

# **Д О К Л А Д**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
В 2018 ГОДУ**



# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
----------------	---

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2018 ГОДУ**

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан .....	8
1.2. Контрольно-надзорная деятельность .....	16
1.3. Участие в совершенствовании законодательства в интересах детей .....	21
1.4. Участие в судебной защите прав и интересов детей .....	29
1.5. Аналитическая деятельность .....	31
1.6. Рабочие визиты .....	34
1.7. Деятельность Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка .....	37
1.8. Деятельность Рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи при Уполномоченном по правам ребенка .....	40
1.9. Проектная деятельность .....	41
1.10. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей .....	53
1.11. Деятельность института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка .....	61

## **ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2018 ГОДУ**

2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2018 году .....	68
2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2018 году .....	72
2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2018 году .....	78

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2018 ГОДУ**

3.1. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2018 год ...	88
3.2. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность .....	98

3.2.1. Анализ гибели детей от внешних причин.....	98
3.2.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия .....	112
3.2.3 Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока .....	117
3.3. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие .....	119
3.3.1. Общий анализ детской смертности .....	120
3.3.2. Общий анализ состояния детского здоровья .....	122
3.3.3. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье .....	131
3.3.4. Детский отдых и оздоровление .....	136
3.4. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье .....	141
3.4.1. Проблемы семейного неблагополучия .....	141
3.4.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	151
3.4.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов .....	158
3.5. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	162
3.5.1. Дошкольное образование.....	162
3.5.2. Общее образование.....	166
3.5.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья .....	181
3.6. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка .....	190
3.6.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	190
3.6.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей.....	193
3.6.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов .....	196
3.6.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних .....	197
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	201

## ВВЕДЕНИЕ

*«Наша задача – дать каждому жителю республики возможность развития с учетом его потенциала, помочь ребенку определиться, в каком направлении ему двигаться. Необходимо создать целостную систему по выявлению и развитию способностей и конкурентных преимуществ подрастающего поколения».*

Из Послания Президента  
Республики Татарстан  
Р.Н.Минниханова  
Государственному Совету  
Республики Татарстан,  
24 сентября 2018 года

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан».

Предметом доклада является как освещение основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка) и его Аппарата, так и независимый анализ, оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан прав и интересов ребенка в Республике Татарстан в истекшем году.

Настоящий доклад является девятым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребенка по итогам 2018 года.

Доклад традиционно основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики, письменных и устных обращений граждан, результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата представлена с использованием данных собственного учета и анализа.

Структурно доклад состоит из введения, трех разделов и заключения.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году.

Второй раздел посвящен общему мониторингу соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан. В данном разделе представлена общая оценка ситуации о соблюде-

нии прав ребенка в 2018 году на территории Республики Татарстан с анализом основных демографических тенденций, указанием тех мер, шагов, инициатив, которые были приняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, анализом новаций федерального и республиканского законодательства, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей.

Третий раздел представляет собственно анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному по правам ребенка в ходе его деятельности. Такая характеристика представлена по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка:

- обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия;
- обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;
- обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;
- обеспечение прав ребенка в сфере образования;
- обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка.

Особое внимание в докладе уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав.

Каждый раздел сопровождается предложениями Уполномоченного по правам ребенка, которые направлены на качественное улучшение ситуации в области защиты психологического, нравственного, физического здоровья юных граждан Республики Татарстан, а также на их полноценное личностное, образовательное и творческое развитие.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН  
И ЕГО АППАРАТА  
В 2018 ГОДУ**

**1**

**РАЗДЕЛ**

Целями деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и его Аппарата является обеспечение гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, признания и соблюдения этих прав и интересов органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, организациями, находящимися на территории Республики Татарстан, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами.

В рамках установленных полномочий основными направлениями деятельности службы детского уполномоченного являются контрольно-надзорная, экспертно-аналитическая, просветительская работа.

Схема 1

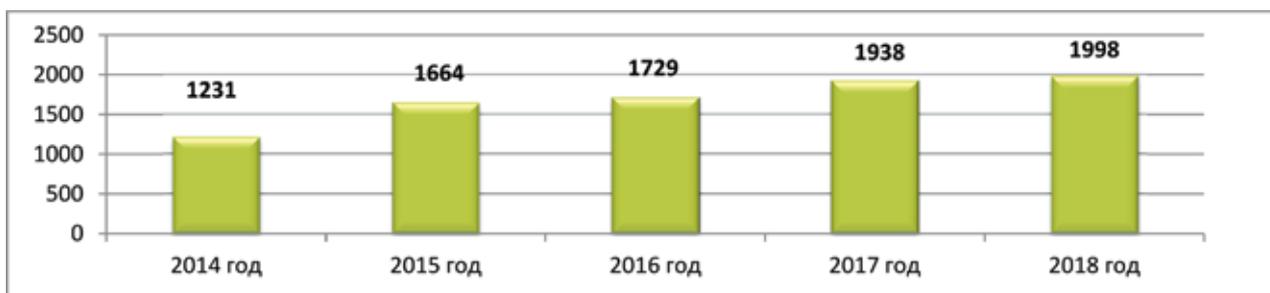


### 1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 1998 обращений, в рамках которых было обозначено более 2100 проблем. Это на 60 обращений (на 3%) больше, чем в 2017 году.

Диаграмма 1

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 – 2018 годах

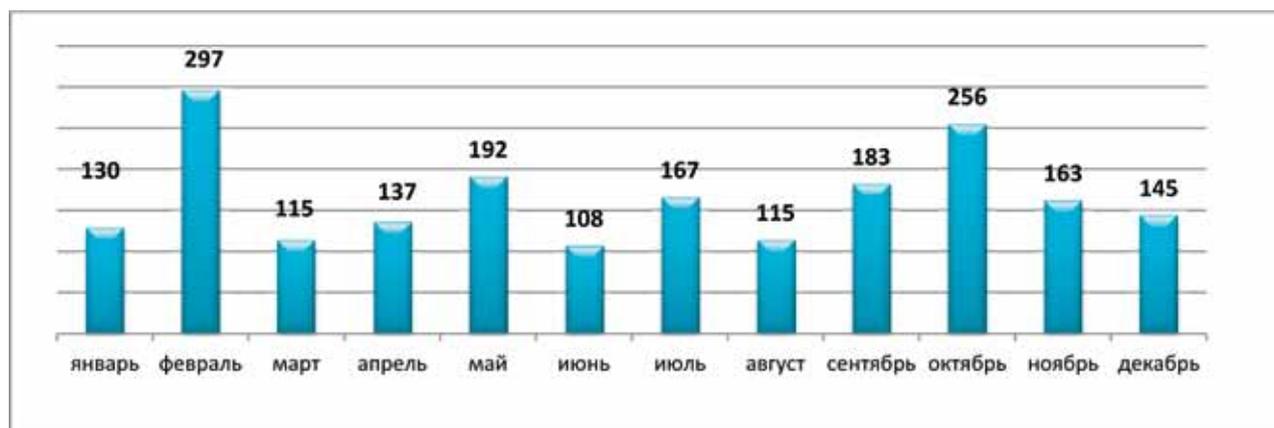


Кроме того, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан было рассмотрено еще 309 обращений граждан. Таким образом, в целом в 2018 году в адрес института Уполномоченного по правам ребенка в республике поступило 2 307 обращений граждан.

Анализ *динамики* обращений граждан в течение 2018 года свидетельствует о том, что в среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка поступало на рассмотрение порядка 166 обращений граждан (в 2017 году – 158). При этом среднемесячная нагрузка на одного специалиста Аппарата в рамках работы с жалобами составила порядка 55 обращений.

Диаграмма 2

*Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в течение 2018 года*



В Аппарате Уполномоченного по правам ребенка реализуются разнообразные формы и способы работы с населением.

Письменные обращения принимаются на бумажном носителе любым удобным способом либо в электронном виде:

- на электронную почту Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в РТ;
- через интернет-приемную официального портала Правительства РТ;
- через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

С 2018 года появилась возможность обращения к Уполномоченному через социальные сети:

- Instagram ([https://www.instagram.com/upr\\_v\\_rt?r=nametag](https://www.instagram.com/upr_v_rt?r=nametag)),
- ВКонтакте (<https://vk.com/id515533518>);
- Одноклассники (<https://ok.ru/profile/589380569655>).

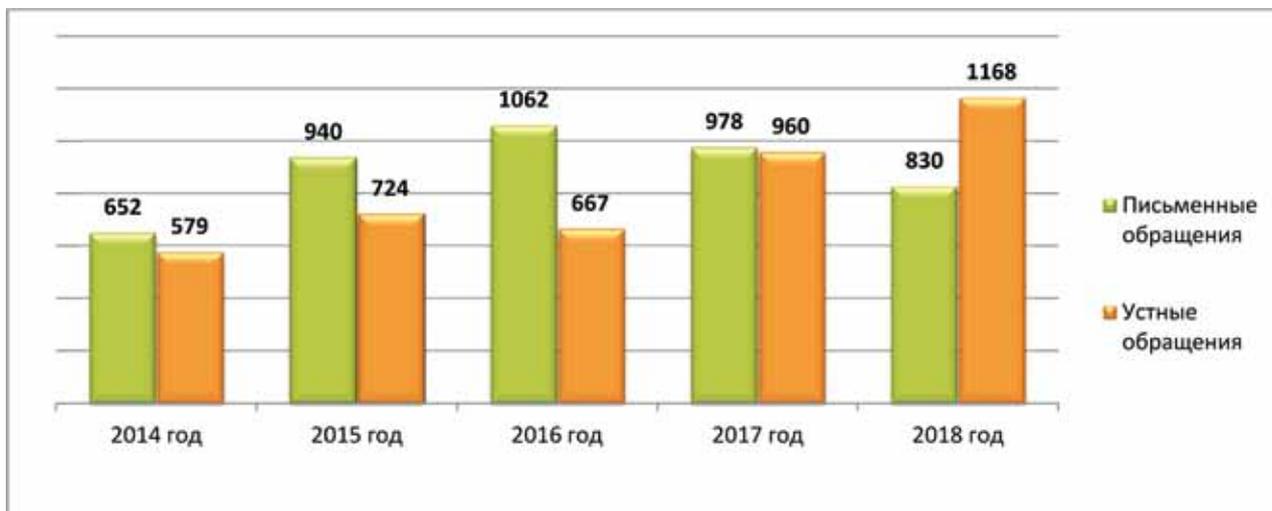
В устном порядке можно обратиться:

- на еженедельный прием граждан Уполномоченным по правам ребенка (каждый вторник);
- на еженедельный прием граждан сотрудниками Аппарата (каждую среду);
- посредством телефонной связи;
- в рамках проводимых Дней правовой помощи «Детский вопрос»;
- на телефон «горячей линии»;
- на приемы общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в муниципалитетах республики.

Мониторинг обращений граждан *по форме обращения* позволяет отметить, что все больше становится граждан, обращающихся к Уполномоченному по правам ребенка и в его Аппарат в устном порядке. Так, из общего количества обращений в 2018 году 830 (42%) поступили письменно, 1168 (58%) – в устной форме.

Диаграмма 3

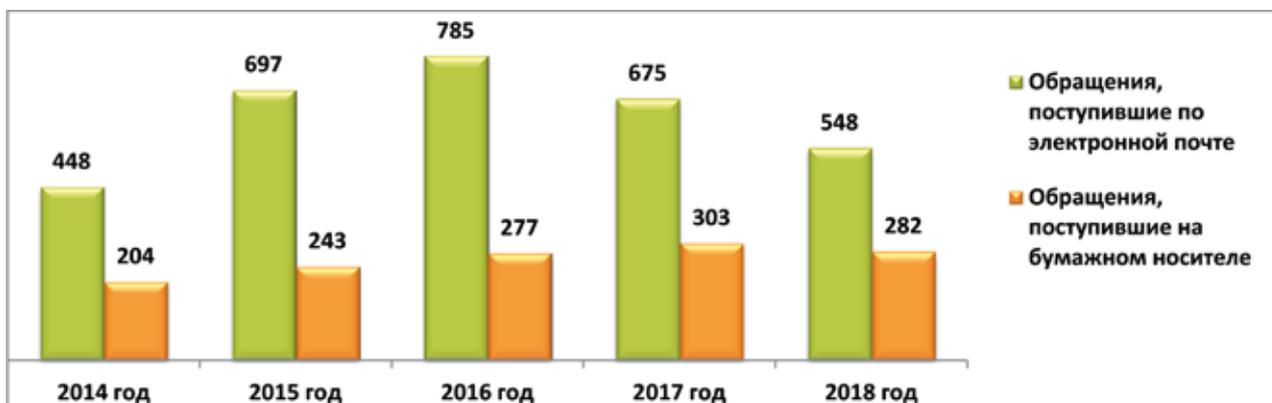
*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 - 2018 годах (по форме обращения)*



По способу поступления письменных обращений в 2018 году так же, как и в 2017 году, приоритетным оставалось поступление писем по электронным средствам связи. Так, за истекший период из 830 письменных обращений лишь 282 обращения (34%) поступили на бумажных носителях, остальные 548 (66%) были получены посредством электронных средств связи.

Диаграмма 4

*Динамика письменных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 – 2018 годах (по способу поступления)*



По способу поступления устных обращений 580 обращений (50%) были рассмотрены в ходе личных приемов и дней правовой помощи «Детский вопрос», остальные 588 (50%) поступили по телефону (в том числе телефону «горячей линии»).

Диаграмма 5

Динамика устных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка  
в 2014 – 2018 годах (по способу поступления)

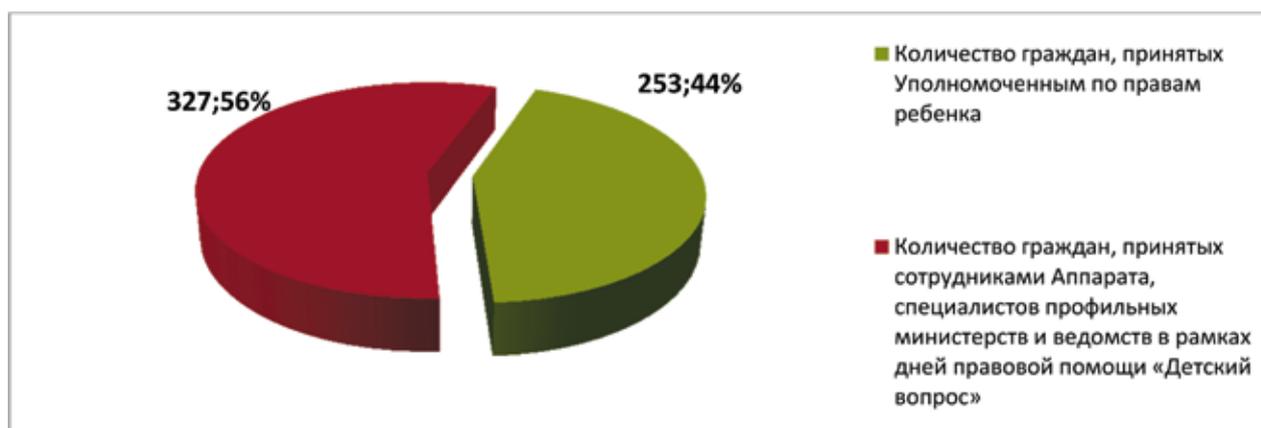


В течение 2018 года службой Уполномоченного по правам ребенка было организовано и осуществлено 109 личных приемов граждан, из них 55 были проведены Уполномоченным по правам ребенка, 54 – сотрудниками Аппарата.

Всего в рамках личных приемов было принято 580 граждан: 253 человека (44%) обратились на прием к Уполномоченному по правам ребенка, еще 327 (56%) человек получили помощь и консультации специалистов Аппарата.

Диаграмма 6

Количество граждан, принятых Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата на личных приемах в 2018 году



Из 55 личных приемов, проведенных Уполномоченным по правам ребенка:

23 приема были проведены в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка;

25 приемов были проведены с выездом в муниципальные районы, городские округа республики;

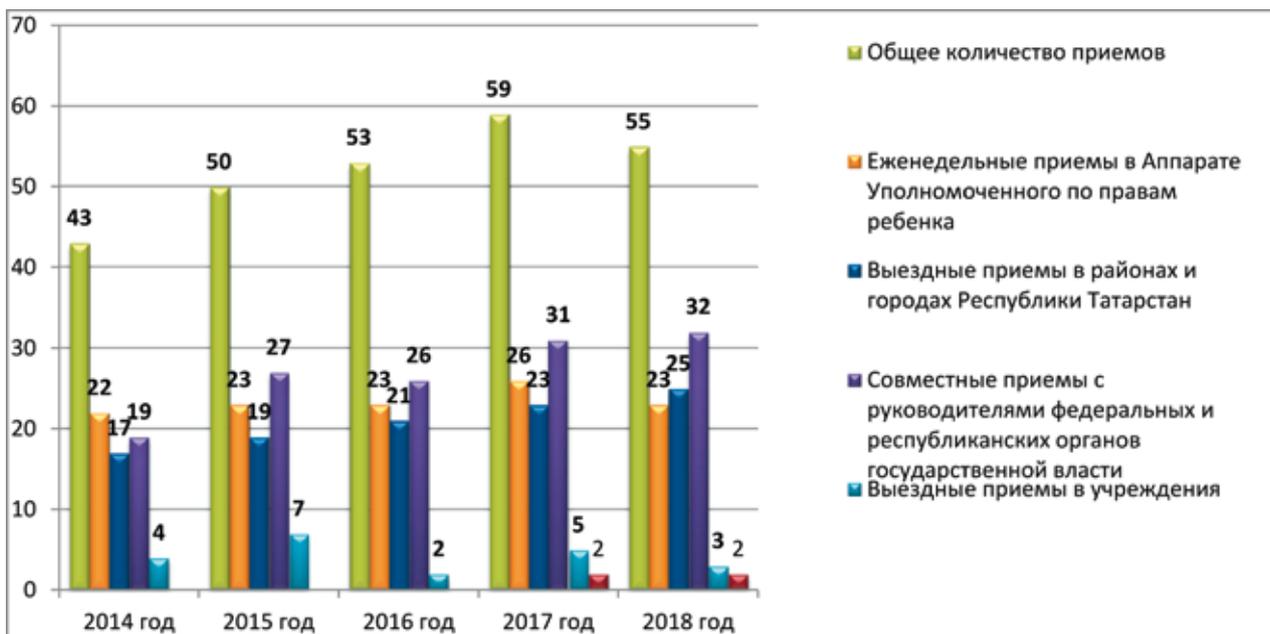
32 приема – совместно с руководителями и представителями федеральных и республиканских органов государственной власти, общественных организаций;

3 приема – в учреждениях;

2 приема – в рамках Дней правовой помощи «Детский вопрос»;

2 приема – в Общественной приемной Президента Российской Федерации.

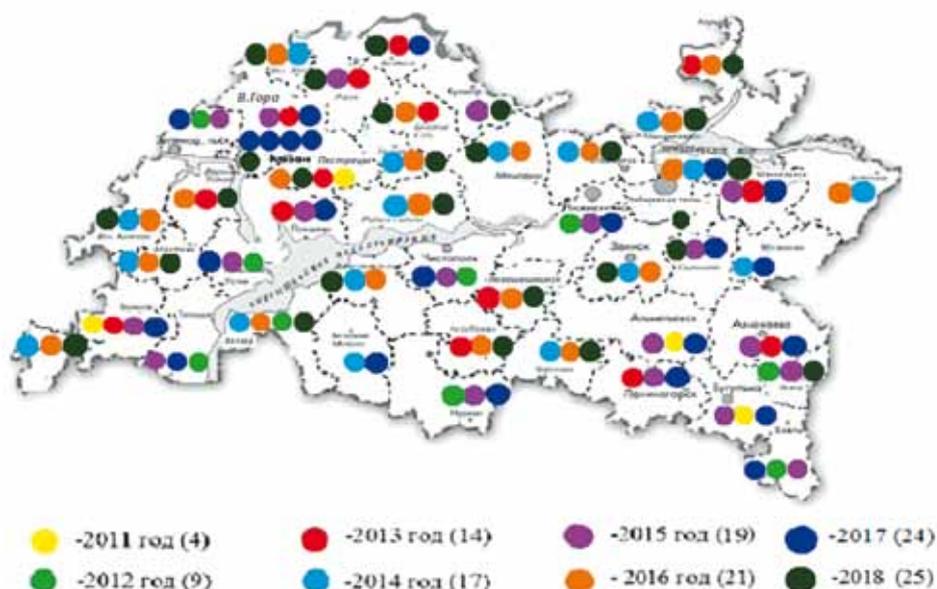
Диаграмма 7

**Личные приемы граждан Уполномоченным по правам ребенка в 2014 – 2018 годах**

В 2018 году была продолжена практика **выездных приемов** граждан в муниципальных районах и городских округах республики. Выездные приемы осуществлялись в плановом порядке в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком.

В 2018 году были проведены 25 выездных приемов в 25 муниципальных районах (городских округах) республики: в Агрызском, Алексеевском, Аксубаевском, Арском, Апастовском, Атнинском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Елабужском, Заинском, Кайбицком, Кукморском, Мамадышском, Менделеевском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Спасской, Тукаевском, Тюлячинском, Черемшанском, Ютазинском муниципальных районах, Московском и Кировском районах г.Казани и г.Набережные Челны.

Карта

**Выездные приемы Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных районах (городских округах) в 2011 – 2018 годах**

Таким образом, в течение 2018 года выездными приемами граждан было охвачено больше половины (25 из 45) муниципальных районов и городских округов республики, в рамках которых были приняты 176 граждан.

2018 год подтвердил востребованность у граждан возможности решить имеющиеся у них проблемы на *совместных приемах*. Так, в 2018 году состоялось 32 совместных приема:



с заместителем Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Р.А.Ратниковой, членом объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт-Милосердие» в Кукморском муниципальном районе, (23.10.2018);



с заместителем Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Т.П.Ларионовой, руководителем объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт-Милосердие» в Елабужском муниципальном районе (20.03.2018);



с председателем Комитета по социальной политике Государственного Совета Республики Татарстан Т.В.Воропаевой, членом объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт-Милосердие» С.М.Захаровой в г.Набережные Челны (31.10.2018);



с заместителем председателя Комитета по социальной политике Государственного Совета Республики Татарстан Т.В.Воропаевой, членом объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт-Милосердие» в Алексеевском муниципальном районе (26.06.2018);



с заместителем прокурора Республики Татарстан О.А.Даминовым в Верхнеуслонском (24.04.2018), Алексеевском (26.06.2018), Менделеевском (25.09.2018) муниципальных районах;



с заместителем прокурора Республики Татарстан Ю.И.Наумовой в Арском (13.03.2018), Пестречинском муниципальных районах (08.05.2018);



с начальником отдела по надзору за исполнением законодательства в отношении несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Республики Татарстан З.Х.Ибрагимовым в Сабинском муниципальном районе (22.05.2018);



с заместителем руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан В.Н.Циомой в Елабужском (20.03.2018) и Агрызском муниципальном районе (19.06.2018);



с и.о.руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан И.М.Безуевским в Арском муниципальном районе (13.03.2018);



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Е.Ю.Степановой в Верхнеуслонском (24.04.2018), Алексеевском (26.06.2018) муниципальных районах;



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Э.Р.Лабашовой в Рыбно-Слободском муниципальном районе (26.06.2018);



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан А.В.Михайловым в Сабинском муниципальном районе (22.05.2018);



с руководителем федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Р.Х.Низамовым в Новошешминском (10.07.2018), Кайбицком (05.06.2018) муниципальных районах;



с заместителем министра образования и науки Республики Татарстан А.М.Асадуллиной в Тукаевском (23.11.2018), Ютазинском (27.11.2018), Черемшанском (04.12.2018) муниципальных районах;



с заместителем руководителя Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан К.Ш.Фатыховым в Сабинском муниципальном районе (22.05.2018);



с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х.Гарифуллиной в 24 муниципальных районах и городском округе г. Казани Республики Татарстан;



с заместителем директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан М.В.Мухаметзяновой в Заинском (11.09.2018) муниципальном районе.

При этом большинство совместных приемов граждан (25 из 32) были проведены с выездом в муниципальные районы и городские округа республики. Всего на совместных приемах населения к Уполномоченному по правам ребенка в 2018 году обратились 130 человек.

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка продолжена практика проведения *Дней правовой помощи «Детский вопрос»* с привлечением представителей отраслевых министерств и ведомств, реализующих отдельные полномочия



в сфере обеспечения прав детей, правоохранительных органов, прокуратуры. Дни правовой помощи прошли в 2018 году 1 июня в г. Казани и 30 октября г. Набережные Челны. В рамках данных мероприятий поступили 93 обращения граждан по 143 вопросам.

Также в 2018 году была организована работа четырех *телефонов «горячей линии»*, на которые поступило 261 обращение граждан. Тематика касалась вопросов:

поступления детей в 1 класс общеобразовательных организаций (19 февраля 2018 г.);

организации летнего отдыха детей в Республике Татарстан (11 мая 2018 г.);

организации медицинского обслуживания детей в Республике Татарстан (28 мая 2018 г.);

организации питания в образовательных организациях Республики Татарстан (18 октября 2018 г.).



Все письменные и устные обращения граждан, поступившие в течение 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были рассмотрены в установленном законодательством порядке с принятием в случае необходимости соответствующих мер реагирования в целях восстановления нарушенных прав детей.

## 1.2. Контрольно-надзорная деятельность

В рамках установленной компетенции предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка является деятельность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, любых организаций, находящихся на территории Республики Татарстан, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и их должностных лиц с точки зрения признания и соблюдения ими прав и интересов ребенка.

Основаниями для проверочных мероприятий являются:

**жалобы граждан**, поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка;

**собственная инициатива** Уполномоченного по правам ребенка;

различные **сообщения и информация** о фактах нарушения прав детей из любых доступных источников.

Организация проверочной деятельности традиционно практикуется с выездом на место и на основании анализа и изучения соответствующих документов (документарная проверка). Всего в 2018 году были организованы и проведены 195 проверок с выездом.

По результатам проверочной деятельности в целом за год были вынесены 86 заключений Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав и интересов ребенка и принятии мер по их устранению и недопущению впредь.

**По обращениям граждан** в 2018 году было проверено 556 жалоб. Следует отметить, что речь идет как о жалобах на соответствующие публичные органы власти и их должностных лиц, так и на других граждан. По 501 жалобе проверки были организованы Уполномоченным по правам ребенка совместно с другими компетентными органами, в том числе:

172 проверки – совместно с территориальными органами федеральных органов государственной власти по Республике Татарстан (Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан);

40 проверок – совместно с органами прокуратуры Республики Татарстан

135 проверок – совместно с республиканскими органами государственной власти в порядке ведомственного контроля (Министерством образования и науки Республики Татарстан, Департаментом надзора и контроля в сфере образования и науки, Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерством культуры Республики Татарстан, Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, Государственной жилищной инспекцией Республики Татарстан);

154 проверки – совместно с органами местного самоуправления (органами опеки и попечительства, отделами (управлениями) образования, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделами жилищной политики и коммунального хозяйства).

По итогам рассмотрения жалоб в 52% случаев (по 287 жалобам) факты нарушений нашли свое подтверждение, были приняты меры по восстановлению прав ребенка с достижением положительного решения вопроса.

В целях всестороннего и объективного изучения указанных в обращениях фактов в 44 случаях проверки жалоб были организованы с выездом в учреждения либо в семьи граждан.

По результатам проверок по жалобам граждан были подготовлены и направлены в адрес соответствующих органов и должностных лиц 47 заключений Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав ребенка, среди них:

5 – в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан;

1 – в адрес Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан;

1 – в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;

1 – в адрес Министерства спорта Республики Татарстан;

1 – в адрес Министерства внутренних дел по Республике Татарстан;

1 – в адрес директора общеобразовательного учреждения;

37 – в адрес глав муниципальных районов и городских округов республики, в том числе:

Агрызского муниципального района (1 заключение),

Азнакаевского муниципального района (1 заключение),

Альметьевского муниципального района (3 заключения),

Бавлинского муниципального района (1 заключение),

Елабужского муниципального района (1 заключение),

Бугульминского муниципального района (2 заключения);

Высокогорского муниципального района (1 заключение),

Зеленодольского муниципального района (2 заключения),

Камско-Устьинского муниципального района (1 заключение);

Кукморского муниципального района (1 заключение),

Лениногорского муниципального района (1 заключение);

Нижнекамского муниципального района (3 заключения),

Муслюмовского муниципального района (1 заключение),

Тетюшского муниципального района (1 заключение);

Ютазинского муниципального района (1 заключение);

Чистопольского муниципального района (2 заключения), городского округа г.Набережные Челны (3 заключения), городского округа г.Казань(10 заключений).

**По собственной инициативе** в 2018 году Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены выездные проверки деятельности:

детских учреждений республики различных видов и ведомственной подчиненности; публичных органов власти (государственных, муниципальных) и их должностных лиц.

Так, в течение года были проверены 103 учреждения для несовершеннолетних. Предметом особого внимания оставалась организация деятельности:

*во-первых, специализированных учреждений для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.* В 2018 году были проверены:



шесть социальных приютов для детей и подростков (в Аксубаевском, Агрызском, Дрожжановском, Менделеевском, Сабинском, Мензелинском муниципальных районах);

два «сиротских» учреждения (детский дом в Елабужском муниципальном районе, Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей).

По итогам проверок данных организаций были приняты меры реагирования по выявленным нарушениям прав и законных интересов несовершеннолетних и направлены обращения в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан;

*во-вторых,* интернатных учреждений (с круглосуточным пребыванием детей) – государственных *кадетских школ-интернатов.* Так, в течение 2018 года проверками охвачены 3 государственных кадетских школ-интернатов (г.Казани, Черемшанского, Спасского муниципальных районов).



По итогам проверок было направлено 2 заключения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес учредителя – Министерства образования и науки Республики Татарстан;



*в-третьих,* традиционно в летний период на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка находятся вопросы подготовки и проведения летней оздоровительной кампании. В 2018 г. с целью проверки обеспечения и соблюдения прав и законных интересов детей в *детских оздоровительных лагерях* (далее – ДОЛ) Уполномоченным по правам ребенка организовано 50 проверок ДОЛ в 13 муниципальных образованиях, в том числе в восьми загородных стационарных лагерях, 30 пришкольных лагерях, четырех палаточных лагерях, двух лагерях труда и отдыха.



Выявленные в ходе проверок нарушения, замечания текущего характера и рекомендации по их устранению были доведены до сведения руководителей лагерей и их учредителей, большинство из которых были устранены в ходе проведения проверки или в кратчайшие сроки.

Вместе с тем в двух лагерях были выявлены серьезные нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей при организации работы лагеря (ДОЛ «Алмалы» Агрызского муниципального района и палаточный лагерь «Звездный десант» Апастовского муниципального района). В этой связи были направлены заключения Уполномоченного по правам ребенка о допущенных нарушениях с требованиями принятия мер, направленных на устранение выявленных нарушений в адрес учредителей – глав Агрызского и Апастовского муниципальных районов.

По каждому факту нарушения была проинформирована Республиканская межведомственная комиссия по организации отдыха детей и молодежи;

*в-четвертых*, предметом надзора продолжают оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетним, воспитывающимся в *специализированных учреждениях закрытого типа* для детей, находящихся в конфликте с законом. В течение 2018 года были посещены:

государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа имени Н.А.Галлямова»;

федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Республике Татарстан»;

*в-пятых*, учитывая жалобы, поступающие от родителей детей с ограниченными возможностями здоровья, внимание Уполномоченного по правам ребенка было уделено деятельности специализированных *общеобразовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья* (г.Казани, Арского, Мамадышского, Пестречинского, Заинского, Кукморского, Тукаевского, Спасского, Менделеевского, Ютазинского муниципальных районов). По итогам проверки были направлены пять заключений о выявленных нарушениях в адрес учредителя – Министерства образования и науки Республики Татарстан;



*в-шестых*, проверками Уполномоченного по правам ребенка были охвачены следующие *организации здравоохранения*:

детское поликлиническое отделение ГАУЗ «Атнинская центральная районная больница»;

ГАУЗ «Тюлячинская центральная района больница»;

*в-седьмых*, *реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями здоровья*:

ГАУСО Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Астра» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Лаишевском муниципальном районе»;

ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан»;

*в-восьмых*, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, дошкольные образовательные организации ряда районов и городов республики (Агрызского, Алексеевского, Атнинского, Апастовского, Верхнеуслонского, Заинского, Кайбицкого, Пестречинского, Сабинского, Кукморского, Рыбно-Слободского, Спасского, Менделеевского, Тукаевского, Черемшанского, Ютазинского муниципальных районов, г.Казани)



В ходе проверочных мероприятий были выявлены нарушения в 13 общеобразовательных организациях, в связи с чем были направлены 11 заключений о нарушении прав несовершеннолетних и приняты меры по их устранению в адрес глав следующих муниципальных районов:

- Агрызского муниципального района;
- Алексеевского муниципального района;
- Атнинского муниципального района;
- Верхнеуслонского муниципального района;
- Заинского муниципального района;
- Пестречинского муниципального района;
- Сабинского муниципального района;
- Рыбно-Слободского муниципального района;
- Менделеевского муниципального района;
- Спасского муниципального района;
- Черемшанского муниципального района.

Предметом надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году продолжала оставаться *деятельность соответствующих органов власти.*

В рамках рабочих визитов в районы и города республики Уполномоченным по правам ребенка проанализирована деятельность муниципальных служб, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (органов опеки и попечительства, органов управления образования, здравоохранения, социальной защиты, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других).



Так, в 2018 году была проанализирована деятельность указанных служб 23 муниципальных районов, Московского и Кировского районов г.Казани.

В рамках рабочего визита изучались следующие вопросы и направления деятельности:

вопросы надлежащего исполнения органом опеки и попечительства полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей и прав, по соблюдению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, со стороны приемных родителей;

деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав по работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и их семьями, проанализированы индивидуальные программы реабилита-



ции семей, находящихся в социально опасном положении, в соответствии с единым банком данных Республики Татарстан;

практика изъятия детей из семей.

По результатам изучения указанной деятельности были направлены 28 заключений о выявленных нарушениях и недостаточности такой работы в адрес 20 глав следующих муниципальных районов (городских округов):

- Арского муниципального района (1 заключение);
- Елабужского муниципального района (3 заключения);
- Мамадышского муниципального района (2 заключения);
- Верхнеуслонского муниципального района (1 заключение);
- Атнинского муниципального района (1 заключение);
- Сабинского муниципального района (2 заключения);
- Тюлячинского муниципального района (1 заключение);
- Алексеевского муниципального района (2 заключения);
- Чистопольского муниципального района (1 заключение);
- Дрожжановского муниципального района (1 заключение);
- Новошешминского муниципального района (1 заключение);
- Аксубаевского муниципального района (1 заключение);
- Рыбно-Слободского муниципального района (2 заключения);
- Апастовского муниципального района (1 заключение);
- Заинского муниципального района (1 заключение);
- Менделеевского муниципального района (2 заключения);
- Спасского муниципального района (1 заключение);
- Кукморского муниципального района (1 заключение);
- Тукаевского муниципального района (1 заключение);
- Ютазинского муниципального района (1 заключение).

Целый ряд проверок был организован Уполномоченным по правам ребенка *по сообщениям и информации о фактах* нарушения прав и интересов ребенка, в том числе случаям, получившим определенный общественный резонанс.

Всего в течение 2018 года было отработано 35 таких ситуаций.

По итогам проведенных проверочных мероприятий по указанным фактам Уполномоченным по правам ребенка были направлены 9 заключений о нарушениях прав несовершеннолетних, в том числе в адрес глав Алексеевского, Альметьевского, Зеленодольского, Ютазинского муниципальных районов, Министерства образования и науки Республики Татарстан (2 заключения), 3 обращения в Прокуратуру Республики Татарстан, а также обращения в адрес Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан о принятии соответствующих мер реагирования.

