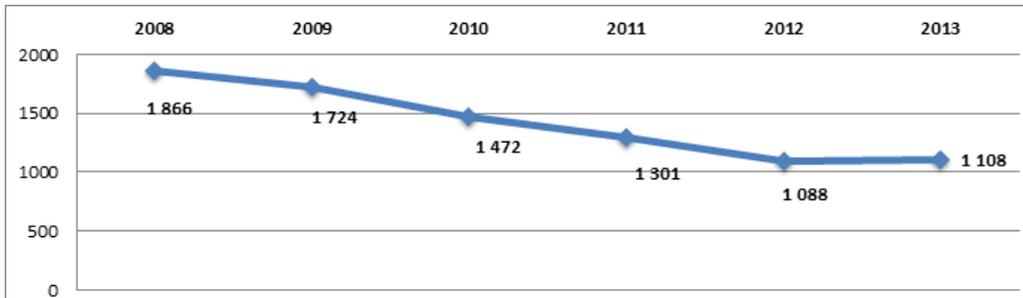
Уполномоченный констатирует, что в Республике Татарстан создана система профилактики детского неблагополучия, но говорить о том, что эта система работает бесперебойно и эффективно, не приходится. К сожалению, вопрос повышения эффективности работы всех служб профилактики детского неблагополучия актуален. Уполномоченный рекомендует проанализировать эффективность оказания услуг реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, и по результатам анализа принять адекватные управленческие решения.

Говоря о теме сохранения для ребенка его кровной семьи, нельзя не остановиться на проблеме приоритета применения ограничения в родительских правах над лишением в родительских правах.

В течение 2013 года выявлено 1108 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 20 человек больше, чем в предыдущем году.

Диаграмма 66

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2013 гг.



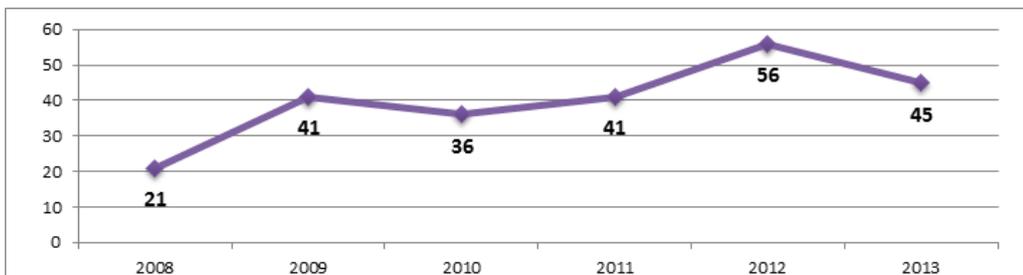
В 2013 году численность граждан, лишенных родительских прав, составила 876 человек, при этом количество граждан, ограниченных в родительских правах, лишь 95 человек. Т.е. на одного ограниченного в родительских правах гражданина приходится почти 10 лишенных. При рассмотрении вопроса возможности воспитания ребенка родителями законодатель предоставляет органам опеки и попечительства право использовать предупредительную меру воздействия на родителей через ограничение в родительских правах. Учитывая, что ее применение предусматривает судебное разбирательство, вынесение судебного решения и означает реальный, а не обещаемый кем-то и когда-то риск потерять своего ребенка, ограничение родительских прав является более действенной мерой влияния на определенном этапе для нерадивых родителей, чем уговоры и предложение помощи.

К сожалению, в республике практика ограничения граждан в родительских правах недостаточно развита. Как правило, судебный процесс инициируется в момент, когда шансов сохранить семью практически нет, кровная семья для ребенка потеряна. Крайне редко решение вопроса о лишении граждан родительских прав проходит после рассмотрения об ограничении их в родительских правах.

К сожалению, снизилось количество родителей, восстановленных в родительских правах, с 56 в 2012 году до 45 в 2013 году.

Диаграмма 67

Восстановление в родительских правах в 2008–2013 гг.



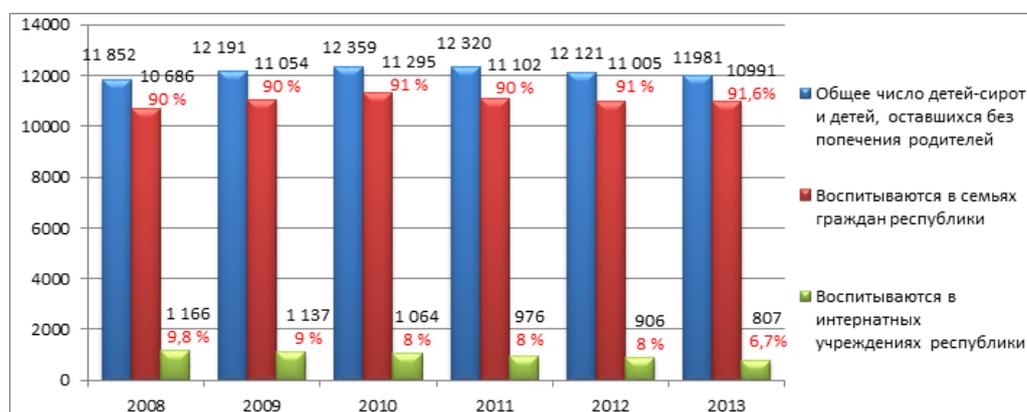
В немалой степени это обусловлено недостаточно эффективной работой органов системы профилактики по восстановлению семейных отношений.

### 3.3.2. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей

Вместе с тем благодаря целенаправленной работе в Республике Татарстан отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства сирот, на конец отчетного года в семьях республики проживали 10991 ребенок, что составляет 91,6% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в республике.

Диаграмма 68

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2013 гг.



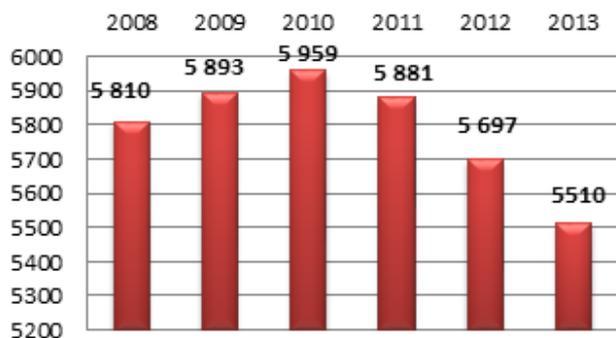
Несомненно, развитию семейных форм воспитания, подготовки граждан и сопровождения замещающих семей в Республике Татарстан содействует успешная работа Республиканского центра усыновления, опеки и попечительства, 10 организаций, в т.ч. 8 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны и приемные родители.

Комплексная подготовка кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители велась по программе, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.10.2012 № 878. Программа направлена на ответственное самоопределение граждан по отношению к принятию ребенка в семью и выбору формы его устройства. В течение 2013 года в уполномоченных организациях прошли подготовку 700 семей республики.

За истекший год устроены в замещающие семьи 1150 детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 709 переданы под опеку на безвозмездной основе, 264 – по договору в приемные семьи, 177 – усыновлены.

Диаграмма 69

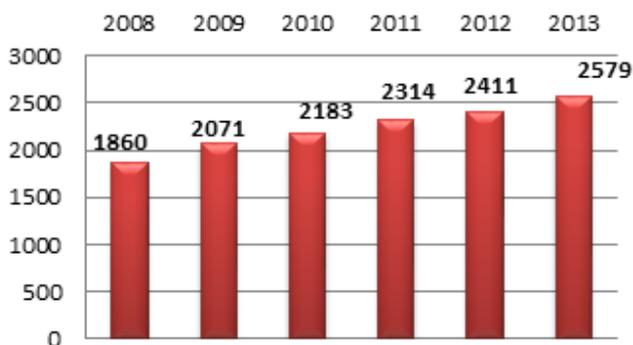
Количество детей, воспитывающихся под опекой (попечительством)



На 01.01.2014 в 4671  
опекунской семье вос-  
питывались 5510 детей.

Диаграмма 70

Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях

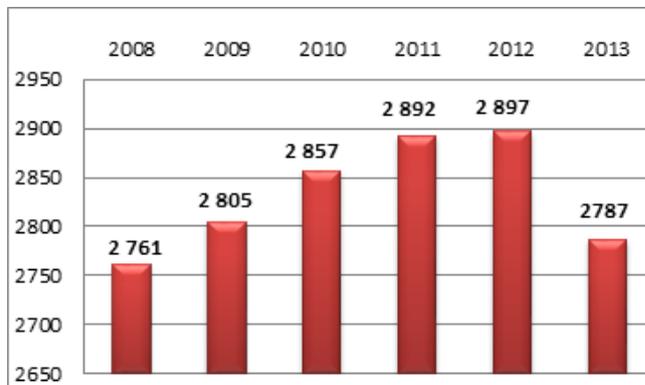


На 01.01.2014 в 1491  
приемной семье воспи-  
тывались 2579 приемных  
детей,  
из них воспитывающих:  
5 и более приемных детей  
– 49 семей;  
3–4 приемных ребенка –  
186 семей;  
1–2 приемных ребенка –  
1256 семей.

Усыновление как приоритетная форма воспитания детей-сирот играет особую роль в механизме системы обеспечения прав и интересов детей и реализации принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Приоритет этой формы проистекает из самой сущности усыновления: усыновление – это единственная форма, которая (при отсутствии отмены усыновления) носит пожизненный характер; в силу усыновления усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновленным и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновляемым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (п.1 ст.137 СК РФ).

Диаграмма 71

## Количество усыновленных (удочеренных) детей

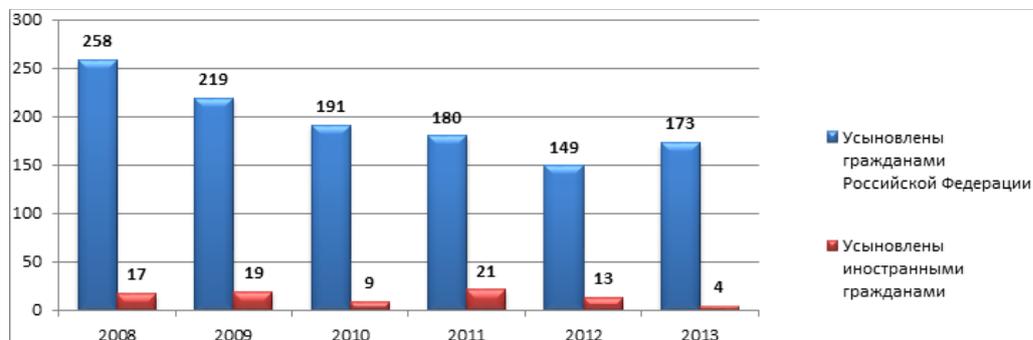


На 01.01.2014 в 2647 семьях воспитывались 2787 усыновленных детей, из них воспитывающих: 3–4 усыновленных детей – 4 семьи; 1–2 усыновленных детей – 2643 семьи.