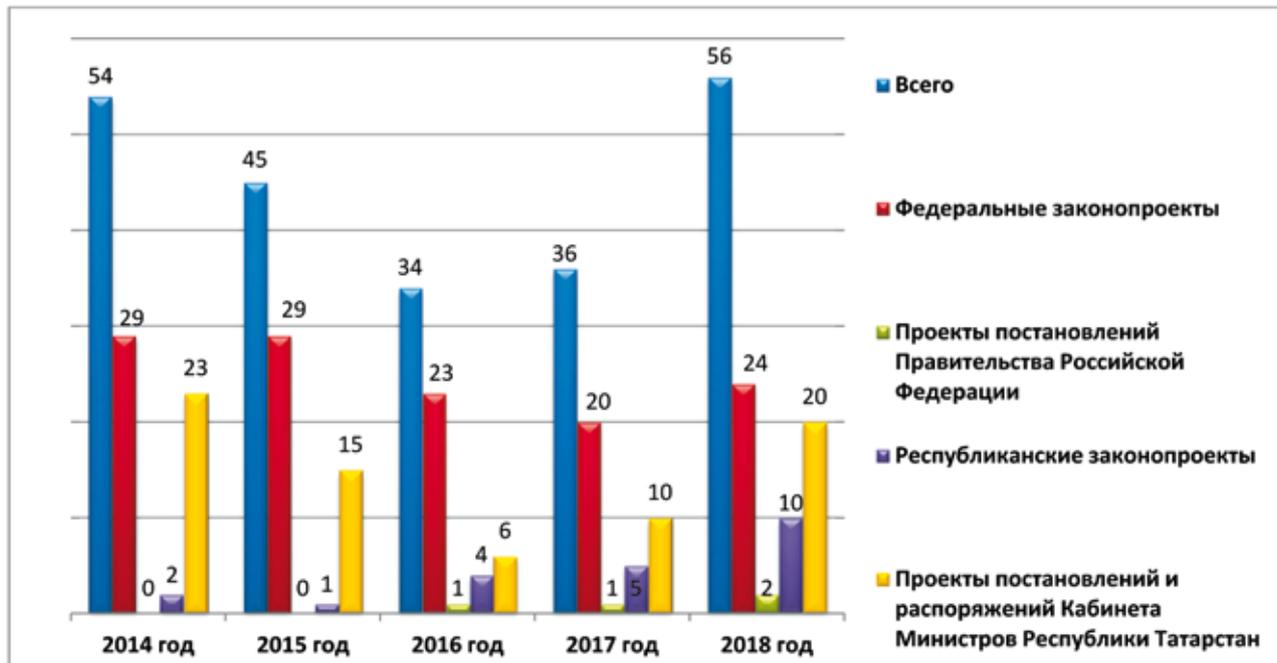
### 1.3. Участие в совершенствовании законодательства в интересах детей

В целях реализации задачи содействия совершенствованию федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка в 2018 году было продолжено участие Уполномоченного по правам ребенка в нормотворческом процессе.

В 2018 году на предварительное согласование на предмет соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам поступили 56 проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних (в 2017 году – 36).

Диаграмма 8

*Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2014 – 2018 годах*



По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, Уполномоченным по правам ребенка проводится независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательства, и представляются соответствующие заключения.

В числе рассмотренных в 2018 году проектов нормативно-правовых актов 26 касались вопросов федерального регулирования. Это **24 проекта федеральных законов** и **2 проекта решений Правительства Российской Федерации**. Возможность высказать свое мнение по проектам федеральных законов обеспечивается в рамках процедуры направления Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации на согласование Президенту Республики Татарстан проектов федеральных законов, затрагивающих права и интересы детей, в порядке статьи 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В частности, это законопроекты:

1. «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части создания специализированных мест для анонимного оставления ребенка);

2. «О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части исключения оснований для отказа во включении организаций общероссийских общественных объединений инвалидов в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства);

3. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх, а также за несообщение сведений о незаконном проведении азартных игр);

4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребенка, в отношении которого объявлен розыск, в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребенка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан);

5. «О внесении изменения в статью 36 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (с целью уточнения возраста несовершеннолетнего гражданина, по достижении которого с разрешения органа опеки и попечительства возможно раздельное проживание с ним попечителя);

6. «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об учете при возникновении права на получение материнского (семейного) капитала усыновленных детей, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами усыновителей);

7. «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей);

8. «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы);

9. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» (об изменении исчисления времени на территории Российской Федерации);

10. «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации и в статью 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (по вопросу о праве родителя, находящегося в местах лишения свободы, на общение с ребенком, участие его в воспитании и решении вопросов получения ребенком образования);

11. «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части установления дополнительных гарантий беременной женщине и женщине, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, при изменении трудового договора);

12. «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированном публичном мероприятии);

13. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (в части предоставления заявителю информации о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, предоставляемых семьям с детьми, при государственной регистрации рождения ребенка);

14. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком с полутора до трех лет);

15. «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части получения информации о здоровье несовершеннолетних);

16. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий»;

17. «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке»;

18. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста);

19. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей»;

20. «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (о невзимании платы за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка);

21. «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

22. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

23. «О внесении изменения в статью 407 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налога на имущество физических лиц родителей в многодетных семьях);

24. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребенка, в отношении которого объявлен розыск, в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребенка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан).

По результатам проведенных экспертиз законопроектов были подготовлены и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан соответствующие заключения, шесть из которых имели отрицательный характер и содержали рекомендации не поддерживать рассматриваемый законопроект от имени республики.

Кроме этого, на рассмотрение и согласование к Уполномоченному по правам ребенка поступили проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и Порядка исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» и проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об

утверждении комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2018 – 2021 годы».

Общий объем *проектов региональных нормативных правовых актов*, поступивших на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году, увеличился по сравнению с 2017 годом в два раза и составил 30 актов.

Официальное согласование проектов республиканских нормативных правовых актов (проектов законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан) осуществляется Уполномоченным по правам ребенка на стадии их внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан в соответствии с Регламентом Правительства Республики Татарстан, включившим с 2013 года Уполномоченного по правам ребенка в число должностных лиц, с которыми согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, является обязательным. Другой возможной формой участия Уполномоченного по правам ребенка в обсуждении проектов республиканских законов является участие в законотворческом процессе на стадии предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Государственного Совета Республики Татарстан путем дачи заключений по поступившим в его адрес официальным запросам и участия по инициативе комитетов в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами.

В истекшем году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в рассмотрении 10 проектов законов Республики Татарстан, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми, а именно:

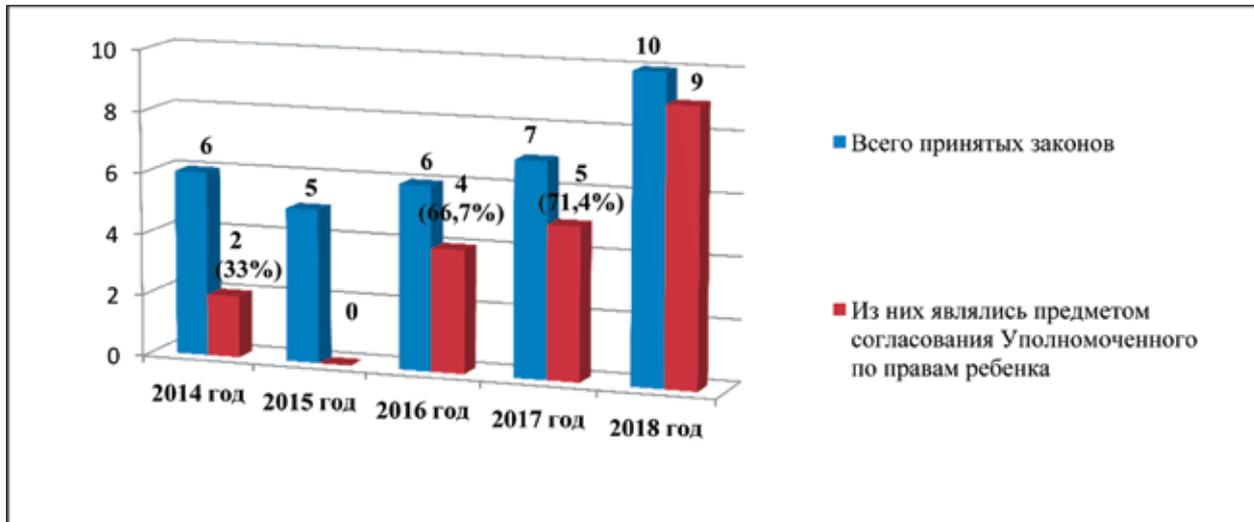
1. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан»;
2. «О внесении изменений в статью 116 Семейного кодекса Республики Татарстан»;
3. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» и Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан»;
4. «Об организации в Республике Татарстан назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»;
5. «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан»;
6. «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «О потребительской корзине в Республике Татарстан»;
7. «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»;
8. «О внесении изменений в статьи 6 и 14 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте»;
9. «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан»;
10. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства».

Между тем в 2018 году без согласования с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан был принят Закон «О внесении изменений в статьи 1 и 13 Закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан».

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан принял участие в рассмотрении большинства проектов законов Республики Татарстан, затрагивающих интересы несовершеннолетних и семей с детьми.

Диаграмма 9

**Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов законов Республики Татарстан в 2014 – 2018 годах**



Таким образом, если в 2017 году Уполномоченный по правам ребенка имел возможность высказать свою позицию в рамках официального согласования в отношении 71%, т.е. 5 из 7 принятых в республике законов, то в 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка для дачи официального заключения и согласования поступило 90% проектов республиканских законов, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми. Следует констатировать положительную динамику практики привлечения Уполномоченного по правам ребенка к законотворческому процессу, затрагивающему интересы несовершеннолетних и семей с детьми.

В части региональных подзаконных нормативных правовых актов предметом рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году стали 18 проектов постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и 2 проекта указа Президента Республики Татарстан:

1. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.09.2017 № 715 «О формировании максимальных цен на продовольственные товары, закупаемые государственными и муниципальными организациями (учреждениями) Республик Татарстан»;
2. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров республики Татарстан от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи»;
3. «О ликвидации государственного казенного учреждения «Социальный приют для детей и подростков «Березка» в Алькеевском муниципальном районе»;
4. «О ликвидации государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республике Татарстан «Алый парус» в Лениногорском муниципальном районе»;
5. «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан и признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.1999 № 401 «О деятельности образовательных учреждений, создаваемых религиозными организациями в Республике Татарстан»;

6. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 № 463 «Об организации и проведении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, иных государственных органов и организаций по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан»;

7. «Об утверждении Порядка оценки уровня имущественной обеспеченности при предоставлении отдельных мер социальной поддержки и внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2004 № 542 «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан»;

8. «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан»;

9. «О создании государственных казенных учреждений в сфере социального обслуживания населения Республики Татарстан путем изменения типа государственных автономных учреждений социального обслуживания Республики Татарстан (детских домов-интернатов для умственно отсталых детей)»;

10. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

11. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за III квартал 2018 года»;

12. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.08.2014 № 569 «Об утверждении Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы»;

13. «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан»;

14. «О создании Координационного совета по реализации Стратегии государственной молодежной политики Республики Татарстан до 2030 года»;

15. «Об утверждении межведомственной комиссии по реализации Стратегии государственной молодежной политики Республики Татарстан до 2030 года»;

16. «О проведении шести смен Международного молодежного образовательного форума «Сэлэт»;

17. «Об утверждении комплекса дополнительных мер, направленных на усиление защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, а также прибывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2018 – 2022 годы»;

18. «О создании Межведомственной рабочей группы по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам»;

19. «О внесении изменений в Перечень членов конкурсных комиссий для рассмотрения кандидатур на замещение должностей руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан»;

20. «О внесении изменений в Указ Президента Республики Татарстан «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан».

Между тем в течение 2018 года без согласования с Уполномоченным по правам ребенка были приняты следующие постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, тем или иным образом затрагивающие права и интересы детей и семей с детьми:

от 29.10.2018 № 961 «О реализации мероприятий по поддержке образования детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 2019 – 2021 годы»;

от 29.10.2018 № 963 «О создании регионального центра выявления и поддержки одаренных детей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»;

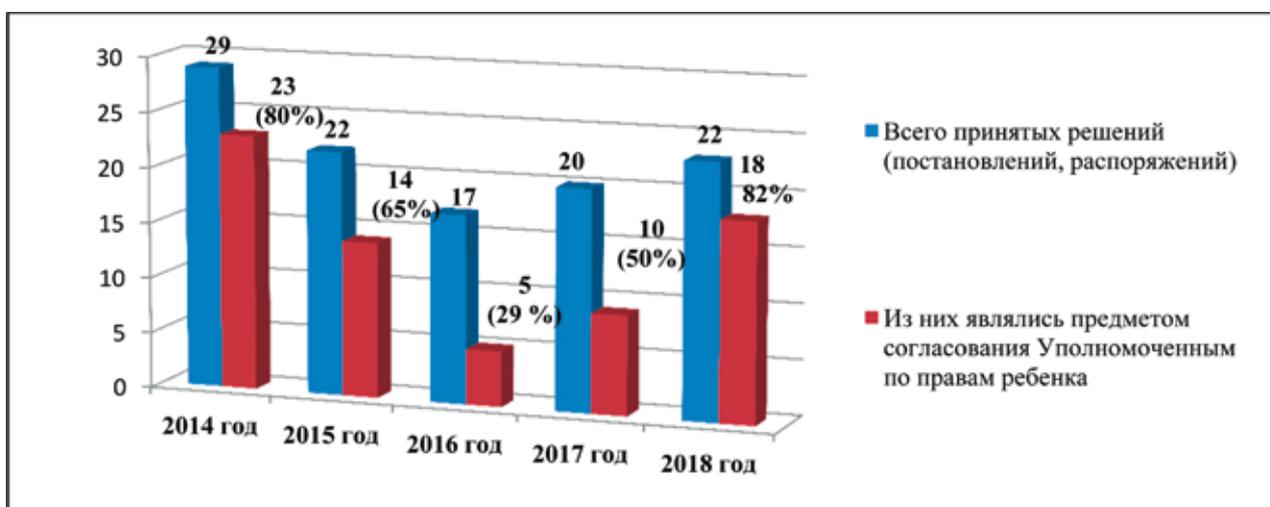
от 20.11.2018 № 1015 «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Поддержка специализированных организаций для одаренных детей интернатного типа, расположенных на территории Республики Татарстан»;

от 26.11.2018 № 1048 «О признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2018 № 963 «О создании регионального центра выявления и поддержки одаренных детей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

Подобную практику считаем недопустимой с точки зрения наилучшего обеспечения прав и интересов детей.

Диаграмма 10

**Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов решений Правительства Республики Татарстан в 2014 – 2018 годах**



Следует признать, что в 2018 году ситуация с обеспечением участия Уполномоченного в предварительном согласовании проектов решений Правительства Республики Татарстан, затрагивающих права детей и семей с детьми, в сравнении с предыдущими годами намного улучшилась. Если в 2016 году Уполномоченный имел возможность выразить свою позицию в рамках официального согласования в отношении 29% (т.е. 5 из 17) принятых в республике постановлений и распоряжений, затрагивающих права детей, в 2017 году – в отношении 50% (т.е. 10 из 20) принятых постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан, то в 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 82% (т.е. 18 из 22) постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми.

Считаем необходимым министерствам и ведомствам Республики Татарстан продолжить свою нормотворческую деятельность в 2019 году с учетом безусловного обеспечения предварительного согласования с Уполномоченным всех проектов региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми.

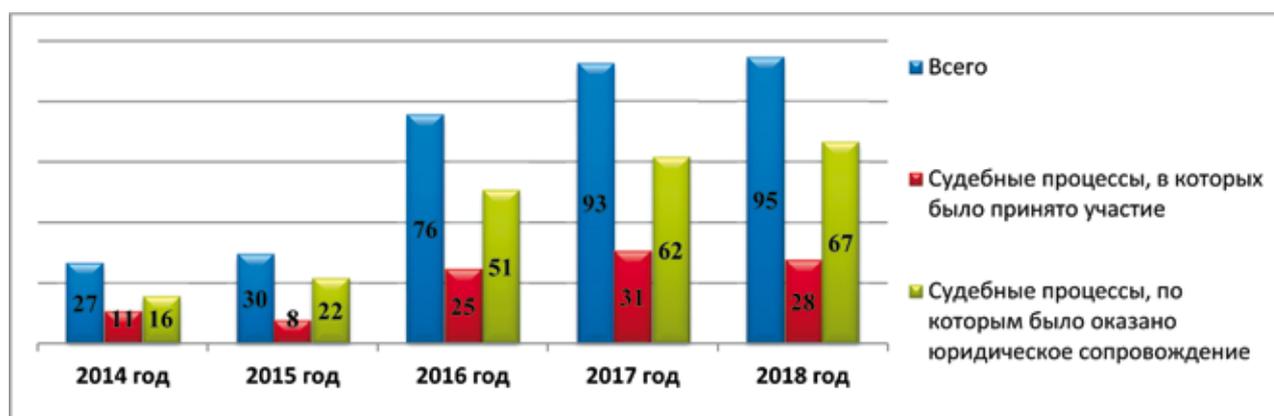
#### 1.4. Участие в судебной защите прав и интересов детей

Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей в 2018 году осуществлялось в рамках процессуальных прав, предоставленных действующим федеральным гражданско-процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством. Не будучи наделенным самостоятельной процессуальной правоспособностью, детский омбудсмен может осуществлять судебную защиту прав и законных интересов ребенка только в форме участия в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (по ходатайству лиц, участвующих в деле), либо в качестве государственного должностного лица, призванного обеспечивать гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, в порядке, установленном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (по инициативе суда).

Наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей, в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (далее – юридическое сопровождение).

Диаграмма 11

**Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение в 2014 – 2018 годах**



За истекший отчетный период Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 28 судебных делах (в 2015 году – в 8 делах, в 2016 году – в 25, в 2017 году – в 31 ). Из общего количества судебных процессов с участием Уполномоченного по правам ребенка в 25 случаях он был привлечен судом по инициативе одной из сторон по делу в качестве третьей стороны и в 5 случаях – по инициативе самого суда для дачи заключения в качестве государственного должностного лица в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные с:

- определением места жительства ребенка;
- определением порядка общения ребенка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- защитой жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это споры о выселении и снятии с регистрационного учета, о признании сделки купли-продажи жилья недействительной, оспаривание отказа в признании нуждающимися в жилье и включении в соответствующий список;
- лишением (ограничением) родительских прав;
- возмещением морального вреда, причиненного некачественным оказанием медицинской помощи;
- отобранием несовершеннолетних и передаче их опекуну;
- защитой прав и интересов несовершеннолетнего при принятии наследства с долгами;
- защитой чести и достоинства.

Новациями в судебной практике Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений) о:

- ликвидации организации, исключении сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и возложении обязанности по ликвидации организации;
- признании решения Межведомственной комиссии по установлению обстоятельств невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях Республики Татарстан незаконным.

По существу судебных споров, участником которых стал Уполномоченный, в суд были представлены мотивированные отзывы в защиту прав и интересов ребенка. По результатам рассмотрения судами гражданских дел, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие в течение года, все решения были вынесены с учетом его позиции.

В условиях ограниченной процессуальной правоспособности сложившаяся практика судебной защиты прав ребенка Уполномоченным стала возможной благодаря позиции судов республики, заинтересованных в законном и справедливом с точки зрения интересов ребенка разрешении споров, связанных с реализацией прав и интересов детей.

С принятием 27 декабря 2018 года Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации получили дополнительное право на обращения в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Особую значимость наделение уполномоченных по правам ребенка данным правом приобретает в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения соответствующими органами государственной власти республики, муниципальными органами и организациями требований, содержащихся в заключениях Уполномоченного по правам ребенка

о выявленных нарушениях прав ребенка. В такой ситуации меры реагирования Уполномоченного по правам ребенка являлись исчерпанными, и дальнейшая защита прав детей с его стороны была возможна только путем обращения в иные надзорные органы, прежде всего, в органы прокуратуры. Новации федерального законодательства, безусловно, усилили собственные правозащитные полномочия детских омбудсменов и предоставили больше возможностей для доведения ситуаций нарушения прав ребенка до их разрешения в интересах детей.

### 1.5. Аналитическая деятельность

Значимым направлением экспертно-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребенка является подготовка аналитических материалов как по оценке ситуации обеспечения прав и интересов ребенка в Республике Татарстан в целом, так и по отдельным вопросам и муниципальным образованиям.

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен очередной восьмой *ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов детей* в Республике Татарстан в 2017 году.

17 марта 2018 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2017 году» (далее – Доклад) был представлен Президенту Республики Татарстан Р.Н.Минниханову. В рамках официальной рабочей встречи Президенту республики были представлены результаты работы Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата за 2017 год и доложено об основных проблемных вопросах реализации прав детей в Республике Татарстан.

22 марта 2018 года Доклад был заслушан на заседании Государственного Совета Республики Татарстан. Согласно части 1 статьи 13 Закона Доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному Суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан.



Важным представляется то, что по итогам рассмотрения основных рекомендаций Доклада Президентом Республики Татарстан впервые был утвержден *Перечень поручений Президента Республики Татарстан от 28.03.2018 № ПР-110*, которым министерствам и ведомствам Республики Татарстан, главам муниципальных образований были даны поручения принять меры по реализации предложений, содержащихся в Докладе, а также по разработке комплекса мер по соблюдению прав и законных интересов детей.



В течение 2018 года важным направлением деятельности службы Уполномоченного по правам ребенка был контроль выполнения вышеуказанного Перечня поручений Президента Республики Татарстан. Уполномоченный по правам ребенка совместно с членами Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка анализировал ход исполнения поручений Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова по итогам Доклада 2018 года. На трех заседаниях Координационного комитета были заслушаны руководители соответствующих органов власти.

Анализ исполнения рекомендаций Доклада за 2018 год представлен в соответствующих разделах настоящего Доклада.

Пользуясь предоставленным Законом правом *вносить на рассмотрение Президента Республики Татарстан предложения* по вопросам соблюдения и защиты прав и интересов ребенка, в 2018 году Уполномоченный по правам ребенка обращался к Президенту Республики Татарстан Р.Н.Минниханову с предложениями по вопросам:

- о многодетных приемных семьях в Республике Татарстан, воспитывающих 8 и более детей;

- о принятии мер по профилактике конфликтов в школах Республики Татарстан;
- о семейной форме образования в системе образования Республики Татарстан;
- о принятии мер по профилактике нарушений при зачислении детей в 1 и 10 классы общеобразовательных организаций Республики Татарстан;

- о принятии мер по профилактике недопуска обучающихся к сдаче государственной итоговой аттестации;

- о принятии мер по развитию системы оказания наркологической помощи детям в Республике Татарстан;

- о создании в Республике Татарстан Центра детской онкологии;
- по вопросу обеспечения несовершеннолетнего Е. лекарственным препаратом «Руксолитиниб» («Джакави»).

- о строительстве детского сада, спортивного зала на базе единого комплекса МБОУ «Ташкирменская основная общеобразовательная школа Лаишевского района» в рамках ее капитального ремонта;



- поддержки и содействия в проведении пятого Республиканского конкурса видеороликов среди детей и молодежи «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә»;

- поддержки и содействия в реализации проекта «Точка трезвости», нацеленного на сохранение для ребенка его кровной семьи и профилактику социального сиротства;

- о содействии семейному устройству детей-сирот и реализации проекта «ВИДЕОПАСПОРТ ребенка».

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка был также подготовлен ряд *специальных докладов по отдельным вопросам защиты прав ребенка*:

- «О принятии дополнительных мер в области обеспечения информационной безопасности детей в сети Интернет», который был представлен на совещании муниципальных органов управления образованием в Министерстве образования и науки Республики Татарстан в режиме видеоконференцсвязи (25.01.2018 г.);

- «Об интернет-безопасности несовершеннолетних детей», который был представлен на дискуссионной площадке на тему «Безопасность детей и подростков в сети «Ин-



тернет», организованной Татарстанским региональным отделением сторонников ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в рамках реализации федерального проекта «Клуб Сторонников» (31 января 2018 г.);



«О профилактике детского неблагополучия в Республике Татарстан», представленный на республиканской конференции «Совершенствование существующей государственно-общественной модели профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан в деятельности гражданских активистов» (19 апреля 2018 г.);

«О судебной практике в интересах детей», представленный на семинаре-совещании судей районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан «О вопросах, возникающих при рассмотрении гражданских дел» (25 апреля 2018 г.);

«О проблемных вопросах деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан», заслушанный на заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (19 сентября 2018 г.);



«О деятельности института Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации по соблюдению прав и законных интересов детей», представленный на заседании «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы исполнения законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи» в Казанском юридическом институте (филиале) Университета прокуратуры Российской Федерации (21 июня 2018 года);

«О принятии дополнительных мер по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей», представленный на заседании Общественного Совета по реализации в Республике Татарстан партийного проекта «Крепкая семья» (22.10.2019).



Важным с точки зрения возможности влиять на ситуацию реализации прав и интересов детей в республике представляется **анализ состояния соблюдения прав детей на уровне конкретных муниципальных районов** Татарстана. В течение 2018 года такой анализ был подготовлен в отношении 24 районов республики (список районов приведен в разделе «Рабочие визиты»). Комплексный анализ обеспече-

ния прав детей, проживающих в соответствующих районах, охватывает практически все сферы их жизнедеятельности. Данный анализ основывается на изучении информационно-аналитических материалов, представляемых районами по запросу Уполномоченного по правам ребенка, и итогах рабочих визитов в данные территории. Анализ актуальных вопросов соблюдения прав и интересов детей в конкретных муниципалитетах представляется Уполномоченным по правам ребенка на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках рабочих визитов.



## 1.6. Рабочие визиты

Важным с точки зрения реального влияния на состояние обеспечения прав и интересов детей на уровне муниципальных образований республики продолжает оставаться такой формат деятельности Уполномоченного как рабочие визиты в муниципальные районы и городские округа. В 2018 году практика организации и проведения рабочих визитов была продолжена на системной основе.

В течение года состоялось 24 рабочих визита. Данной формой работы была охвачена половина районных (городских) муниципальных образований республики: 23 муниципальных района и городской округ:

Арский муниципальный район,  
Елабужский муниципальный район,  
Мамадышский муниципальный район,  
Верхнеуслонский муниципальный район,  
Пестречинский муниципальный район,  
Атнинский муниципальный район,  
Сабинский муниципальный район,  
Кайбицкий муниципальный район,  
Тюлячинский муниципальный район,  
Агрызский муниципальный район,  
Алексеевский муниципальный район,  
Дрожжановский муниципальный район,  
Новошешминский муниципальный район,  
Аксубаевский муниципальный район,  
Рыбно-Слободский муниципальный район,  
Апастовский муниципальный район,  
Заинский муниципальный район,  
Менделеевский муниципальный район,  
Спасский муниципальный район,  
Кукморский муниципальный район,  
Тукаевский муниципальный район,  
Ютазинский муниципальный район,  
Черемшанский муниципальный район,  
Кировский и Московский районы г.Казани.

Формат рабочих визитов позволяет комплексно и системно подойти к:  
анализу ситуации соблюдения прав и интересов ребенка в каждом муниципальном районе (городе);

принятию мер реагирования по выявленным нарушениям, восстановлению нарушенных прав;

выработке рекомендаций по усовершенствованию деятельности местных органов власти в интересах юных жителей района (города).

Программа каждого рабочего визита Уполномоченного предусматривает стандартный порядок его подготовки и проведения.

Каждый визит предваряет серьезная **подготовительная работа**, в рамках которой анализируются информационные материалы, представленные муниципальными службами по запросу Уполномоченного:

заполненная ежегодная форма «Анализ состояния охраны прав детей в муниципальном районе (городском округе)»;

списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, с указанием сведений об имуществе детей (жилье, поступление денежных выплат), состоянии их здоровья, об охвате детей летним отдыхом и оздоровлением, дополнительным образованием, реализации жилищных прав несовершеннолетних; списки приемных семей района;

списки семей, находящихся в социально опасном положении, с указанием предлагаемых им мер поддержки и помощи (реабилитации);

списки детей, изъятых из семей по различным основаниям за последние три года.

Работа Уполномоченного в районе предполагает *рабочую встречу с главой* муниципального района, на которой обсуждаются актуальные вопросы обеспечения прав и интересов ребенка в конкретном муниципальном образовании (городском округе).



*Прием граждан* – жителей района (города) также является обязательным пунктом программы рабочих визитов. Всего во время выездных приемов граждан в районах и городах республики к Уполномоченному по правам ребенка обратились 118 человек.



Значительное время и внимание уделяется осуществлению *проверок деятельности* детских учреждений, а также деятельности муниципальных служб.

Проверка отдельных детских учреждений района охватывает любые учреждения образования, досуга, отдыха, здравоохранения, спорта независимо от ведомственной подчиненности и собственности, расположенные на территории района (города). Всего в рамках визитов было посещено 53 учреждения.



В рабочем порядке с приглашением соответствующих специалистов и руководителей проходят **обсуждение и анализ деятельности муниципальных служб**, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (органов опеки и попечительства, органов управления образованием, здравоохранения, социальной защиты, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других). Формат проверки деятельности органов на местах посредством «живого» рабочего обсуждения возникающих проблем, разъяснения и консультирования по отдельным сложным и неоднозначным вопросам и ситуациям способствует прежде всего повышению уровня профессиональных компетенций специалистов, работающих в сфере детства. Кроме того, подобная форма проверочной деятельности представляется более эффективной с точки зрения результативности. Вместе с тем это позволяет выявить проблемы, требующие дополнительного регионального либо федерального регулирования.

В 2018 году предметом проверки и анализа стали:

деятельность органов субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия по реабилитации и оказанию помощи детям и их семьям, находящимся в социально опасном положении;

организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социальных приютах республики;

соблюдение прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, включая вопросы диспансеризации данной категории несовершеннолетних, реализации реабилитационных мероприятий детей-инвалидов, постановки детей-сирот на учет на получение жилья;

деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, в том числе контроль за организацией летнего отдыха подопечных детей, занятости их в системе дополнительного образования;

анализ практики изъятия детей из семей;

вопросы организации семейного и инклюзивного образования в муниципальном районе;

состояние работы по взысканию задолженности по алиментным платежам на содержание несовершеннолетних;

состояние преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних;

вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних;

вопросы отказов от профилактических прививок и туберкулинодиагностики;

уровень первичной инвалидности детского населения.



Завершается рабочий визит в каждом районе подведением предварительных итогов на **расширенном заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**. В заседании, как правило, помимо Уполномоченного по правам ребенка, принимают участие глава района, прокурор района, приглашаются руководители,

специалисты соответствующих органов власти муниципального уровня и всех детских учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета. Расширенные заседания муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав представляют собой эффективную площадку для публичного обсуждения наиболее актуальных и проблемных вопросов детства конкретного района, города.



Рабочий визит Уполномоченного по правам ребенка сопровождается местными средствами массовой информации, что позволяет привлечь внимание широкой общественности района к вопросам необходимости наилучшего обеспечения прав детей.

По итогам рабочих визитов в случае выявления серьезных, системных нарушений прав и интересов детей в адрес главы направляются соответствующие заключения. Всего в 2018 году по итогам визитов было направлено 32 заключения.

Такой формат деятельности Уполномоченного по правам ребенка, как рабочие визиты, на протяжении последних двух лет зарекомендовал себя в качестве действенного механизма улучшения положения детей на территории республики.

В 2019 году данная деятельность будет продолжена в рамках утвержденного плана.

### 1.7. Деятельность Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка

Эффективная система защиты прав ребенка может быть выстроена только в тесном межведомственном сотрудничестве и взаимодействии всех органов и структур, работающих в сфере детства республики. Руководствуясь полномочием по оказанию содействия взаимодействию органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по вопросам защиты прав и интересов детей ребенка, с 2016 года функционирует Координационный комитет при Уполномоченном по правам ребенка (далее – Координационный комитет).

Координационный комитет был создан как постоянно действующий координирующий и консультативно-совещательный межведомственный орган в целях обеспечения усиления государственных гарантий прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего ребенка.

## Основные задачи Координационного комитета



Предметом рассмотрения на заседаниях Координационного комитета являются ситуации как системного, так и частного характера, в том числе сложные и резонансные случаи нарушения прав детей. Основной задачей данного органа является совместная выработка системных, перспективных, а иногда и оперативных согласованных решений по разрешению ситуаций в интересах детей.

В состав Координационного комитета входят представители Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан. Рассмотрение всех вопросов происходит при участии в заседаниях представителей прокуратуры Республики Татарстан. На заседания Координационного комитета также приглашаются должностные лица и граждане, имеющие отношение к конкретному рассматриваемому вопросу.

В течение 2018 года состоялось 10 заседаний Координационного комитета, на которых были рассмотрены 17 проблемных вопросов.

Из общего количества вопросов, ставших предметом рассмотрения на заседаниях Координационного комитета, 6 касались изучения и принятия решений по отдельным случаям нарушения прав детей.

***Пример:** В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратились родители детей, страдающих фенилкетонурией, по вопросу организации питания детей в дошкольных образовательных организациях г. Казани. Данным родителям было предложено посещать детский сад неполный день в связи с отсутствием возможности организовать там специализированное питание. Учитывая, что разрешение ситуации лежало на стыке эффективного взаимодействия различных структур, данный вопрос был вынесен на обсуждение Координационного комитета. По итогам такого обсуждения 17 мая был выработан согласованный алгоритм действий МУП «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани», Управления образования Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан. Решением Координационного комитета были даны соответствующие поручения.*

*На заседании Координационного комитета, которое состоялось 12 июля т.г., Управление образования проинформировало о готовности с 1 сентября 2018 года в детском саду № 135 комбинированного вида Советского района г. Казани открыть группу оздоровительного вида для детей, нуждающихся в проведении специальных лечебно-оздоровительных мероприятий. Данную группу смогут посещать дети, страдающие фенилкетонурией. С 1 сентября такая группа начала функционировать. Вопрос реализации права детей на дошкольное образование был решен.*

Остальные вопросы, ставшие предметом обсуждения на заседаниях Координационного комитета, затрагивали проблемы системного характера, касающиеся реализации прав и интересов неограниченного числа детей, в том числе:

организация деятельности семейных дошкольных групп в Республике Татарстан;

ход исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве на 2017 – 2019 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.07.2017 № 1739-р;

организация информационной безопасности в общеобразовательных организациях и поддержание работоспособности установленной в детских организациях системы контентной фильтрации и антивирусной защиты;

принятие дополнительных мер по вакцинопрофилактике и туберкулинодиагностике детей;

действующий порядок и практика установления отцовства с точки зрения соблюдения прав и интересов детей при рассмотрении органами записи актов гражданского состояния заявлений об установлении отцовства;

бесплатное обеспечение многодетных семей в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;

анализ гибели детей от внешних причин в 2018 году.



Кроме того, в 2018 году в рамках заседаний Координационного комитета обсуждался ход исполнения государственными органами Перечня поручений Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова от 28.03.2018 № ПР-110 по итогам Доклада Уполномоченного по правам ребенка за 2017 год.

По итогам рассмотрения всех вопросов, выносимых на обсуждение Координационного комитета, были приняты соответствующие решения, оформляемые утверждаемыми Уполномоченным по правам ребенка протоколами. Несмотря на рекомендательный характер содержащихся в нем поручений, случаев неисполнения совместно достигнутых договоренностей в течение 2018 года не наблюдалось. Формат работы, основанный на добровольном сотрудничестве и взаимопонимании, на практике подтвердил свою эффективность в качестве действенного механизма обеспечения и защиты прав и интересов детей в Республике Татарстан.

### 1.8. Деятельность Рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи при Уполномоченном по правам ребенка

Еще одним постоянным координирующим межведомственным органом, функционирующим при Уполномоченном, является Рабочая группа по анализу практики изъятия детей из семьи (далее – Рабочая группа). Данная Рабочая группа была создана во исполнение поручения Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова от 30.01.2017 № 4606-МР приказом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан от 03.02.2017 № 5 «О создании Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан». Целью деятельности данного органа является всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

#### Задачи Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка



В состав Рабочей группы входят представители заинтересованных министерств и ведомств, а также представители общественности (члены Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Республики Татарстан). В работе группы на постоянной основе принимает участие представитель Прокуратуры Республики Татарстан.

Помимо ежеквартального мониторинга практики изъятия детей из семьи в целом по республике, в течение 2018 года на системной основе проводился анализ случаев отображения на уровне муниципальных районов Татарстана. Так, подобный мониторинг был проведен в 25 районных и городских муниципалитетах с выездом на место в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка.

По итогам данной работы факты неправомерного изъятия детей из семьи были выявлены в 4 муниципальных районах (Алексеевском, Мамадышском, Сабинском, Чистопольском), в связи с чем в адрес глав указанных районов были направлены соответствующие заключения о нарушении и принятии мер по их устранению.

Предметом изучения, анализа и принятия в случае необходимости соответствующих мер реагирования Рабочей группы становились конкретные ситуации изъятия детей из семей, по которым поступали жалобы граждан. Так, в течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка и Рабочей группы поступили 14 обращений граждан, в том числе:

13 сообщений по 11 фактам изъятия детей из семей в Высокогорском, Камско-Устьинском, Кукморском, Бугульминском, Альметьевском (2), Актанышском, Рыбно-Слободском, г. Казани (3 случая);

1 сообщение по факту настоятельного понуждения родителей к помещению детей в социальный приют со стороны органов местного самоуправления Зеленодольского муниципального района и их должностных лиц.

Каждое сообщение о фактах изъятия детей было в оперативном порядке проверено членами Рабочей группы, в том числе с выездом по месту проживания



По итогам проверок по 8 из 11 фактов изъятия детей из семей в г.Казани (2), Альметьевском (2), Актанышском, Бугульминском, Рыбно-Слободском муниципальных районах доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

По результатам проверок по остальным трем фактам изъятия детей из семей в г.Казани, Высокогорском, Камско-Устьинском муниципальных районах доводы заявителей о незаконности такого изъятия были признаны обоснованными, принятые органами власти муниципального района меры по изъятию детей – не основанными на законе и осуществленными в нарушение прав и интересов детей и их семей. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка на имя руководства районов были внесены соответствующие требования о немедленном возвращении детей из социальных приютов на воспитание в семьи, которые были удовлетворены.

По факту понуждения родителей к помещению детей в социальный приют со стороны органов местного самоуправления Зеленодольского муниципального района и их должностных лиц Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Зеленодольского муниципального района направлено заключение с требованиями принятия безотлагательных мер по предотвращению угроз изъятия детей из семей «аварийщиков», в том числе по заявлению родителей, и прекращения настоятельного понуждения родителей к помещению детей в социальный приют.

### 1.9. Проектная деятельность

В рамках своей деятельности, направленной на совершенствование механизмов наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребенка достаточно активно включен в реализацию различных проектов.

С 2011 года в Республике Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова и при участии Уполномоченного по правам ребенка на системной основе реализуется проект **«Видеопаспорт ребенка»**. Цель проекта – активизация процесса семейного устройства



детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирование позитивного общественного мнения в рамках Общероссийской информационно-поисковой системы «Видеопаспорт ребенка».

Традиционно участниками проекта становятся дети-сироты из Республики Татарстан, в семейном жизнеустройстве которых имеются определенные проблемы. Это дети из многодетных семей (трое детей и более), дети старшего возраста (9 – 14 лет), дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья.

За восемь лет реализации проекта был создан 491 видеопаспорт детей-сирот (в 2011 г. – 32 видеопаспорта, в 2012 г. – 31, в 2013 г. – 43, в 2014 г. – 56, в 2015 г. – 94, в 2016 г. – 109, в 2017 г. – 65, в 2018 г. – 61 ) на общую сумму 43,2 млн.рублей. По состоянию на 1 января 2019 года 336 детей нашли любящих родителей.



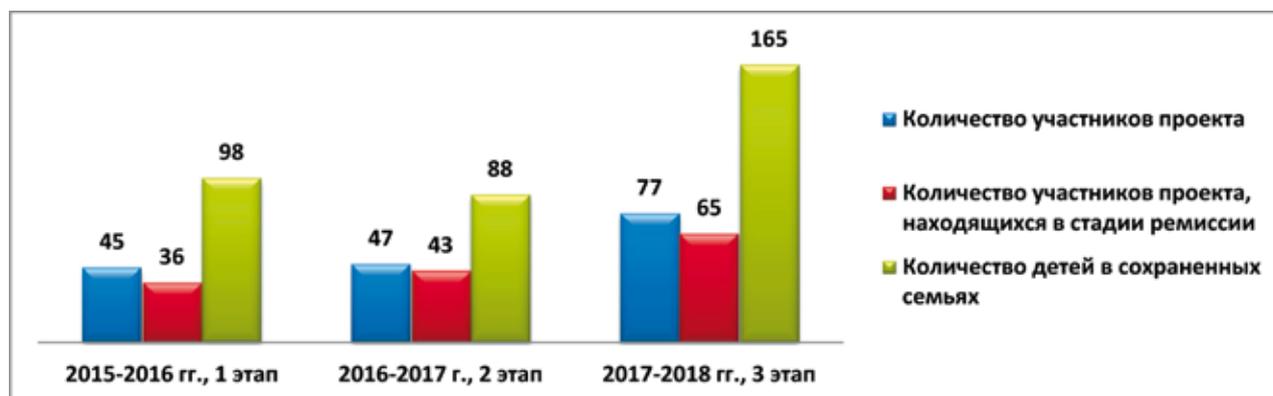
Также в 2018 году в Республике Татарстан продолжил реализовываться социально значимый **проект «Точка трезвости»**, направленный на профилактику социального сиротства. Проект реализуется с 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке и по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова.

Алкогольная зависимость родителей остается сегодня главной причиной семейного неблагополучия и, как следствие, социального сиротства, преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

Проект «Точка трезвости» направлен на оказание эффективной помощи родителям, прежде всего мамам, в лечении от алкоголизма. Цель проекта – сохранение для ребенка кровной семьи. Принципиальным является межведомственный характер реализации проекта. Программа предусматривает, с одной стороны, оказание наркологической медицинской помощи больному с алкогольной зависимостью по инновационной методике, осуществляемой наркологическими службами республики, а с другой – одновременную включенность пациента и его семьи в активный социально-реабилитационный процесс по преодолению иных (немедицинских) проблем, с которыми сталкивается семья. Последняя составляющая работы возлагается на муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Только в таком тандеме усилий различных органов субъектов профилактики семейного неблагополучия в оказании реальной помощи семье можно рассчитывать на реальный положительный результат осуществления проекта.

Диаграмма 12

**Итоги реализации проекта «Точка трезвости» в 2015-2018 годах**



Благодаря реализации проекта за три года были пролечены 167 человек на общую сумму 20,3 млн. рублей. Успешно прошли полный курс лечения и завершили программу 140 человек (85% от всех участников проекта), что позволило 344 детям из семей пациентов не приобрести статус «сирот» и остаться проживать в своих семьях. В настоящее время у пациентов проекта «Точка трезвости», прошедших полный курс лечения, наблюдается положительная динамика на фоне лечения по программе.

Учитывая успешную реализацию социально значимого проекта, направленного на профилактику социального сиротства, Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым принято решение о продолжении реализации проекта в 2019 году и выделении на его реализацию 8,4 млн. рублей для включения в новый этап проекта 70 родителей.

Принимая во внимание социальную значимость, результаты реализации проекта в 2015 – 2017 годах, проект «Точка трезвости» вошел в мероприятия партийного проекта «Крепкая семья» ВПП «Единая Россия», направленного на сокращение масштабов сиротства, оказание помощи и поддержки детям-сиротам, замещающим семьям, семьям, в которых возникла угроза утраты родительского попечения над детьми.

В 2018 году к реализации проекта присоединилась общественная организация «Под крылом семьи», представители которой активно вошли в процесс социальной адаптации семей – участников проекта через систему мероприятий, направленных на популяризацию, поддержку семейных ценностей.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 2018 году был реализован проект **«Добрый футбол»**. Организатором проекта стал Благотворительный фонд «Детская мечта». Реализация проекта стала возможной при поддержке Министерства спорта Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.



Проект «Добрый футбол» направлен на вовлечение в занятия футболом детей непростой судьбы, так называемых «трудных подростков», либо ребят из неблагополучных семей, содействие созданию общедоступных футбольных секций в районах Республики Татарстан с последующим поддержанием их деятельности, а также проведение турниров в течение всего года за счет средств, привлекаемых бизнес-сообществом.

Основная идея проекта – создать дополнительный инструмент работы с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, по их социализации в современном обществе, внедрение технологии социального лифта через взаимодействие с успешными спортсменами, представителями бизнес-сообщества, способствовать формированию успешной личности подростка – участника проекта.

В рамках проекта в сентябре 2018 года был проведен турнир «Добрый футбол». Участниками турнира стали 138 мальчишек – членов футбольных команд из 15 муниципальных районов республики.

I место заняла команда Высокогорского муниципального района, II место – команда Дрожжановского муниципального района, III место – команда Муслимовского муниципального района. Лучшим игроком признан Мингазов Шамиль Реналович (Муслимовский район), лучшим нападающим – Юманов Сергей Валерьевич (Дрожжановский район).



**ДОБРЫЙ ФУТБОЛ**  
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ТУРНИР



Наставники: не вместе, но рядом!

2018 год стал вторым годом реализации проекта «Наставники: не вместе, но рядом!», поддержанного Уполномоченным по правам ребенка и осуществленным совместно с АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ».

Проект направлен на поддержку семьи, родителей в решении проблем профилактики деструктивного поведения детей и подростков, реабилитации и социализации несовершеннолетних, совершивших правонарушения. Идея проекта заключалась в поддержке института общественных воспитателей несовершеннолетних в республике. В течение года более 200 общественных воспитателей прошли соответствующее обучение по программе наставничества в работе с несовершеннолетними правонарушителями.

Ряд проектов, реализуемых Уполномоченным по правам ребенка на постоянной и системной основе, посвящен реализации задачи правового просвещения. Прежде всего, это проекты, ориентированные на детскую аудиторию.



С 2015 года успешно реализуется Республиканский образовательный проект «Детская общественная приемная» (далее – «ДОП»). Совместный проект Уполномоченного по правам ребенка, Региональной общественной организации Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан» (далее – СДО) и Министерства по делам молодежи РТ «ДОП» направлен на:

- формирование активной гражданской позиции детей и подростков;
- правовое просвещение детского населения Республики Татарстан;
- привлечение юных граждан к участию в принятии и обсуждении решений, касающихся их жизни;
- генерацию идей и новых проектов в интересах детей;
- содействие в реализации и защите прав, законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Республики Татарстан.



Участниками проекта становятся несовершеннолетние ребята, прошедшие соответствующий конкурсный отбор, осуществляемый СДО. Ежегодно формируемый пул членов «ДОП» является представительством детей от каждого муниципального района и городского округа республики. Всего в течение года работают 53 подростка. По решению Уполномоченного по правам ребенка все ребята – участники проекта становятся детскими общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка.

В 2018 году детскими общественными помощниками было реализовано 58 образовательных проектов по правовому просвещению детей, более 100 тематических меро-

приятий, встреч со сверстниками. В аккаунтах «ДОП» в социальных сетях велась рубрика #ПовышаемПравовуюГрамотность, в рамках которой выкладывались актуальные новости, связанные с законами о детях.



В марте 2018 года детские общественные помощники приняли участие в III Слете детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в Центральном федеральном округе (далее – ЦФО) (Московская область). В работе Слета приняли участие более 250 ребят – делегатов из более чем 25 субъектов России. Итоговым мероприятием III Слета детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в ЦФО стал Форум детских общественных советов в городе мастеров «Мастерславль», на котором участники совместно со спикерами обсудили свои идеи и проекты. Их предложения были направлены в «дорожную карту» развития программы «Десятилетие детства».



27 апреля участники проекта «Детская общественная приемная» вместе с активистами СДО приняли участие в вебинаре с Молодежным Департаментом Совета Европы. Мероприятие прошло в технопарке «IT-парк». С ребятами на связь вышли представители секретариата Департамента и организаторы правового проекта «ENTER!».

После ознакомления с деятельностью Совета и Департамента общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан Тимерхан Шайхутдинов представил участникам вебинара проект «Детская общественная приемная».

С 10 ноября по 15 декабря 2018 года прошёл заочный конкурсный отбор новых участников Проекта среди представителей всех муниципальных образований Республики Татарстан.

Конкурсный отбор проводился среди учащихся 6 – 10 классов в два этапа:

I этап – анкетирование, для участия необходимо было заполнить анкету и пройти собеседование по телефону (выявление мотивов участия в Проекте, приоритетных сфер интересов, гражданской позиции); победители заочного этапа конкурсного отбора Проекта были приглашены для участия в профильной смене;

II этап – очный – участие в профильных сменах Проекта и выполнение конкурсных испытаний; определение победителей – участников Проекта - детских общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан.

На I этап конкурсного отбора поступило 328 заявок от ребят со всех муниципальных образований республики. Участниками II этапа стали 157 школьников с активной жизненной позицией.



С 26 по 28 декабря 2018 г. региональной общественной организацией «Совет детских организаций» совместно с Уполномоченным по правам ребенка на базе ГАУ «Молодёжный центр «Волга» была проведена образовательная профильная смена, по итогам которой был сформирован новый пул участников проекта «Детская общественная приемная» на 2019 – 2020 годы.



На реализацию задач правового просвещения, формирования гражданской и социальной активности детей, развития их творческих способностей нацелен еще один проект – **Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә».**

Данный конкурс проходит в Республике Татарстан ежегодно с 2014 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке и соучредительстве Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». Традиционно соорганизаторами конкурса являются Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и Региональная общественная организация Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан» (далее – СДО).

Целями конкурса являются привлечение внимания широкой общественности, государственных и муниципальных органов и организаций к вопросу наилучшего обеспечения в республике прав и интересов детей, популяризация прав ребенка, информационно-правовое просвещение детей и молодежи, стимулирование их социально-правовой активности, повышение правовой грамотности и правовой культуры, формирование позитивных духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей подрастающего поколения.



С сентября по ноябрь 2018 года в республике прошел V Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә». На пресс-конференции о его проведении, которая прошла 20 сентября, представителям средств массовой информации были представлены основные положения Конкурса, требования к работам и критерии их оценки.

За время существования конкурса в нем приняли участие около 10 тыс. человек, а жюри отсмотрело порядка 2100 видеороликов о правах ребенка. С 2016 года авторы имеют возможность выкладывать свои ролики в сети «Интернет». В 2018 году ролики посмотрели более 45 тыс. зрителей.

В 2018 году самыми активными участниками стали авторы из г. Казани – на конкурс ими было прислано 93 видеоролика, г. Набережные Челны – 29 видеороликов, Буинского района – 25 видеороликов, Сабинского района – 20 работ, Нижнекамского района – 19 роликов, Аксубаевского и Нурлатского районов – по 18 работ, Альметьевского района – 17 роликов.

1 ноября 2018 года под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан Г.Л.Удачиной прошло заседание жюри пятого конкурса, на котором были определены его победители. Ими признаны авторы 10 конкурсных работ, которые набрали наибольшее количество баллов:





Алексашин Матвей, обучающийся Рудницкой средней общеобразовательной школы Камско-Устьинского муниципального района, видеоклип «Я имею право на счастливое детство»;



Газетдинов Шамиль, обучающийся Муслюмовской средней общеобразовательной школы Муслюмовского муниципального района, видеоклип «Ул да нәкъ безнең кебек»;



Гайнутдинова Виктория, обучающаяся Масловской средней общеобразовательной школы Рыбно-Слободского района, агитационно-художественное представление «Аркадий Паровозов спешит на помощь»;



Мингазов Фаяз, Шайдуллин Марат, студенты Казанского автотранспортного техникума имени А.П.Обыденнова, социальный видеоролик «Мы тоже хотим знать»;



Творческая группа Центра развития ребенка – детского сада № 46 «Золушка» г.Альметьевска в составе Чириковой Эльвиры, Афанасьевой Веры, Корчагиной Альбины, Павлова Кирилла, Хайруллина Эмиля, анимация «Волшебные дети»;



Творческая группа Детской общественной организации «Дети Казани в составе Батюковой Евы, Антонова Максима, Исаева Артёма, Мансуровой Гюзель, Хабибуллиной Зили, Николаевой Софии, Хахина Ильи, Файзрахманова Амира, Мельниковой Дарьи, Галанина Даниила, кулинарное шоу «Мастер-шеф Дети Казани»;



Капитонова Анастасия Владимировна, сотрудник Детского сада № 4 «Росинка» Нурлатского муниципального района, новостной сюжет «Ребенок в мире прав»,



Хазиев Тагир, Хазиев Искандер, обучающиеся Гимназии № 3 Вахитовского района г.Казани, видеоролик «Все познается в сравнении»;



Творческое объединение обучающаяся «Фракция» в составе Добродеевой Елены, Григорьевой Кристины, Хайдаровой Сабины, г.Казань мультфильм «Школьные истории»;



Хисамов Артур Ильдарович, обучающийся средней общеобразовательной школы № 146 Ново-Савиновского района г.Казани, художественный видеоролик «Право выбора: свобода или ответственность»;



Обладателем приза зрительских симпатий и Специального приза объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мәрхәмәт-Милосердие» председателя РОО «Совет отцов Республики Татарстан» стали работы творческого коллектива «Улыбка» детского сада № 83 г.Казани, ролик «Ребенок в мире прав» и видеоклип «Имеем право быть с родителями».



Торжественное подведение итогов V Конкурса традиционно было приурочено к Всемирному дню ребенка и прошло 20 ноября 2018 года. Церемония награждения победителей и призеров прошла в Культурном центре «Московский» г.Казани с приглашением более 350 детей со всей республики. Победители конкурса были награждены дипломами и денежными премиями в размере 20 000 рублей.



Кроме победителей, по инициативе членов жюри были награждены поощрительными призами и благодарственными письмами авторы 15 работ, не вошедших в число победителей.

Все участники Конкурса, прошедшие во второй этап – а это авторы 452 работ – получили свидетельства об участии в конкурсе.

Видеоролики победителей 2016 – 2018 годов были размещены в ГИС «Электронное образование в Республике Татарстан» (далее – Портал) и доступны всем авторизованным пользователям в разделе «Ученику Творческая деятельность-Конкурсы», <https://edu.tatar.ru/scontest/index/31>.



В целях усиления мер по обеспечению информационной безопасности детей и реализации задачи правового просвещения при поддержке Уполномоченного по правам ребенка Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством информатизации и связи Республики Татарстан, филиалом ПАО «МТС» в Республике Татарстан в период с 10 сентября по 15 ноября 2018 года в образовательных организациях республики прошел ежегодный V Единый урок безопасности в сети Интернет, направленный на повышение уровня кибербезопасности, обеспечение внимания

родительской и педагогической общественности к проблеме детской безопасности в сети «Интернет» и развитие цифровой грамотности у школьников (далее – Единый урок).



Новшеством 2018 года стало проведение Единого урока начиная уже с начала учебного года не только среди общеобразовательных организаций, но также среди учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольных образовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, учреждений дополнительного образования.

В текущем году были предложены различные формы проведения Единого урока: традиционный урок, классный час, деловая игра, демонстрация мультфильма и/или видеорока, организация семинара или занятия с участием приглашенного эксперта, раздача листовок и брошюр по информационной безопасности и другие формы.



В мероприятиях Единого урока приняли участие 2 566 образовательных организаций Республики Татарстан, 446 465 обучающихся, 154 088 родителей, 28 747 педагогических работников.

На страницах образовательных организаций в ГИС «ЭО РТ», сайтах, в сообществах и на официальных аккаунтах муниципальных образований Республики Татарстан, в средствах массовой информации были размещены пресс-релизы (статьи, заметки и иные материалы), посвященные мероприятиям Единого урока (всего 1 096 материалов).

В социальной сети Instagram Министерством образования и науки Республики Татарстан был разработан и запущен хэштег #добраясеть, под которым обучающимися, их родителями и педагогическими работниками размещаются фотографии и видеоролики, касающиеся вопросов информационной безопасности детей.



На базе МБОУ «Гимназия № 179» Ново-Савиновского района г.Казани (07.12.2018) был организован и проведен республиканский семинар-совещание в режиме видеоконференции, посвященный итогам проведения Единого урока и обсуждению вопросов обеспечения информационной безопасности детей.

В мероприятии приняли участие специалисты Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства информатизации и связи Республики Татарстан, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан, ПАО «Таттелеком», руководители отделов (управлений) образования исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан и их заместители, методисты по информационно-коммуникационным технологиям, директора образовательных организаций, представители родительской общественности.



В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка дан старт новому информационному проекту **«На защите детства»**, - это ежемесячная рубрика на радио, посвященная обсуждению актуальных вопросов детства. Проект реализуется на ежедневном общественно-публицистическом канале «Новый день» на Радио ГРТК «Татарстан» (филиал ВГТРК). В рамках данного проекта Уполномоченный по правам ребенка отвечает на вопросы слушателей о проблемах, возникающих в семьях с детьми, которые поступают в редакцию, и освещает наиболее острые вопросы защиты детства, в том числе: жилищные вопросы, вопросы опеки и попечительства, организации учебно-воспитательного процесса в школе, инклюзивного образования, семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи.

Еще одним практикуемым форматом мероприятий, направленных как на защиту прав ребенка, так и на правовое просвещение граждан по вопросам реализации прав и интересов детей, стали проводимые Уполномоченным по правам ребенка на регулярной основе **Дни правовой помощи «Детский вопрос»**. Данный проект осуществляется в республике на межведомственной основе совместно и с привлечением всех заинтересованных министерств, ведомств, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, работающих в сфере детства.

Еще одним практикуемым форматом мероприятий, направленных как на защиту прав ребенка, так и на правовое просвещение граждан по вопросам реализации прав и интересов детей, стали проводимые Уполномоченным по правам ребенка на регулярной основе **Дни правовой помощи «Детский вопрос»**. Данный проект осуществляется в республике на межведомственной основе совместно и с привлечением всех заинтересованных министерств, ведомств, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, работающих в сфере детства.



В рамках Дней правовой помощи гражданам предоставляется право получить консультацию, разъяснения, помощь

по любым вопросам реализации прав и интересов детей от представителей более чем 20 ведомств республики: Уполномоченного по правам ребенка, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства юстиции, Министерства образования и науки, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Министерства внутренних дел, Министерства по делам молодежи, Министерства здравоохранения, Министерства труда, занятости и социальной защиты, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы», Федеральной службы судебных приставов, Роспотребнадзора, Адвокатской палаты», Фонда социального страхования, Государственной жилищной инспекции, Пенсионного фонда, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и других.

День правовой помощи был проведен 1 июня 2018 г. в г.Казани, в здании Дома дружбы народов Татарстана и был приурочен к Международному дню защиты детей. В рамках Дня правовой помощи обратилось 42 гражданина по 71 вопросу.



Учитывая достаточное количество обращений граждан, поступающих из Закамской зоны, иных близлежащих территорий, было принято решение о проведении очередного Дня правовой помощи 31 октября 2018 г. в г.Набережные Челны. Данное мероприятие Уполномоченный по правам ребенка провел совместно с председателем Комитета по социальной политике Государственного Совета Республики Татарстан С.М.Захаровой. В рамках Дня правовой помощи на консультацию обратился 51 гражданин по 72 вопросам из г.Набережные Челны, Заинского, Нижнекамского муниципальных районов.



Кроме того, в 2018 году Уполномоченный по правам ребенка поддержал ряд всероссийских проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой.

Проект **«Вектор «Детство-2018»**, стартовавший в марте 2018 года в республике, был направлен на проведение анализа лучших региональных практик по вопросам поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, повышения качества жизни семей с несовершеннолетними детьми и направлен на объединение государственных организаций, сектора



НКО, местного самоуправления, государственной власти для совершенствования социальной политики в Российской Федерации.



Безопасность Детства

Проект МБУ «Молодежный центр» Азнакаевского муниципального района (г.Азнакаево) «Папа может...», направленный на повышение осознания родителями роли отца в воспитании ребенка, ее актуальности и значимости, вошел в Топ-10 лучших практик регионов по поддержке семьи и детства «Вектор «Детство-2018» Всероссийского конкурса проектов «Вектор «Детство-2018».

Всероссийская акция «**Безопасность детства**», направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних школьных каникул 2018 года, проходила с 1 июля по 31 августа. В число задач акции входило посещение мест массового пребывания детей с целью выявления факторов, угрожающих их жизни и здоровью, оказание помощи организаторам мероприятий с участием несовершеннолетних, информирование заинтересованных структур о необходимости принятия мер по недопущению подростков к опасным объектам инфраструктуры, а также проверка территорий, зданий и сооружений, на которых возможно нахождение детей. В реализации мероприятий проекта активно использовались ресурсы общественных организаций, муниципальных общественных организаций республики «Совет отцов».

За активную работу при проведении Всероссийской акции «Безопасность детства» Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка поощрены Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан и общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в Бугульминском муниципальном районе Муртазина Гузель Миндаровна.



В октябре 2018 года при поддержке Уполномоченного по правам ребенка республика включилась во Всероссийский проект «**Юнармия. Наставничество**». Цель проекта – помощь детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, в развитии личности, самореализации, формировании активной жизненной позиции. Реализация проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» осуществляется по восьми следующим направлениям: патриотическая и начальная военная подготовка, лагеря и сборы, профориентация, поисковая работа,

культура, творчество, спорт, добровольчество.

В 2018 году в проект включились государственное бюджетное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Нурлатский детский дом» Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (наставники - юнармейские отряды заволжской зоны Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан) и государственное бюджетное учреждение «Казанская школа-интернат имени Е.Г.Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья» (наставники – юнармейский отряд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 175» Советского района г.Казани).

### 1.10. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей

Исходя из понимания того, что наилучшее обеспечение реализации прав и интересов детей представляется возможным только при условии выстраивания конструктивного взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан, органами муниципальной власти, институтами гражданского общества, одним из важных принципов деятельности уполномоченного по правам ребенка является формирование устойчивой практики такого сотрудничества.

Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с федеральными структурами на территории Республики Татарстан осуществляется на основе заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В целях формирования эффективной системы защиты детства в Республике Татарстан особенно значимой становится задача слаженного взаимодействия с **федеральными контрольно-надзорными органами**. Совместная работа осуществляется на основе заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. С 2012 года такое взаимодействие осуществляется с Прокуратурой Республики Татарстан, с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, с Управлением Росздравнадзора по Республике Татарстан, с 2016 года – с Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан.

Для выработки эффективных механизмов защиты прав и интересов детей по вопросам компетенции территориальных органов **федеральных органов государственной власти**, контроль за деятельностью которых не подведомственен Уполномоченному по правам ребенка, также практикуется организация взаимодействия на основе подписанных соглашений о сотрудничестве. В 2018 году продолжилось рабочее взаимодействие с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, следственным управлением Следственного комитета по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан.

В 2018 году был подписан протокол о взаимодействии для обмена оперативно значимой информацией с Отделом «К» Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в целях предупреждения и пресечения киберпреступлений в отношении детей.

Традиционными форматами взаимодействия с федеральными структурами остаются: совместные приемы граждан;  
совместные проверки;

участие в работе координационных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребенка (Координационном комитете, Рабочей группе по анализу изъятия детей из семей);

членство Уполномоченного по правам ребенка в общественных и координационных советах ряда федеральных структур (Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, ФКУ «Главное бюро медико-социальной

экспертизы по Республике Татарстан», Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан);

практика рабочих совещаний и консультаций по отдельным вопросам.

В 2018 году продолжилась практика взаимодействия *с судебными органами*.

С Конституционным судом Республики Татарстан такое сотрудничество осуществлялось в рамках заключенного в 2017 году соглашения, предусматривающего предоставление гражданам, имеющим детей и проживающим на территории Республики Татарстан, квалифицированной бесплатной юридической помощи, а также в целях осуществления совместных мероприятий по вопросам содействия восстановлению нарушенных прав и интересов детей и вопросам содействия открытости органов государственной власти и доступа граждан к правосудию.

Важным с точки зрения судебной защиты прав и интересов детей представляется взаимодействие с судами общей юрисдикции. Практика привлечения судами Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебных гражданских процессах в защиту детей по инициативе суда свидетельствует об их заинтересованности в принятии решений, максимально учитывающих интерес ребенка. Особо следует отметить значимость привлечения Уполномоченного к работе по формированию судебной практики. В частности, в 2018 году Уполномоченный принял участие в семинаре-совещании судей районных (городских) судов и мировых судей на тему «О вопросах, возникающих при рассмотрении гражданских дел», проводимом Верховным Судом Республики Татарстан. Решению системных проблемных вопросов способствует и практика рабочих взаимных консультаций.

В 2018 году расширилось взаимодействие с *депутатским корпусом* Государственного Совета Республики Татарстан. Действенными форматами такой совместной работы стали:

взаимодействие с объединением женщин-депутатов «Мәрхәмәт – Милосердие» в Государственном Совете Республики Татарстан;

участие Уполномоченного по правам ребенка в работе комитетов законодательного собрания (по социальной политике, образованию, культуре, науке и национальным вопросам);

членство Уполномоченного по правам ребенка в составе Экспертного совета при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике;

совместные выездные приемы граждан Уполномоченным и депутатами;

участие депутатов в рабочих визитах Уполномоченного в районы республики.

В основу взаимодействия *с органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления*, деятельность которых подведомственна контролю и надзору Уполномоченного по правам ребенка, также положен принцип конструктивного сотрудничества. Выстраивание взаимоотношений с подконтрольными органами только на условиях реализации властных надзорных полномочий представляется неперспективным с точки зрения результативности контрольно-надзорной деятельности. Поэтому Уполномоченным по правам ребенка активно практикуется формат активного партнерского командного взаимодействия с министерствами, ведомствами республики, с муниципальными органами во имя достижения общей цели – изменения ситуации обеспечения прав и интересов детей к лучшему. Одним из самых эффективных и перспективных вариантов такого сотрудничества являются рабочие визиты Уполномоченного по правам ребенка в районы и города республики.

Руководствуясь задачей способствовать взаимодействию органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка и специалисты его Аппарата в течение 2018 года активно работали в составе 15 *постоянных республиканских межведомственных, координационных, совещательных органов, рабочих групп, комиссий, в том числе:*

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

Межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;

Рабочей группы при Федеральном инспекторе по Республике Татарстан по вопросам семьи, материнства и детства, профилактике социального сиротства и поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Межведомственной рабочей группы по вопросам осуществления мониторинга правоприменения в Республике Татарстан;

Совета по делам инвалидов при Президенте Республики Татарстан;

Совета при Президенте Республики Татарстан по поддержке Республиканского фестивального движения «Созвездие – Йолдызлык»;

Межведомственной рабочей группы по реализации государственной политики в области демографии и семейной политики на территории Республики Татарстан;

Жилищной комиссии при Министерстве образования и науки Республики Татарстан;

Антинаркотической комиссии в Республике Татарстан;

Экспертной комиссии по анализу случаев возврата детей из замещающих семей Республики Татарстан;

Экспертной группы по оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

Межведомственной рабочей группы по проблемам профессиональной подготовки и обеспечения занятости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по вопросам трудоустройства и занятости инвалидов;

Межведомственной рабочей группы по развитию системы ранней помощи в Республике Татарстан;

Координационной группы по реализации законодательства в области бесплатной юридической помощи;

Межведомственной рабочей группы по взысканию задолженностей по алиментным платежам.

В 2018 году достигнута договоренность о подписании специального соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Данный формат работы позволяет обеспечивать оперативное подключение службы регионального Уполномоченного к проблемам детей и семей с детьми и получать необходимую помощь.



Перечень происшествий, информация о которых передается в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, следующий:

- о чрезвычайных ситуациях (ЧС), возникших на определенной территории и сложившихся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного и иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- о жестоким обращении и насилии над детьми;

- о проблемах семейного неблагополучия, касающихся прав и законных интересов детей;

- о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств;

- о вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступления и антиобщественных действий;

- о гибели несовершеннолетних (несчастные случаи, суициды, преступления);

- о нарушении прав несовершеннолетних в сфере миграции;

- о действиях (бездействии) должностных лиц, повлекших за собой нарушение прав несовершеннолетних;



сообщения, требующие оказания консультационной помощи по вопросам защиты прав и интересов ребенка в сфере образования, здравоохранения, обеспечения жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка, в том числе детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов, информационной безопасности, реабилитации и адаптации несовершеннолетних, освободившихся из учреждений

уголовно-исполнительной системы (в части получения правовой, консультационной, социальной и психологической помощи, помощи в профориентации и трудоустройстве).

Важным представляется сотрудничество в деле защиты детей с **институтами гражданского общества**.

Главным гражданским общественным партнером Уполномоченного по правам ребенка продолжает оставаться Общественная палата Республики Татарстан: члены Общественной палаты являются активными участниками координационных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребенка (Координационного комитета и Рабочей группы по анализу практики отобрания детей из семей).

Вместе с тем в 2018 году дальнейшее развитие получило взаимодействие с автономной некоммерческой организацией «Центр социальной реабилитации и адаптации», некоммерческим партнерством «Ассоциация школьных психологов Республики Татарстан «Параллель», Благотворительным фондом «АК БАРС СОЗИДАНИЕ», Фондом имени Анжелы Вавиловой, Благотворительным фондом «Дом Роналда Макдоналда», региональной общественной организацией «Многодетные семьи Республики Татарстан», Ассоциацией содействия больным синдромом Ретта, региональной общественной организацией «Под крылом семьи»;

региональной общественной организацией Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан», АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ», АНО «Центр защиты материнства «Умиление», некоммерческим партнерством «Ассоциация школьных психологов РТ «Параллель», АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации», негосударственной некоммерческой организацией «Адвокатская палата Республи-

ки Татарстан», региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов», Благотворительным фондом содействия людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Благие дела», благотворительным фондом «Детская мечта», Межрегиональной благотворительной общественной организацией «Российский комитет «Детские деревни-SOS», Благотворительным фондом ВДВ и ВСпН «Добрые сердца».

Важным форматом коммуникации с органами государственной власти и общественностью является **участие и выступления Уполномоченного по правам ребенка и специалистов его Аппарата на публичных и общественных площадках** различных форматов (семинарах-совещаниях, форумах, «круглых столах», конференциях и т.д.), проводимых в республике и за ее пределами по вопросам реализации прав и интересов детей и семей с детьми. Порядка 80 мероприятий стали местом для презентации позиции татарстанского детского правозащитника по различным вопросам защиты детства.

В 2018 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил **межрегиональное сотрудничество** в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Сложившимися форматами взаимодействия стали совместное с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации рассмотрение обращений граждан, двусторонние консультации по вопросам прав ребенка, участие в съездах уполномоченных по правам ребенка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях.



В прошлом году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан принял участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой:

XV Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Вектор Десятилетия детства: Счастливые дети – счастливая страна» (28–29 мая);

Всероссийском заседании по подведению итогов реализации I этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» (24 сентября);

Всероссийском совещании по вопросам подведения итогов летней оздоровительной кампании (8 октября);



Всероссийском научно-методическом семинаре-совещании по вопросу создания в России эффективного механизма межведомственного оперативного реагирования на детское неблагополучие (31 октября);

Всероссийском селекторном совещании на тему «Профилактика травматизма и гибели детей в результате пожаров» (19 ноября);



в рамках рабочего визита Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой в г. Казань, подготовленного Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, совместно приняли участие во Всероссийском селекторном совещании, организованном Следственным комитетом Российской Федерации на тему «Презентация итоговых результатов иссле-



дования по выявлению причин формирования у несовершеннолетних предпосылок к поведению суицидального толка» (30 ноября);

итоговом заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (10 – 12 декабря).

Традиционной активной формой межрегионального взаимодействия является *информационный обмен* докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребенка с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и региональными уполномоченными по правам ребенка. Так, в 2018 году предметом изучения и анализа Уполномоченного по правам ребенка стали 10 проблемных тем и 14 различных информационных поводов

по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой.