В 2013 году произошло резкое уменьшение численности усыновленных детей в связи с тем, что 344 усыновленных ребенка достигли совершеннолетия и были сняты с учета в органах опеки и попечительства. Из 177 усыновленных детей 173 ребенка усыновлены гражданами Российской Федерации, 4 – иностранными гражданами.

Диаграмма 72

## Усыновление (удочерение) детей в 2008–2013 гг.



С 01.01.2013 в соответствии с Указом Президента РФ от 28.12.2012 №1688 внесены изменения в статью 12.2 Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которым гражданам, усыновившим ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, выплачивается единовременное пособие в размере 100 тыс.рублей.

По данным Минобразования РТ, в прошедшем году в республике были усыновлены 4 ребенка-инвалида и 1 ребенок старше 7 лет, при этом 2 ребенка-инвалида и ребенок старше 7 лет были усыновлены гражданами Российской Федерации. В 2012 году граждане РФ детей-инвалидов и детей старше 7 лет в нашей республике не усыновляли.

Вышеизложенное свидетельствует о значительной работе органов государственной власти и местного самоуправления по стимулированию граждан к семейному устройству данной категории граждан.

К сожалению, не всем детям, оставшимся без попечения родителей, удается найти семью. В 2013 году лишь 910 (81%) детей изначально, минуя государственное учреждение, были определены на воспитание в семью, 196 детей направлены в образовательные, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги.

На 01.01.2014 в региональном банке данных «АИСТ» состояли на учете 1002 ребенка, оставшиеся без попечения родителей. Их возрастной состав представлен в таблице.

*Таблица 17*

*Возрастной состав детей, находящихся в банке данных, на 01.01.2014 года*

Возраст детей	Общее количество детей	из них		Имеют инвалидность	Отстают в развитии
		мальчиков	девочек		
0–3 года	65	36	29	15	42
3–5 лет	62	33	29	33	49
5–7 лет	50	29	21	35	39
7–10 лет	128	80	48	81	101
10–14 лет	222	148	74	93	138
14–18 лет	475	307	168	130	210
<b>ИТОГО:</b>	<b>1002</b>	<b>633</b>	<b>369</b>	<b>387</b>	<b>579</b>

В конце 2013 года под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех ведомств находились 807 детей, из них:

в доме ребенка – 99 детей;

в детских домах – 341 человек;

в школах-интернатах для детей-сирот VIII вида – 141 человек;

в детских домах-интернатах – 226 человек.

Из общего количества детей школьного возраста 465 детей (45%) имеют диагноз «умственная отсталость», 387 детей имеют инвалидность.

Опыт работы показывает, что у таких детей в силу их заболевания и необходимости особого ухода практически нет шанса найти семью. В то время как анализ контингента кандидатов в усыновители и приемные родители показывает, что граждане преимущественно готовы взять в семью одного ребенка с незначительными проблемами со здоровьем в возрасте до 7 лет.

В целях формирования позитивного мнения и расширения возможности более обширно познакомить кандидатов в замещающие родители с ребенком в Республике Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова и при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 2013 году продолжилась

начатая в 2011 году работа в рамках общероссийской информационно-поисковой системы «ВИДЕОПАСПОРТ ребенка».

Проект включает в себя создание видеопаспортов детей в виде 40-минутного фильма о каждом из них, который содержит максимально полную, достоверную и адекватную информацию о ребенке. Предварительное знакомство потенциальных родителей с ребенком по скудным сведениям регионального банка данных заставляет их подчас додумывать образ и характер ребенка, что при личной встрече может привести к разочарованию, если ребенок этому образу не будет соответствовать. Кандидаты в усыновители уходят, а дети остаются их ждать. Заочное знакомство с ребенком по видеопаспорту позволит избежать таких ситуаций и исключить излишнее психоэмоциональное травмирование детей.

Кроме того, проект «ВИДЕОПАСПОРТ» предусматривает использование федерального информационного ресурса в работе по устройству детей в семьи, что расширяет возможности кандидатов в родители и детей найти друг друга: размещение видеопаспортов в Интернете на сайте WWW.VIDEOPASPORT.RU, создание и показ в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Пока все дома» сюжетов о детях-сиротах.

Всего в течение трех лет было создано 106 видеопаспортов детей (2011 г. – 32 видеопаспорта, 2012 г. – 31 видеопаспорт, 2013 г. – 43 видеопаспорта). Из них на сегодняшний момент 78 детей нашли свои семьи, 13 детей готовятся покинуть стены государственных учреждений.

Главным достижением является то, что дети из больших семей (3 детей и более), дети старшего возраста (9–11 лет), дети, имеющие проблемы со здоровьем, являющиеся проблемной группой для устройства в семью, нашли любящих родителей.

Удивительные результаты дает участие детей в рубрике «У вас будет ребенок» телевизионной программы «Пока все дома», выходящей в эфире Первого канала. После выхода телепередачи в эфир большое количество людей практически со всего земного шара звонят в надежде дать ребенку любовь, тепло и семейную заботу. Кроме того, рубрика «У вас будет ребенок» формирует позитивное общественное мнение к вопросам усыновления детей, оставшихся без попечения родителей.

К сожалению, несмотря на предпринимаемые меры по подготовке и сопровождению семей, взявших на воспитание детей-сирот, имеют место факты возвращения детей из замещающих семей. В течение 2013 года были отменены в отношении 62 детей решения о передаче ребенка на воспитание в семью, в том числе, 26 – отмена опеки (попечительства), 34 – расторжение договора о приемной семье и 3 – отмена решения суда об усыновлении. Из них отмена решения произошла в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию детей в отношении 2 усыновителей и 9 опеку-

нов (попечителей), среди приемных родителей данные факты не отмечены.

Отмена решения о передаче ребенка на воспитание в семью происходит в основном в отношении детей подросткового возраста и, как правило, влечет вынужденное направление их в детские дома. По сведениям Министерства образования и науки РТ, в 2013 году в детские дома, специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей-сирот республики после отмены решения о передаче ребенка в семью направлены 23 ребенка, из них 17 – по причине отсутствия взаимопонимания, 3 – в связи с болезнью приемных родителей, 2 – в связи с болезнью ребенка и 1 – в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей опекуна.

В этой связи в целях предотвращения возврата детей в государственные учреждения в республике необходимо создать стойкую систему сопровождения семей, взявших на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей.

### 3.4. Обеспечение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

В соответствии со статьей 28 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на образование целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей.

Право на образование относится к числу важнейших культурных прав ребенка. От степени возможности его реализации в детстве порой зависит успешность человека в будущем.

#### 3.4.1. Дошкольное образование

В соответствии с новым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 сентября 2013 года, дошкольное образование теперь отнесено к первому уровню общего образования.

Система дошкольного образования Республики Татарстан включает в себя 1958 образовательных учреждений, в том числе:

1942 муниципальных дошкольных образовательных учреждения (охват – 192 780 чел.);

16 негосударственных образовательных учреждений (охват – 1219 чел.).

В 2013 году в республике создано дополнительно 6857 новых дошкольных мест, в том числе:

– построены 27 новых детских садов на 3550 мест;

– в 24 зданиях проведена реконструкция и капитальный ремонт под детские сады на 1240 мест;

– в 21 функционирующих ДООУ открыты дополнительные группы на 455 мест;  
 – в результате развития вариативных форм дошкольного образования создано 1612 дошкольных мест.

Истекший год для системы дошкольного образования республики стал особенным. Впервые в республике разработана «дорожная карта» развития дошкольного образования до 2018 года и начата реализация крупной трехлетней программы создания новых дошкольных мест, благодаря которой к 2016 году планируется создать более 30 тысяч новых мест. Вместе с тем сделаны серьезные шаги по оснащению дошкольных организаций мультимедийной техникой и интерактивными средствами обучения, сегодня в каждой группе в детском саду имеется ноутбук, из расчета на каждые три группы поставлен комплект проекционной техники.

Продолжена работа по внедрению новых моделей предоставления услуг дошкольного образования. По состоянию на конец 2013 года в республике функционировали:

– 35 частных учреждений, оказывающих услуги по дошкольному образованию, присмотру и уходу за детьми, дополнительному образованию дошкольников, на 2829 мест;

– 49 семейных детских садов, в которых воспитываются 189 детей.

Развивается сеть групп кратковременного пребывания. В 2013 году с охватом 1279 детей при ДООУ функционировали 125 групп.

Вместе с тем в условиях демографического роста напряженность с очередностью в дошкольные учреждения не ослабевает. В 2013 году произошло снижение охвата детей в возрасте от 1 года до 7 лет дошкольными образовательными услугами с 75,4% до 71,5% от общего количества дошкольников республики данного возраста. Это самый низкий показатель за последние 6 лет.

*Диаграмма 73*

**Охват дошкольным образованием в 2008–2013 годах (%)**

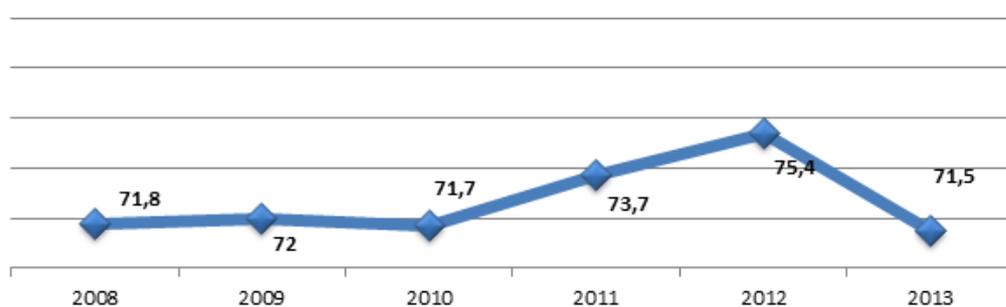
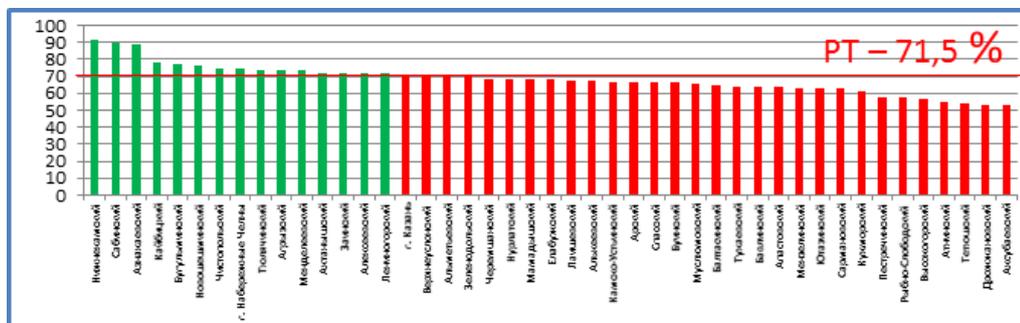


Диаграмма 74

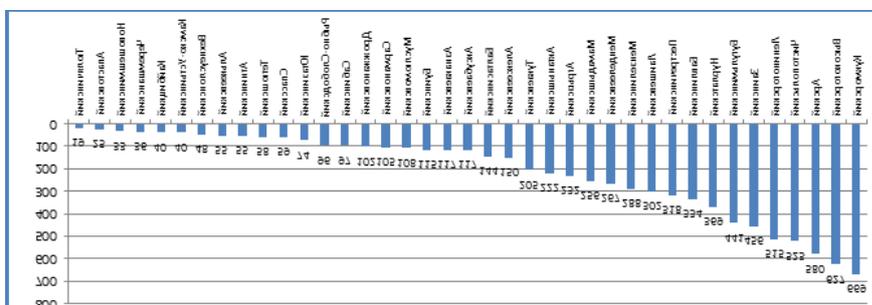
Охват дошкольным образованием, %



На конец 2013 года очередность в детские сады составила 103478 детей, из них в возрасте до 1,5 лет – 58830 детей, от 1,5 до 7 лет – 44648 детей. Особенно остро эта проблема стоит в г.Казани, где очередность детей в возрасте от 1,5 до 7 лет составляет 18772 человека, в г.Набережные Челны– 10867 человек, Альметьевском районе – 2583 человека, Нижнекамском районе – 1726 человек, Елабужском районе – 1228 человек и Зеленодольском районе – 1175 человек. По остальным муниципальным районам данные представлены на диаграмме.

Диаграмма 75

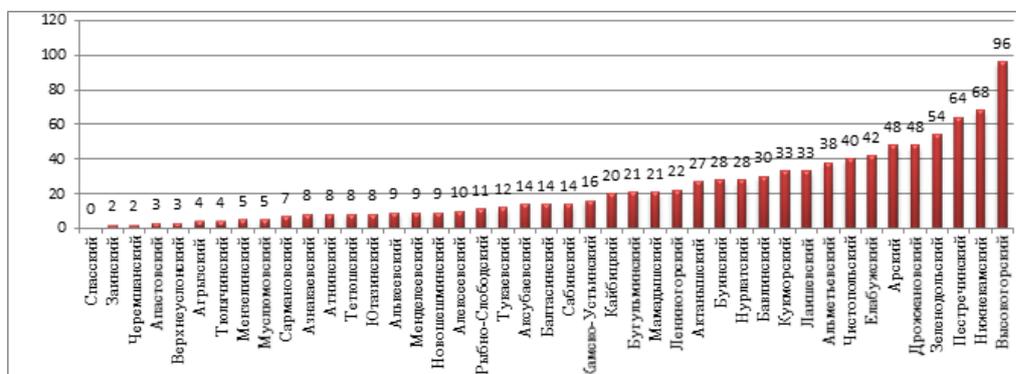
Очередность в детские сады по районам РТ в возрасте от 1,5 до 7 лет в 2013 году



Несмотря на предпринимаемые меры по ликвидации очереди в детские сады детей старше 3-летнего возраста, в городах и районах республики сохраняется очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет, их численность составила 2848 детей. Наиболее остро стоит проблема с обеспеченностью местами в детских садах детей данного возраста в гг. Казань (1678 человек) и Набережные Челны (224 человека). Данные по остальным муниципальным районам представлены на диаграмме.

Диаграмма 76

**Очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет по районам РТ в 2013 году**

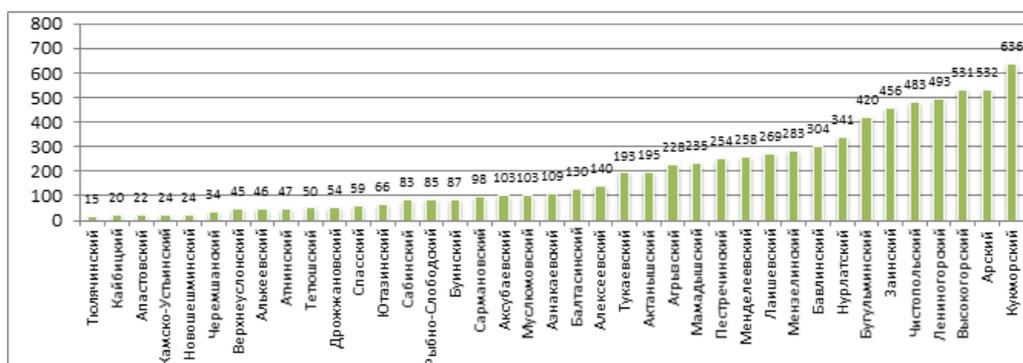


К сожалению, на фоне приоритетного направления в детские сады детей старше 3 лет возникла негативная тенденция уменьшения количества ясельных групп. Всего в Республике Татарстан количество ясельных групп сократилось с 1803 в 2012 году до 1616 в 2013 году. Наибольшее количество групп сократилось в г.Казани (на 55 групп), Набережные Челны (на 54 группы), в Нижнекамском районе (на 41 группу) и т.д.

На конец 2013 года наибольшая очередность (более 1000 человек) в детские сады детей в возрасте от 1,5 до 3 лет сохраняется в г.Казани (17 094 чел.), Набережные Челны (10 643 чел.), в Альметьевском (2545 чел.), Нижнекамском (1658 чел.), Елабужском (1186 чел.) и Зеленодольском (1121 чел.) районах. Данные по остальным муниципальным районам представлены на диаграмме.

Диаграмма 77

**Очередность в детские сады по районам РТ в возрасте от 1,5 до 3 лет в 2013 году**



В 2013 году к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в предоставлении места в детском саду обратились 56 граждан, из них 90% в отношении детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Сегодня, чтобы решить данную проблему, необходимо задействовать все

ресурсы для создания дополнительных мест, в т.ч. активно расширять вариативные формы дошкольного образования (группы кратковременного пребывания, дошкольного образования в пустующих классах образовательных школ, семейного воспитания).

Учитывая потребность в создании новых мест, а также «внутренние» возможности системы дошкольного образования, практически полностью исчерпанные, основным направлением развития сети ДООУ является новое строительство.

С сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который предусматривает изменение механизма формирования родительской платы, порядка финансирования, а также размера родительской платы.

В соответствии со ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родительская плата взимается за осуществление присмотра и ухода за ребенком. Обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, закрепленных Конституцией Российской Федерации, полностью бесплатно для родителей. Основная образовательная программа дошкольного образования, которая включает в себя занятия по развитию речи и подготовку к обучению грамотности, музыкальные и физкультурные занятия, художественное творчество, знакомство с окружающим миром и т.д., финансируется за счет средств бюджета Республики Татарстан. То есть субъектом производятся расходы по выплате заработной платы воспитателей, приобретению игр, игрушек, инвентаря для организации образовательного процесса. К полномочиям муниципалитета относятся расходы по содержанию имущества. Присмотр и уход за детьми являются деятельностью, замещающей функции и обязанности родителей по заботе о детях, и включают в себя комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

До вступления в действие вышеуказанного закона размер родительской платы за содержание ребенка не превышал 20% затрат на содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении. При этом при определении размера родительской платы учитывался весь объем расходов на содержание ребенка в детском саду.

Новый закон усиливает ответственность родителей, в том числе и в их финансовых обязательствах, путем снятия ограничений по вносимой ими родительской плате за присмотр и уход за детьми с учетом того, что полномочия по организации образовательного процесса возложены на субъект Российской Федерации, а расходы по содержанию имущества несет муниципалитет.

Вопрос правомерности изменения родительской платы за содержание ребенка в детском саду был изучен в рамках рассмотрения жалоб граждан, по результатам рассмотрения которых каких-либо нарушений установленного федеральным и республиканским законодательством порядка выявлено не было.

Обращались родители и по другим вопросам: об отсутствии контроля воспитателей за поведением детей, о применении к детям недозволенных методов воспитания, незаконной деятельности учреждений, работающих с детьми дошкольного возраста.

*Пример. К Уполномоченному обратился гражданин С. из Мамадышского района с жалобой на действия заведующей детским садом и жестокое обращение с детьми. По результатам проведенной по поручению Уполномоченного проверки факты подтвердились, однако со стороны руководства района было применено наказание в виде перевода с должности заведующей в воспитатели. Не согласившись с данным решением, Уполномоченный по правам ребенка направил в адрес главы района заключение с просьбой предпринять более существенные меры наказания и изолировать педагога от работы с детьми. По результатам рассмотрения данного дела педагог был уволен.*

Случаи насилия в детском саду доказать сложно, но закрывать глаза на подобные факты нельзя. Если появились малейшие подозрения, что ребенка обижают, нужно разбираться: подробно расспросить самого малыша, поговорить с родителями других детей, заведующей и сотрудниками детского сада. Замалчивание подобных фактов недопустимо.

Серьезные нарушения организации дошкольного образования детей – воспитанников социальных приютов были выявлены в ходе проведенной совместной проверки социальных приютов республики.

На момент проверки в социальных приютах проживало достаточно большое количество детей дошкольного возраста:

в приюте «Теплый дом» Дрожжановского района – из 41 ребенка 17 дошкольников;

в приюте «Теплый дом» Чистопольского района – из 33 детей 14 дошкольников;

в приюте «Забота» Алексеевского района – из 15 детей 8 –дошкольники;

в приюте «Гаврош» г.Казани – из 36 детей 11 дошкольников;

в приюте «Мечта» Аксубаевского района – из 35 детей 11 дошкольников;

в приюте Ялкын» Бугульминского района – из 31 ребенка 13 дошкольников.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в РФ гарантируется право каждого человека на образование и общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного общего образования.