Важным представляется взаимодействие уполномоченных по правам ребенка как по выработке единых системных подходов, так и при оказании конкретной помощи детям. Уполномоченным по правам ребенка достаточно часто приходится быть в центре событий по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из других регионов. Так, в течение 2018 года предметом анализа Уполномоченного по запросам коллег из других субъектов Российской Федерации стали 30 проблемных вопросов, в том числе:

Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области М.В.Ушаковой по вопросу обучения несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах;

Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Л.В.Кураковой по вопросу усовершенствования принципов работы органов опеки и попечительства;

Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области Н.А.Зыковой о трансляции (распространении) положительного опыта в регионе создания и развития института семейных дошкольных групп;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина о содействии в предоставлении информации об опыте региона по непрерывному сопровождению и созданию доступной среды для лиц с ментальными нарушениями, с расстройствами аутистического спектра, организации образовательного процесса, создании условий развития и обучения детей данной группы;

Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области Д.В.Кислицына по вопросу лечения, профилактики и социальной поддержки детей с заболеванием сахарным диабетом;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина по предоставлению информации о положительном опыте региона по реализации комплекса мер по обеспечению безопасности в образовательных организациях;

Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области Т.Н.Загородней по вопросу реализации права на образование детей по альтернативной системе обучения;

Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области О.Г.Ковыльской по вопросу предоставления информации о наличии в регионе квестов-мероприятий с погружением в игровую реальность с сомнительным психологическим влиянием на несовершеннолетних, регионального законодательства, регулирующего данную сферу деятельности;

Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае Т.Ф.Ковалевой по вопросу нарушения прав детей на отдых и оздоровление в надлежащих условиях;

и.о.Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике А.С.Лайпанова о содействии в предоставлении информации об имеющемся положительном опыте создания и развития института уполномоченных по правам ребенка в образовательных учреждениях;

Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области О.Г.Ковыльской по предоставлению информации о количестве детей-инвалидов в регионе с диагнозом «Дефицит лизосомальной кислой липазы: болезнь накопления эфиров холестерина», а также о принимаемых мерах по обеспечению детей фермент-заместительной терапией препаратом «Себелипаза альфа»;

Уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области А.А.Бондаревой по вопросу обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации;

Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике Е.В.Сапаркиной по вопросу профилактики экстремизма в молодежной среде;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина по вопросам подготовки к Всероссийскому съезду уполномоченных по правам ребенка на тему «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети – счастливая страна»;

Уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия Т.Е.Вежевича по вопросу опеки и попечительства детей, оставшихся без попечения родителей;

Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области А.Э.Степанова по вопросу сохранения дошкольных или общеобразовательных учреждений в сельских поселениях;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина по вопросу обеспечения жильем несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Л.Е.Эфтимович по вопросу дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл Е.П.Бурдо о содействии в предоставлении информации об опыте региона для улучшения положения детей и взрослых с расстройствами аутистического спектра;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина по вопросу порядка организации перевозки групп детей автотранспортом;

Уполномоченного по правам ребенка в Курской области А.О.Коллегаевой по вопросу компенсации затрат родителей при семейной форме обучения детей;

Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике О.Л.Авдеевой по содействию в предоставлении информации об имеющемся эффективном опыте работы в Республике Татарстан по проблемам лечения ВИЧ-инфицированных родителей и детей;

Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Л.В.Кураковой по вопросу использования материнского капитала для приобретения жилья;

Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области И.В.Буториной по вопросу проведения VI медиафестиваля «Южный Урал. Россия – без сирот!»;

Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия О.В.Умгаевой о содействии в проверке условий проживания несовершеннолетних детей;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина по вопросу организации летнего отдыха детей;

Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области Н.А.Зыковой по вопросу социальной поддержки многодетных семей;

Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Т.П.Океанской по вопросу предоставления детям-инвалидам и сопровождающим их лицам права бесплатного проезда в городском общественном транспорте;

Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области В.В.Шабардина по вопросу компенсации питания и проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области Н.А.Зыковой по вопросу обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях.

В свою очередь, с целью анализа ситуации в отдельных субъектах Российской Федерации по проблемным вопросам, обмена лучшими практиками по актуальным вопросам наилучшего обеспечения прав детей Уполномоченный по правам ребенка также обращался в адрес коллег по следующим вопросам:

в адрес уполномоченных по правам ребенка в Камчатском крае, Тюменской, Ульяновской областях – по вопросу обмена лучшими практиками в сфере организации питания школьников в субъектах, организации питания в образовательных учреждениях;

в адрес уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросу информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет» о предоставлении информации из опыта работы в субъектах Российской Федерации по формированию медиаграмотности населения, разработке специальных образовательных и просветительских программ, содержащих информацию об информационных угрозах, о правилах безопасного пользования детьми сетью «Интернет», средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию;

в адрес уполномоченных по правам ребенка в соответствующих субъектах Российской Федерации с просьбой оказать содействие в организации разъяснительной работы с родителями о рисках нахождения детей в одном из центров г.Казани и предоставлении помощи родителям в разрешении проблемных вопросов воспитания трудных подростков;

в адрес региональных уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе о содействии в предоставлении информации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году;

о суицидальной обстановке среди несовершеннолетних.



Уполномоченный по правам ребенка планирует и дальше развивать и укреплять сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой и коллегами из других субъектов.

Одним из важных направлений взаимодействия остается сотрудничество со **средствами массовой информации** (далее – СМИ), которые являются мощными источниками по-



лучения правовых знаний, формирования в общественном сознании мировоззренческих и оценочных позиций в сфере понимания прав и интересов детей.

Форматами общения со СМИ оставались участие в телевизионных передачах, «прямых линиях» и интервью, участие в радиоэфирах, брифингах, пресс-конференциях, предоставление комментариев и интервью различным печатным и интернет-изданиям. Порядка 67 публичных выступлений в СМИ состоялось в течении 2018 года.

Уполномоченный по правам ребенка благодарит СМИ за плодотворное взаимодействие в интересах детей и рассматривает дальнейшее развитие сотрудничества с ними в качестве одной из перспективных возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

### 1.11. Деятельность института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка» с 2016 года на системной основе развивается институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка (далее – Общественные помощники).



В 2016 году решением Уполномоченного по правам ребенка были назначены первые 17 общественных помощников в 15 муниципальных районах республики, в 2018 году – еще 22 общественных помощника. Таким образом, в 2018 году осуществляли свою деятельность Общественные помощники в 37 муниципальных районах (городских округах) республики: в Алексеевском, Агрызском, Алькеевском, Азнакаевском, Альметьевском, Арском, Алексеевском, Балтасинском, Бавлинском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском,

Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Заинском, Зеленодольском, Кайбицком, Кукморском, Лаишевском, Лениногорском, Мензелинском, Муслимовском, Нижнекамском, Новошешминском, Нурлатском, Пестречинском, Сармановском, Спасском, Тетюшском, Тюлячинском, Тукаевском, Чистопольском, Черемшанском, Ютазинском муниципальных районах, г.г.Казани и Набережные Челны.

Приоритет в работе общественных помощников сделан на оказании помощи конкретному человеку.

Организационное обеспечение деятельности общественных помощников осуществлялось Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Методическое сопровождение деятельности осуществлялось на системной основе Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в течение всего года. Общественные помощники регулярно информировались о новациях и изменениях в нормативно-правовых документах Российской Федерации и Республики Татарстан по вопросам защиты детства и семей с детьми, оказывалась помощь при рассмотрении обращений граждан, направлялись правовые позиции по отдельным проблемным вопросам.

В целях повышения компетенций в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних 26 октября 2018 года Уполномоченный по правам ребенка на базе государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного



го учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа им. Н.А. Галлямова» провел с общественными помощниками обучающий семинар-совещание.

На семинаре были обсуждены следующие вопросы:

«О соблюдении прав и законных интересов детей: проблемы, пути решения» (выступила Гузель Любисовна Удачина, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан);

«Вопросы исполнения законодательства в отношении несовершеннолетних и молодежи» (Завдат Хамзинович Ибрагимов, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в отношении несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Республики Татарстан);

«О деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении» (Илсояр Халялетдиновна Гарифуллина, ответственный секретарь Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);

«О деятельности Республиканской специальной общеобразовательной школы им. Н.А. Галлямова» (Ирина Ильдаровна Бахусова, заместитель директора государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа деятельности Республиканской специальной общеобразовательной школы им. Н.А. Галлямова»);



«Меры социальной поддержки семей с детьми в Республике Татарстан» (Наталья Владимировна Бутаева, заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан);

«Вопросы обеспечения соблюдения требований законодательства и недопущения привлечения образовательными организациями финансовых и материальных средств родителей учащихся и воспитанников» (Гаязова Лилия Рахимулловна, ведущий консультант отдела правового регулирования

Департамента надзора и контроля МОиН РТ);

«Альтернативные формы работы с родителями по повышению правовой грамотности» (Эльвира Хамзиевна Башлай, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в РТ, внештатный сотрудник Министерства просвещения РФ по развитию региональной психологической службы).



В 2018 году детскими правозащитниками в районах и городах республики была проведена большая работа.

По поручению Уполномоченного общественные помощники приняли участие в проверке летних оздоровительных организаций своих районов. Всего за летний период 2018 года общественными помощниками были проверены 49 лагерей в 12 муниципальных районах, в том числе 35 пришкольных лагерей с дневным пребыванием, 12 детских оздоровительных загородных лагерей, один палаточный лагерь.

В целях подготовки наиболее полной и объективной информационно-аналитической справки в масштабах республики об оснащенности школьных кабинетов химии и физики специальным лабораторным оборудованием, реактивами по поручению Уполномоченного по правам ребенка общественными помощниками совместно с муниципальными органами управления образования (руководителями общеобразовательных учреждений) был проведен и представлен для обобщения соответствующий анализ.



Одновременно с этим, учитывая актуальность вопросов развития системы дополнительного образования детей, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка совместно с руководителями учреждений дополнительного образования детей проработан вопрос о состоянии зданий учреждений дополнительного образования детей и необходимости проведения в них капитального ремонта.



В 2018 году общественными помощниками было организовано 193 приема граждан в 30 муниципальных районах, г.г.Казани и Набережные Челны, было принято 309 обращений от граждан.

Общественные помощники активно подключились к мероприятиям, направленным на повышение правовой культуры несовершеннолетних, педагогов. Благодаря общественным помощникам было проведено более 100 мероприятий, в рамках которых было уделено внимание правовому просвещению граждан.

Так, например, в 2018 году общественным помощником в Дрожжановском районе И.И.Борисовой был организован ряд мероприятий в общеобразовательных школах на тему «Мои права и обязанности – что я должен знать» и «Виртуальный мир глазами детей». Были проведены групповые занятия с детьми по разъяснению прав и информационной безопасности детей в социальных сетях.



Общественным помощником И.В.Фесенко в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан летом 2018 года в детских лагерях района были проведены тренинги «Все зависит от нас самих» в ГБУ ДО «Республиканский детский оздоровительно-образовательный центр «Костер» и в рамках слета в

центре «Сэлэт». С целью повышения уровня работы с родителями и пропаганды семейных ценностей она включилась в работу клуба «Семейный очаг». На сборы клуба приглашались женщины из разных социальных категорий, которые во взаимодействии решали возникающие проблемы, получали правовую консультацию.



Общественным помощником в Кайбицком муниципальном районе О.А.Сархановой было организовано внеклассное мероприятие для обучающихся среднего звена. Меро-



приятие проходило в форме игры «Знатоки права». Игра направлена на формирование правовой культуры у учащихся.

В Алексеевском муниципальном районе общественным помощником Л.Г.Осяниной в рамках Фестиваля беременных



и младенцев «Пробег в колясках», посвященного Международному дню защиты детей, была организована работа Школы правовых знаний.

Общественный помощник в Тюлячинском районе С.Н.Хазипова включился в работу межведомственной профилактической операции «Подросток-2018», в рамках которой совершены выезды в 7 семей, находящихся в социально опасном положении, в 10 приемных семей, где проживают 24 несовершеннолетних, в 19 семей, где 28 несовершеннолетних находятся под опекой.



Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Новошешминском муниципальном районе С.В.Мартышова совместно с методистами Центра детского творчества Новошешминского района посетила палаточный лагерь «Звёздный десант», где провела с подростками правовые квесты.

Общественный помощник в Бугульминском районе Г.М.Муртазина в рамках проекта «Крепкая семья», организованного женсоветом Бугульминского муниципального района, включилась в реализацию проекта «Фамильная пицца». В данном проекте участвуют семьи, где проживают особенные дети и оказывается комплексная поддержка данной категории семей.



29 ноября 2018 года студенты всех средних профессиональных учебных заведений г. Бугульмы собрались в Бугульминском филиале ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет им. В.Г.Тимирязова (ИЭУП)» на городской студенческий форум «Качество жизни и социальная безопасность молодежи». Организатором и ведущей форума также выступил общественный помощник в Бугульминском районе Г.М.Муртазина. Формат форума предоставил возможность повысить осведомленность молодежи по указанным вопросам, обсудить актуальные темы, обменяться информационно-аналитическими знаниями, лучше понять возможности и определить перспективы более тесного взаимодействия в части реализации профилактических мероприятий.



Общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка Э.Х.Башлай организован ряд мероприятий по правовому просвещению родителей: семинар-практикум на тему «Школа ответственного родителя» с участием родительской общественности Камско-Устьинского района; публичная лекция на тему «Помощь родителям в преодолении ребенком эмоциональных нагрузок

в период аттестационных испытаний» в г.Азнакаево, мастер-класс на тему «Альтернативные формы работы с родителями в рамках профилактики жестокого обращения и насилия в семье» в г.Казани.



Общественный помощник в Бавлинском районе Л.Ф.Фахриева включилась в работу по подготовке и проведению урока, посвященного Международному дню прав человека. Урок проходил в форме дебатов, в дискуссии находились пути решения проблем. Ребята учились аргументировано отстаивать свое мнение.

В Тетюшском муниципальном районе общественным помощником Е.С.Курановой в детском оздоровительном лагере «Чайка» реализована деловая интерактивная игра, направленная на развитие интереса детей к правовой тематике вопросов, в ходе которой анализировались законы, связанные с их жизнедеятельностью, правами и обязанностями.



Общественным помощником в Чистопольском районе С.М.Хасановой инициировано проведение методического обучающего семинара для общественных воспитателей несовершеннолетних, находящихся на профилактическом учете в ПДН, с участием классных руководителей, заместителей директоров по воспитательной работе СОШ и ССУЗов. Мероприятие прошло при содействии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Управления образования Чистопольского муниципального района.

Общественным помощником в г.Набережные Челны С.Б.Соколовой представлен опыт работы по отдельным вопросам профилактической деятельности асоциальных форм поведения обучающихся на межрегиональной научно-практической конференции, по теме «Инновации в образовании: опыт реализации» (г.Казань).

Общественные помощники уполномоченных по правам человека и ребенка в Альметьевском муниципальном районе приняли участие в благотворительной акции «Добрый Альметьевск», поздравили с наступающим Новым годом многодетную семью Ефимовых.



В ноябре в рамках Международного дня ребенка общественный помощник Уполномоченного в Дрожжановском муниципальном районе И.И.Борисова совместно с ответственным секретарем районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав А.В.Афанасьевой, заведующей отделом опеки и попечительства Л.М.Салимзяновой, общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Дрожжановском муниципальном районе Л.А.Залаловым организовала расширенный прием граждан, в ходе которого было оказано содействие в решении вопросов оказания материальной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, и предоставлении бесплатного питания детям из семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации, по причине временной нетрудоспособности родителя.

В рамках операции «Зимние каникулы» в МБОУ «Верхнеуслонская гимназия» общественным помощником Уполномоченного в Верхнеуслонском районе Г.Т.Абдуллиной были приглашены представители ОГИБДД и Фонда безопасности дорожного движения Республики Татарстан, которые в рамках новогодних утренников провели профилактические беседы с учащимися и их родителями. Стражи порядка напомнили о светоотражающих значках, правилах поведения на дороге.



В 2018 году вместе с 37 взрослыми общественными помощниками в республике работали 53 детских общественных помощника Уполномоченного по правам ребенка во всех муниципальных районах и городах республики.

Информация о развитии проекта «*Детская общественная приемная*» представлена в разделе 1.9 «Проектная деятельность» настоящего Доклада.

Развитие института общественных помощников остается одной из перспективных задач в деятельности Уполномоченного по правам ребенка на 2019 год как подтвердившей свою востребованность и реальную пользу.

**ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ  
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ  
И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН  
В 2018 ГОДУ**

**2**

**РАЗДЕЛ**

## 2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2018 году

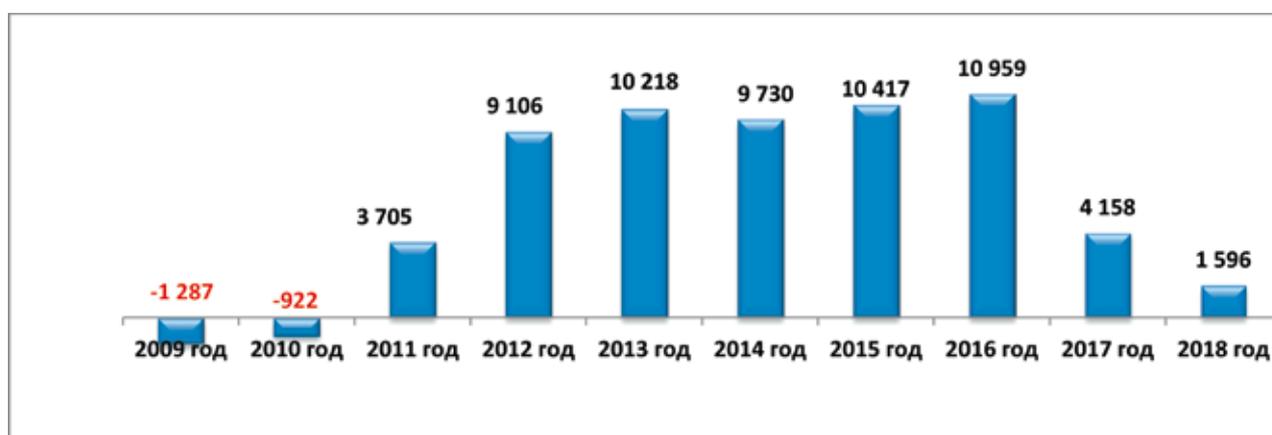
Для общей оценки положения детей и семей с детьми в Республике Татарстан представляется важным обзор основных демографических показателей.

По оперативным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения Республики Татарстан на 1 января 2018 года составила 3 894,3 тыс. человек.

С 2011 года в республике регистрируется *естественный прирост населения*. По итогам 2018 года он составил 1 596 человек, или (+) 0,4 на 1 000 человек. Следует отметить, что, по оперативным данным Федеральной службы государственной статистики, по итогам 11 месяцев 2018 года Республика Татарстан стала единственным субъектом Приволжского федерального округа, в котором наблюдался естественный прирост населения.

Диаграмма 13

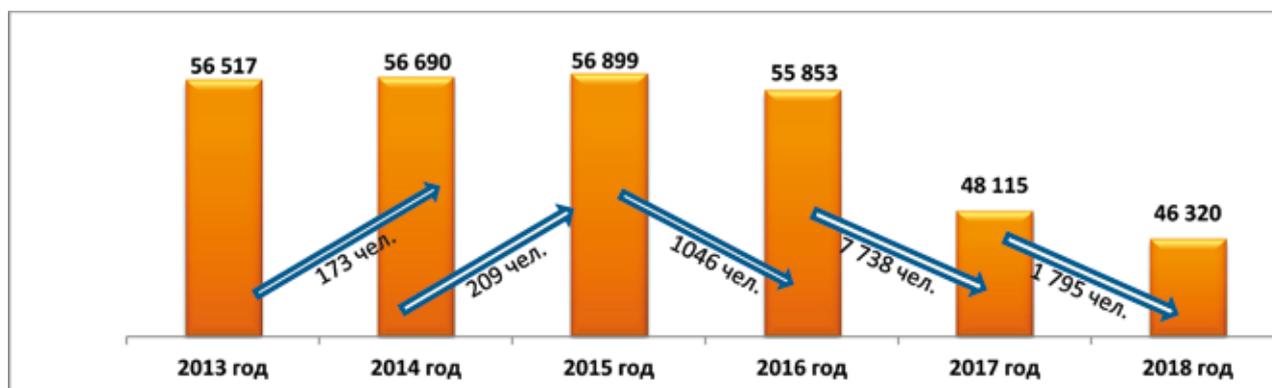
*Естественный прирост (убыль) населения Республики Татарстан в 2009 – 2018 годах (человек)*



По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2018 году родились 46 320 малышей. Обращает внимание снижение рождаемости в 2018 году по сравнению с 2017 годом. Существенное влияние на рождаемость оказывает численность и состояние здоровья женщин репродуктивного возраста. Последние 10 лет их численность уменьшается, что является следствием резкого снижения рождаемости 90-х годов прошлого века. Рожденные в тот период дети в настоящее время сами становятся родителями, и поэтому объективно прогнозируется уменьшение рождаемости в ближайшие годы.

Диаграмма 14

*Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2013 – 2018 годах (человек)*

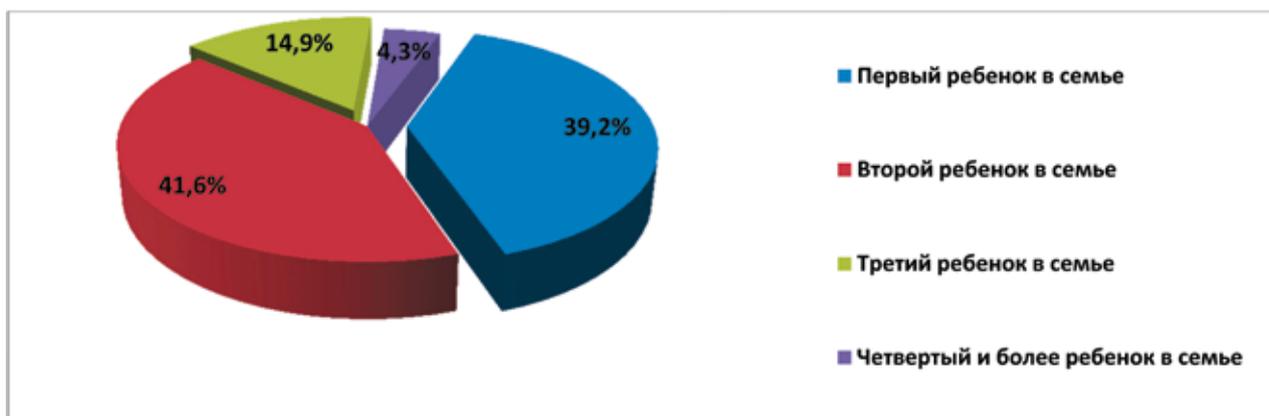


По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, по итогам 2018 года в республике 18 357 детей (39,2%) являются первенцами, 19 458 (41,6%) – вто-

рыми детьми, 6 990 (14,9%) – третьими, 1 988 (4,3%) – четвертыми и более. В структуре рождаемости обращает внимание уменьшение числа рождений первых детей в течение последних пяти лет (в 2014 году – 25 539 первых детей, в 2015 году – 24 832, в 2016 году – 22 511, в 2017 году – 19 543, в 2018 году – 18 357). В сравнении с прошлым годом снизилось количество случаев рождения вторых детей. При этом количество третьих детей в 2018 году выросло в сравнении с прошлым годом на 3,3%, а четвертых – на 4,3%.

Диаграмма 15

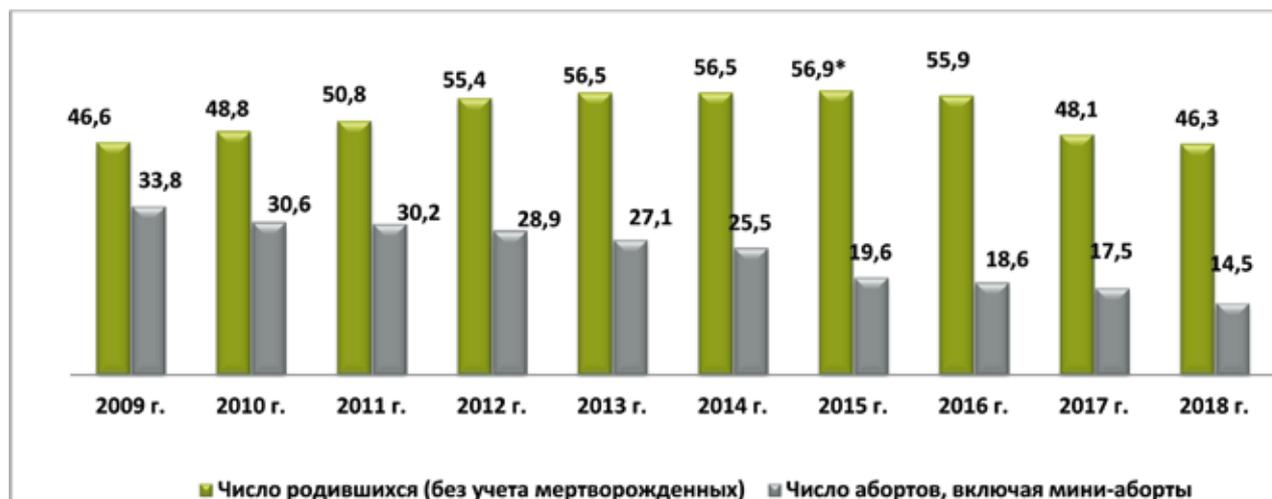
Доля рождений первых и последующих детей в 2018 году



Обращает на себя внимание положительная динамика последних лет снижения количества аборт. По оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2018 году было сделано 14 478 абортов на сроке до 22 недель. Это самый низкий показатель за период с 2009 года. Вместе с тем не может не беспокоить тот факт, что из общего количества абортов 7 261 (или 50,2%) был осуществлен по желанию женщин (на сроке до 12 недель). Соответственно, по медицинским показаниям было сделано 49,8% от всех абортов (в 2017 году – 48%).

Диаграмма 16

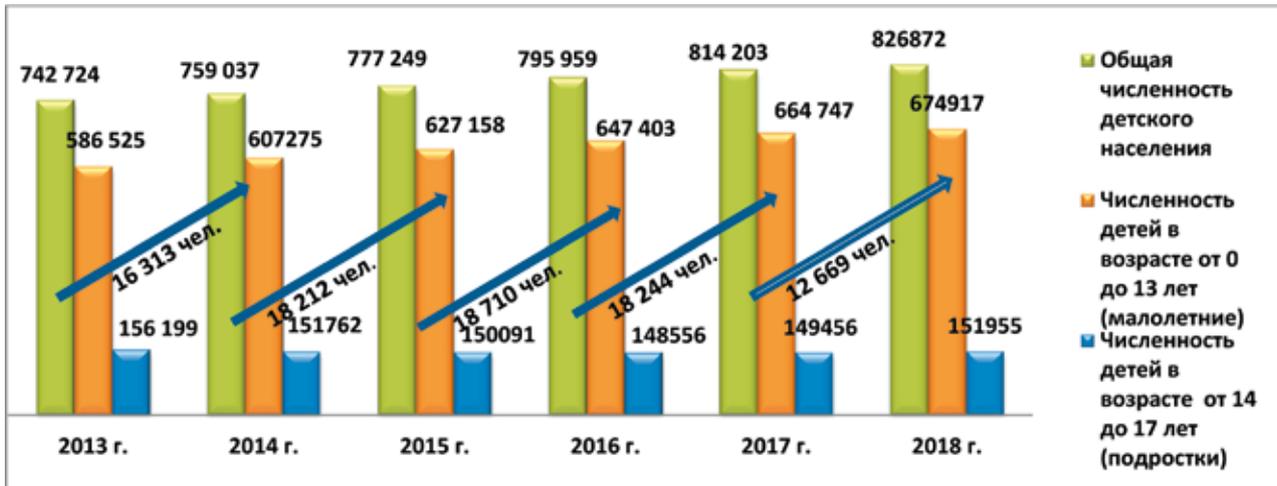
Число рождений и абортов в Республике Татарстан с 2009 по 2018 год (тыс. человек)



**Детское население** республики по состоянию на начало 2018 года составило 826 872 человека, или 21,2% общей численности населения, и увеличилось по сравнению с 2017 годом на 12 669 детей. Анализ статистических данных с 2010 года свидетельствует о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики.

Диаграмма 17

Динамика детского населения за 2013 – 2018 годы в целом и по возрастам



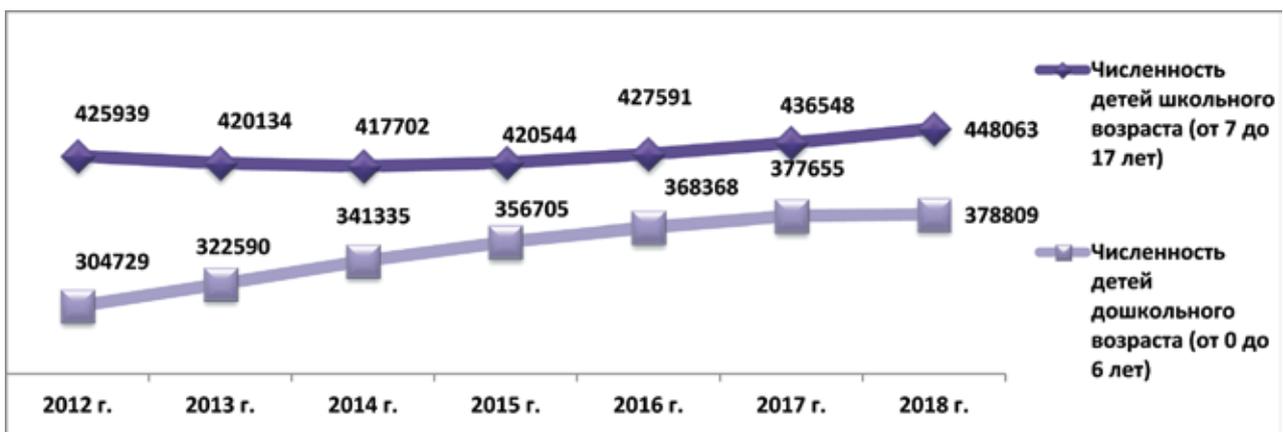
Количество малолетних детей (в возрасте от 0 до 13 лет включительно) составило 674 917 человек, подростков (в возрасте от 14 до 17 лет включительно) – 151 955 человек.

Из анализа численности детского населения следует, что в 2018 году увеличилась численность детей школьного возраста (7 – 17 лет). По данным Министерства образования и науки РТ, этот возрастной контингент увеличился с 436 548 до 448 063 человек, т.е. на 11 515 человек.

Сохраняется тенденция увеличения общей численности детей дошкольного возраста (0 – 6 лет). На начало 2019 года в республике проживали 378 809 дошкольников. Вместе с тем следует отметить, что рост численности дошкольников уменьшается. Если в 2014 году по сравнению с 2013 годом рост численности детей дошкольного возраста составил 18 745 человек, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – 15 370 человек, в 2016 году по сравнению с 2015 годом – 11 663 человека, в 2017 году по сравнению с 2016 годом – 9 287 человек, то в 2018 году по сравнению с 2017 годом – 1 154 человека.

Диаграмма 18

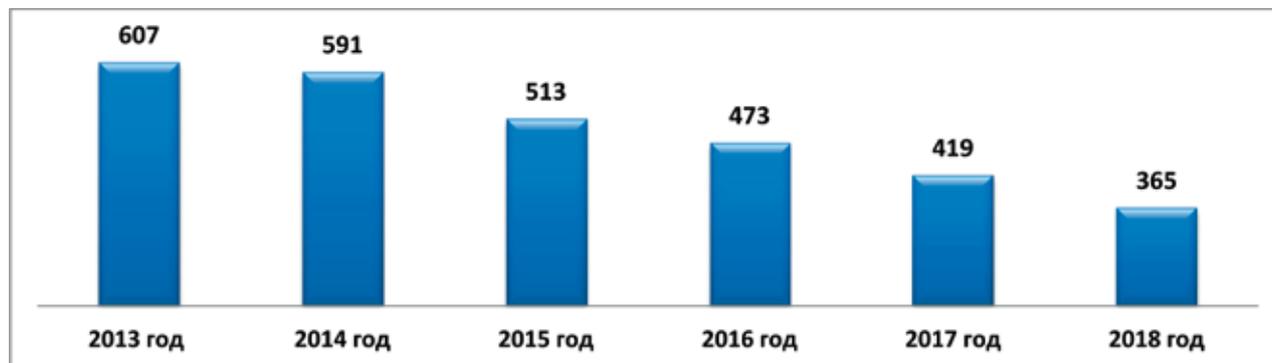
Динамика численности детей дошкольного и школьного возраста в 2012 – 2018 годах



В 2018 году продолжилась отмеченная с 2014 года тенденция к снижению *детской смертности*. За 2018 год умерло 365 детей, что на 54 ребенка меньше, чем в 2017 году. Это самый низкий показатель за последние восемь лет.

Диаграмма 19

Динамика общей смертности детского населения в Республике Татарстан в 2013 – 2018 годах (человек)



В непосредственном соотношении и прямой обусловленности с интересами детей находятся процессы *создания семьи и разводов*.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, число зарегистрированных в 2018 году браков составило 24 865, что на 2 118 браков (7,8%) меньше, чем за 2017 год. Число случаев регистрации расторжения браков составило 13 456 актов.

Диаграмма 20

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2013 – 2018 годах



Данный показатель уменьшился в сравнении с прошлым годом на 130 разводов. Однако статистические данные о соотношении браков и разводов в 2018 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходился 541 развод (2013 год – 467, 2014 год – 464, 2015 год – 440, 2016 год – 522, 2017 год - 503). Особого внимания заслуживает вопрос расторжения браков, в которых воспитываются несовершеннолетние дети. По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в прошлом году порядка 80,4% разводов (10 815) состоялось на основании решений судов. Абсолютное большинство таких решений было вынесено по причине наличия у супругов несовершеннолетних детей (7 778). В 2018 году 10 596 детей пережили кризисную ситуацию развода родителей.

## 2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2018 году

В 2018 году Республика Татарстан продолжила свое устойчивое развитие, занимая лидирующие позиции в Российской Федерации по многим социально-экономическим показателям. С 2015 года реализуется Стратегия социально-экономического развития Татарстана до 2030 года, в которой определены основные направления долгосрочного развития республики, успешно решается задача повышения качества жизни граждан. Надежная экономическая основа позволяет республике успешно решать задачи наилучшего обеспечения прав и интересов детей и семей с детьми.

Начиная с 2012 года в Татарстане реализуется целый ряд республиканских программ, направленных на укрепление, обновление материально-технической базы социальных учреждений, развитие объектов инфраструктуры, городской среды, в том числе для детей.

**В сфере детского здравоохранения** продолжена работа по совершенствованию организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и доступности специализированной медицинской помощи детскому населению. В настоящее время реализуется ряд программ, направленных на улучшение качества предоставляемых медицинских услуг.

В республике реализуется масштабная программа модернизации учреждений здравоохранения.

Так, в 2018 году на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт 226 учреждений здравоохранения было направлено 5,6 млрд рублей. Отремонтировано более 150,0 тыс. кв.метров, в т.ч. построено:

48 фельдшерско-акушерских пунктов,

11 врачебных амбулаторий по модульной технологии.

Завершены работы на грудничковом корпусе ГАУЗ «Нижнекамская детская городская больница с перинатальным центром»; продолжается выполнение строительно-монтажных работ на объектах ГАУЗ «Альметьевская детская больница с перинатальным центром».



Проведен капитальный ремонт 7 объектов здравоохранения.

В 2017 году в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова была принята двухлетняя программа по модернизации 207 амбулаторно-поликлинических учреждений здравоохранения Республики Татарстан с объемом финансирования 7,837 млрд. рублей, в т.ч. 800 млн. рублей предусмотрено на оснащение медицинским оборудованием. В 2018 году отремонтированы 132 объекта, в том числе 9 детских поликлиник, 22 ранее отремонтированных амбулаторно-поликлинических учреждения дооснащены оборудованием.

Второй год в Республике Татарстан реализуется проект «Иминлек» по обучению педагогов основам первой помощи. В 2018 году обучены 2 815 учителей республики.

Сегодня динамично развивающаяся **система образования** рассматривается руководством республики как один из главных приоритетов, создающих условия для модернизации социальной и хозяйственной сфер Татарстана. Главной задачей является обеспечение

доступного качественного образования. В данном направлении делается немало, и благодаря этому Татарстан по многим показателям остается одним из ведущих регионов в Российской Федерации

**В сфере образования** также реализуются программы инфраструктурного развития системы образования.



В Татарстане в период с 2012 по 2018 год создано около 48 тысяч новых мест в детских садах, построено 211 новых детских садов. В 2018 году в рамках реализации данной программы были построены 8 новых дошкольных образовательных организаций на 805 мест, в том числе:

детский сад на 50 мест в с.Набережные Моркваши в Верхнеуслонском муниципальном районе;

детский сад на 50 мест в с.Ядыгерь в Кукморском муниципальном районе;

детский сад на 260 мест в микрорайоне 47 г.Нижнекамск;

детский сад на 120 мест в с.Поисево в Актанышском муниципальном районе;

детский сад на 140 мест в г.Арске;

детский сад на 140 мест в д.Старые Ерыклы в Тукаевском муниципальном районе;

детский сад на 25 мест в д.Нижние Шашы в Атнинском муниципальном районе;

детский сад на 20 мест в с. Татарское Бурнаево в Алькеевском муниципальном районе.