Согласно части 4 статьи 10 Федерального закона дошкольное образование отнесено к первому уровню общего образования. С 1 января 2014 года начинает действовать федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (приказ Минобрнауки РФ от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»).

Согласно действующему законодательству (ч. 2 ст. 63 Федерального закона «Об образовании в РФ», п.1.1 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утв. приказом Минобрнауки РФ от 17.10.2013, п.3 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утв. приказом Минобрнауки РФ от 30.08.2013 №1014) **дошкольное образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность**, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность в форме семейного обучения.

Под организациями, осуществляющими образовательную деятельность, ФЗ понимает **образовательные организации** (т.е. в данном случае детский сад), а также **организации, осуществляющие обучение**, т.е. юридические лица, осуществляющие на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности (т.е. в данном случае социальные приюты). Иными словами, «дошколята» имеют право, а приюты обязаны обеспечить получение дошкольного образования воспитанниками либо в детских садах, либо в самом приюте при условии наличия у приюта лицензии на образовательную деятельность. Между тем проведенная проверка показала, что ни один воспитанник приюта дошкольного возраста детского сада не посещает и ни один приют лицензии на образовательную деятельность не имеет. По сути, сегодня приюты обеспечивают детям уход и присмотр, но не обеспечивают реализацию права на дошкольное образование.

При этом не во всех приютах созданы надлежащие условия для дошкольного образования. Так, в нарушение пп. 2.2.7.2 и 2.2.7.3 СанПиН во многих приютах комплекс помещений для дошкольников не изолирован, не оборудованы комнаты для занятий (Дрожжановский, Аксубаевский районы).

Подобное нарушение права детей на образование считаю недопустимым.

### *3.4.2. Общее образование*

В целом созданию необходимых социально-экономических условий для получения образования каждым ребенком школьного возраста в республике уделяется значительное внимание.

По состоянию на 2013/14 учебный год в Республике Татарстан функционировало 1515 общеобразовательных учреждений:

- общеобразовательные школы и школы-интернаты – 1431, из них: общеобразовательные школы с углубленным изучением отдельных предметов – 95 (с охватом 67628 чел.), гимназии – 97 (с охватом 60263 чел.), лицеи – 44 (с охватом 27843 чел.), т.е. более 16,5 % общеобразовательных учреждений реализуют программы повышенного уровня образования;

- специальные (коррекционные) школы и школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья – 51;

- санаторные школы-интернаты – 3;

- специальные школы для детей с девиантным поведением – 1;

- вечерних школ – 17;

- негосударственные школы – 10;

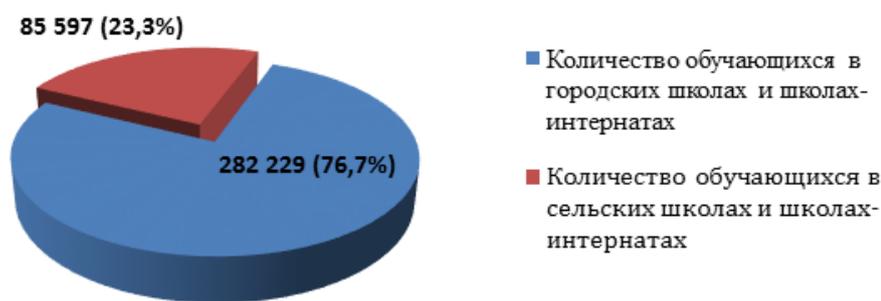
- школы других министерств – 2.

В 2013/14 учебном году в Республике Татарстан функционируют 16 общеобразовательных организаций интернатного типа для одаренных детей и два профильных класса педагогической направленности интернатного типа при ГАОУ СПО «Арский педагогический колледж им. Г. Тукая». В текущем учебном году 155 734 (42%) учащихся обучаются в общеобразовательных учреждениях, реализующих программы повышенного образования.

По данным статистического отчета, в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях обучаются 367 826 детей, в том числе 85 597 детей (23,3%) учащихся – в 981 сельской образовательной организации, 282 229 (76,7%) – в 505 городских.

Диаграмма 78

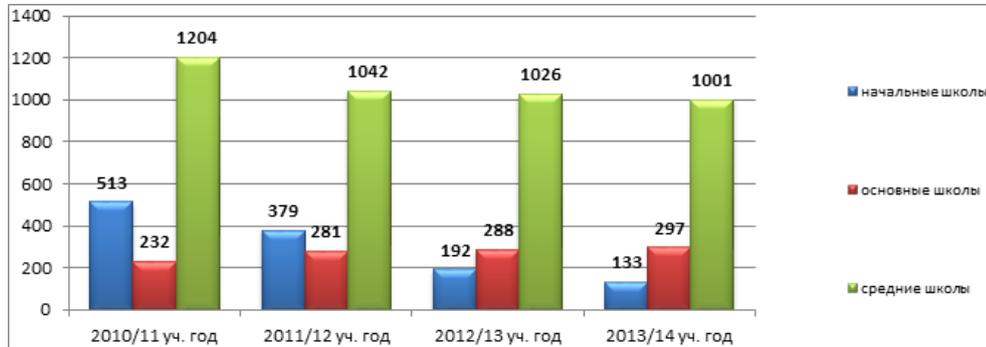
*Количество обучающихся в городских и сельских общеобразовательных организациях в 2013/14 уч.году*



В республике продолжается процесс оптимизации образовательных организаций, при сокращении начальных и средних школ увеличивается количество основных.

Диаграмма 79

Сеть общеобразовательных учреждений



В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений с просьбой вмешаться в процесс реорганизации школ не поступало.

Образовательная организация является социально значимым институтом, в котором ребенок проводит значительное время.

В соответствии со статьей 28 Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Вместе с тем в образовательных организациях по-прежнему имеют место нарушения прав учащихся, о чем свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения о несчастных случаях, произошедших в школах, о возникающих конфликтах, главной пострадавшей стороной в которых в конечном итоге оказывается ребенок.

Реакция родителей на такую ситуацию очевидна: куда смотрят воспитатели и учителя, ведь именно им доверены жизнь и здоровье детей, когда они находятся в школе. Руководители школ чаще всего не желают брать на себя ответственность за случаи причинения вреда здоровью детей во время их нахождения в соответствующих учреждениях, стараются всеми способами переложить ответственность на родителей, на третьих лиц или на самих несовершеннолетних.

Продолжает оставаться острой проблема многочисленных конфликтов в образовательных учреждениях между участниками образовательного процесса.

Последнее время родители все чаще жалуются на психологическое насилие над ребенком. Если физический вред, причиненный ребенку, часто очевиден, то очень сложно, а порой и невозможно установить факт психологического насилия со стороны учителей, воспитателей.

Анализ обращений показал, что основными причинами, провоцирующими в школьном социуме конфликты, являются:

угрозы, унижения, оскорбления словом и делом со стороны учителей;  
предъявление к ребенку завышенных требований;  
открытая демонстрация негативного отношения к школьнику;  
несправедливость и необъективность учителя;  
равнодушие и невнимание педагогов к внутреннему миру и эмоциональному состоянию ребенка;

неумение педагога найти конструктивный выход из сложных взаимоотношений, возникающих между одноклассниками.

*Пример: К Уполномоченному по правам ребенка обратился гражданин С. с жалобой на непедагогические методы воспитания в школе. В результате проверки был установлен факт нарушения статьи 28 и статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 10.15 СанПин 2.4.2.2821-10. Также подтвердился факт применения учителем на уроках татарского языка недопустимых форм наказания.*

*Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан обратился в адрес главы муниципального района с требованием наказать лиц, виновных в нарушении требований к организации и осуществлению образовательной деятельности в средней общеобразовательной школе района.*

В настоящее время дети все чаще становятся жертвами насилия не только со стороны взрослых, но и со стороны сверстников. В данных случаях территория школы в ряде случаев перестает быть тем особым пространством, где ребенок может чувствовать себя защищенным. Родители в своих обращениях часто ставят вопрос: кто гарантирует безопасность их детей и кто защитит их детей от агрессии их сверстников в образовательных учреждениях? Согласно действующему законодательству в сфере образования, ответственность за создание необходимых условий для учебы и отдыха обучающихся и воспитанников несут должностные лица образовательной организации. Но зачастую педагогам не хватает воспитательных ресурсов, чтобы изменить поведение агрессивного воспитанника, которое диктуется психофизическими особенностями личности ребенка.

Вместе с тем необходимо отметить, что успех в разрешении подобных конфликтов, как правило, во многом зависит от родителей. Именно они должны постараться не доказывать всеми силами абсолютную правоту своего любимого ребенка, а найти общий язык с педагогами, с другими родителями, со специалистами, если это понадобится. Постоять за себя – очень ценное качество, но не менее важно умение жить в коллективе. Научиться этому гораздо сложнее, и личный пример родителя в этом нежном искусстве незаменим.

Проблему жестокости среди участников образовательного процесса по отношению друг к другу можно обозначить: дети дерутся потому, что не могут социализироваться среди сверстников, потому, что поведение их родителей диктует именно этот стиль общения, дети бьют тех, кто слабее;

унижают тех, кто не смог за себя постоять; оскорбляют тех, кто не смог ответить, и т.д. Безусловно, подобные проблемы в детских коллективах существовали и раньше, однако становление и развитие коллектива происходило под наблюдением педагогов и детских общественных организаций. Сегодня конфликты «ребенок – ребенок» усугубляются еще и недопониманием и нежеланием родителей признать особенности своего ребенка, требующего коррекции с привлечением психологов и психотерапевтов.

По данным Министерства здравоохранения РТ, в 2013 году 11410 детей нуждались в психологической помощи, 2283 детям была оказана медико-психологическая помощь, 4317 – психологическая и психотерапевтическая помощь.

Кроме того, следует отметить слабую работу, отсутствие заинтересованности администрации ряда приютов, центров в организации и контроле за образованием своих воспитанников. Так, в социально-реабилитационном центре в Московском районе г.Казани на день проверки (30 сентября) один из воспитанников обучался по полностью заполненной рабочей тетради другого ученика. В социальном приюте «Гаврош» (г.Казань) на день проверки (2 октября) ученики 9-го класса были обеспечены одним комплектом учебников на всех, а две воспитанницы-старшеклассницы не посещали школу ввиду вывода на домашнее обучение, но без имеющих на то оснований и без оформления такого обучения. При этом администрацией приюта никаких мер реагирования на подобное отношение к их воспитанникам со стороны школы не предпринималось.