Вместе с тем, помимо строительства новых детских садов, реализуется программа по капитальному ремонту (реконструкции) дошкольных образовательных учреждений. С 2012 по 2018 год по программе капитального ремонта были отремонтированы 267 дошкольных образовательных организаций.

Продолжается реализация программы создания новых мест в общеобразовательных организациях республики. В соответствии с ней в 2018 году открыли свои двери 8 школ, в том числе:

новое здание МБОУ «Кулегашская начальная школа-детский сад» Агрызского муниципального района Республики Татарстан;

новое здание МБОУ «Альшеевская средняя общеобразовательная школа Буинского муниципального района Республики Татарстан»;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 36» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан;

МБОУ «Гимназия № 183» Советского района г.Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 184 им.М.И.Махмутова» Советского района г.Казани





МБОУ «Политехнический лицей № 182» Кировского района г.Казани

Казанкинская начальная общеобразовательной школа – филиал МБОУ «Черемшанская СОШ № 1 имени П.С.Курасанова»;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №39» г. Набережные Челны.

В течение года также были осуществлены работы по строительству новых зданий МБОУ «Татарско-Бурнаевская основная общеобразовательная школа» Алькеевского муниципального района и Сосновской начальной школы – филиала МБОУ «Ульяновская средняя общеобразовательная школа» Черемшанского муниципального района.

Вместе с тем с 2012 по 2018 год по программе капитального ремонта была отремонтирована 781 общеобразовательная школа.

Кроме того, с целью обеспечения доступности зданий общеобразовательных школ для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья с 2012 года начата работа по созданию доступной среды в зданиях общеобразовательных учреждений республики. В 2012 – 2018 годах мероприятия по адаптации были проведены в 333 школах, в том числе в

41 специальной (коррекционной) школе. В 2018 году объекты обустройства для маломобильных групп детей появились в 12 образовательных организациях, в том числе в 5 специальных (коррекционных) школах, 5 детских садах, и 2 организациях дополнительного образования детей. Общий объем финансирования с 2012 года составил 541 млн.рублей.

За последние два года муниципалитеты получили 168 новых школьных автобусов, в том числе 127 – за счет федеральных средств. Благодаря поддержке Президента нашей республики, в целях обновления автопарка органов управления образования в муниципалитеты были переданы 34 легковых автомобиля и 57 автобусов.

В Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работают 439 образовательных организаций дополнительного образования детей, в которых занимаются более 321 тыс. детей, что составляет 77% общего количества школьников.

*Таблица 1*

**Количество образовательных организаций дополнительного образования детей в Республике Татарстан в 2018 году и детей, занимающихся в них**

Организации по направлениям деятельности	Количество образовательных организаций дополнительного образования детей, единиц	Количество обучающихся в них, человек
Министерство образования и науки Республики Татарстан	<b>154</b>	<b>189 452</b>
Министерство культуры Республики Татарстан	<b>105</b>	<b>38 206</b>
Министерство спорта Республики Татарстан	<b>170</b>	<b>89 035</b>
Негосударственная сеть организаций дополнительного образования детей	<b>10</b>	<b>4 255</b>
Всего	<b>439</b>	<b>320 928</b>

В 2018 году капитально отремонтировано было пять учреждений дополнительного образования детей на сумму 106,0 млн. рублей, в том числе две спортивные школы. Из федерального бюджета, бюджета Республики Татарстан, а также средств частных инвесторов, на укрепление материально-технической базы дополнительного образования детей в 2016 – 2018 годах привлечены свыше 201 млн. рублей.

В рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы в республике созданы и функционируют 9 базовых площадок по компетенциям JuniorSkills.

Безусловным приоритетным направлением в республике является развитие инфраструктуры *сети спортивных объектов республики*, в том числе для детей.



В Республике Татарстан последовательно реализуются программы по возведению спортивных объектов, количество которых составляет 10 844, в том числе в сельской местности – 4 979.

В 2018 году в рамках республиканской программы в районах республики построены:

открытый каток с тентовым навесом в с. Старое Дрожжаное Дрожжановского муниципального района;

9 крытых плавательных бассейнов в Апастовском, Альметьевском, Атнинском, Верхнеуслонском, Мамадышском, Нижнекамском, Пестречинском, Тукаевском, Тюлячинском муниципальных районах;

5 универсальных спортивных залов в Алексеевском, Апастовском, Дрожжановском, Лаишевском и Черемшанском муниципальных районах;

универсальный спортивный комплекс в пгт. Богатые Сабы Сабинского муниципального района;

универсальный спортивный зал в с. Каипы Лаишевского муниципального района.

В рамках программы по строительству универсальных спортивных площадок с 2013 года во всех муниципальных образованиях республики построены 887 спортплощадок, в 2018 году построены 112 универсально-спортивных площадок и блочно-модульных лыжных баз. На данные цели из республиканского бюджета выделены 2 261,2 млн. рублей, в том числе в 2018 г. – 422,3 млн. рублей.

Серьезное внимание в Республике Татарстан уделяется созданию необходимых и надлежащих условий *для отдыха и оздоровления* детей.

В 2014 году в Республике Татарстан стартовала программа капитального ремонта и строительства объектов в детских загородных стационарных оздоровительных учреждениях. По данной программе с 2014 года отремонтированы 72 детских загородных лагеря, построены 15 и проведена реконструкция 5 лагерей на общую сумму 606,35 млн. рублей,

в т.ч. в 2018 году отремонтированы 14, построены 7 новых корпусов и проведена реконструкция 1 лагеря на общую сумму 200,0 млн. рублей.



пани 2018 года был организован отдых 219 752 человек, что на 1 243 человека больше, чем в 2017 году.

Программа отдыха сохранила свою социальную ориентированность. В 2018 году организован отдых и оздоровление 54 831 ребенка по путевкам, которые в полном объеме обеспечены за счет средств бюджета республики, в т.ч. 13 616 человек отдохнули по путевкам для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, на организацию санаторного лечения детей, страдающих хроническими заболеваниями, было выделено 7 790 путевок в санаторно-курортные организации для детей, нуждающихся в восстановительном лечении, реабилитации, а также хронически больных детей по путевкам «Детская» и «Мать и дитя».



На организацию оздоровительной кампании детей и молодежи из бюджета Республики Татарстан в 2018 году было выделено 1 495,2 млн. рублей, что на 63,9 млн. рублей больше, чем в 2016 году (в 2017 г. – 1 431,3 млн. рублей), общий объем финансирования оздоровительной кампании составил 1 654,7 млн. рублей.

В летний период 2018 года была организована работа 1 836 организаций отдыха. В период оздоровительной кам-

Особое внимание уделяется в республике развитию **сети досуговых учреждений** для детей и молодежи.

В 2015 году Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым была поддержана программа капитального ремонта подростковых клубов. За четыре года реализации программы капитально отремонтировано 6 молодежных центров на сумму 88,4 млн. рублей, 114 подростковых клубов на общую сумму 400 млн. рублей, 28 из них – в 2018 году, на общую сумму 100 млн. рублей.

Важная роль в организации культурного досуга, самореализации творческих способностей детей и подростков принадлежит культурно-досуговым учреждениям. С целью создания современных условий для организации досуга и занятий творчеством сельского населения, в том числе детского, начиная с 2012 года в республике реализуется программа строительства многофункциональных культурных центров (сельских клубов). За этот период были построены 285 сельских домов культуры с объемом финансирования 2,9 млрд. рублей, в том числе в 2018 году построены 28 сельских домов культуры на общую сумму 282 млн. рублей.

С 2015 года в республике действует программа капитального ремонта объектов культурного назначения. За этот период капитально отремонтированы 156 учреждений культуры на общую сумму 1,14 млрд. рублей, в том числе в 2018 году капитально отремонтированы 42 объекта культурного назначения на общую сумму 343 млн. рублей.

С 2015 года в Татарстане реализуются программы развития **общественных пространств** («Парки и скверы» – с 2015 г.,

«Обустройство водоохранных зон» – с 2016 г.). С момента начала реализации программы благоустроены 315 объектов, в т.ч. за 2018 год – 58. Республика Татарстан заняла 1 место в рейтинге регионов России по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В части состояния *системы мер социальной поддержки* детей и семей, имеющих детей, следует отметить, что в течение 2018 года набор соответствующих пособий и выплат сохранился и с учетом темпов роста инфляции был проиндексирован. Несмотря на экономические проблемы, расходы бюджета республики в прошлом году на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан, составили 6 315,7 млн.рублей (в 2017 году – 5 921,7 млн.рублей).

В целях усиления мер по повышению рождаемости в Республике Татарстан с 1 января 2018 введены единовременные выплаты:

50 тыс. рублей женщинам в возрасте до 25 лет, проживающим в сельской местности, поселках городского типа не менее трех лет, при рождении первого ребенка;

100 тыс. рублей женщинам в возрасте до 29 лет, проживающим в сельской местности, поселках городского типа не менее трех лет, при рождении третьего ребенка.

На социальную поддержку семей в 2018 году из средств федерального и республиканского бюджетов выделено 6,6 млрд. рублей, что составляет 40% от средств, предусмотренных на меры социальной поддержки по республике в целом. За 2018 год 430,7 тыс. человек являются получателями мер социальной поддержки семей с детьми.

В 2018 году 105 матерей были награждены медалями «Ана даны – Материнская слава», которой награждаются матери, родившие и достойно воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей. Награжденным медалью матерям выплачивается единовременное денежное вознаграждение: матерям, воспитавшим пять детей, – 50 тысяч рублей; матерям, воспитавшим шесть и более детей, – 10 тысяч рублей из расчета на шестого и каждого последующего ребенка, при условии достижения ими на день награждения возраста трех лет.



В 2017 – 2018 гг. в рамках программы капитального ремонта социальных учреждений проведены ремонтные работы в 10 социальных приютах для детей и подростков на сумму 29 627,9 тыс. рублей, двух детских домах для детей с ограниченными возможностями здоровья на сумму 13 813 тыс. рублей, в 9 реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями на сумму 29 707,5 тыс. рублей, в том числе в 2018 году в 8 реабилитационных центрах для детей и подростков и в 3 социальных приютах для детей и подростков.

В Реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан включены 19 негосударственных организаций (в 2017 г. – 13 организаций, в 2016 г. – 8 организаций, в 2015 г. – 3 организации), в том числе 7 негосударственных организаций (в т.ч. 5 СОНКО), оказывающие реабилитационные услуги детям и подросткам с ограниченными возможностями.

Представляя общую характеристику 2018 года, прямо или косвенно влияющую на обеспечение прав ребенка, следует остановиться на мерах, реализованных в республике в целях поддержки детей и семей, имеющих детей, в решении *жилищного вопроса*.

В Республике Татарстан продолжена реализация норм федерального и регионального земельного законодательства, предусматривающего бесплатное предоставление (передачу) земельных участков многодетным семьям под жилищное строительство.

На конец 2018 года из 49 284 многодетных семей, имеющих право на вышеуказанную меру государственной поддержки и заявивших о своем желании его реализовать, 32 372 семьи, т.е. 65,7%, такое право реализовали и оформили земельные участки в общую долевую собственность.

В 2018 году объем финансирования обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из бюджета Российской Федерации сократился, при этом объем расходов бюджета Республики Татарстан на исполнение данного обязательства увеличился. Так, если в 2017 году при общем объеме финансирования 346,7 млн.рублей сумма средств бюджета Республики Татарстан составляла 302,8 млн.рублей, то в 2018 году при общем объеме финансирования 355,3 млн. рублей сумма средств бюджета Республики Татарстан составила 314,96 млн.рублей.



В 2018 году увеличилось региональное финансирование мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий многодетных семей, что позволило выплатить жилищные субсидии 46 многодетным семьям, имеющим пять и более детей, для реализации данной цели были выделены 149,4 млн. рублей (в 2017 году – 144,3 млн. рублей).

В рамках действующей в республике программы, предусматривающей возможность для граждан решения своего жилищного вопроса посредством участия в программе социальной ипотеки, продолжила действовать в качестве меры поддержки семей, имеющих детей, денежная компенсация в сумме 200 000 рублей, выплачиваемая при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе. Необходимо отметить, что общий объем финансирования данной меры поддержки в 2018 году увеличился на 173,7 млн. рублей и составил 688,4 млн. рублей (в 2017 году – 513,7 млн. рублей).

### 2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2018 году

Для оценки ситуации обеспечения государственной защиты прав и интересов ребенка важным представляется анализ состояния действующего законодательства, регулирующего вопросы защиты прав и интересов ребенка, точнее, его изменений и новаций в истекшем периоде.

Последние годы так же, как и 2018 год, не отмечены ратификацией или подписанием Российской Федерацией каких-либо **международных нормативно-правовых актов**, регулирующих вопросы защиты прав и интересов детей.

На **федеральном уровне** получили свое регламентирование следующие вопросы.

**Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»** введена новая форма общественного контроля за работой органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по организации детского отдыха.

Установлено, что взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с родителями (лицами, их заменяющими) по вопросам организации

отдыха и оздоровления детей должно осуществляться публично. И обращения родителей, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения подлежат размещению на официальном сайте органа государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, полномочия Министерства просвещения Российской Федерации дополняются утверждением формы типового договора по оказанию услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, а полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей – утверждением списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения организованными группами детей и размещение указанной информации на своем официальном сайте. Также предусматривается, что на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны размещаться реестры организаций отдыха детей и их оздоровления.

*Федеральным законом от 30 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* усовершенствован механизм обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей-сирот).

В частности, уточнен порядок включения детей-сирот и лиц из числа детей-сирот в список на получение жилья (далее – список) и их исключения из списка. Так, законным представителем детей из вышеуказанных категорий предоставлена возможность самостоятельно подавать заявления о включении детей в список, а на органы опеки и попечительства возлагается осуществление контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявления о включении детей в список. В случае неподачи законными представителями соответствующего заявления орган опеки и попечительства обязан принять меры по включению детей в список. Кроме того, существенные изменения коснулись срока предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения по истечении первого пятилетнего срока. Согласно внесенным изменениям органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия по опеке и попечительству, предоставлено право принимать решение о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения по истечении первого пятилетнего срока неоднократно. При этом принятие такого решения должно основываться на фактических данных, свидетельствующих о необходимости сохранения контроля над лицами указанной категории в целях обеспечения их интересов, в том числе и имущественных.

*Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»* расширен перечень редких (орфанных) заболеваний, для лечения которых лекарственные препараты закупаются Министерством здравоохранения Российской Федерации централизованно за счет средств федерального бюджета, еще пятью наиболее затратными заболеваниями: гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов.

*Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»* регламентировано право на получение образования на родном языке и изучение родного языка

в образовательных организациях дошкольного, начального общего и основного общего образования.

Так, право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного, будет реализовываться с учетом потребностей обучающихся и их родителей. Устанавливается, что федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного, начального общего и основного общего образования обеспечивают возможность получения образования на родных языках из числа языков народов Российской Федерации, изучения государственных языков республик Российской Федерации, родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка. Свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации осуществляется по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при приеме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования, имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования.

*Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» регламентирована деятельность института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.* Так, законом определяются особенности правового положения, основные задачи, полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового статуса уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

*Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 ближайшее десятилетие в Российской Федерации объявлено Десятилетием детства.* Данный документ явился продолжением продуманной системной государственной политики в интересах детей, основы которой впервые были заложены в Президентской программе «Дети России», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 года, а, затем, в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 № 761, завершившей свое действие в 2017 году, и определил необходимость разработки Правительством Российской Федерации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Новациями среди подзаконных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, стали следующие акты Правительства Российской Федерации.

*Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2018 г. № 427 «О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации»* установлены особенности усыновления детей гражданами из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, ведущими кочевой образ жизни.

*Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р. был утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства* (далее – План). Планом предусмотрено проведение ряда мероприятий по следующим разделам: повышение благосостояния семей с детьми; современная инфраструктура детства; обеспечение безопасности детей; здоровый ребенок; всестороннее образование детям; культурное развитие детей; развитие физкультуры и спорта для детей; безопасный детский отдых; доступный детский туризм; безопасное информационное про-

странство для детей; ребенок и его право на семью; социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество; обеспечение и защита прав и интересов детей; качественные детские товары и продукты питания; организационные мероприятия. Данным распоряжением органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при осуществлении своей деятельности обеспечить реализацию мероприятий Плана.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 23.08.2018 № 6 утверждена *примерная форма договора об оказании услуг по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей*, который будет заключаться между организацией отдыха и оздоровления детей и родителем (законным представителем) ребенка. В договор рекомендуется включать, в частности, следующие разделы: порядок взаимодействия сторон; размер, сроки и порядок оплаты; ответственность сторон; основания изменения и расторжения договора. Также рекомендуется прилагать к договору перечень мероприятий, организуемых для детей в период оказания услуг с указанием наименования мероприятия и формы предоставления (оказания) услуги (индивидуальная, групповая).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.09.2018 № 600н утвержден *Профессиональный стандарт «Специалист по безопасности товаров и услуг для детей»*.

Согласно стандарту целью деятельности данных специалистов является обеспечение безопасности выпускаемых в обращение товаров для детей и оказываемых детям услуг. В функции данных специалистов входит лабораторно-техническое сопровождение работ по оценке и обеспечению безопасности товаров и услуг для детей; входной и текущий контроль безопасности производимых товаров и оказываемых услуг; технический контроль и оценка безопасности товаров и услуг для детей на стадии проектирования, производства, транспортировки, хранения и реализации; инспекционный контроль безопасности товаров и услуг для детей. Стандартом устанавливаются требования к образованию и опыту работы, необходимым специалисту для выполнения этих функций.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.03.2018 № 92н утверждено *Положение об оказании первичной медико-санитарной помощи детям в Российской Федерации медицинскими и иными организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения (далее – Положение)*. Ранее оказание первичной медико-санитарной помощи детскому населению было регламентировано нормативно-правовым актом более широкого действия, охватывающим все вопросы детского здравоохранения (приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5.11.2013 № 822н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»). Теперь вопросы первичной медико-санитарной помощи стали предметом специального регулирования, что говорит о значимости развития данного направления здравоохранения.

Так, согласно Положению первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни, в том числе снижению уровня факторов риска заболеваний и санитарно-гигиеническому просвещению населения. Первичная медико-санитарная помощь включает в себя доврачебную, врачебную и специализированную помощь и оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара. Доврачебная по-

мощь детям оказывается фельдшерами и иными медицинскими работниками со средним медицинским образованием; врачебная – врачами-педиатрами и врачами общей практики (семейными врачами); специализированная – врачами-специалистами. Организация оказания такой помощи детям осуществляется по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства (пребывания) или учебы в определенных организациях. Распределение детей по участкам осуществляется руководителями медицинских организаций. Рекомендуемая численность прикрепленных детей на участке составляет 800 детей с учетом штатной численности медицинской организации и ее укомплектованности медицинскими работниками.

Рассматриваемым приказом утверждены также правила организации деятельности кабинета врача-педиатра, рекомендуемые штатные нормативы и стандарты оснащения кабинета участкового врача-педиатра, детской поликлиники, детского консультативно-диагностического центра, дневного стационара детской поликлиники (детского поликлинического отделения).

*Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 утвержден новый Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам.*

Определены, в частности, цели осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам; требования к содержанию и порядку разработки и утверждения дополнительных образовательных программ; виды дополнительных образовательных программ; особенности организации учебного процесса по дополнительным образовательным программам; возможные формы реализации дополнительных образовательных программ; требования к обновлению дополнительных образовательных программ; требования к лицам, осуществляющим обучение по дополнительным профессиональным программам; требования к организации учебного процесса по дополнительным образовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями.

Важным представляется обратить внимание на следующие **новации в правоприменительной практике семейного законодательства.**

Постановлением от 20.06.2018 № 25-П Конституционный Суд Российской Федерации дал оценку конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 № 117. Данные положения служат основанием для принятия решения о невозможности усыновления (удочерения) ребенка лицом, инфицированным вирусом иммунодефицита человека и (или) вирусом гепатита С и фактически проживающим с ним постоянно в одной семье. Указанным постановлением Конституционный Суд Российской Федерации признал их не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они служат основанием для отказа лицу, инфицированному вирусом иммунодефицита человека и (или) вирусом гепатита С, в усыновлении (удочерении) ребенка, который в силу уже сложившихся семейных отношений проживает с этим лицом, если из установленных судом обстоятельств в их совокупности следует, что усыновление позволяет юридически оформить эти отношения и отвечает интересам ребенка.

**Законодательство Республики Татарстан** в 2018 году было отмечено принятием следующих наиболее значимых нормативных правовых актов.

В соответствии с *Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2018 года № 18-ЗРТ «Об организации в Республике Татарстан назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»* получили развитие нормы Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Так, полномочия Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка переданы находящимся в ведении органов исполнительной власти Республики Татарстан организациям в соответствии с перечнем, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан. Финансовое обеспечение реализации полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета.

*Законом Республики Татарстан от 13 октября 2018 года № 73-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 1 и 13 Закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»* расширены координаторские функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются теперь объединяющим звеном и в деятельности по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Среди нормативных правовых актов Правительства Республики Татарстан следует обратить внимание на следующие.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.01.2018 № 19* регламентировано *Межведомственное взаимодействие в единой системе межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан по организации выездов групп детей.*

Установлено, что государственные или муниципальные организации Республики Татарстан, ответственные за организацию выезда группы детей, прикрепляют к сопроводительному письму в единой системе межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан и направляют на согласование такие документы, как основание выезда, договор фрахтования, сведения о медицинском работнике (фамилия, имя, отчество, должность), список набора пищевых продуктов (для детей, находящихся в пути следования более трех часов); список детей (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и возраста каждого ребенка, номера контактного телефона родителей (законных представителей)), список назначенных сопровождающих; сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона); порядок посадки детей в автобус, программу маршрута, уведомление Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан об организованном выезде группы детей автобусами. Указанные документы направляются инициатором выезда адресату единым документом на согласование в единой системе межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан. После подписания документ регистрируется в исполнительном комитете муниципального образования Республики Татарстан или в государственной организации Республики Татарстан в соответствии с ведомственной принадлежностью. Документ считается согласованным или принятым к сведению после получения результата согласования и получения письма адресатами. Документ направляется инициатором на согласование не позднее чем за пять рабочих дней до предполагаемого выезда. Инициатор обеспечивает наличие согласия вы-

езжающих лиц на обработку персональных данных. Постановлением также утверждена форма информационного письма о предстоящем выезде группы детей по Республике Татарстан и за ее пределы.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.2018 № 67 «О единовременной выплате женщинам, постоянно проживающим в сельской местности, при рождении ребенка»* установлена единовременная выплата женщинам в возрасте до 25 лет, если срок их постоянного проживания в сельской местности на территории Республики Татарстан на дату обращения составляет не менее трех лет, при рождении первого ребенка в размере 50 тыс. рублей; женщинам в возрасте до 29 лет, если срок их постоянного проживания в сельской местности на территории Республики Татарстан на дату обращения составляет не менее трех лет, при рождении третьего ребенка – 100 тыс. рублей. В случае смерти женщины, лишения ее родительских прав (ограничения в родительских правах) единовременная выплата при рождении ребенка предоставляется отцу (опекуну) ребенка. Единовременная выплата при рождении ребенка назначается, если обращение за ней последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. Основанием для отказа в назначении единовременной выплаты при рождении ребенка является выявленное на основании совокупности имеющихся сведений и документов отсутствие права на ее получение.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.04.2018 № 294* внесены изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи». Внесенными изменениями расширен перечень поручений для руководителей органов исполнительной власти Республики Татарстан и рекомендаций главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, молодежным, детским общественным организациям следующими позициями:

согласование маршрута передвижения при организации туристических лагерей палаточного типа и пунктов остановок в пути движения с территориальным органом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан);

оповещение государственного казенного учреждения «Поисково-спасательная служба Республики Татарстан при Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан» о месте расположения лагерей палаточного типа, в том числе передвижных, их туристском маршруте, контрольных пунктах и сроках их прохождения, составе группы.

Также предусматривается возможность организация профильной смены в загородном лагере отдыха продолжительностью 7 дней в два этапа по 3 и 4 дня.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.05.2018 № 389* во исполнение Закона Республики Татарстан от 11 апреля 2018 года № 18-ЗРТ «Об организации в Республике Татарстан назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» определено, что организацией, уполномоченной на назначение и осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, является государственное казенное учреждение «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 10.09.2018 № 767 «О ежемесячных денежных и иных видах выплат на 2019 год»* с 1 января 2019 года уста-

новлены коэффициент индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат в размере 1,043, а также размеры ежемесячных денежных и иных видов выплат.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.09.2018 № 777* утверждены размеры выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, детей-инвалидов, обучающихся по основным образовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2019 год.

*Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.09.2018 № 2332-р* утвержден комплекс дополнительных мер, направленных на усиление защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, а также пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2018 – 2022 годы. Данный комплекс предполагает, в частности, проведение на постоянной основе информационно-просветительских кампаний, пропагандирующих приоритет семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; организацию республиканских мероприятий, направленных на поддержку и развитие семейных ценностей; анализ образовательного и профессионального уровней специалистов органов опеки и попечительства, служб сопровождения замещающих семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обучение специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составлению индивидуального плана развития детей и работе с воспитываемыми в замещающих семьях; обеспечение соблюдения замещающими родителями и органами опеки и попечительства прав и законных интересов детей, воспитываемых в замещающих семьях; разработку требований, критериев по осуществлению контроля за условиями жизни подопечных, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдением опекунами прав и законных интересов таких подопечных, обеспечением сохранности их имущества, а также выполнением опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнением обязанностей; контроль за условиями жизни и воспитания детей, находящихся под опекой (попечительством), с участием следственных органов и специалистов организаций соответствующей квалификации (психологов, педагогов, юристов, врачей-психиатров) для проведения экспертизы, диагностики, интерпретации результатов, коррекционно-развивающей работы, имеющих специальные знания психолого-педагогической и социально-медицинской направленности; организацию работы по профилактике и раннему выявлению кризисных ситуаций в замещающих семьях с педагогическими коллективами школ, психологами образовательных организаций, обучающихся детей из замещающих семей

Также необходимо обратить внимание на следующие наиболее важные **социально значимые решения**, которыми был отмечен 2018 год в республике.

Общим для всей республики стало утверждение *Плана мероприятий Республики Татарстан до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства*. Данный документ был принят в развитие Распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р, утвердившего План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (далее – федеральный план), в целом для Российской Федерации, и воплотил в себе основополагающие идеи федерального плана по заданным им направлениям, в частности, обеспечение безопасности детей; здоровый ребенок; всестороннее об-

разование – детям; развитие физкультуры и спорта для детей; безопасный детский отдых; доступный детский туризм; безопасное информационное пространство для детей; ребенок и его право на семью; социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество; обеспечение и защита прав и интересов детей; качественные детские товары и продукты питания.

Благодаря инициативе заместителя председателя Государственного Совета Республики Татарстан Т.П.Ларионовой и системной продуктивной работе Общественного Совета партийного проекта «Крепкая семья» в Республике Татарстан партии «Единая Россия» новациями, направленными на улучшение благосостояния семьи, была отмечена правотворческая деятельность органов местного самоуправления республики.

Так, в 39 муниципальных районах решениями сессий советов депутатов в установленном Налоговым кодексом Российской Федерации порядке и в рамках переданных полномочий было принято решение об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество физических лиц, многодетных семей с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми. **Многодетные семьи с тремя и более детьми** освобождены теперь от уплаты налога на имущество физических лиц в следующих муниципальных образованиях Республики Татарстан: Балтасинском, Дрожжановском, Зеленодольском, Кукморском, Нижнекамском, Альметьевском, Лаишевском, Сармановском, Мензелинском, Камско-Устьинском районах и в городах Казани и Набережные Челны; **многодетные семьи с четырьмя и более детьми** – в Алексеевском, Елабужском, Кайбицком, Лениногорском, Новошешминском, Сармановском, Спасском, Тюлячинском, Апастовском, Бавлинском, Менделеевском, Ютазинском, Азнакаевском, Актанышском, Верхнеуслонском муниципальных районах; **многодетные семьи с пятью и более детьми** – в Агрызском, Аксубаевском, Арском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Рыбно – Слободском, Черемшанском, Высокогорском, Нурлатском, Чистопольском, Алькеевском муниципальных районах.

**СОБЛЮДЕНИЕ  
ПРАВ РЕБЕНКА  
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В 2018 ГОДУ**

**3**

**РАЗДЕЛ**

### 3.1. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2018 год

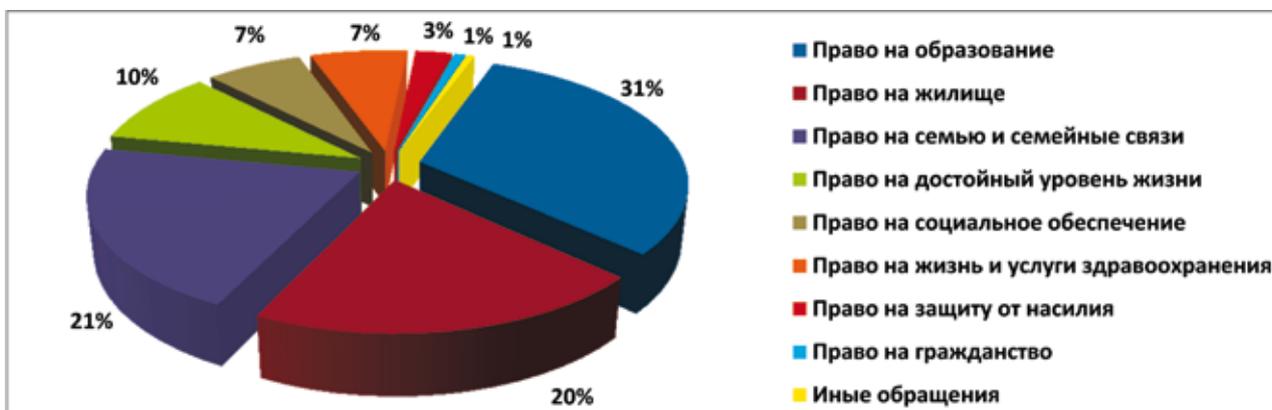
Важным индикатором наиболее проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних в Республике Татарстан является анализ поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений и жалоб граждан.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили 1 998 обращений по 2 103 вопросам.

Анализ обращений граждан позволяет структурировать их тематику в зависимости от количества жалоб, выражающих неудовлетворенность состоянием реализации прав детей в различных сферах их жизнедеятельности.

Диаграмма 20

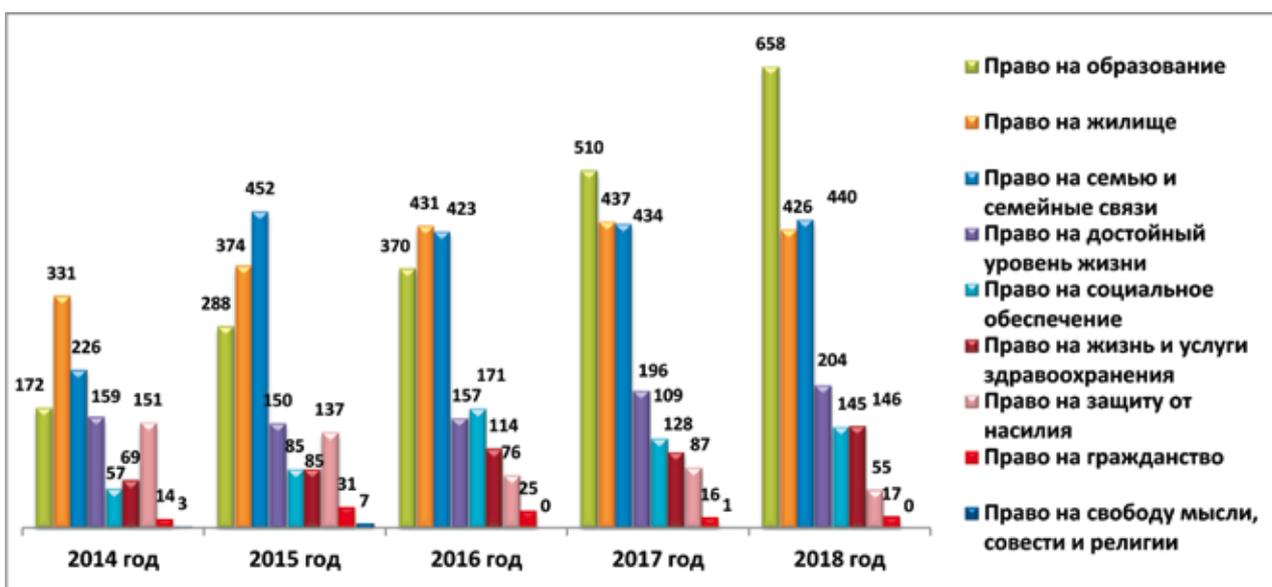
Структура тематики обращений к Уполномоченному в 2018 году



Результат данного анализа по итогам 2018 года свидетельствует, что самое большое количество обращений (как и в 2017 году) поступает по вопросам реализации права ребенка на образование.

Диаграмма 21

Структура тематики обращений к Уполномоченному в 2014 – 2018 годах



По прежнему рост общего количества обращений в 2018 году обусловлен, прежде всего, увеличением числа жалоб, связанных с нарушением права ребенка на образование.

Таблица 2

Тематика обращений к Уполномоченному в 2017 – 2018 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (абс., ед.)
	2017 год	2018 год	
<b>Всего</b>	<b>2007</b>	<b>2103</b>	+ 96
Право на образование	510	658	+ 148
Право на семью и семейные связи	434	440	+ 6
Право на жилище	437	426	-11
Право на достойный уровень жизни	196	204	+ 8
Право на жизнь и услуги здравоохранения	109	146	+ 37
Право на социальное обеспечение	128	145	+ 17
Право на защиту от насилия	87	55	-32
Право на гражданство	16	17	+ 1
Право на свободу мысли, совести и религии	1	0	- 1
Иные обращения	20	12	- 8

Первое место по количеству обращений в 2018 году сохранили вопросы реализации *права детей на образование*. По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 658 обращений, что составило 31,3% общего количества обращений, или практически каждое третье обращение. Необходимо отметить, что количество обращений по вопросам образования по сравнению с 2017 годом увеличилось на 29% (148 обращений).

Диаграмма 22

Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2018 году

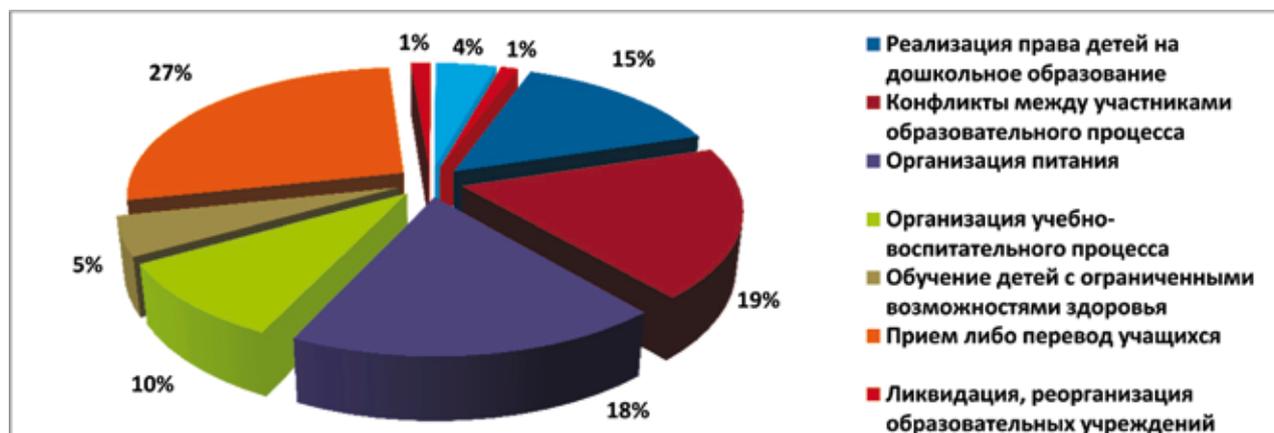


Таблица 3

Динамика обращений по вопросам реализации права на образование в 2017 – 2018 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (абс., ед.)
	2017 год	2018 год	
<b>Всего</b>	<b>510</b>	<b>658</b>	+148
Прием либо перевод учащихся в общеобразовательные организации	36	179	+143
Конфликты между участниками образовательного процесса	105	123	+18
Организация питания в образовательных организациях	93	120	+27
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	122	96	-26

Организация учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях, качество предоставляемых услуг	81	64	-17
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	37	38	+1
Ликвидация, реорганизация образовательных организаций	18	4	-14
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	11	20	+9
Иные обращения	7	13	+6

Большая часть обращений (179, или 27,2%) по данной тематике была посвящена вопросам приема или перевода учащихся в общеобразовательные организации. Данных обращений стало практически в пять раз больше по сравнению с 2017 годом. Увеличению количества подобных обращений способствовала работа телефона «горячей линии», организованная Уполномоченным по правам ребенка в феврале 2018 г. по вопросам поступления детей в образовательные организации. На данную тематическую «горячую линию» поступили 105 обращений граждан.

Особо проблемными стали вопросы поступления детей в первый класс МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25 им. 70-летия нефти Татарстана» г.Альметьевска (65 обращений) и МБОУ «Политехнический лицей № 182» Кировского района г.Казани (жилищный комплекс «Салават Купере»), расположенные в новых микрорайонах.

Пристального внимания требует вторая позиция в рейтинге наиболее актуальных вопросов в сфере образования – конфликты между участниками образовательного процесса. Тенденция роста числа жалоб в данной сфере свидетельствует о сохранении ситуации ненадлежащих, неблагоприятных условий получения образования и пребывания детей в школах и детских садах, что, конечно, не может не тревожить. При этом жалобы на конфликты в школах остаются в первой тройке по количеству обращений по вопросам реализации прав на образование уже четвертый год. По итогам рассмотрения данных обращений в адрес учредителей, руководителей образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка направлены 24 заключения о нарушении прав и законных интересов обучающихся, что составляет 28% общего количества заключений по обращениям граждан.

В 2018 году отмечается увеличение обращений по вопросам организации питания учащихся (воспитанников). Их количество по сравнению с 2017 годом увеличилось на 29% (с 92 до 120). Данная категория обращений занимает третье место. Наибольшее количество обращений по данной теме поступило от жителей г.Казани, Набережные Челны, Нижнекамского муниципального района.

Четвертую строчку по количеству обращений в сфере образования занимают вопросы реализации права детей на дошкольное образование (96 обращений). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество таких жалоб уменьшилось на 21,3%. Среди обращений граждан о реализации права на дошкольное образование 48% (46 обращений) содержали просьбу об оказании содействия в предоставлении места в детском саду ребенку до трехлетнего возраста, 11,5% (11 обращений) – детям с ограниченными возможностями здоровья.

Вторую позицию в лидирующей тройке по количеству обращений традиционно занимают вопросы защиты права детей *на семью и семейные связи*. В текущем году отмечается незначительное увеличение обращений по различным вопросам семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи. По данной тематике было рассмотрено 440 обращений, что составило 21% общего числа обращений.

Диаграмма 23

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2018 году

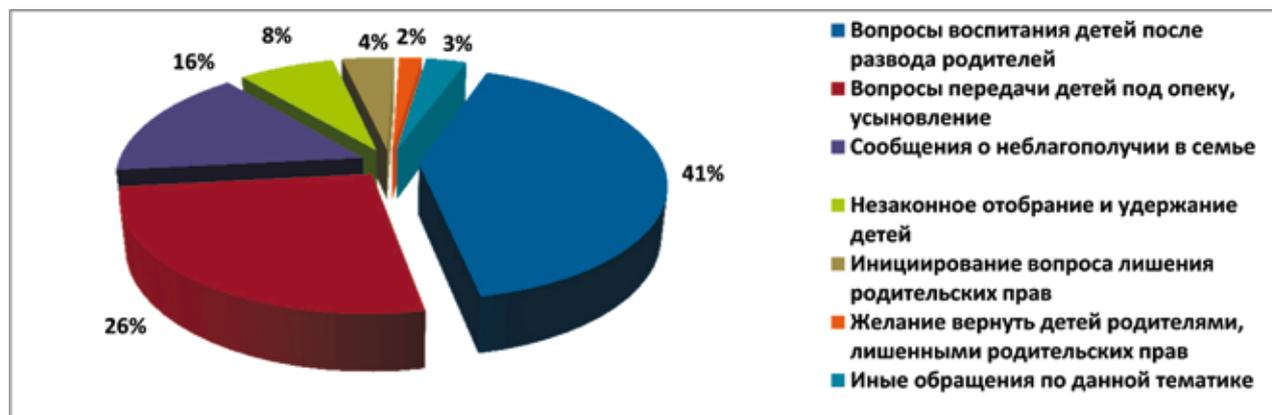


Таблица 4

Динамика обращений по семейным вопросам в 2017 – 2018 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (абс., ед.)
	2017 год	2018 год	
<b>Всего</b>	<b>434</b>	<b>440</b>	+6
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	149	182	+33
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление,	96	116	+20
Сообщения о неблагополучии в семье	86	69	-17
Незаконное отобрание и удержание детей	36	33	-3
Инициирование вопроса лишения родительских прав	27	18	-9
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	11	8	-3
Иные обращения по данной тематике	29	14	-15

В текущем году 41% обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи касались жалоб, вызванных спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, определения места жительства и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем и иными родственниками, устранения препятствий к общению с ребенком. За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2018 году обратились 182 заявителя. В 2017 году таких обращений поступило 149, что составило 34,3%.

Как и в прошлом, 2017 году, граждане стали чаще выражать недовольство действиями (бездействием) органов опеки и попечительства муниципальных районов в решении вопросов передачи детей в замещающие семьи, обеспечения контроля за опекунами (попечителями) несовершеннолетних, в том числе по расходованию денежных средств, выделяемых на содержание подопечных или принадлежащих детям. Если в 2017 году было рассмотрено 96 таких обращений, то в 2018 году – 116, что составило 26,4% общего количества обращений (в 2017 году - 22,1%).

В 2018 году уменьшилось количество сообщений о социальном неблагополучии в семьях, недобросовестном отношении граждан к своим родительским обязанностям, в том числе сопряженным с жестоким обращением с детьми (с 86 в 2017 году до 69 в 2018 году).

При этом данная категория обращений в текущем году, как и в 2017 году, составила 20% (каждое пятое обращение) общего количества обращений по данной теме.

Анализ обращений показал, что наметилась тенденция уменьшения по сравнению с прошлым годом количества обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка с жалобой на незаконное, по мнению обратившихся, изъятие или намерение об изъятии детей из семьи и удержание их посторонними гражданами. Таких случаев в 2018 году было 33, а в 2017 году – 36.

Обращает внимание и факт уменьшения в 2018 году количества обращений от граждан, ограниченных или лишенных в родительских правах, с просьбой оказать содействие в возвращении им на воспитание детей (с 11 до 8). Одновременно с 27 до 18 (снижение на 33%) уменьшилось количество обращений по вопросу оказания содействия в лишении родителей родительских прав. Чаще инициаторами данных обращений являются родственники детей.

Третью позицию по количеству обращений занимают вопросы реализации *жилищных прав детей*. Значительное число жалоб по данной проблеме подтверждает актуальность уязвимости защиты прав детей в этой сфере. По указанной теме за анализируемый период в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили 426 обращений, что составило 20% общего количества обращений (в 2017 году – 22,5%).

Диаграмма 24

Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2018 году



Таблица 5

Динамика обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2017 – 2018 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (абс., ед.)
	2017 год	2018 год	
<b>Всего</b>	<b>437</b>	<b>426</b>	<b>-11</b>
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	110	109	-1
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	70	87	+17
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	55	76	+21
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	40	37	-3
Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	38	27	-11

Обеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей	36	38	+2
Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с разводом родителей	18	23	+5
Иные обращения по данной тематике (в т.ч. по вопросам оплаты жилищно-коммунальных услуг, выделения земли под жилищное строительство)	70	29	-41

На уровне прошлого года осталось количество обращений, связанных с решением вопросов улучшения жилищных условий семьи.

На 24% увеличилось количество обращений в 2018 году, связанных с разрешением жилищных вопросов в судебном порядке и составило 87 обращений.

Также на 38% возросло количество обращений от многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, по вопросу улучшения жилищных условий (с 55 в 2017 году до 76 в 2018 году).

В 2018 году более чем в два раза снизилось количество жалоб на органы местного самоуправления в решении вопроса о выделении земельного участка, на управляющие компании по оказанию жилищно-коммунальных услуг.

Четвертое место по количеству обращений сохранили проблемы, связанные с **правом на достойный уровень жизни**, – 204 обращения (9,7%). Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, создание им необходимых условий жизни и воспитания, иными словами, это жалобы на неисполнение алиментных обязательств. Численность ежегодно обращающихся граждан по данным вопросам на протяжении последних лет остается стабильно высокой. Так, в 2018 году по таким вопросам обратились 148 заявителей, что составило 72,6% общего количества поступивших по данной теме обращений, это на 25% больше, чем в 2017 году (2017 год – 118 заявителей, или 60,2%). Данная картина связана и с тем, что в 2018 году вопрос неисполнения алиментных обязательств родителями был в центре внимания Правительства Республики Татарстан и детально прорабатывался на уровне руководства республики.

Пятое место по количеству обращений занимают вопросы **социального обеспечения** детей. Их численность в 2018 году составила 145 обращений, или 7% общего числа обращений по данной тематике. По сравнению с 2017 годом количество обращений по данной теме увеличилось на 17 (2017 год – 128 обращений). Данный показатель увеличился на 13%.

Второй год сохраняется тенденция уменьшения количества обращений по вопросам порядка осуществления различных социальных выплат. По данным вопросам обратились 75 заявителей, что на 7 заявителей меньше, чем в 2017 г., и составило 51,7% общего количества обращений по данной теме (в 2017 году – 82 обращения).

Практически каждое пятое обращение в данной области (29 обращений, или 19,8%) содержало вопросы приобретения для детей путевок в летние оздоровительные лагеря.

Вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации содержались в 13 обращениях граждан, обеспечения санаторно-курортным лечением – в 10 обращениях, что в целом составило 16% от общего количества обращений по рассматриваемой тематике.

Шестую позицию, как и в 2017 году, по количеству обращений занимают вопросы по защите **права детей на доступ к качественным медицинским услугам** (146 обращений, или 7% общего количества обращений). Данный показатель на 34% выше показателя 2017

года. Учитывая стабильную тенденцию увеличения количества обращения граждан в течение последних 5 лет по данным вопросам, Уполномоченным по правам ребенка также было инициирована в 2018 году работа телефона «горячей линии» на тему «Организация медицинского обслуживания детей: вопросы, проблемы, предложения», которая прошла в мае 2018 года с участием специалистов системы здравоохранения. На «горячую линию» поступило 57 обращений. Граждане в своих обращениях по-прежнему обозначают проблемы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, жалуются на кадровую обеспеченность узкими специалистами, сложность с записью к профильным специалистам, просят оказать содействие в вопросах лекарственного обеспечения детей. 19% обращений было связано с вопросом строительства и ввода с действие поликлиники в жилом комплексе «Салават Купере» в г.Казани.

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в **защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения**. В 2018 году доля обращений по данной теме составила 2,6% (55 обращений), в 2017 году данный показатель составил 4,4% (87 обращений). Особенно беспокоит тот факт, что как и в 2017 году, в большей части жалоб по данной теме (54,6%) содержались сообщения о фактах насильственных действий и жестокого обращения по отношению к ребенку в семье (семейное насилие). Продолжают иметь место и жалобы на органы полиции, следствия в части необоснованных, по мнению заявителей, отказов в возбуждении уголовных дел и нарушения сроков принятия процессуальных решений или совершения процессуальных действий.

Последняя позиция по количеству обращений принадлежит обращениям о **нарушении гражданских прав несовершеннолетних** при получении паспорта, установлении гражданства. В течение отчетного года с просьбой оказать содействие в решении данных вопросов обратились 17 заявителей (2017 год – 16).

Что касается **категорий граждан**, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, наибольшее количество обращений традиционно поступило от родителей несовершеннолетних – 1 359 обращений, или 68% (в 2017 году – 1 342, или 69,2%).

Диаграмма 25

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2018 году

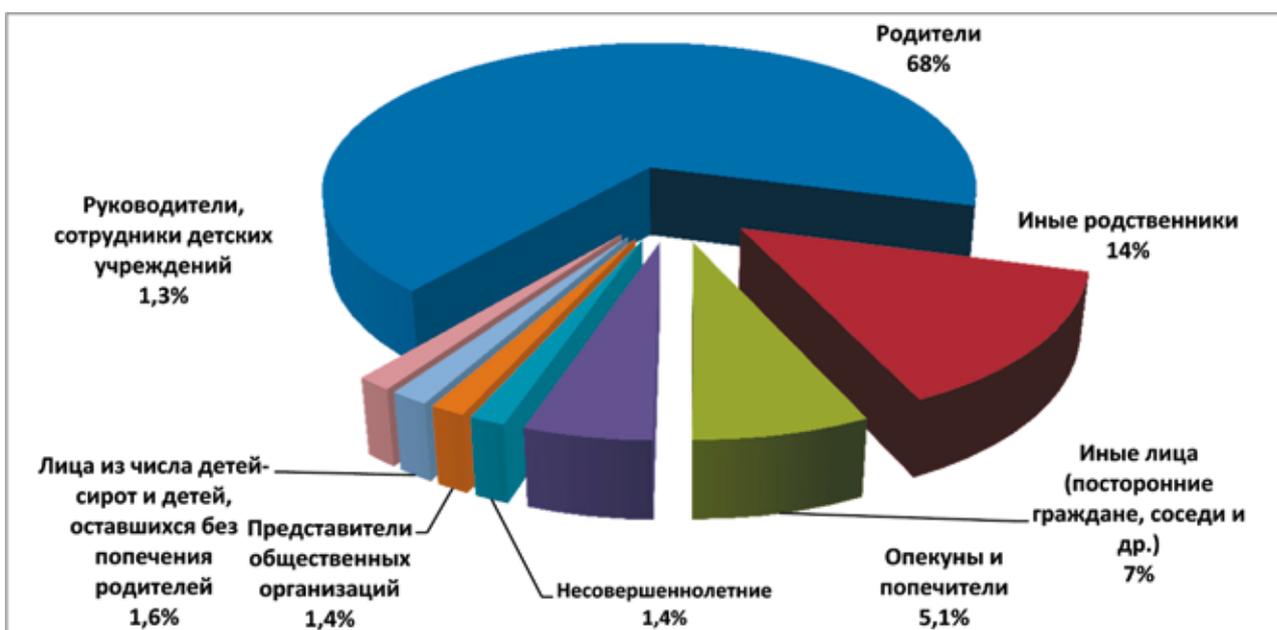


Таблица 6

*Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2016 – 2018 годах*

Категории граждан	2016 год	2017 год	2018 год	
	Количество обратившихся			%
Родители	1148	1342	1359	68
Иные родственники	231	229	279	14
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	140	164	141	7
Опекуны и попечители	93	92	102	5,1
Несовершеннолетние	46	34	29	1,4
Представители общественных организаций	20	30	28	1,4
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	25	31	1,6
Руководители, сотрудники детских учреждений	27	22	29	1,5

От родственников детей поступило 279 обращений, или 14% общего количества обратившихся, что на 2,2% больше, чем в 2017 году). Данные обращения были связаны с жалобами на родителей, которые ненадлежащим образом выполняли родительские обязанности, на нарушение права ребенка на общение с родственниками, жилищные вопросы семьи, на деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На третьем месте по количеству обратившихся, как и в 2017 году, – посторонние граждане, проявляющие равнодушие к судьбе детей. Их доля от общего количества обращений составила 7%, или 141 обращение (2017 год – 164 обращения).

Опекуны (попечители), приемные родители в адрес Уполномоченного направили 102 обращения, или 5% общего количества обращений. Основные темы их обращений – вопросы деятельности органов опеки и попечительства, вопросы обучения, соблюдения жилищных прав их подопечных детей (2017 год – 92).

Непосредственно от детей в 2018 году поступило 29 обращений, что составило 1,4% общего количества обращений (2017 год – 34 обращения).

Количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось незначительно (с 25 в 2017 году до 31 в 2018 году). Практически все их обращения были в защиту прав на получение жилья или улучшение жилищных условий.

В 2018 году к Уполномоченному по правам ребенка по различным вопросам взаимодействия и оказания помощи детям в 28 случаях обратились представители общественных организаций.

Относительно **географии обращений** следует отметить, что 1 882 заявителя (94,2%), обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2018 году, – это жители Республики Татарстан, 48 заявителей (2,4%) – жители других стран и субъектов Российской Федерации. 68 заявителей (3,4%) сознательно не указали или отказались сообщать адрес проживания.

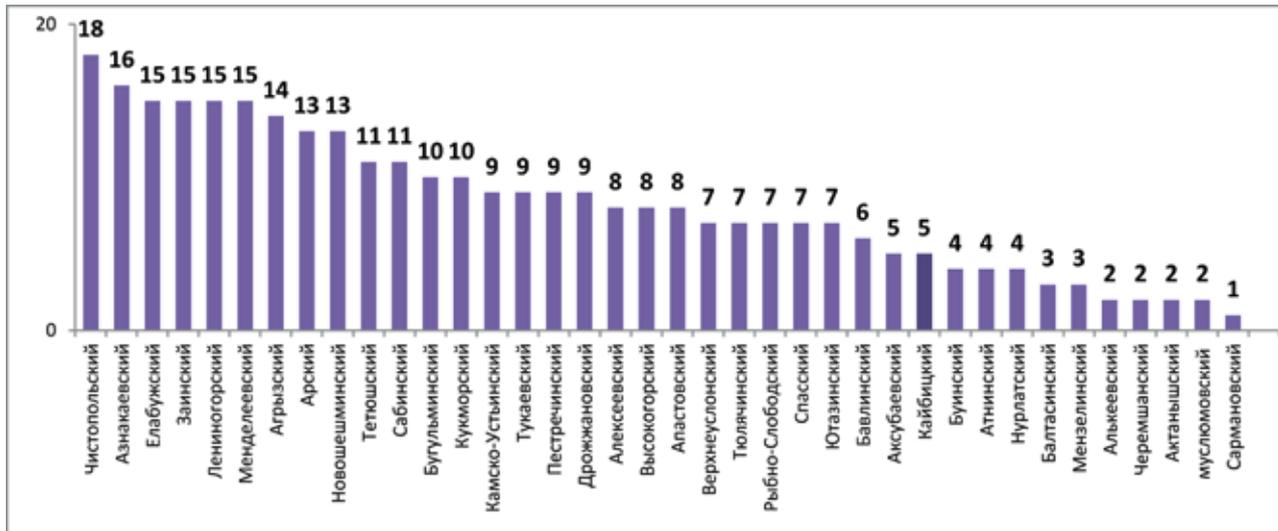
В разрезе муниципальных районов и городских округов республики по-прежнему основное количество обращений поступило от жителей г.Казани и составило 1 246 обращений (62,4% общего числа обращений). Вторую позицию по численности обратившихся занимают жители г.Набережные Челны (131 обращение, или 6,6%), третью – жители Альметьевского муниципального района (94 обращения, или 4,7%), на четвертой позиции – обращения из Зеленодольского района (51 обращение, или 2,6%), на пятой позиции –

жители Нижнекамского района (28 обращений, или 1,4%). На шестом месте – обращения жителей Лаишевского района (18 обращений, или 1%).

Количество обращений, поступивших из других муниципальных районов республики, указано на диаграмме.

Диаграмма 26

*Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2018 году, в разрезе муниципальных районов*

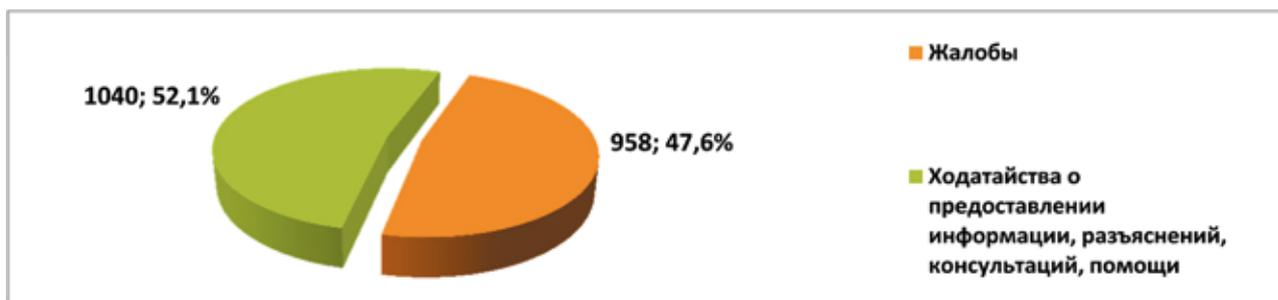


Также в течение 2018 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 49 обращения (2,5% общего количества обращений) от жителей других регионов России: Ленинградской, Ульяновской, Московской, Тюменской, Кировской, Иркутской, Нижегородской, Волгоградской, Ростовской областей, Саратовской областей, Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Карелия, Республики Крым, Пермского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, г.г.Москвы, Санкт-Петербурга, Ростова-на-Дону, 8 обращений – от иностранных граждан (Узбекистан, Украина, Португалия, Болгария, Египет, Греция).

Анализируя **виды обращений**, следует отметить, что из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений 958 являются жалобами, остальные 1 040 – иными обращениями (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений в 2018 году составила 52%.

Диаграмма 27

*Распределение обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2018 году, по видам*

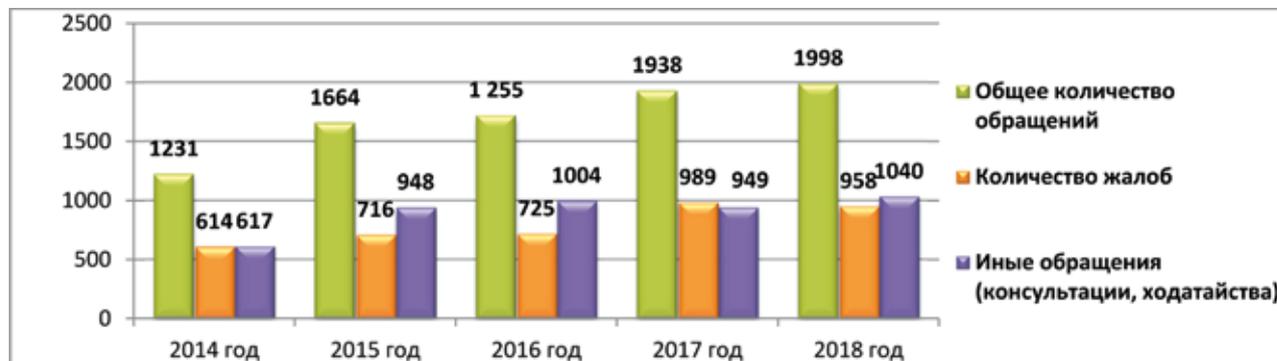


В 2018 году по сравнению с 2017 годом граждане чуть чаще стали обращаться к Уполномоченному по правам ребенка за получением консультаций, разъяснений норм действу-

ющего законодательства и оказанием содействия в решении проблемы или конфликтной ситуации (1 040 обращений, или 52%), с жалобами связано 958 обращений (их доля снизилась с 51 до 48%).

Диаграмма 28

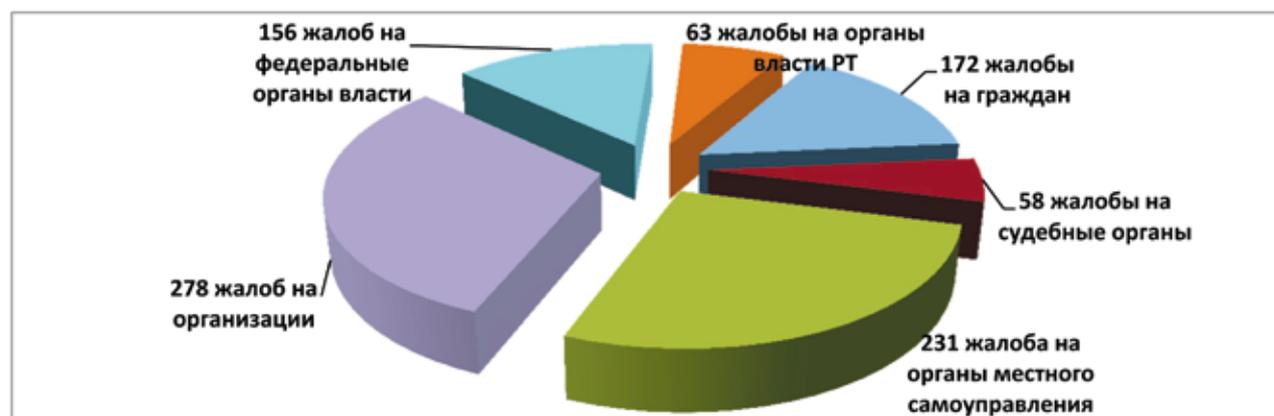
Сравнительный анализ долей жалоб и иных обращений в 2014 – 2018 годах



**По субъектам обжалования** жалобы можно структурировать следующим образом.

Диаграмма 29

Распределение жалоб, поступивших к Уполномоченному, по субъектам обжалования в 2018 году



Субъектами обжалования в 2018 году являлись органы публичной власти разных уровней (федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления), судебные органы, руководители различных организаций и граждане.

По итогам 2018 года так же, как и в 2017 году, самое большое количество жалоб (30%) поступило на руководителей и должностных лиц различных организаций.

Второе место среди субъектов обжалования, как и в 2017 году, заняли органы местного самоуправления. Вместе с тем стоит отметить, что их стало меньше на 2,2% (в 2018 году – 231 жалоба, или 25,2%, в 2017 году – 267 жалоб, или 27%).

На третьей позиции расположились жалобы на действия граждан, в 2018 году таких жалоб стало больше на 2,8% и составило 172, или 18% (в 2017 году - 150 жалоб, или 15,2%).

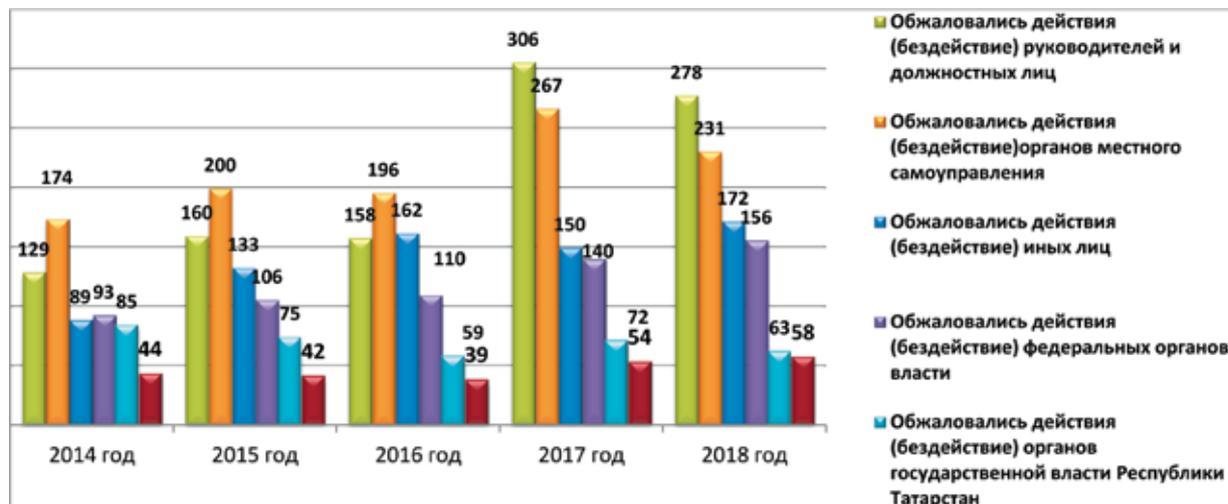
С жалобами на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти граждане обращались в 156 случаях (или 16,3%). Данный показатель вырос по сравнению с 2017 годом на 2%.

Действия и решения органов государственной власти Республики Татарстан были предметом недовольства в 63 жалобах (или 6,6%), в 2017 году – 72 жалобах или 7,2%.

Решения судебных органов не устроили 58 граждан (или 5%).

Диаграмма 30

*Количество жалоб, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 – 2018 годах, по субъектам обжалования*



Исходя из понимания того, что права ребенка превращаются в реальную ценность не только тогда, когда они гарантированы, но и когда реализуются и защищены, особое место в работе Уполномоченного по правам ребенка занимает выполнение задачи восстановления нарушенных прав ребенка, обеспечения защиты прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан.

В целом в 2018 году по результатам рассмотрения жалоб граждан в 42% случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка. В 58% случаев было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка, в том числе в 287 случаях (51,7%) достигнуто положительное решение вопроса по существу.

По результатам проверок по жалобам граждан были подготовлены и направлены в адрес соответствующих органов и должностных лиц 43 заключения Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав ребенка.

### 3.2. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

В основу анализа ситуации соблюдения права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия положены данные статистики и результаты изучения полноты принимаемых в республике «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительских мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения...».

#### 3.2.1. Анализ гибели детей от внешних причин

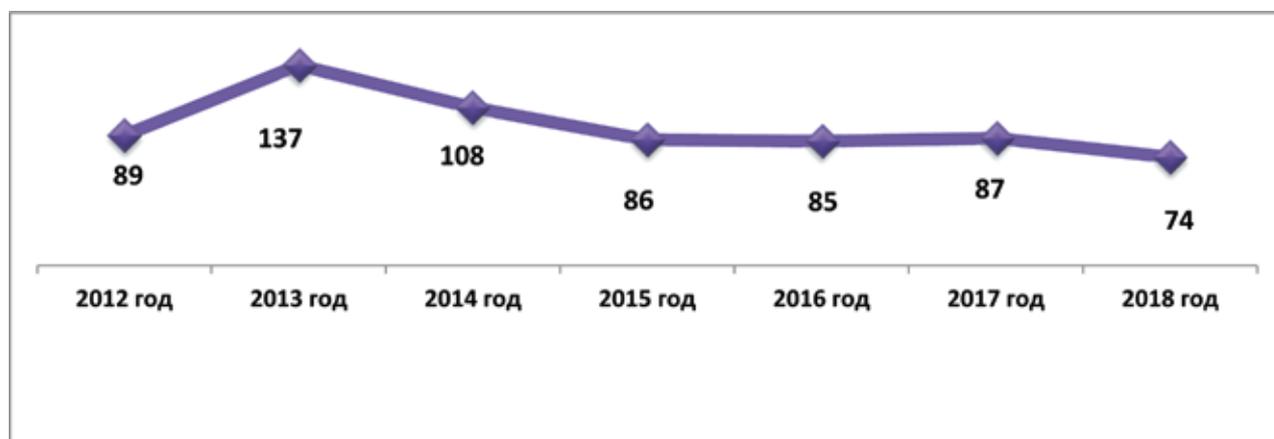
Гарантией права на жизнь каждого ребенка является надлежащее исполнение государством обязанности по обеспечению в максимально возможной степени выживания ребенка (статья 6 Конвенции ООН о правах ребенка). Прежде всего, это принятие профилактических мер по минимизации так называемых управляемых смертельных рисков.

К числу такой «управляемой смертности» относится гибель детей от внешних причин – несчастных случаев, суицидов и совершенных в отношении детей умышленных преступлений. При должным образом организованной профилактической работе соответствующих органов государственной, муниципальной власти, различных организаций, специалистов, работающих в «сфере детства», в тесно и правильно выстроенном взаимодействии со средствами массовой информации, детской и родительской общественностью по предотвращению таких трагедий, имеется шанс сократить случаи гибели детей от этих неестественных причин.

В структуре общей детской смертности гибель детей от действия внешних причин по итогам 2018 года составила 20%. По оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2018 году были зафиксированы 74 факта смерти детей от внешних причин, что ниже аналогичного показателя 2017 года на 13% и является самым низким показателем за последние девять лет.

Диаграмма 32

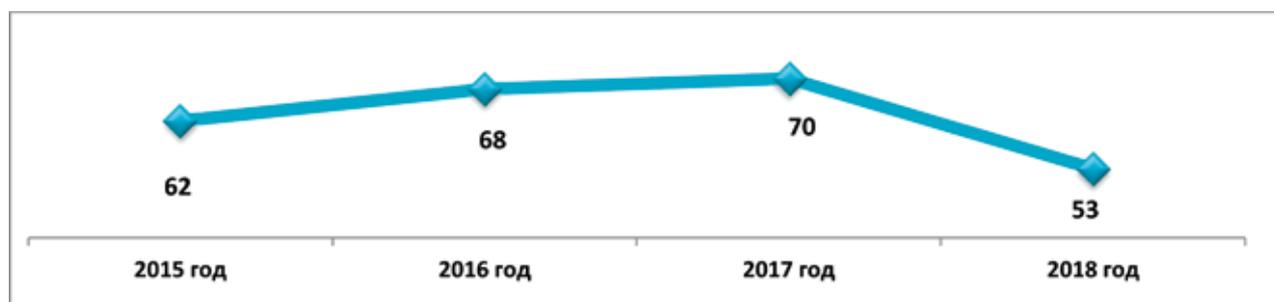
Общее количество детей, погибших от внешних причин, в 2012 – 2018 годах (человек)



Анализ причин детской смертности от внешних причин свидетельствует о том, что традиционно самое большое количество смертей несовершеннолетних детей происходит в результате различных **несчастных случаев**.

Диаграмма 33

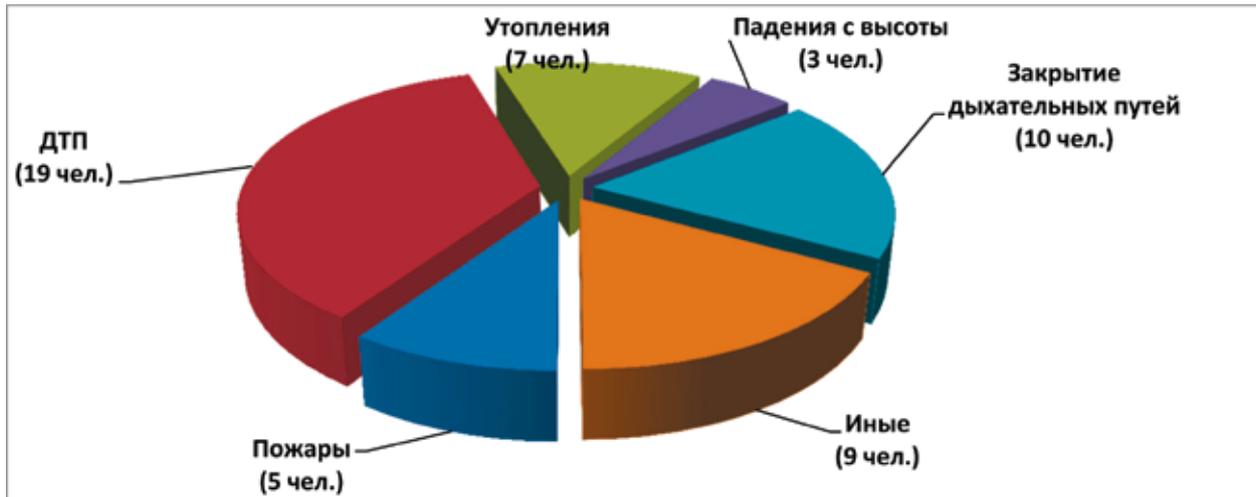
Количество детей, погибших от несчастных случаев в 2015 – 2018 годах (человек)



В 2018 году в результате несчастных случаев погибло 53 несовершеннолетних ребенка. Это на 24% меньше, чем в 2017 году. Анализ ситуации за последние годы свидетельствует о снижении детской смертности от несчастных случаев.

Диаграмма 34

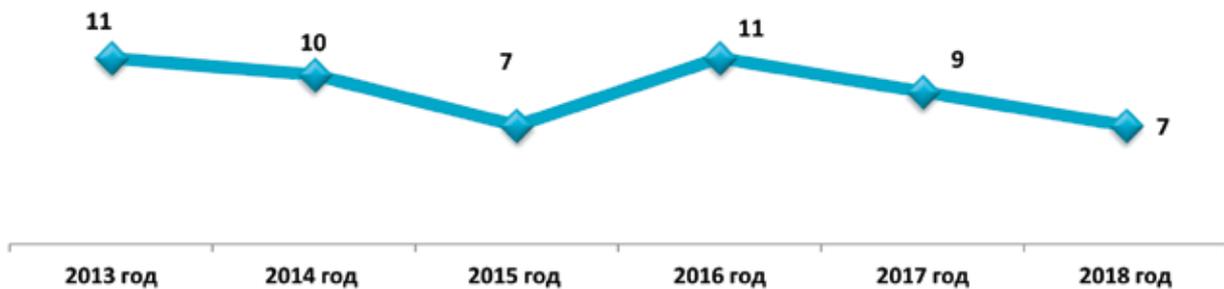
Структура детской смертности от несчастных случаев в 2018 году



По данным МЧС по РТ, в 2018 году 7 несовершеннолетних погибли в результате **утопления** на различных водных объектах.