Также следует обратить внимание администраций приютов и центров на обеспечение доступности для ребят интернет-ресурсов с точки зрения его использования в образовательных целях. Но это предмет нашей следующей специальной проверки.

### *3.4.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья*

Уполномоченный в течение всех предыдущих лет работы уделял особое внимание образованию детей с ограниченными возможностями здоровья.

С принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в нормативно-правовую систему России вошло понятие инклюзивного образования. Оно трактуется в статье 2 данного закона как обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. При этом часть 4 статьи 79 Федерального закона устанавливает, что образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Национальной стратегией в число мер, направленных на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включено обеспечение их равного доступа к качественному образованию всех уровней, гарантирована реализация их права на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдение права родителей на выбор образовательной организации и формы обучения для ребенка.

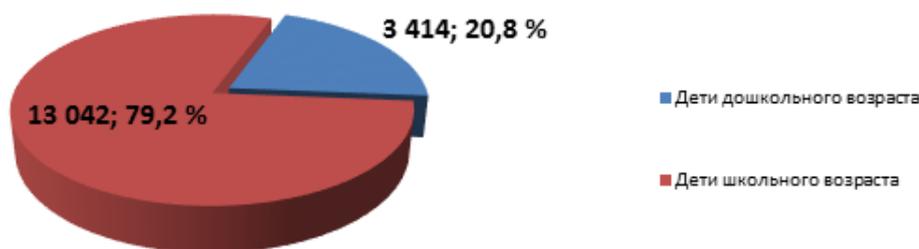
В качестве важнейшей задачи в области реализации права на образование лиц с ограниченными возможностями здоровья рассматривается формирование социальной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для инвалидов с учетом их психофизического развития и состояния здоровья.

Некоторые шаги в этом направлении в Республике Татарстан в 2013 году были сделаны: здания 15 общеобразовательных школ республики в рамках реализации Федеральной целевой программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы были адаптированы для обеспечения совместного обучения инвалидов и лиц, не имеющих нарушения развития.

По оперативным данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, на учете органов управления образования муниципальных образований республики состоит 16 456 детей (2,2% от общей численности детского населения) с ограниченными возможностями здоровья с нарушением слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, умственного развития, из них детей дошкольного возраста – 3 414 человек, детей школьного возраста – 13 042 человека.

Диаграмма 80

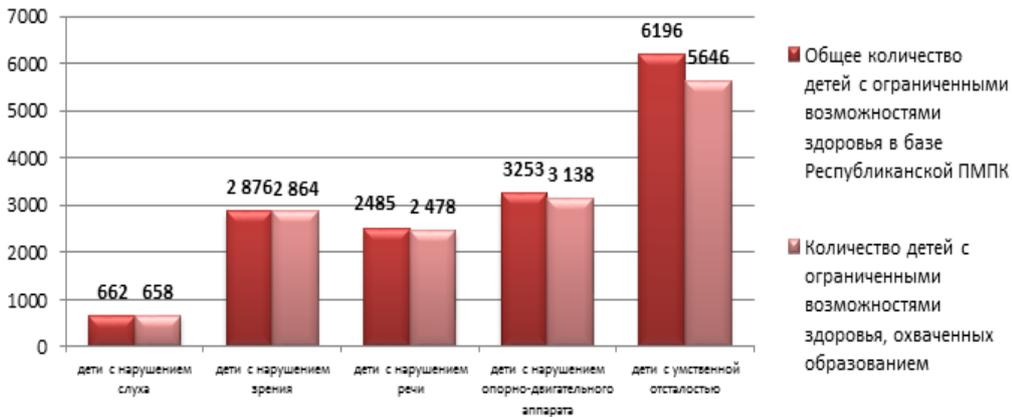
Количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в 2013/14уч.году



Анализ охвата обучением детей с ограниченными возможностями слуха, зрения, речи, нарушений опорно-двигательной системы, умственного развития представлены на диаграмме.

Диаграмма 81

Охват обучением детей с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний (2013 год)



По оперативным данным Республиканской ПМПК, из **3414** детей с ограниченными возможностями здоровья **дошкольного возраста**, состоявших на учете в органах управления образования, наибольшую часть составляют дети с нарушением речи (34%) и нарушением опорно-двигательной системы (23%).

Диаграмма 82

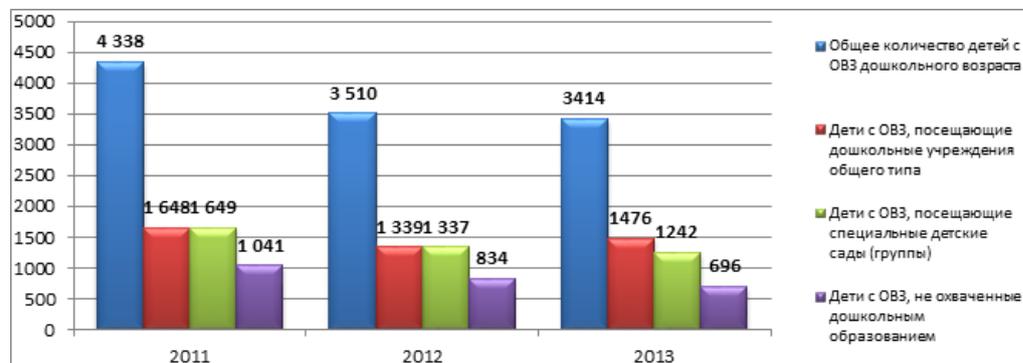
Контингент детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний (2013 год)



В текущем 2013/14 учебном году из общего числа детей с ограниченными возможностями **дошкольного возраста** 79,6% посещают дошкольные образовательные учреждения, из которых 45,6% посещают специализированные детские сады (группы). 20,4% дошкольников, а это 696 детей с ограниченными возможностями здоровья, дошкольным образованием не охвачены.

Диаграмма 83

Обеспеченность дошкольным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья в 2011–2013 гг.



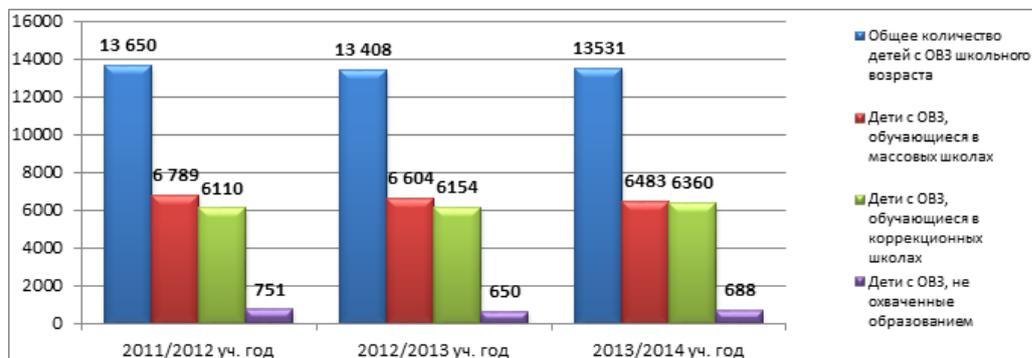
В части детей с ограниченными возможностями школьного возраста анализ оперативных данных Республиканской ПМПК показывает, что из общего числа детей 94,9% (12 843 ребенка) школьным образованием охвачены, из них:

49,3%, или 6 360 детей, обучаются в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях (классах);

50,7%, или 6 483 ребенка, обучаются в массовых школах.

Диаграмма 84

Обеспеченность школьным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья в 2011–2013 гг.



Как показывает статистика, основная часть детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата обучаются по обычным общеобразовательным программам. Это является хорошим примером включенности детей с ограниченными возможностями здоровья в основную систему образования.

По сведениям Минобрнауки РТ, в Республике Татарстан в 2013/14 учебном году в 56 общеобразовательных школах реализуется инклюзивное образование.

Таблица 18

*Сведения об инклюзивном образовании*

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	4	35	56
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	51	449	718
Количество тьюторов в указанных организациях	0	125	125

Инклюзивное образование предполагает, что образовательная среда должна соответствовать потребностям учащихся-инвалидов. Создание для них необходимых условий сталкивается не только с трудностями организации так называемой безбарьерной среды, но и с препятствиями социального свойства, заключающимися в распространенных стереотипах и предрассудках, в том числе готовности или отказе учителей, школьников и их родителей принять рассматриваемую форму образования.

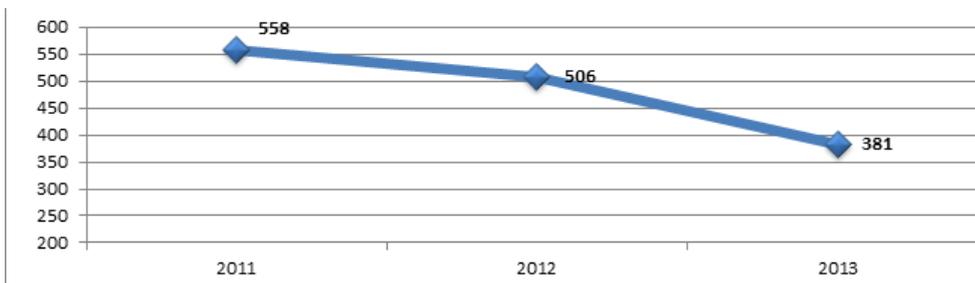
Предоставление качественного инклюзивного образования детям с ограниченными возможностями уменьшает их зависимость от государства, способствует развитию их экономического потенциала и интеграции в общество, дает положительные образовательные и социальные результаты для детей как с ограниченными, так и с нормальными возможностями, позволяя учащимся проявлять толерантность, стремление к взаимопомощи.

Для детей, не имеющих возможности по состоянию здоровья временно или постоянно посещать образовательное учреждение, в школах республики организовано обучение на дому. В настоящее время такой формой обучения охвачено 2157 детей, из них 381 обучаются дистанционно.

С развитием инклюзивного образования в республике сокращается количество детей-инвалидов, охваченных дистанционной формой обучения.

*Диаграмма 85*

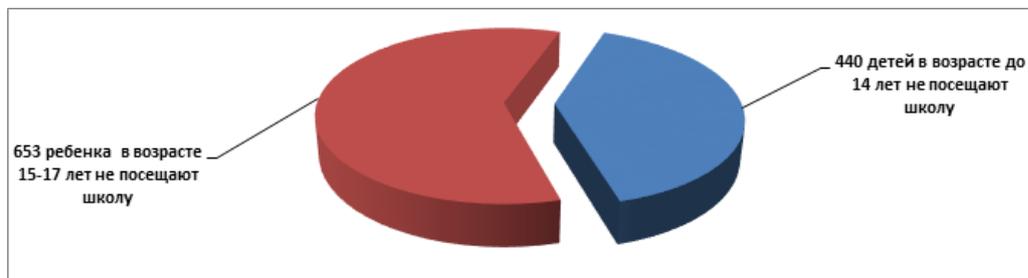
*Количество детей, обучающихся дистанционно в 2011–2013 годах*



Согласно федеральной форме статистического отчета 1-НД «Сведения о численности детей и подростков в возрасте 7–18 лет, не обучающихся в образовательных организациях» на 1 октября 2013 г. в республике не обучались в образовательных организациях 1 093 человека (0,36%).

Диаграмма 86

**Количество детей школьного возраста, не посещающих школу в 2013/14 учебном году**



В том числе по причине болезни (т.е. имеют справку психолого-медико-педагогической консультации или дети-инвалиды по справке МСЭ) 744 человека (68,0%). К сожалению, доля детей школьного возраста, имеющих серьезные заболевания, не позволяющие им обучаться в школе, увеличивается. Как правило, это дети с глубокой умственной отсталостью.

Наибольшее количество таких детей в Новошешминском (0,82%), Камско-Устьинском (0,79%), Аксубаевском (0,7%), Кайбицком (0,62%), Апастовском (0,56%) муниципальных районах.

В этой связи встает вопрос об охвате данной категории детей обучением по специальным адаптивным программам для глубоко умственно отсталых детей.

### 3.5. Обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка

#### 3.5.1. Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 №761, к числу мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относит совершенствование законодательства в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями.

В соответствии с Федеральным законом от 29.02.2012 №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятым в его исполнение Законом Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми по-

мещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон РТ №8-ЗРТ) с 1 января 2013 года в республике изменился порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети сироты) и лиц из их числа жилыми помещениями.

Согласно нормам вышеуказанных законодательных актов данная категория граждан должна однократно обеспечиваться жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированного жилищного фонда уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан. При этом необходимо учитывать, что количество лиц, имеющих право на государственную поддержку в обеспечении жильем, в рамках нового законодательства увеличилось. Теперь помимо детей-сирот и лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения (не являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений), такое право получают дети-сироты и лица из их числа, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц: лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, про-

живающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) в случаях проживания в таких жилых помещениях следующих лиц: не являющихся членами семьи этих детей-сирот, имеющих самостоятельное право пользования жилым помещением;

бывших усыновителей этих детей-сирот, если усыновление отменено; признанных в установленном законодательством порядке недееспособными или ограниченными в дееспособности;

имеющих или имевших судимость либо подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

больных хроническим алкоголизмом, наркоманией и психическими заболеваниями и состоящих на учете в соответствующих учреждениях здравоохранения.

Согласно п.1 статьи 2 Закона РТ №8-ЗРТ законные представители детей-сирот представляют заявления о включении детей-сирот в список детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, не позднее 30 дней со дня достижения детьми-сиротами возраста 14 лет или возникновения после достижения детьми-сиротами возраста 14 лет оснований для предоставления указанным детям-сиротам жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо по окончании срока пребывания указанных лиц в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения до достижения ими 18 лет.

Вопрос обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями в республике в прошедшем году был предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка.

К сожалению, следует признать, что непосредственная работа в республике по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями началась не с 1 января 2013 года, как того требовал федеральный закон. Связано это было в том числе с несвоевременностью принятия республиканских нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок обеспе-

чения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями специализированного жилого фонда. Это привело к ситуации, когда к сентябрю 2013 года отсутствовала как информация о численности граждан, имеющих право на обеспечение жильем специализированного жилого фонда, так и сам сформированный специализированный жилищный фонд. Подобные обстоятельства ставили под угрозу исполнение Республикой Татарстан своих обязательств по обеспечению установленного законодательством права детей-сирот и лиц из их числа на жилье и привели к увеличению количества жалоб в адрес Уполномоченного на действия (бездействие) исполнительной власти Республики Татарстан. Поэтому Уполномоченный по правам ребенка принял участие в активизации данной работы.

В результате в сентябре – октябре 2013 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.09.2013 № 669 была утверждена Республиканская программа по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан на 2013 год и соответствующий План мероприятий на 2013 год.

Министерством образования и науки Республики Татарстан, определенным постановлением КМ РТ от 04.05.2013 № 312 уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по обеспечению жилыми помещениями, приказом от 01.10.2013 № 3639/13 были утверждены:

регламент по формированию и утверждению реестра детей-сирот;

форма реестра детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

форма сводного списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на текущий год;

положение о жилищной комиссии при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Таким образом, в результате проделанной работы до конца 2013 года специализированный жилищный фонд для обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа был сформирован в рамках существующего бюджетного финансирования и распределен в установленном порядке.

В целом на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц указанной категории за 2008–2013 годы из федерального и республиканского бюджетов было выделено 790380,4 млн. рублей и обеспечено жильем 879 человек.

Таблица 19

**Объем финансирования обеспечения жильем детей-сирот в 2008–2013 гг.**

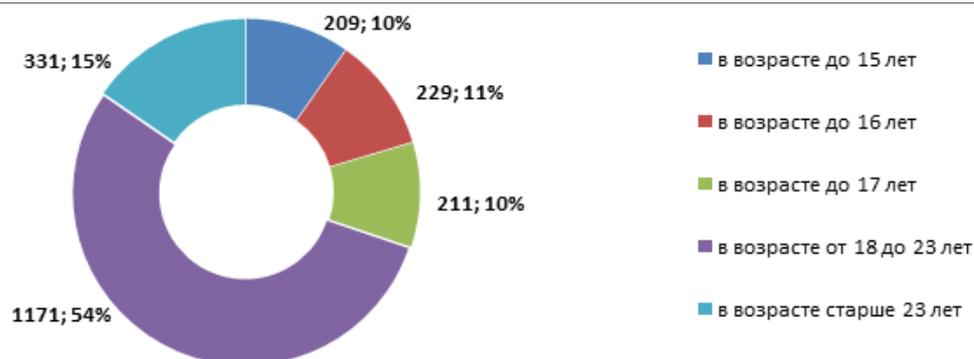
Год	Объем средств бюджета РТ (тыс. рублей)	Объем средств бюджета РФ (тыс. рублей)	Общий объем средств (тыс. рублей)	Количество детей-сирот, получивших сертификат
2008	89 000,0	11 563,3	100 563,3	112
2009	50 000,0	11 170,1	61 170,1	70
2010	50 000,0	10 697,9	60 697,9	72
2011	106 600,0	51 795,2	158 395,2	182
2012	112 996,0	50 529,3	163 525,3	178
2013	173 942,2	72 086,4	246 028,6	265
<b>Итого</b>	<b>582 538,2</b>	<b>207 842,2</b>	<b>790 380,4</b>	<b>879</b>

В 2013 году в пределах средств, предусмотренных федеральным и республиканским бюджетом, было предоставлено специализированное жилье специализированного жилого фонда 265 гражданам данной категории. Из них получили жилье в возрасте от 18 до 23 лет – 156 человек, 109 – в возрасте старше 23 лет.

Вместе с тем, по данным Министерства образования и науки, в республике на конец отчетного года численность детей-сирот и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, составляет 2295 человек, из них 1502 человека уже достигли совершеннолетия.

Диаграмма 87

*Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете по предоставлению жилого помещения, по возрастам на конец 2013 года*



Согласно действующему жилищному законодательству в 2014 году возника-

ет право быть обеспеченными жилыми помещениями специализированного жилого фонда 1713 человек. Однако за счет средств, предусмотренных в бюджете на 2014 год, предоставляется возможным обеспечение лишь 295 человек.

В ожидании получения жилого помещения эти лица длительное время вынуждены проживать у посторонних граждан, арендовать жилье. Как правило, они не имеют регистрации, без наличия которой лишены возможности трудоустроиться, получать отдельные выплаты. Вследствие этого среди данной категории граждан высок риск социальной дезадаптации и противоправного поведения.

Согласно действующему жилищному законодательству в случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде для детей-сирот уполномоченный орган обеспечивает временное проживание детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях. Учитывая количество детей-сирот, право на обеспечение жильем которых наступает в текущем году, а также то, что сроки ожидания получения своего жилья нередко исчисляются годами (в среднем 7 лет), считаю, особую актуальность сегодня имеет вопрос формирования и определения порядка обеспечения жилыми помещениями для временного проживания данной категории граждан.

### *3.5.2. Жилищные права многодетных семей*

К числу семей, нуждающихся в особой помощи государства в решении жилищного вопроса, относятся многодетные семьи.

В качестве дополнительной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Республике Татарстан предусмотрено обеспечение указанной категории граждан жильем путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан субсидий для приобретения жилого помещения. Право на получение субсидии удостоверяется сертификатом.

Порядок выдачи и реализации сертификатов установлен Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 (далее – Правила).

Согласно Правилам право на получение сертификата имеют многодетные семьи, имеющие пять и более детей, зарегистрированных и проживающих с родителями и не образовавших свои семьи (к детям многодетной семьи, образовавшим свои семьи, относятся совершеннолетние дети, состоящие в браке или имеющие своего ребенка (детей), нуждающиеся в улучшении жилищных условий).

При этом многодетные семьи обладают правом выбора в вопросе о том, воспользоваться ли им указанной жилищной субсидией или сохранить свое право на получение жилого помещения по социальному найму.

В бюджете республики на 2013 год на обеспечение жилищным сертификатом многодетных семей было предусмотрено 116,191млн рублей, что позволило получить жилищный сертификат 44 многодетным семьям, имеющим 5 и более детей.