Диаграмма 35

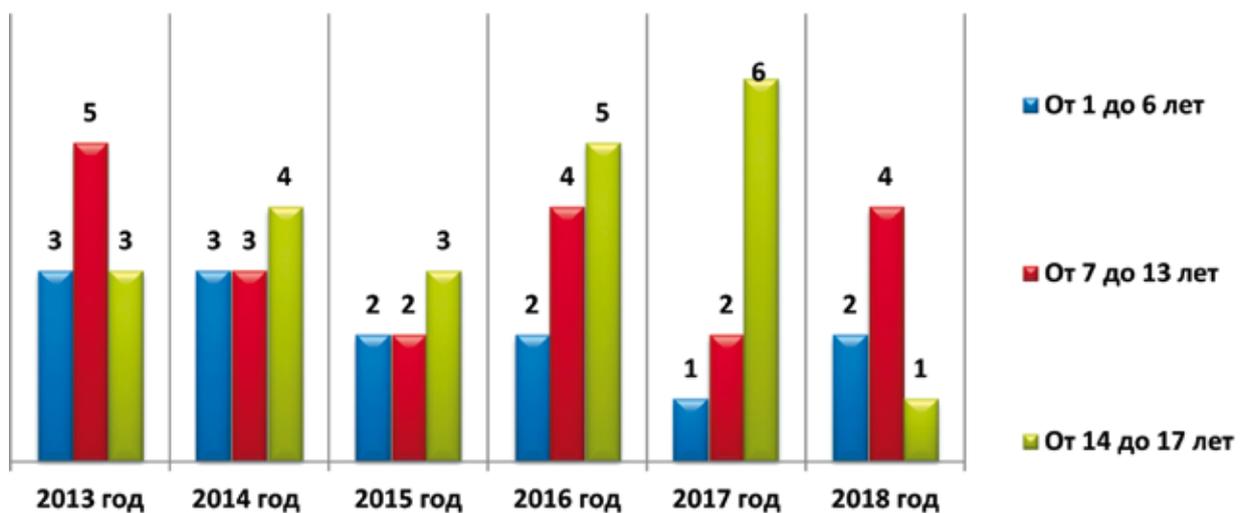
Гибель детей на водоемах в 2013 – 2018 годах (человек)



В 2018 году среди погибших детей на водных объектах двое детей были в возрасте до 6 лет, четверо – в возрасте от 7 до 13 лет, один несовершеннолетний – в возрасте от 14 до 17 лет.

Диаграмма 36

Количество детей, погибших на водных объектах в 2013 – 2017 годах (по возрастам) (человек)



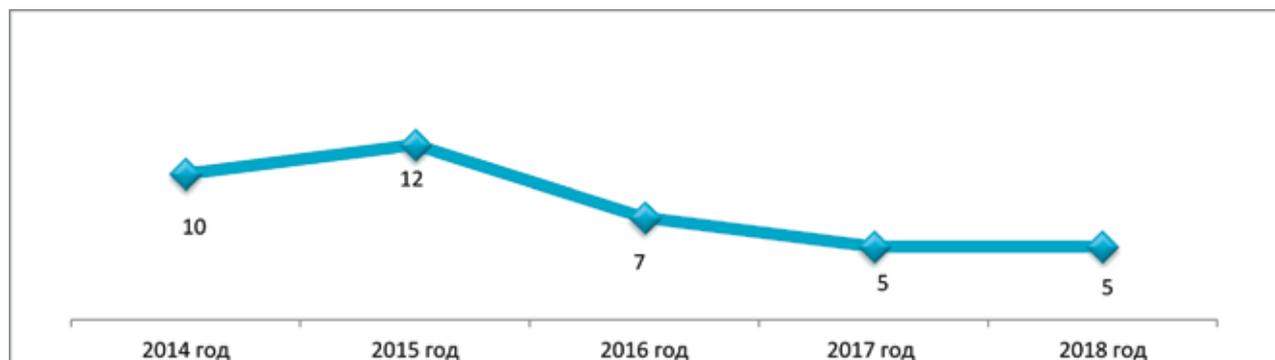
Трагические случаи гибели детей на реках и озерах в прошлом году произошли в г.Казани, Агрызском, Апастовском, Кукморском, Мензелинском, Менделеевском районах республики.

Основными причинами гибели на водоемах являются оставление детей без присмотра и нарушение правил безопасного поведения на водных объектах.

По данным МЧС РТ, в 2018 году в Республике Татарстан произошел 31 **пожар** с участием несовершеннолетних, в которых 5 детей погибли и 26 детей пострадали. В сравнении с прошлым годом количество детей, погибших на пожарах, осталось на прежнем уровне. В 2018 году всего произошло четыре пожара со смертельным исходом для детей – в Мензелинском, Зеленодольском, Бугульминском районах республики и г.Казани.

Диаграмма 37

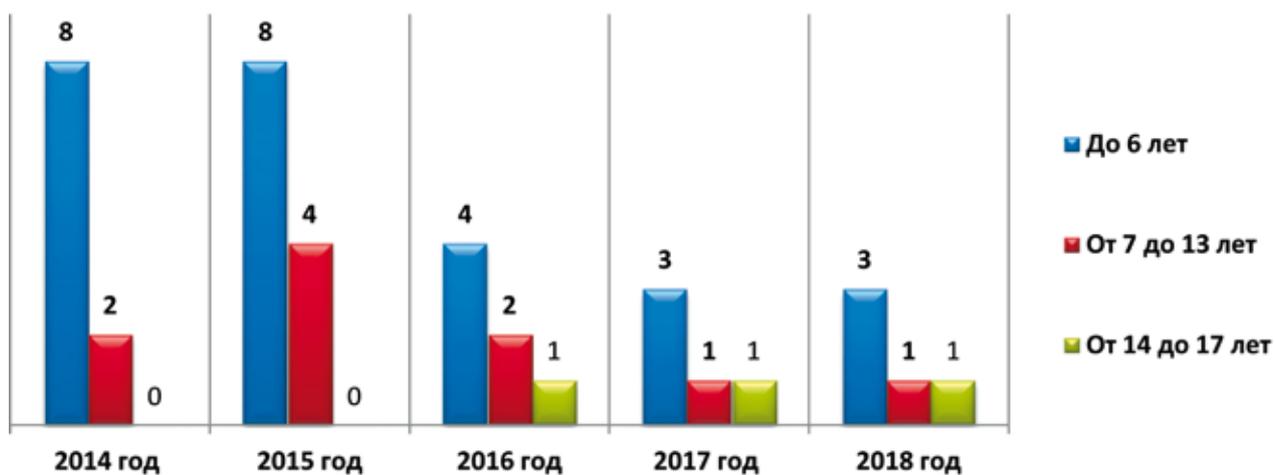
Количество детей, погибших на пожарах в 2014 – 2018 годах (человек)



По-прежнему анализ ситуации показывает, что детьми особой группы риска являются дети дошкольного возраста. Это обусловлено их малолетним возрастом, неспособностью правильно оценить обстановку и принять верное решение. Среди погибших в результате пожара трое детей были в возрасте до 6 лет, по одному ребенку в возрасте от 7 до 13 лет и от 14 до 17 лет.

Диаграмма 38

Количество детей, погибших в результате пожаров в 2014 – 2018 годах (по возрастам) (человек)



Наибольшее количество пожаров в 2018 году произошло по вине взрослых (27 пожаров из 31).

Таблица 7

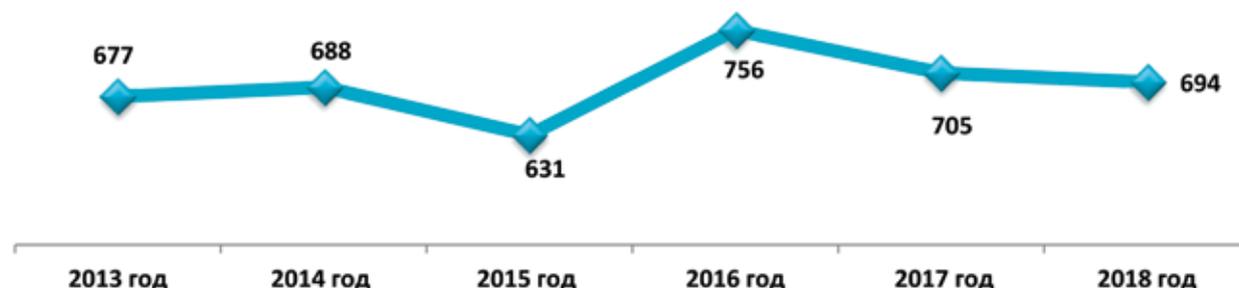
*Причины пожаров в 2018 году*

<i>Причины пожаров</i>	<i>2018 год</i>
<i>Неосторожное обращение с огнем взрослых</i>	<i>14</i>
<i>Шалость детей с огнем</i>	<i>7</i>
<i>Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования</i>	<i>6</i>
<i>Нарушение правил эксплуатации бытовых газовых, керосиновых, бензиновых и других устройств, в том числе повлекших их взрыв</i>	<i>3</i>
<i>Неисправность производственного оборудования</i>	<i>1</i>
<i>Умышленные действия по уничтожению (повреждению) имущества, нанесению вреда здоровью человека (поджог)</i>	<i>-</i>
<i>Неосторожность при курении</i>	<i>-</i>
<i>Прочие причины</i>	<i>-</i>

По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 27 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей). Направление материалов о случаях пожаров в муниципальные комиссии способствует важной задаче по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. Использование данного механизма воздействия как на родителей с точки зрения повышения их ответственности за воспитание детей, так и для управления причинами несчастных случаев должно рассматриваться в качестве профилактической меры по предупреждению таких трагедий впредь.

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает **дорожно-транспортный травматизм**. По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2018 году в Республике Татарстан были зарегистрированы 694 дорожно-транспортных происшествия (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в результате которых 19 детей погибли и 728 были травмированы.

Диаграмма 39

*Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан за 2013 – 2018 годы (человек)*

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП с участием несовершеннолетних сократилось на 1,6% (с 705 случаев в 2017 году до 694 случаев в 2018 году).

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями также сократилось на 1,6% (с 740 в 2017 году до 728 в 2018 году). Количество погибших детей практически осталось на уровне 2017 года и составило 19 детей (в 2017 году – 18 детей).

Диаграмма 40

Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2013 – 2018 годах (человек)



■ Количество детей, травмированных в ДТП ■ Количество детей, погибших в ДТП

Анализ возрастного состава пострадавших и погибших детей не позволяет сделать однозначного вывода о детях группы риска. Однако существенное превалирование среди травмированных детей ребят в возрасте от 7 до 13 лет свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на детей, начинающих самостоятельно (без сопровождения взрослых) выступать участниками дорожного движения (учащиеся начальных классов).

Диаграмма 41

Количество детей, погибших в результате ДТП в 2014 – 2018 годах (по возрастам) (человек)

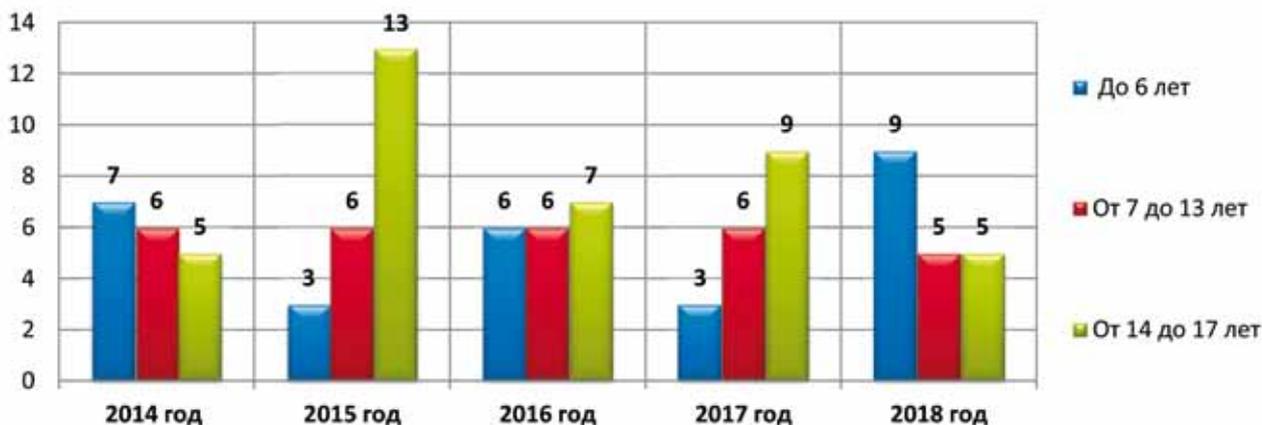
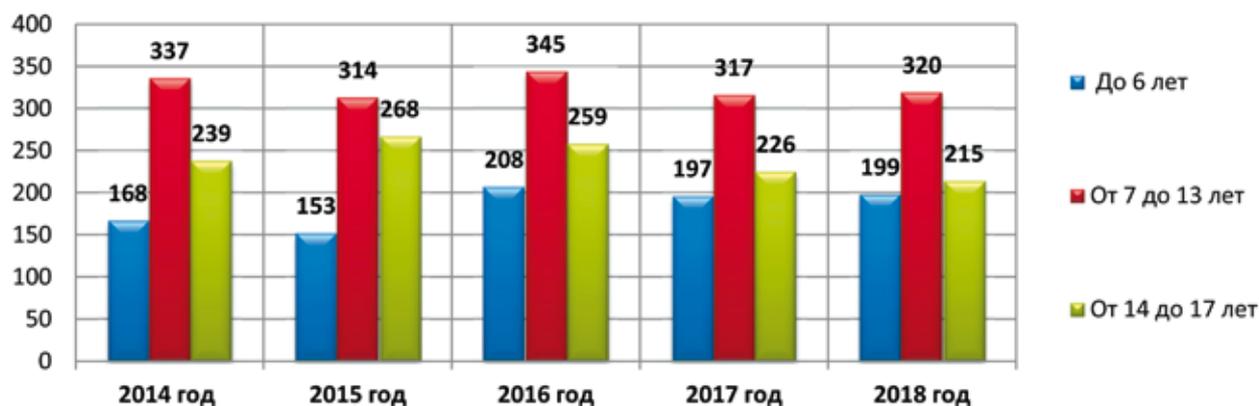


Диаграмма 42

**Количество детей, травмированных в результате ДТП в 2014 – 2018 годах (по возрастам) (человек)**



Учитывая, что показатель снижения смертности в результате ДТП является одним из показателей результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан, представляется важным анализ детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

Таблица 8

**Количество детей, погибших и травмированных в 2016 – 2018 годах, в разрезе муниципальных образований (человек)**

Наименование муниципального образования (городского округа)	2016 год		2017 год		2018 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано	погибло	травмировано
Агрызский	0	1	0	1	3	0
Альметьевский	0	36	1	27	3	28
Зеленодольский	1	18	0	18	3	15
г.Казань	2	297	0	283	1	254
Азнакаевский	0	5	0	7	1	10
Аксубаевский	0	1	1	6	1	1
Высокогорский	0	5	0	5	1	8
Елабужский	0	17	0	25	1	19
Мамадышский	0	10	2	6	1	7
Мензелинский	0	5	0	4	1	5
Нижнекамский	0	68	1	66	1	74
Пестречинский	2	17	0	18	1	17
Тукаевский	1	12	0	13	1	23
г.Набережные Челны	1	159	1	113	0	116
Бугульминский	0	20	1	17	0	24
Чистопольский	0	20	1	12	0	22
Лаишевский	3	3	1	13	0	15
Заинский	2	9	4	8	0	11

Лениногорский	0	6	0	8	0	10
Кукморский	0	12	0	5	0	6
Рыбно-Слободский	0	9	0	12	0	6
Актанышский	1	5	0	3	0	5
Алексеевский	0	4	0	2	0	5
Черемшанский	0	2	0	1	0	5
Бавлинский	0	1	1	1	0	4
Сармановский	1	17	1	2	0	4
Алькеевский	1	2	0	1	0	3
Арский	1	8	0	9	0	3
Балтасинский	0	5	0	5	0	3
Буинский	1	6	0	3	0	3
Кайбицкий	0	0	0	2	0	3
Тетюшский	0	0	0	4	0	3
Камско-Устьинский	0	0	0	3	0	2
Апастовский	0	0	0	3	0	2
Новошешминский	0	4	1	3	0	2
Нурлатский	0	4	0	3	0	2
Тюлячинский	1	2	1	10	0	2
Атнинский	0	2	0	3	0	1
Верхнеуслонский	0	6	1	5	0	1
Менделеевский	1	0	0	1	0	1
Муслюмовский	0	2	0	1	0	1
Сабинский	0	2	0	4	0	1
Ютазинский	0	1	0	2	0	1
Спасский	0	0	0	2	0	0
Дрожжановский	0	0	0	0	0	0

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2018 году 177 ДТП произошло из-за неосторожности детей, что составляет 25% общего числа ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних. Таким образом, количество ДТП, произошедших по вине детей, на протяжении последних трех лет остается практически на одном уровне, что говорит о необходимости усовершенствования методики преподавания детям основ безопасности на дорогах и внедрения в них инновационных технологий, уделив особое внимание детям младшего школьного возраста.

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, стали неожиданный выход из-за препятствия (44 случая), нарушение Правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами (33 случая), переход в неустановленном месте перед транспортом (21 случай), переход на запрещающий сигнал светофора (16 случаев).

Таблица 9

## Причины ДТП по вине детей в 2014 – 2018 годах

Причины ДТП	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Нарушение Правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	53	31	29	33	33
Неожиданный выход из-за препятствия	40	34	38	31	44
Переход в неустановленном месте перед транспортом	26	68	66	18	21
Переход на запрещающий сигнал светофора	7	6	8	15	16
Игра детей на проезжей части	6	1	5	0	1
Движение вдоль проезжей части	1	0	2	2	3
Прочие нарушения Правил дорожного движения детьми	20	11	5	50	59
<b>Итого</b>	<b>153</b>	<b>151</b>	<b>153</b>	<b>149</b>	<b>177</b>

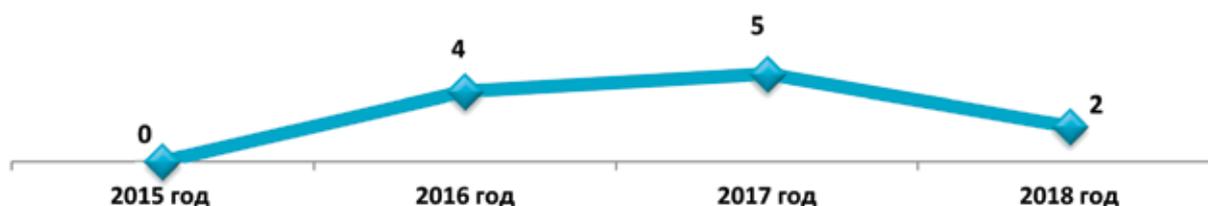
Основными причинами ДТП по вине взрослых (водителей) стали несоблюдение скоростного режима, выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, непредоставление преимущества пешеходам на пешеходном переходе, управление транспортным средством в состоянии опьянения.

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Управления ГИБДД МВД по Республике Татарстан в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 375 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей).

В 2018 году трое детей погибли в результате **падения с высоты**, не связанного с суицидальными мотивами. Прежде всего, это выпадение из окон детей дошкольного возраста. По оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, два ребенка дошкольного возраста (5 лет) в 2018 году выпали из окна и погибли. В 2017 году имели место 5 смертельных случаев.

Диаграмма 43

## Гибель детей в результате выпадения из окон в 2015 – 2018 годах (человек)



Факты выпадения из окон зафиксированы в г.Казани и в пгт.Камские Поляны Нижнекамского муниципального района.

Таблица 10

*Количество детей, погибших в результате выпадения из окон в 2017 – 2018 годах, в разрезе муниципальных образований (человек)*

<i>Наименование муниципального района, города</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
<i>г.Казань</i>	<i>2</i>	<i>1</i>
<i>Нижнекамский</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>Бугульминский</i>	<i>1</i>	<i>-</i>
<i>Альметьевский</i>	<i>1</i>	<i>-</i>
<i>Итого</i>	<i>5</i>	<i>2</i>

При этом необходимо учитывать и случаи выпадения детей из окон, закончившиеся травмированием детей.

Помимо случаев выпадения из окон, в 2018 году один подросток погиб, упав с недостроенного здания, он находился там в компании других ребят.

В 2018 году десять несовершеннолетних погибли в результате **удушений**, не связанных с суицидальными мотивами (случайные удушения в кровати, попадание инородного тела в бронхи, одного несовершеннолетнего засыпало снегом во время прогулки, один ребенок запутался в самодельных качелях).

Анализ причин и обстоятельств трагических несчастных случаев, связанных со смертью детей, позволяет утверждать, что подавляющее большинство из них происходит из-за безответственного отношения взрослых к своим родительским обязанностям, пренебрежения мерами безопасности.

С целью профилактики гибели и травмирования детей в результате несчастных случаев считаем необходимым продолжить в республике работу по выработке и реализации дополнительных мер по предотвращению и профилактике детской смертности в результате несчастных случаев, в том числе:

1. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с МЧС Республики Татарстан, Управлением ГИБДД МВД по Республике Татарстан, главами муниципальных районов обеспечить на системной основе подготовку и проведение уроков и занятий с обучающимися общеобразовательных организаций и воспитанниками дошкольных образовательных организаций на предмет обучения их основам безопасности на пожарах, на воде, на дорогах, в лесу, дома и в других ситуациях, а также обеспечить подготовку и проведение родительских собраний на предмет профилактики несчастных случаев с детьми и повышения степени родительской ответственности;

2. Министерству спорта Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, главами муниципальных районов рассмотреть вопрос о расширении возможностей по обучению плаванию детей дошкольного и начального школьного возраста на безвозмездной либо льготной основе;

3. МЧС Республики Татарстан совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан разработать меры по предотвращению гибели малолетних детей в результате выпадения из окон, учитывая опыт решения данного вопроса в других странах;

4. Министерству здравоохранения Республики Татарстан обеспечить проведение просветительской работы на базе учреждений родовспоможения и детских медицинских учреждений первичного звена (детские поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории и т.п.) среди матерей (родителей) с привлечением средств мас-

совой информации по вопросам безопасности и оказания первой доврачебной помощи детям младенческого возраста;

5. Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан совместно с главами муниципальных районов принять меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних путем ограничения доступа детей и подростков на территории незаконченных объектов строительства и крыши многоэтажных строений;

6. МЧС Республики Татарстан, Управлению ГИБДД МВД по Республике Татарстан продолжить работу по направлению в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов по фактам травмирования и гибели детей в результате несчастных случаев для рассмотрения и изучения причин и условий, им способствовавших, и выработки мер по предупреждению таких случаев, а также для рассмотрения вопроса об обоснованности привлечения родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по несчастным случаям, повлекшим причинение вреда здоровью ребенка;

7. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать обстоятельства и причины несчастных случаев с детьми, прежде всего, в целях выработки системных мер профилактического характера по предотвращению несчастных случаев с детьми, а также рассмотрения оснований для привлечения родителей (иных законных представителей) к ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8. Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан совместно с главами муниципальных образований обеспечить максимальный охват занятости несовершеннолетних, в том числе в каникулярное время, с целью привлечения детей группы риска к занятиям по разноуровневым общеобразовательным программам дополнительного образования и организованному досугу и отдыху;

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» оказывать содействие в освещении в средствах массовой информации несчастных случаев с детьми с точки зрения формирования у населения понимания степени родительской ответственности по обеспечению безопасных условий жизни детей и культуры их жизнедеятельности.

Еще одной причиной гибели детей от внешних причин является детская смертность в результате **суицидов**.

В 2018 году в республике количество зарегистрированных суицидов среди несовершеннолетних составило 17 случаев. Наибольшее количество завершенных суицидов в 2018 году в Республике Татарстан было зарегистрировано в г.г.Казани и Альметьевске (8 и 3 случая соответственно). В определенной степени это обусловлено общей численностью детского населения в данных муниципальных образованиях. Вместе с тем, если мы исходим из понимания недопустимости каждого случая детского суицида, то данные абсолютные цифры позволяют констатировать недостаточность работы по профилактике суицидального поведения в указанных муниципальных образованиях. По одному факту зарегистрировано в г.г.Набережные Челны, Зеленодольске, Сармановском, Спасском, Высокогорском и Буинском муниципальных районах республики.

Способами самоубийства несовершеннолетних явились в 10 случаях повешение, в 7 случаях падение с высоты.

Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних по субъектам Приволжского федерального округа (далее – ПФО) выглядит следующим образом.

Таблица 11

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2018 году по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения, тыс. человек	Количество суицидов среди несовершеннолетних, человек	Соотношение количества суицидов на 10 тысяч детского населения
Республика Марий Эл	147,6	8	0,54
Пермский край	585,8	23	0,39
Удмуртская Республика	340,0	13	0,38
Республика Башкортостан	904,3	31	0,34
Оренбургская область	443,9	15	0,34
Чувашская Республика	259,3	8	0,31
Ульяновская область	226,2	5	0,22
Саратовская область	455,7	10	0,22
Нижегородская область	593,0	13	0,22
Пензенская область	234,0	5	0,21
<b>Республика Татарстан</b>	<b>826,9</b>	<b>17</b>	<b>0,20</b>
Самарская область	605,9	10	0,17
Кировская область	248,2	4	0,16
Республика Мордовия	136,8	1	0,07

Анализ социального портрета детей-суицидентов свидетельствует, что **по возрасту** абсолютное большинство несовершеннолетних (16 из 17) составляют подростки в возрасте от 14 до 18 лет, самому младшему ребенку было 13 лет.

**По половому признаку** усматривается преобладание среди суицидентов лиц мужского пола. Как правило, мальчики чаще, чем девочки, совершают завершённые суициды, а девочки – суицидальные попытки. В прошлом году из 17 детей, совершивших суицид, было 13 мальчиков и 4 девочки.

**По месту проживания** детей-суицидентов (город, село) следует отметить, что по итогам 2018 года из 17 суицидов 14 (или 82%) были совершены детьми – жителями городов, 3 (или 18%) – сельскими жителями.

Анализ **занятости детей** свидетельствует, что среди погибших все ребята были охвачены образовательным процессом: 12 детей учились в школе, 5 подростков обучались в профессиональной образовательной организации.

За последние годы изучение конкретных обстоятельств совершения суицидов позволяет сделать вывод о том, что абсолютное большинство таких ситуаций произошло в обычных семьях, не имеющих признаков **неблагополучия**.

Ни один из умерших подростков не совершил самоубийство в состоянии **алкогольного либо наркотического** опьянения, не имел отклонений в **психическом здоровье** и не состоял на соответствующем учете.

Все случаи подросткового суицида были предметом серьезной отработки с точки зрения выяснения **причин** трагического поведения ребенка. Каждый подросток глубоко переживал конкретную жизненную ситуацию: сложные внутрисемейные отношения, любовные и иные внутренние переживания. В пяти случаях причина добровольного ухода из жизни осталась невыясненной. Печальный вывод заключается в том, что в каждой конкретной ситуации ребенок остался один на один со своим «детским горем» и рядом не оказалось человека, способного и готового ему помочь. Прежде всего, речь идет о ближайшем семейном окружении, поддержке родителей. Следует отметить, что, как и в предыдущие

годы, ни один из случаев завершеного суицида не был совершено под воздействием негативного контента сети «Интернет».

Таким образом, анализ социального портрета несовершеннолетних ребят-суицидентов последних лет не позволяет определить детей «группы риска» с точки зрения склонности к суицидальному поведению, и профилактическая работа должна проводиться в отношении максимально широкого круга детей и подростков.

По каждому случаю завершеного детского суицида следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан возбуждалось уголовное дело по статье 110 Уголовного кодекса Российской Федерации («Доведение до самоубийства»), в рамках которого тщательно изучались все обстоятельства произошедшего. В 2018 году по статье 110 Уголовного кодекса Российской Федерации было возбуждено 17 уголовных дел. Обобщение следственной практики является принципиально важным для учета в организации межведомственной профилактической работы.

С точки зрения недопущения и минимизации суицидального поведения детей важным представляется предметная отработка каждого случая *суицидальной попытки*.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2018 году было зафиксированы 64 суицидальные попытки среди несовершеннолетних. Основную часть среди них составляют подростки в возрасте от 16 до 18 лет. По гендерному признаку 81% общего числа суицидальных попыток совершили девочки. Основными способами совершения суицидальных попыток несовершеннолетних стали отравление и самопорезы.

Следует отметить, что в республике за последние годы, учитывая рекомендации Уполномоченного по правам ребенка, удалось выстроить системную межведомственную работу по отработке фактов неоконченных суицидов. Важной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий по оказанию всесторонней межведомственной помощи ребенку, совершившему суицидальную попытку, и по предотвращению повторных суицидов. Так, из 64 суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними жителями республики, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав были отработаны 53 случая (83%). Главная задача – это исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом.

Необходимо признать, что в республике приняты и реализуются утвержденные нормативные документы, предусматривающие системную межведомственную работу по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. Это Комплексный межведомственный план по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2017 № 3757-р, Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденный постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 16.01.2015 №01-15 (с изменениями, внесенными постановлением от 26.12.2017 № 18-17).

Вместе с тем, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить работу по принятию мер по обеспечению взаимодействия всех субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия по профилактике и предотвращению

суицидального поведения детей, прежде всего, по фактам суицидальных попыток, в том числе с рассмотрением данного вопроса на заседании комиссии;

Министерству здравоохранения Республики Татарстан в установленном порядке обеспечивать своевременное и безусловное информирование учреждениями здравоохранения республики территориальных правоохранительных органов об оказании медицинской помощи несовершеннолетним, пострадавшим в результате суицидальных попыток;

Министерству здравоохранения Республики Татарстан, учитывая норму статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о врачебной тайне, которая ограничивает учреждения здравоохранения в передаче информации о пациенте, разработать регламент по профилактике повторных суицидальных попыток несовершеннолетних и организовать работу в соответствии с разработанным регламентом;

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечить особый контроль за проведением индивидуальной реабилитационной работы с семьями и несовершеннолетними, совершившими попытку суицида;

Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством по делам молодежи Республики Татарстан продолжить работу по:

кадровому обеспечению образовательных организаций Республики Татарстан педагогами-психологами и социальными педагогами;

разработке и применению профессиональных и эффективных методик:

*недопущению и разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях;*

*повышению компетентности педагогов и родителей в области распознавания маркеров суицидального риска, преодоления рисков суицидального поведения детей, навыков выстраивания партнерских и дружеских отношений с ребенком;*

выработке у детей навыков стрессоустойчивости, способностей находить позитивный и рациональный выход из любой ситуации;

выявлению детей группы риска с точки зрения суицидального настроения;

Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан принять меры по усовершенствованию и повышению уровня профессиональной квалификации специалистов психологических служб в целях оказания своевременной и надлежащего уровня психологической помощи детям группы риска;

предложить следственному управлению Следственного комитета России по Республике Татарстан:

осуществлять процессуальные проверки по каждому факту законченных суицидов и суицидальных попыток как в рамках возбужденных уголовных дел по статьям 110 Уголовного кодекса РФ («Доведение до самоубийства»), 110.1 («Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства»), 110.2 («Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства»), так и доследственных проверок;

подготовить и внести на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предложения по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних по результатам следственных мероприятий по указанным делам с представлением соответствующего анализа по итогам каждого года;

Министерству по делам молодежи РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству здравоохранения РТ, Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» усилить информационно-рекламную кампанию о действии в Республике Татарстан детского «телефона доверия» и телефона суицидологической службы;

Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан совместно с муниципальными органами образования и по делам молодежи усилить работу по вовлечению в различные формы дополнительного образования и организованного досуга несовершеннолетних.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их **гибель в результате совершенных в отношении их преступных посягательств.**

По данным МВД по РТ, в 2018 году в результате убийства (ст.105 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)) погибли 2 ребенка (в 2017 году – 3 ребенка). Стабильным остается количество новорожденных детей, ставших жертвами своих матерей: по уголовным делам, возбужденным по статье 106 УК РФ, – 2 ребенка в год. В результате причинения смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) погибли 15 несовершеннолетних детей (в 2017 году – 10).

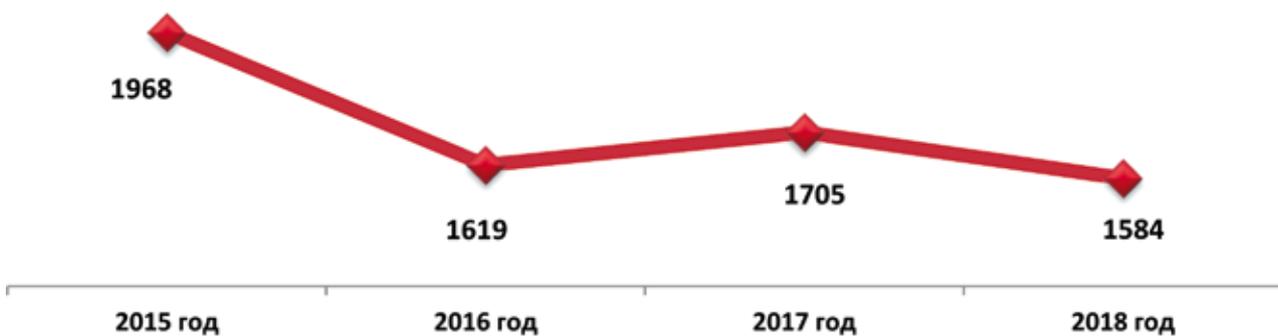
### 3.2.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Приоритетными и сохраняющими актуальность продолжают оставаться проблемы предотвращения насилия над детьми и жестокого обращения с ними.

По данным МВД по РТ, в 2018 году в отношении детей всего были совершены 1 584 преступления различной направленности (за исключением преступлений по фактам злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей).

*Диаграмма 44*

**Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в 2015 – 2018 годах**



Как видно из диаграммы, общее количество преступлений в отношении детей по сравнению с прошлым годом уменьшилось (на 7%, или на 121 преступление). Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, также уменьшилось на 4% и составило 780 человек.

Таблица 12

*Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам в 2017 – 2018 годах*

<i>Виды преступлений</i>	<i>Количество детей, признанных потерпевшими (человек)</i>	
	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
<b>Всего детей, признанных потерпевшими, в том числе</b>	<b>812</b>	<b>780</b>
ст. 105 УК РФ («Убийство»)	8	7
ст.106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка»)	2	4
ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	10	17
ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	7	3
ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	8	12
ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	21	34
ст. 115 УК РФ («Причинение легкого вреда здоровью»)	51	30
ст. 116 УК РФ («Нанесение побоев»)	24	10
ст. 117 УК РФ («Истязание»)	30	45
ст. 119 УК РФ («Угроза убийством»)	63	65
ст. 125 УК РФ («Оставление в опасности»)	4	9
ст. 127 УК РФ («Незаконное лишение свободы»)	5	11
ст. 131 УК РФ («Изнасилование»)	24	20
ст. 132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера»)	82	72
ст. 133 УК РФ («Понуждение к действиям сексуального характера»)	3	3
ст. 134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	73	66
ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	45	25
ст. 156 УК РФ («Преступления за уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми»)	71	64
ст.ст. 150, 151, 151.1 УК РФ («Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественную деятельность»)	49	9
ст.ст. 240 – 242 УК РФ («Преступления, связанные с организацией и вовлечением в занятие проституцией, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов»)	6	9
ст.ст. 158, 159, 161–163 УК РФ («Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство)»)	193	265

Анализ сведений о детях, признанных потерпевшими по данным преступлениям, показывает, что в общем количестве противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних в 2018 году, 64% преступлений были совершены в отношении подростков, 36% – в отношении малолетних детей, 58% – против девочек, 42% – в отношении мальчиков.

Диаграмма 45

Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2014 – 2018 годах, по возрасту и полу



Из общего количества преступлений особую озабоченность вызывают преступления, сопряженные с проявленными к детям насильственными действиями. По данным МВД по РТ, в 2018 году общее количество таких преступлений составило 1137 преступлений.