Таблица 20

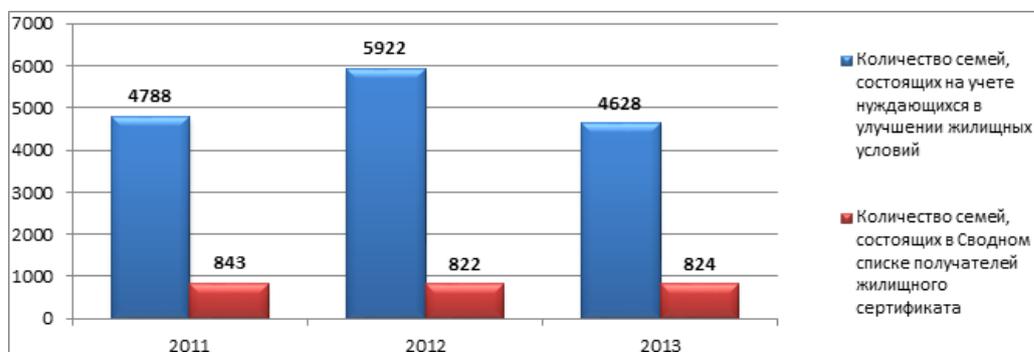
*Обеспечение жильем многодетных семей за счет жилищного сертификата в 2008–2013 гг.*

Год	Объем средств бюджета РТ (тыс. рублей)	Количество семей по Сводному списку по РТ (на конец года)	Количество семей, получивших сертификат
2008	81 000,0	725	32
2009	0	—	0
2010	0	—	0
2011	103 900,0	843	42
2012	110 134,0	822	39
2013	116 191,4	824	44
<b>ИТОГО</b>	<b>411 225,4</b>		<b>157</b>

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, количество многодетных семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в 2013 году составило 4628, из них 824 семьи состояли в Сводном списке на получение жилищного сертификата.

Диаграмма 88

*Количество нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей*



Кроме того, с 2012 года у многодетных семей появилась возможность улучшить свои жилищные условия путем жилищного строительства на бесплатно полученном земельном участке либо путем продажи бесплатно предоставленного земельного участка и улучшения своих жилищных условий на вырученные средства.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, по состоянию на конец 2013 года было принято 24155 решений о включении заявителей в списки на бесплатное получение земельных участков. При этом было предоставлено в общую долевую собственность 19549 земельных участков, что составляет 81% от числа принятых решений о включении в списки.

В то же время практика работы с обращениями граждан показывает, что в решении данного вопроса имеются следующие проблемы.

Во-первых, это *недостаток свободных земельных участков*. По данным Минземимущества РТ, наиболее остро эта проблема стоит в гг. Казани и Набережные Челны. Так, по г.Казани из 5823 многодетных семей включены в списки на бесплатное получение земельного участка 4962, акт выбора участка подписали лишь 2150 многодетных семей, принято 1999 постановлений исполкома о предоставлении земельных участков в собственность. Дефицит составляет более 2000 участков. По г. Набережные Челны из 3136 многодетных семей включены в списки 2944, предоставлены земельные участки 2295 многодетным семьям. Дефицит составляет более 550 участков.

Во-вторых, это *отказы многодетных семей от предоставляемых земельных участков* по причине несогласия с предложенными земельными участками из-за непривлекательного месторасположения, отсутствия инженерной, транспортной и социальной инфраструктур; городских жителей от земельных участков, предоставляемых вне городов, в близлежащих населенных пунктах.

В-третьих, *ограниченность средств местных бюджетов на работы по обеспечению сформированных земельных участков инженерными коммуникациями*. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение необходимой инфраструктурой относится к компетенции органов местного самоуправления. Однако ограниченность средств местных бюджетов на работы по обеспечению сформированных земельных участков инженерными коммуникациями не позволяет выполнить указанные работы в полном объеме. По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (ответственный исполнитель), на обеспечение инфраструктурой всех земельных участков, по предварительным оценкам, необходимо 41,7 млрд. рублей.

### 3.5.3. Жилищные права семей с детьми-инвалидами

В Республике Татарстан проблема улучшения жилищных условий семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, по-прежнему остается одной из наиболее острых проблем в обеспечении прав детей с инвалидностью.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50% на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилого фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Семьи, которые встали на учет нуждающихся до 1 января 2005 года, имеют право на предоставление субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета. По сведениям Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, в сводном списке претендентов на получение субсидии на приобретение жилья из числа семей, имеющих детей-инвалидов, по Республике Татарстан состоит 524 семьи.

Однако в рамках выделяемых средств федерального бюджета за последние 5 лет в республике улучшили свои жилищные условия 33 семьи, имеющие детей-инвалидов.

Таблица 21

*Предоставление субсидий на улучшение жилищных условий семьям, имеющим детей-инвалидов, в 2008–2013 гг.*

Годы	Общий объем субвенций из бюджета РФ (тыс.рублей)	В том числе получили семьи, имеющие детей-инвалидов (количество)
2009	99 720,0	2
2010	118 226,0	11
2011	125 479,0	15
2012	119 761,0	4
2013	114 802,2	1
<b>ИТОГО</b>	<b>577 988,2</b>	<b>33</b>

Для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации

от 16.06.2006 № 378), установлен льготный внеочередной порядок обеспечения жильем по социальному найму.

Кроме того, семья, имеющая ребенка с особыми потребностями, имеет право заменить жилье на другое, которое будет соответствовать индивидуальной программе реабилитации инвалида.

Вместе с тем фактически проблема улучшения жилищных условий семей, воспитывающих ребенка-инвалида, вставших на учет после 01.03.2005, остается нерешаемой. Органами местного самоуправления не предусматриваются в бюджетах средства на решение указанной проблемы, реализация права на получение жилого помещения этих семей растягивается на годы.

В течение года к Уполномоченному неоднократно обращались родители, воспитывающие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и состоящие на учете.

*Пример. К Уполномоченному обратилась гражданка У, воспитывающая ребенка-инвалида. Семья состояла на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с 2000 года. Кроме того, в силу заболевания ребенка семья имеет право на льготное внеочередное получение жилья по социальному найму. Не дождавшись квартиры, семья в 2012 году вынуждена была для разрешения данного вопроса обратиться в суд. Суд исковые требования удовлетворил и обязал исполнительный комитет обеспечить семью жилым помещением. Однако данное решение суда не исполнялось, в бюджете района на данные цели средства не предусматривались. Уполномоченным дано поручение службе судебных приставов взять под контроль исполнение данного судебного решения в рамках исполнительного производства.*

Кроме того, к Уполномоченному неоднократно обращались семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов, с просьбой оказать содействие в получении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ссылаясь на статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Увеличение обращений по данному вопросу произошло в связи с принятием и реализацией законодательства о бесплатном обеспечении земельными участками многодетных семей, а также публикациями в средствах массовой информации о том, что в ряде субъектов РФ приняты региональные законы по обеспечению земельными участками семей с инвалидами.

Однако в Республике Татарстан подобная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов, не предусмотрена.

### *3.5.4. Защита имущественных прав несовершеннолетних*

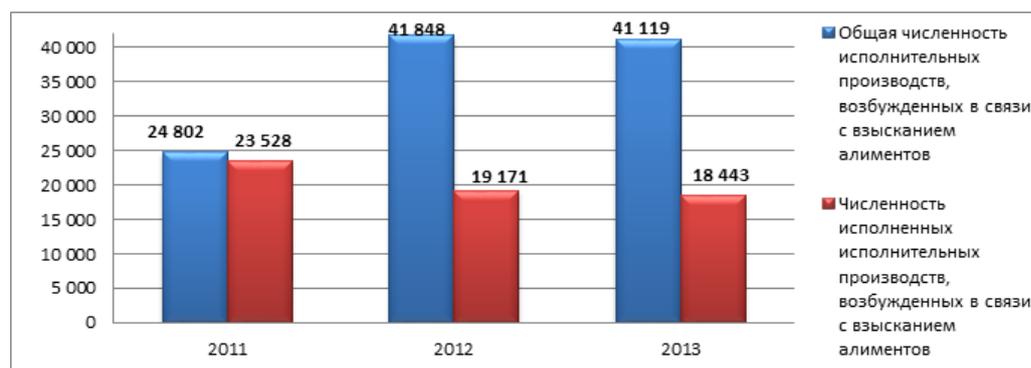
Согласно ст. 27 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Сохраняет актуальность вопрос неисполнения алиментных обязательств родителями в отношении несовершеннолетних детей. Количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка по данному вопросу остается традиционно значительным.

В 2013 году в связи с исполнением судебных постановлений возбуждено 18 442 исполнительных производства. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов республики в течение года находилось 41 119 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Из них закончились фактическим исполнением 18 443 (44,8%) исполнительных производств.

Диаграмма 89

*Количество исполнительных производств по взысканию алиментов в 2011–2013 годах*

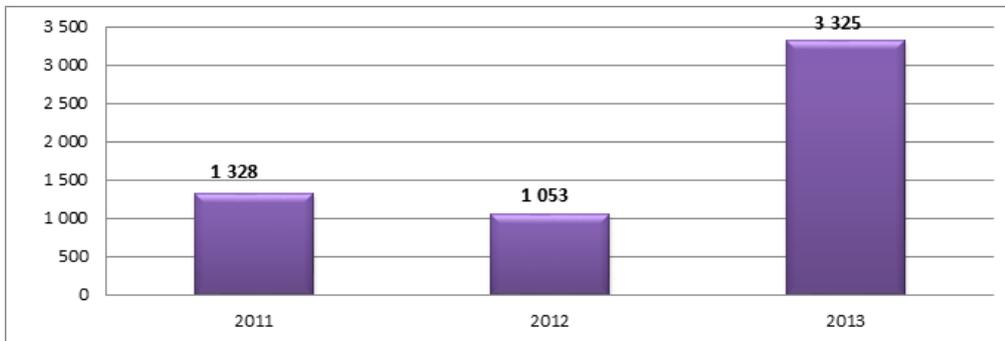


Уполномоченным за 2013 год совместно со службой судебных приставов рассмотрено 32 обращения, касающихся алиментных обязательств. В основном обращения поступали от женщин, воспитывающих двоих и более детей, про которых забыли папы. В своих обращениях граждане жалуются, что исполнительное производство по истребованию алиментов носит затянутый и неэффективный характер (несвоевременность принятия мер по розыску должника, неэффективность принимаемых мер по понуждению должника к уплате алиментов).

Злостность уклонения от уплаты средств на содержание детей выражается в систематическом и упорном невыполнении этой обязанности. Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск, по сравнению с 2012 годом возросло более чем в 3 раза и составило 3325 человек.

Диаграмма 90

Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск в 2011–2013 гг.

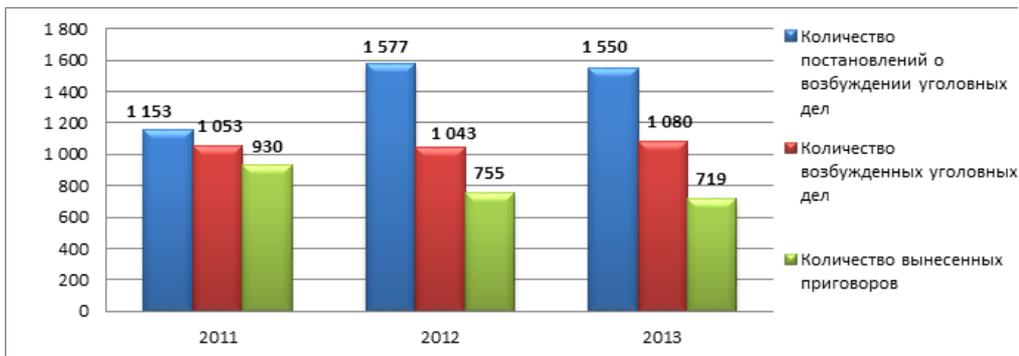


Вместе с тем к административной ответственности было привлечено 897 должников, что на 248 человек (21,7%) меньше, чем в 2012 году.

За злостное уклонение от уплаты алиментов по ст.157 УК РФ вынесено 719 приговоров из 1080 возбужденных уголовных дел.

Диаграмма 91

Количество постановлений о возбуждении уголовных дел за неуплату алиментов в 2011–2013 гг.



Крайне неблагоприятная ситуация складывается в решении вопроса о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по данным статистической отчетности, из 7115 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях и имеющих право на получение алиментов, пособий и других выплат, получают алименты лишь 2220 (31%), а, соответственно, из 639 детей-сирот, проживающих в государственных учреждениях, только 173 (27%).

В целях защиты данных имущественных прав детей необходимо в первую очередь усовершенствовать законодательство, которое сегодня позволяет неплательщикам иметь огромные задолженности по алиментам. Необходимо создание действенных механизмов взыскания алиментов и установление реального минимума, из которого возможно исчисление суммы алиментов.

Защита имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов является особой заботой государства и приоритетным направлением в работе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

В 2013 году при проверке Уполномоченным по правам ребенка ГАУСО «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – Дербышкинский детский дом) были выявлены нарушения в деятельности учреждения, приведшие к ущемлению в том числе имущественных прав и интересов его воспитанников.

Так, было установлено, что действующий в Дербышкинском детском доме порядок зачисления сумм пенсий детей-воспитанников противоречил действующему законодательству. Согласно установленному порядку указанные денежные средства подлежат перечислению на счета, открытые на имя самих несовершеннолетних в кредитных учреждениях. И именно так это осуществляется во всех остальных 16 сиротских учреждениях республики.

Между тем в Дербышкинском детском доме доставка пенсии воспитанникам осуществлялась путем ее перечисления на расчетный счет этого учреждения, т.е. юридического лица. При этом практически у всех воспитанников имелись такие счета, открытые на их имя в банках до поступления в учреждение.

Таким образом, зачисление сумм пенсий детей-сирот-воспитанников Дербышкинского детского дома на расчетный счет учреждения без дальнейшего зачисления их учреждением на счет ребенка-пensionера в кредитной организации противоречит действующему законодательству и нарушает права детей-сирот.

Подобный порядок зачисления сумм пенсий детей создал в дальнейшем условия для нарушения установленного законодательством порядка расходования данных средств. Согласно ст. 37 ГК РФ данные суммы расходуются опекуном или попечителем (в данном случае директором детского дома) исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки попечительства. При этом в целях обеспечения прав и интересов детей и недопущения злоупотреблений со стороны опекунов статьей 25 ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрена обязанность предоставления опекуном ежегодного отчета об использовании имущества подопечного.

Между тем в Дербышкинском детском доме расходование пенсионных средств оформлялось согласовательной подписью органа опеки и попечительства администрации Советского района г.Казани. Однако изученные в ходе проверки документы, представленные в качестве разрешений органа опеки и попечительства на снятие пенсионных денег детей, не могут рассматриваться в качестве предусмотренного законодательством разрешительного документа, поскольку по своей форме являются только согласованием

уже принятого комиссией учреждения решения о расходовании средств и безадресными: снимаемые пенсионные суммы не были конкретизированы относительно каждого ребенка (в подавляющем большинстве речь идет об общих суммах, снимаемых пенсионных денег неопределенного круга детей).

Если бы действовал установленный законодательством порядок перечисления пенсионных средств воспитанников на их личные счета в банках, то подобные «разрешения» не были бы приняты ни одной кредитной организацией. Однако, учитывая, что пенсионные деньги детей снимались со счета учреждения и каких-либо ограничений по распоряжению руководителем учреждения денежными средствами со счета юридического лица не предусмотрено, то разрешительные документы органа опеки и попечительства банком и не запрашивались.

Это создало условия для злоупотреблений и нецелевого расходования личных средств воспитанников.

Руководство детского дома расходовало личные пенсионные средства детей на то, чем дети должны быть обеспечены в детском доме в рамках полного государственного обеспечения, либо на то, чем они не могут быть обеспечены персонально, т.е. на общие нужды учреждения.

При этом никаких отчетов директором в орган опеки и попечительства не представлялось. Таким образом, усматривается ненадлежащее исполнение директором своих обязанностей опекуна воспитанников детского дома и отсутствие контроля со стороны ООП.

По данному факту в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ было направлено соответствующее заключение о нарушении прав и интересов детей-воспитанников Дербышкинского детского дома и принятии мер по их устранению. Несмотря на замечания, в учреждении до сегодняшнего дня продолжает действовать вышеуказанный порядок зачисления пенсионных средств детей. Однако расходование пенсионных средств воспитанников прекращено.



Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка требует от государств-участников обеспечивать права каждого ребенка и детей в целом наилучшим образом. Благополучие детей зависит от того, насколько права ребенка обеспечиваются государством, должностными лицами, насколько государство уважает приоритетное право родителей на защиту прав своего ребенка и принимает меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей.

В 2013 году в Республике Татарстан была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах. Новый импульс этой работе, несомненно, придала Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761 11 февраля 2013 года в республике была принята Республиканская стратегия действий в интересах детей на 2013–2017 годы, определившая «детскую» политику республики на ближайшую перспективу.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка, анализировать ситуацию соблюдения прав и интересов детей в целом, выявлять «бреши» в существующей системе и практике реализации прав детей.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2013 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную.

Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад

как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей. Уполномоченный ожидает самостоятельных и добровольных инициатив и действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Республики Татарстан по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2013 году».

2013 год продемонстрировал сохранение в российском обществе дефицита доверия – доверия граждан друг другу, граждан к должностным лицам, общества к государству. В Президентском уроке, обращаясь к юным гражданам страны, Президент России подчеркнул: «Государственная власть, как родительская, не может держаться только на ремне. Даже если это ремень президента, или министров, или депутатов Думы. Но и на одной лишь любви граждан к власти, как детей к родителям, власть тоже держаться не может. Граждане не должны без памяти влюбляться в государственную власть. К власти надо относиться с уважением, но требовательно. То есть граждане должны научиться требовать от власти, чтобы она соблюдала законы и выполняла свои обязанности. Тогда государственная власть будет держаться на уверенности граждан, что она работает хорошо». Уважительное требование к государству исполнять свои обязательства перед каждым ребенком, семьями, воспитывающими детей, – таков сегодня запрос общества. Государство же должно ответить системными и последовательными мерами, направленными на улучшение положения каждого ребенка, детей и семей, воспитывающих детей.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Республике Татарстан

Г.Л.Удачина  
*март 2014 года*

Приложение №1

№ пп	Меры социальной поддержки детей и семей с детьми в Республике Татарстан	2013 год	2012 год
<b>Меры социальной поддержки многодетных семей</b>			
1	Ежемесячная субсидия на проезд учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет	218 рублей	206 рублей
2	Субсидия на приобретение лекарственных средств на детей в возрасте до 6 лет	96 рублей	91 рубль
3	Субсидия в размере 30% расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и коммунальных услуг, установленной законодательством Республики Татарстан		
<b>Меры социальной поддержки граждан, имеющих детей в возрасте до 18 лет</b>			
4	Обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования в период обучения	5,5 рубля ежедневно	5,2 рубля ежедневно
5	Безвозмездное обеспечение детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами и смесями по рецептам врачей	по потребности	по потребности
6	Безвозмездное обеспечение детей первых трех лет жизни лекарственными средствами	по потребности	по потребности
7	Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет)	237 рублей	224 рубля
8	Ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери	630 рублей	597 рублей
9	Ежемесячное пособие на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных федеральным законодательством, когда взыскание алиментов невозможно	356 рублей	337 рублей
10	Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащих, проходящих службу по призыву в качестве сержанта, старшины, солдата и матроса, а также в случае нахождения отца ребенка в военном образовательном учреждении профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы	356 рублей	337 рублей
11	Пособия семьям с детьми в связи с рождением одновременно трех и более детей	10 000рублей на каждого ребенка, ежемесячная доплата в размере 1 000 рублей на каждого до 1,5 лет	10 000рублей на каждого ребенка, ежемесячная доплата в размере 1 000 рублей на каждого до 1,5 лет
<b>Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>			
12	Ежемесячная денежная выплата на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемные семьи — на ребенка дошкольного возраста — на ребенка школьного возраста	6 454 рубля 7 444 рубля	6 117 рублей 7055 рублей
13	Вознаграждение, причитающееся опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно	3 000 рублей	2 500 рублей
14	Субсидия на проезд детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях	218 рублей	206 рублей

15	Единовременное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях профессионального образования, при выпуске из образовательного учреждения	559 рублей	530 рублей
16	Единовременное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях профессионального образования, на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием при выпуске из образовательного учреждения	59 337 руб- лей	59 337 рублей
17	Ежегодное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях профессионального образования, на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей	2 066 рублей	1 958 рублей
18	Ежегодное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях профессионального образования, на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря	25 289 рублей	25 289 рублей
19	Ежемесячная стипендия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях профессионального образования	654/690 рублей	654/654 рубля
20	Ежемесячное пособие на питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях профессионального образования	5 675 рублей	5 379 рублей
21	Бесплатный проезд детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях, на водном транспорте пригородного сообщения в Республике Татарстан в период навигации	по потребно- сти	по потребно- сти
22	Предоставление детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в образовательных учреждениях, 50-процентной скидки со стоимости проезда железнодорожным транспортом пригородного сообщения в Республике Татарстан ежегодно в период с 1 мая по 30 сентября	по потребно- сти	по потребно- сти