Мониторинг преступлений в отношении несовершеннолетних свидетельствует, что 518 преступлений (или половина от всех насильственных преступлений в отношении детей (46%)) были совершены членами семьи, в том числе:

229 преступлений были совершены родителями;

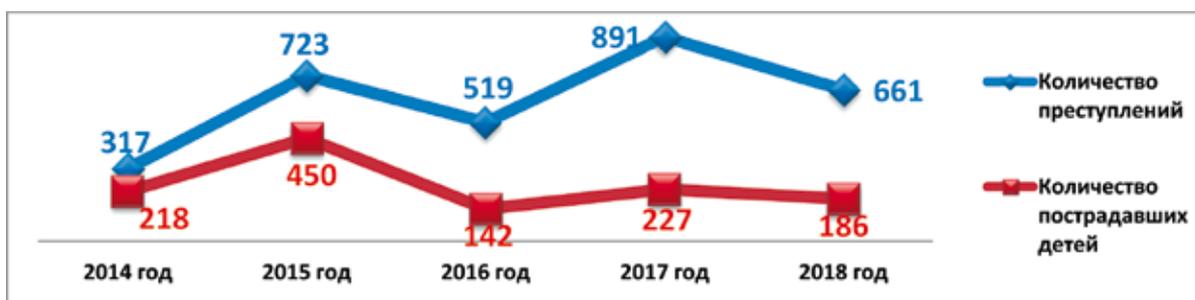
26 – сожителями матерей;

263 – иными членами семьи.

Большую часть преступлений насильственного характера составляют **преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних**. За 2018 год было зарегистрировано 661 преступление данной направленности. Большинство данных преступлений имели многоэпизодный характер.

Диаграмма 46

Количество преступлений против половой неприкосновенности и детей, пострадавших от них, в 2014 – 2018 годах



Количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности в 2018 году, сократилось на 18% и составило 186 человек.

Следует отметить, что из общего количества преступлений против половой неприкосновенности 204 преступления (или 31%) составили деяния, квалифицированные по статье 134 Уголовного кодекса Российской Федерации, то есть половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста. 66 подростков были признаны потерпевшими по такого рода делам. Т.е. это эпизоды вступления в половые отношения подростков с их согласия и без принуждения. Таким образом, из общего числа преступлений против половой неприкосновенности только 457 были сопряжены с проявленным к детям насилием, жертвами которых стали 120 детей.

В 2018 году 405 преступлений было совершено против половой неприкосновенности подростков, 261 – против половой неприкосновенности малолетних детей. Жертвами преступлений против половой неприкосновенности преимущественно становились девочки, в отношении них совершено 82% преступлений указанной категории.

Диаграмма 47

**Количество преступлений против половой неприкосновенности в 2014 – 2018 годах, по возрасту и полу**



По данным МВД по РТ практически половина преступлений (48%) против половой неприкосновенности были совершены в семье (в 2017 году – 36%, в 2016 году – 25%). Общее количество таких преступлений составило 320 (в 2017 году – 319), в том числе:

- 142 преступления были совершены родителями (законными представителями);
- 18 – отчимами либо сожителями матерей;
- 160 – иными членами семьи.

Учитывая вышеизложенное Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений разработать и внести на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан комплекс мер по профилактике преступных посягательств в отношении детей и защите детей, ставших жертвами насилия;

Министерству внутренних дел по РТ, следственному управлению Следственного комитета РФ по РТ предложить:

подготовить и внести на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка, в Правительственную комиссию Республики Татарстан по профилактике правонарушений, Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав предложения по предупреждению преступлений против несовершеннолетних по результатам следственных мероприятий по указанным делам с предоставлением соответствующего анализа по итогам каждого года;

при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

**Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос о создании эффективной системы социально-психологической реабилитации детей, подвергшихся жестокому обращению и преступным посягательствам, в том числе о создании соответствующего центра;**

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан и иными органами – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

обеспечить проведение согласованных мероприятий по организации выявления детей «группы риска» с точки зрения возможных преступных посягательств, уделив особое внимание детям, проживающим в неблагополучных семьях, в замещающих семьях (опекунские, приемные), в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с отчимами и сожителями матерей, в социальных приютах и детских домах.

обеспечить безусловное и обязательное формирование сигнальных карт, предусмотренных Порядком формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в случае поступления любых сообщений и информации о неблагополучии ребенка;

обеспечить предоставление квалифицированной помощи и реабилитации детям – жертвам насилия;

Министерству образования и науки РТ, Министерству по делам молодежи РТ, Министерству спорта РТ, Министерству культуры РТ, Министерству здравоохранения РТ, главам муниципальных образований обеспечить соблюдение подведомственными детскими организациями требований статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации о запрете допуска к занятию педагогической и иной трудовой деятельностью с участием несовершеннолетних определенных категорий лиц, имеющих судимость либо факт уголовного преследования;

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с органам – субъектам системы профилактики обеспечить проведение в республике на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; по повышению самосознания детей, развитию у них чувства собственного достоинства и значимости; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям.

### *3.2.3 Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока*

В условиях современного гиперинформационного пространства возрастают риски негативного воздействия информации на несовершеннолетних, прежде всего пропагандирующие суицидальное поведение, склоняющие детей к совершению противоправных действий. Данная ситуация требует принятия мер по обеспечению права на защиту детей от негативного информационного потока, информационной безопасности.

В 2018 году предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка оставались вопросы нарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции, регулируется Федеральным законом от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с Федеральным законом к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спирто-содержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом;

4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

6) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера;

8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место времен-

ного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

К информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информация:

- 1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;
- 2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;
- 3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;
- 4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Вместе с тем, в связи с поступившим обращением граждан, предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан стал текст рассказа Ю.И.Коваль «Вода с закрытыми глазами», размещенного в учебном пособии для 3 класса общеобразовательных школ Н.А. Чураковой «Литературное чтение», часть 1 (М.: Академкнига/Учебник, 2013. — 200 с. — (Перспективная начальная школа).

Учитывая, что в данном рассказе обращало на себя внимание частое употребление слова «умру», которое может спровоцировать негативное поведение малолетних детей, чреватых угрозой для их жизни и здоровья, Уполномоченным по правам ребенка было инициировано проведение экспертной оценки текста рассказа. Данная экспертная оценка была проведена государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Республики Татарстан». Экспертное заключение подтвердило факт наличия в данном тексте информации, которая может спровоцировать суждения, мысли о смерти, вызвать стремление у ребенка младшего школьного возраста к подражанию поведению главной героини рассказа, которая высказывает мысли о своей смерти.

В целях обеспечения права на защиту детей от негативного информационного потока, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой с просьбой направить обращение в адрес Министра просвещения Российской Федерации об исключении рассказа Ю.И.Коваль «Вода с закрытыми глазами» из учебника для 3 класса общеобразовательных школ Н.А. Чураковой «Литературное чтение», часть 1, как содержащую информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей.

Предметом соответствующих мер реагирования Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году стала также информация о том, что на школьном этапе Всероссийской олимпиады по литературе ученикам 10-х классов был предложен для разбора рассказ Алексея Славовского «Скрипка Страдивари», содержащий нецензурные выражения.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан при составлении и направлении рекомендуемых заданий для школьного этапа Всероссийской олимпиады по литературе для учеников 10-х классов было допущено нарушение нормы Федерального закона, относящего информацию, содержащую нецензурную брань, к информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, и запрещенной для распространения среди детей. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка было направлено заключение в адрес директора ГАОУ «Республиканский олимпиадный центр» Министерства образования и науки Республики Татарстан о нарушении и принятии мер

по их устранению, в том числе об усилении контроля за соблюдением требований Федерального закона в целях недопущения впредь нарушений прав и интересов обучающихся; рассмотрении вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении требований законодательства, и исключении педагога, выбравшего данный материал, из числа учителей-экспертов, допущенных к составлению олимпиадных заданий. Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка было предложено инициировать обращение в Министерство просвещения Российской Федерации об исключении из списка литературы рассказа Алексея Слаповского «Скрипка Страдивари», рекомендованного Министерством просвещения Российской Федерации для учащихся 10-11 классов.

В 2018 году предметом проверки Уполномоченного по правам ребенка в рамках рабочих визитов Уполномоченного в муниципальные районы стали вопросы обеспечения информационной безопасности в общеобразовательных организациях республики. В 11 общеобразовательных образовательных организациях 10 муниципальных районов было установлено отсутствие контентной фильтрации интернет – ресурсов, что свидетельствует об отсутствии контроля в части обеспечения информационной безопасности детей. В адрес учредителей были направлены соответствующие заключения о выявленных нарушениях и принятии мер по их устранению.

Вместе с тем учитывая важность аспекта информационной безопасности детей, вопросы организации информационной безопасности в общеобразовательных организациях и поддержки функционирования установленной в детских организациях системы контентной фильтрации и антивирусной защиты были обсуждены на заседании Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан, по итогам которого были выработаны и предложены к реализации соответствующие системные меры.

2018 год стал вторым годом реализации в республике комплекса системных мер по обеспечению информационной безопасности детей в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве на 2017 – 2019 годы, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.07.2017г. №1739-р. Ход реализации «дорожной карты» был предметом рассмотрения членами Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка.

В целях усиления взаимодействия по вопросам обеспечения информационной безопасности детей в 2018 году Уполномоченным по правам ребенка был подписан протокол о взаимодействии с Отделом «К» Министерства внутренних дел РФ по РТ для обмена оперативно значимой информации в части возможных противоправных действий подготавливаемых, совершенных, совершаемых в отношении несовершеннолетних лиц, сопряженных с использованием информационно–телекоммуникационных ресурсов и Hi-Tech – устройств. Данное взаимодействие позволило в течение года оперативно решить ряд ситуаций (в том числе по обращению граждан), связанных с безопасностью детей и подростков в конкретной проблемной ситуации.

### 3.3. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

В сфере развития детского здравоохранения Республики Татарстан в 2018 году следует отметить, что нашли свое положительное решение и поддержку большинство предложений Уполномоченного по правам ребенка, сформулированные в его докладе за 2017 год, в рамках исполнения Перечня поручений Президента Республики Татарстан от 28.04.2018 №ПР-110:

в целях совершенствования системы оказания психиатрической помощи детям начата работа по созданию специализированного детского центра на территории государственного автономного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М.Бехтерева», включающего детское стационарное отделение круглосуточного и дневного пребывания, диспансерно-поликлиническое отделение и речевой центр;

благодаря совместной работе государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» и Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан положено начало созданию детского реабилитационного центра;

Министерством здравоохранения Республики Татарстан разработана концепция оказания онкологической и гематологической помощи детям, включая строительство на территории государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» Центра детской онкологии, гематологии и хирургии. Проект региональной программы «Развитие детского здравоохранения Республики Татарстан» предусматривает финансирование строительства вышеуказанного центра: на 2019 год – 800,0 млн. рублей, на 2020 год – 800,0 млн. рублей;

дальнейшее развитие получила система оказания паллиативной помощи детям по технологии «стационар на дому», позволяющая обеспечить проведение искусственной вентиляции легких на дому.

### 3.3.1. Общий анализ детской смертности

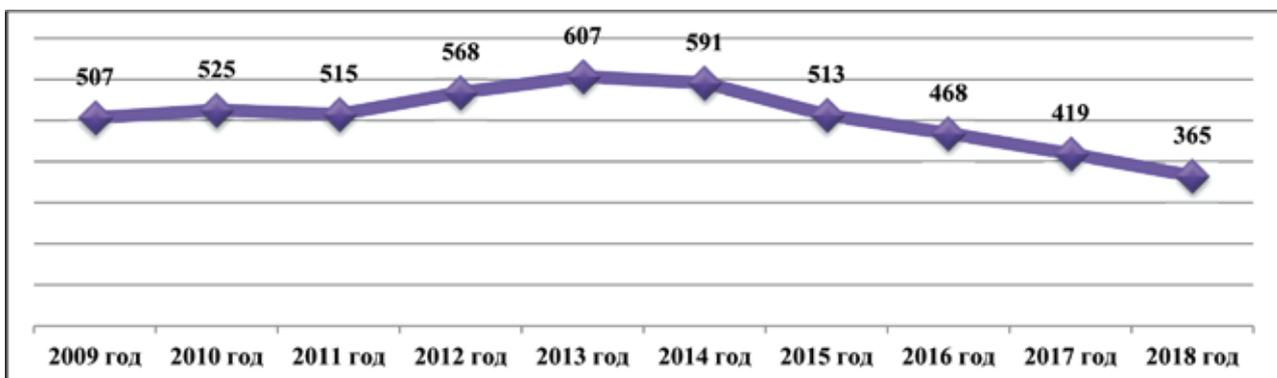
Важным критерием состояния здоровья детского населения является уровень *детской смертности*.

В основу анализа, представленного в данном разделе, положены предварительные (оперативные) данные Министерства здравоохранения Республики Татарстан по состоянию 1 марта 2019 года.

В 2018 году детская смертность в республике снизилась и составила 4,4 случая на 10000 детского населения. Это ниже аналогичного показателя 2017 года (5,26 случая) и самый низкий показатель за последние 10 лет. Всего в 2018 году умерло 365 детей, что на 54 ребенка меньше, чем в 2017 году.

Диаграмма 48

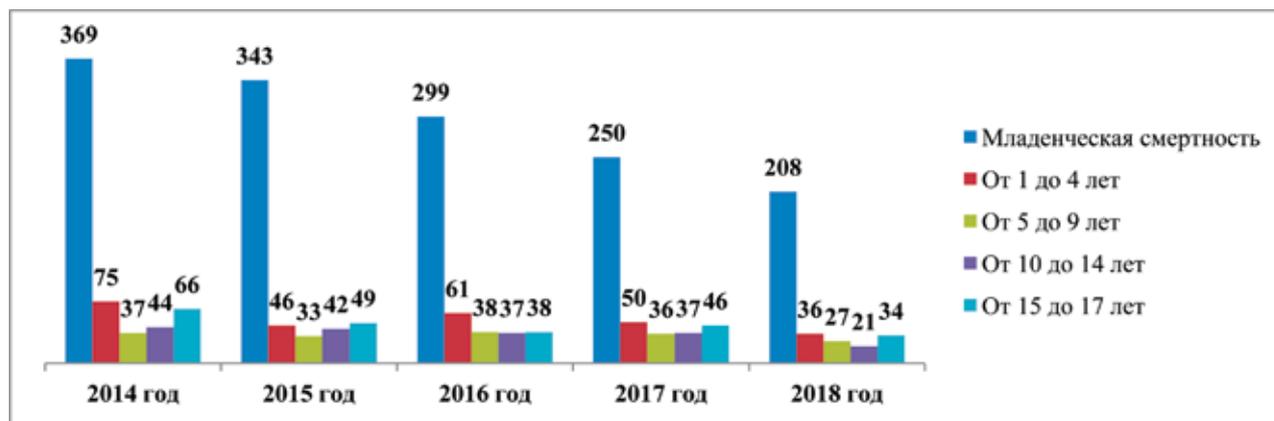
Смертность детей в Республике Татарстан в 2009–2018 годах (человек)



Анализ структуры детской смертности традиционно демонстрирует, что основную ее долю (порядка 60%) составляет смертность детей до 1 года, т.е. младенческая смертность.

Диаграмма 49

Смертность детей в 2014 – 2018 годах по возрастам (человек)



Причины детской смертности за последние пять лет представлены в следующей таблице.

Таблица 13

Причины детской смертности за 2014–2018 годы (человек)

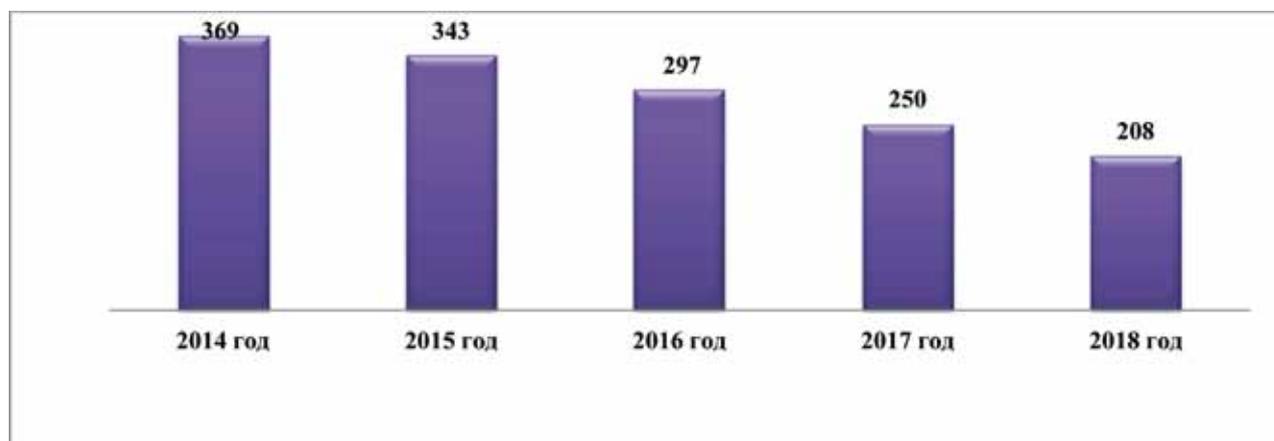
Причины	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	чел.	%								
Болезнь	483	82	427	83	383	82	332	79	291	80
Внешние причины	108	18	86	17	85	18	87	21	74	20
<b>Итого</b>	<b>591</b>		<b>513</b>		<b>468</b>		<b>419</b>		<b>365</b>	

Одним из критериев оценки государства по уровню жизни населения и благополучия проживания в нем, включая вопросы качества системы здравоохранения, по стандартам Всемирной организации здравоохранения, является уровень *младенческой смертности*.

Показатель младенческой смертности в республике сохраняет тенденцию неуклонного снижения. Анализ показал, что в 2018 году младенческие потери уменьшились на 17% по сравнению с 2017 годом: в возрасте до года умерло 208 детей, что составило 4,47 случая на 1000 детей, родившихся живыми (2017 год – 5,07).

Диаграмма 50

Младенческая смертность (в возрасте от 0 до 1 года) в 2014–2018 годах



Практически 50% младенцев (детей до 1 года) умирают в течение первой недели жизни и составляют раннюю неонатальную смертность (данные в диаграмме 50).

В 2018 году уровень *перинатальной смертности*, которую составляют мертворожденные дети и новорожденные в возрасте до 7 суток после родов (ранняя неонатальная смертность), остался на уровне 2017 года – 482 случая.

Диаграмма 51

*Перинатальная смертность в Республике Татарстан в 2014–2018 годах*



Уровень перинатальной смертности последние годы остается стабильным. Последние годы в республике делается многое для усовершенствования деятельности служб родовспоможения. Вместе с тем считаем необходимым обратить внимание Министерства здравоохранения Республики Татарстан на недостаточность кадрового обеспечения неонатологами (степень обеспеченности составляет 25,6% (123 специалиста)), анестезиологами-реаниматологами, специализирующимися на оказании медицинской помощи новорожденным детям (данные об обеспеченности не представлены) и состоянии обеспеченности реанимационными койками для новорожденных.

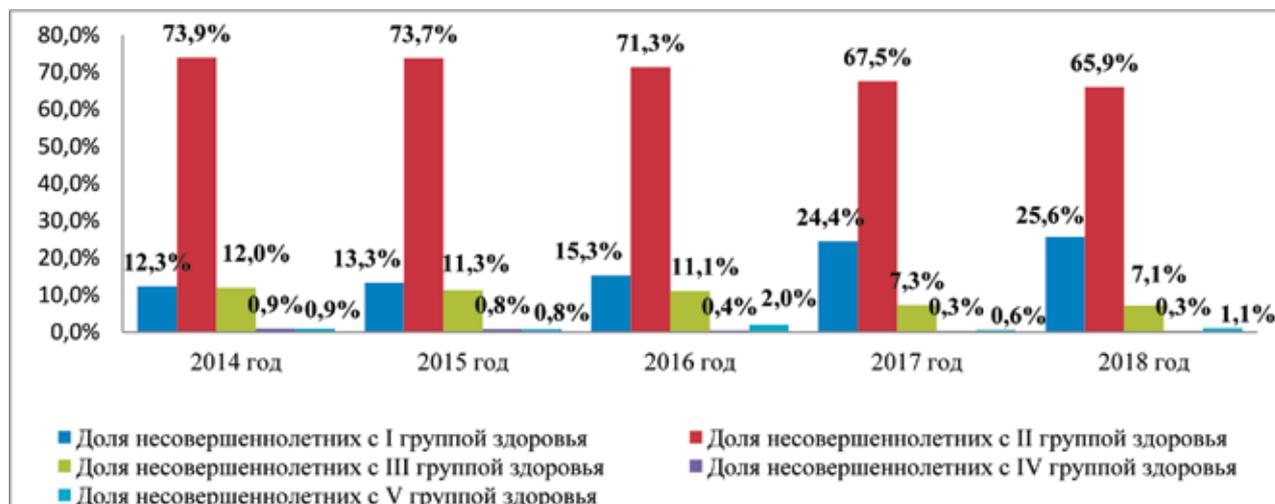
Считаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Татарстан принять меры по структурному и кадровому усовершенствованию деятельности служб родовспоможения, приведению в соответствие с предъявляемыми нормативными требованиями порядков оказания медицинской помощи степени обеспеченности учреждений здравоохранения койками реанимации новорожденных и необходимыми специалистами.

### 3.3.2. *Общий анализ состояния детского здоровья*

Определенную характеристику состояния детского здоровья позволяют сделать результаты ежегодно проводимых *профилактических осмотров* детей. По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, результаты таких осмотров позволили произвести распределение состояния здоровья детей по группам здоровья следующим образом.

Диаграмма 52

Состояние здоровья несовершеннолетних по группам здоровья в 2014 – 2018 годах



Традиционно большинство из общего количества осмотренных детей имеют вторую группу здоровья – 65,9%. На втором месте – дети с первой группой здоровья, на третьем – дети с третьей группой здоровья. В целом за последние годы заметно увеличение доли детей с первой группой здоровья.

Одним из важнейших критериев, характеризующих здоровье детского населения, является *детская заболеваемость*. Согласно оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан и уточненным данным Управления Роспотребнадзора по РТ, анализ впервые выявленных заболеваний детей в динамике за последние пять лет представлен в таблице.

Таблица 14

Впервые выявленные заболевания детей в 2014 – 2018 годах

2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	% к 2017 году	Впервые выявленные заболевания
93247	99007	100447	100937	105697	+4,8%	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин
22780	25164	25865	24065	24128	+0,26%	Болезни нервной системы
2 778	3 129	3012	2 802	2 279	-18,6%	Психические расстройства
100	100	107	128	113	- 11,7%	Новообразования (злокачественные)
22	25	26	34	46	+35,2%	Редкие (орфанные) заболевания
134	161	157	126	168	+33%	Сахарный диабет I типа
12	10	7	12	7	-41,6%	Менингококковая инфекция
37	20	13	18	19	+5,5%	Гонококковая инфекция
55	45	44	26	24	-7,7%	Трихомоноз
17	12	11	8	7	-12,5%	Сифилис (все формы)
13	23	14	10	9	-10%	ВИЧ (все формы)
67	84	75	46	40	-13%	Острый гепатит
67	70	67	41	33	-19,5%	Туберкулез (активная форма)
364	348	255	210	163	-22,3%	Чесотка
1140	1309	1207	901	1063	+17%	Педикулез
19	11	34	17	6	-64%	Бактериальная дизентерия

Ежегодно в республике в течение года выявляются более 100 тысяч случаев заболеваемости детей по причине травм, отравлений и некоторых других последствий внешних причин. В 2018 году произошло очередное увеличение их численности по сравнению с 2017 годом на 4 760 случаев.

Заболеваемость детей болезнями нервной системы осталась на уровне 2017 года, и составило 24 128 случаев.

Небольшое снижение произошло по заболеваемости детей психическими расстройствами (на 523 случая). Вместе с тем ситуация, по-прежнему, остается неблагоприятной: число заболевших детей составляет 2 279.

Незначительно снизилось число детей, у которых были выявлены новообразования – на 15 человек, со 128 до 113 человек.

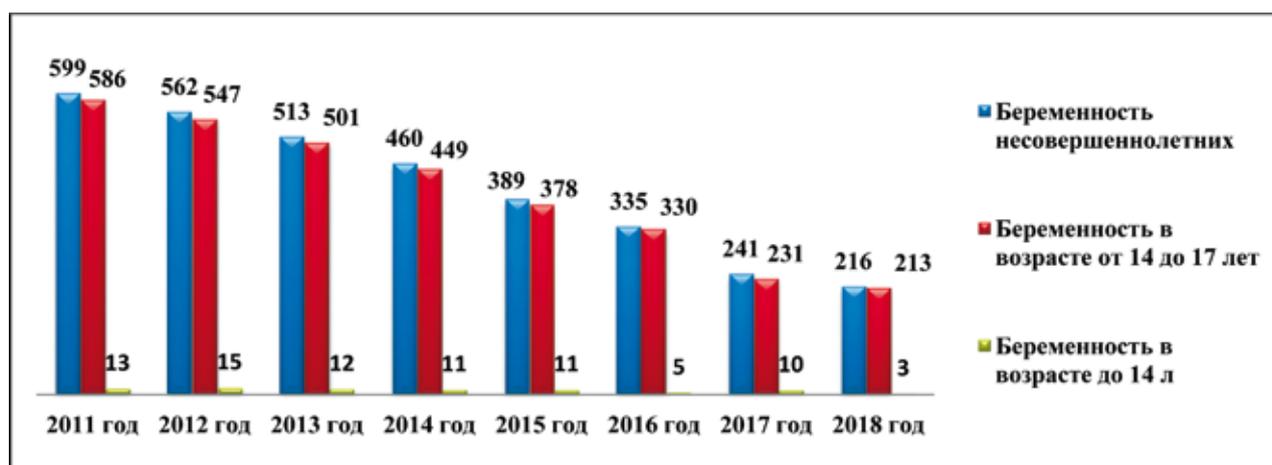
У 46 детей в 2018 году были выявлены редкие (орфанные) заболевания, у 168 детей впервые в 2018 году был диагностирован сахарный диабет I типа.

В части социально значимых заболеваний в истекшем периоде произошли следующие изменения: снизилось число заболеваемости чесоткой (на 47 человек), активной формой туберкулеза (на 8 человек), трихомонозом (на 2 человека), сифилисом (на 1 человека), ВИЧ (на 1 человека).

С точки зрения охраны репродуктивного здоровья несовершеннолетних важное значение имеет такое явление, как *беременность* детей и подростков. Статистика свидетельствует о стабильной тенденции снижения в республике числа случаев беременности несовершеннолетних. Так, в 2018 году по сравнению с 2017 годом количество случаев беременности несовершеннолетних сократилось на 25 случаев, или на 10%. Показатель 2018 года (216 девочек) является самым низким за последние годы. По сравнению с 2011 годом количество забеременевших девочек сократилось почти в три раза (с 599 случаев беременности несовершеннолетних в 2011 году до 216 случаев в 2018 году).

Диаграмма 53

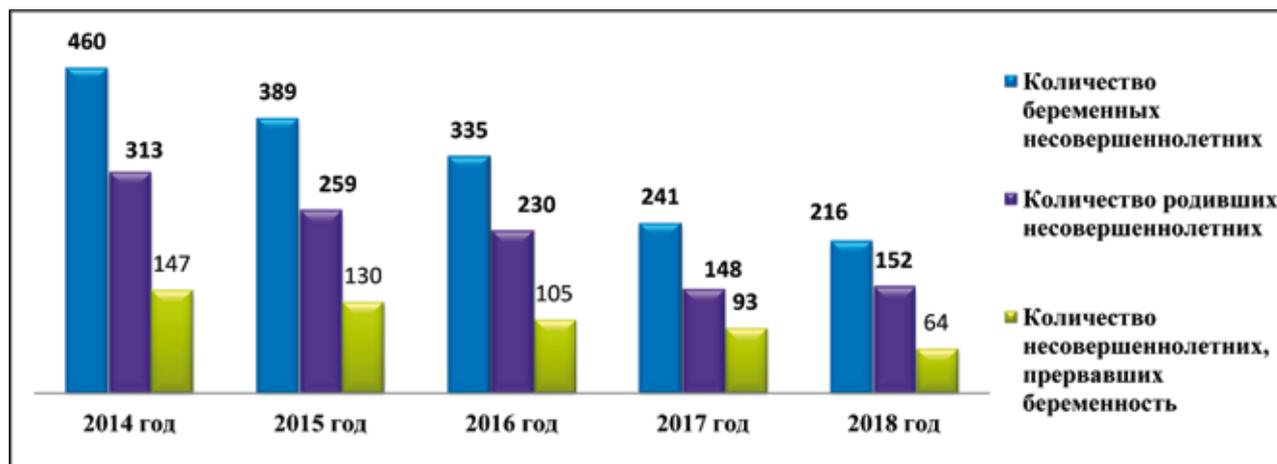
#### Статистика беременности несовершеннолетних в 2011–2018 годах



Ежегодно количество абортс среди несовершеннолетних снижается параллельно снижению числа случаев беременности. Вместе с тем доля абортс традиционно составляет 30 – 40% от общего числа случаев беременности несовершеннолетних. В 2018 году из 216 случаев беременности 152 случая закончились родами, в 64 случаях беременность была прервана. Доля абортс составила 29%. Это наименьший показатель как в процентном соотношении, так и в абсолютных цифрах (2017 год – 39%, 2016 год – 31%, 2015 год – 33%, 2014 год – 32%).

Диаграмма 54

Статистика беременности и родов несовершеннолетних в 2014 – 2018 годах



Вышеприведенный анализ в целом свидетельствует о положительной динамике снижения случаев беременности несовершеннолетних девочек и заболеваемости детей венерическими болезнями. Вместе с тем необходимо продолжить работу по профилактике у детей подобных ситуаций. С одной стороны, это просветительская деятельность среди детей, в том числе в рамках занятий «Семьеведение» в общеобразовательных учреждениях республики. С другой стороны, это взаимодействия органов здравоохранения, правоохранительных органов и органов системы профилактики детского неблагополучия по предотвращению преступлений против половой неприкосновенности, наказанию лиц, виновных в совершении преступлений, и оказанию всесторонней квалифицированной помощи несовершеннолетним.

В зоне постоянного контроля и внимания должна оставаться ситуация **детской наркомании и алкогольной зависимости**.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, число детей, нуждающихся в оказании наркологической помощи, снижается год от года. В 2018 году оно составило 288 человек, что на 71 человека меньше, чем в 2017 году. Процент охвата наркологической помощью детей, в ней нуждающихся, за год не изменился и остается на уровне 69%.

Таблица 15

Состояние оказания наркологической помощи несовершеннолетним в 2014 – 2018 годах

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	491	518	437	359	288
Число детей, охваченных наркологической помощью	309	336	301	247	201
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, в том числе:	38	37	34	32	30
амбулаторной	38	37	34	32	30
стационарной	2	2	2	2	2
Детские наркологи (человек/% обеспеченности)	26/57%	23/51%	21/46%	21/46%	24/52%

Учитывая, что степень обеспеченности детскими наркологами в республике составляет 52%, считаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Татарстан

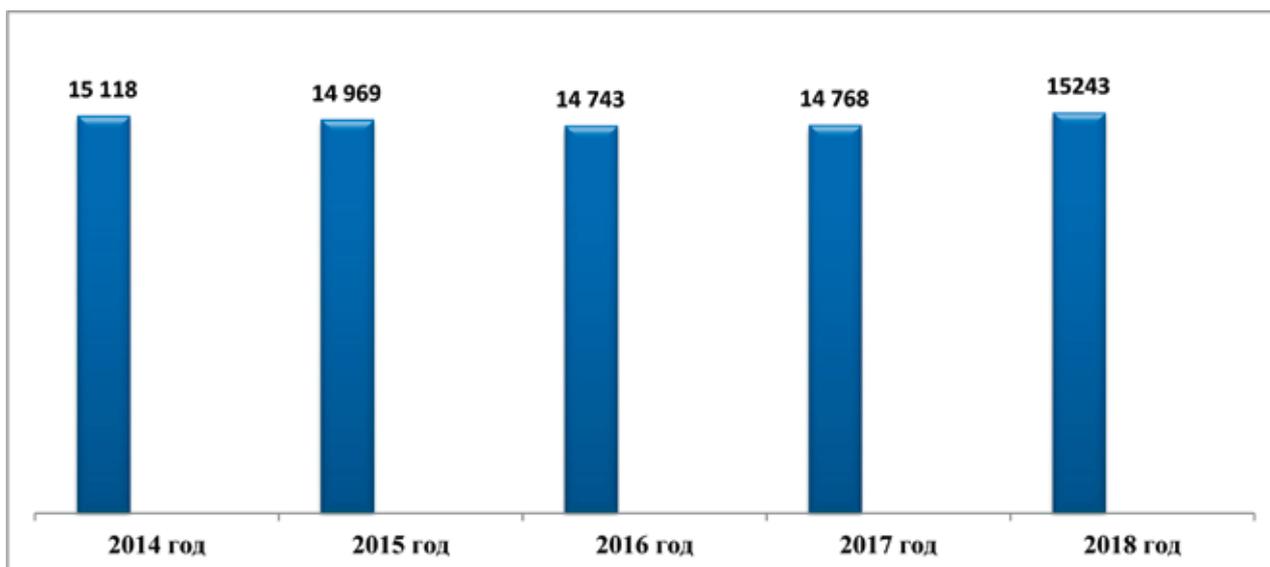
рассмотреть вопрос о создании достаточной системы оказания наркологической помощи детскому населению и соответствующем кадровом обеспечении.

Одним из критериев оценки состояния здоровья детей является *уровень детской инвалидности*.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 1 января 2019 года составило 15 243 ребенка, или 1,8% общего количества детского населения, что свидетельствует о сохранившемся прежнем уровне 2017 года.

Диаграмма 55

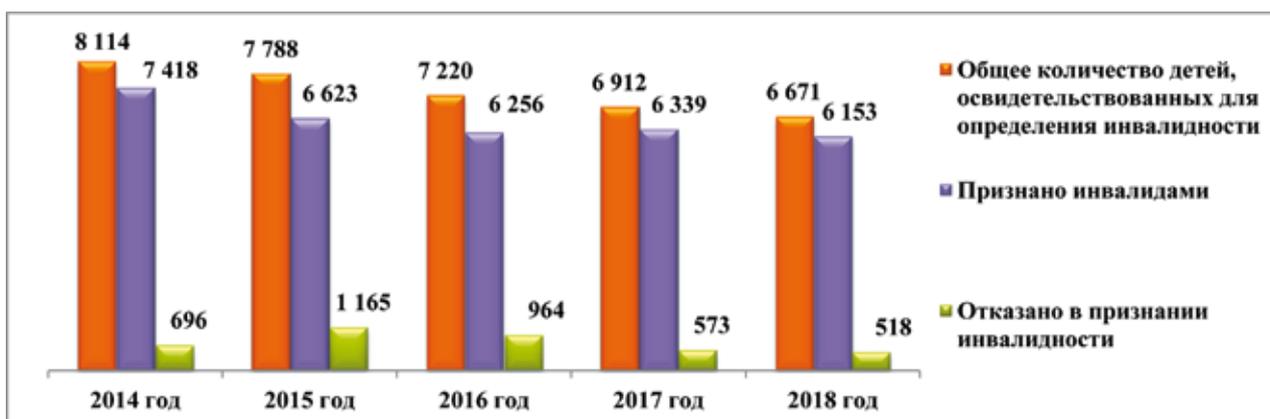
*Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан в 2014 – 2018 годах*



Согласно данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Главное бюро МСЭ), в 2018 году для определения инвалидности был освидетельствован 6 671 несовершеннолетний, что по сравнению с 2017 годом меньше на 3,5% (2017 г. – 6 912 детей). Из них инвалидами были признаны 6 153 ребенка, или 92% общего числа детей, освидетельствованных для определения инвалидности (2014 г. – 91%; 2015 г. – 85%, 2016 г. – 86%, 2017 г. – 91,7%). Снизилось количество отказов в признании ребенка инвалидом. Так, в 2018 году было отказано в 518 случаях, или в 7,8 % общего количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности (в 2014 г. – 9%, 2015 г. – 15%, 2016 г. – 14%, 2017 г. – 8,3%).

Диаграмма 56

*Сведения об установлении (отказах в установлении) инвалидности детям в 2014 – 2018 годах*

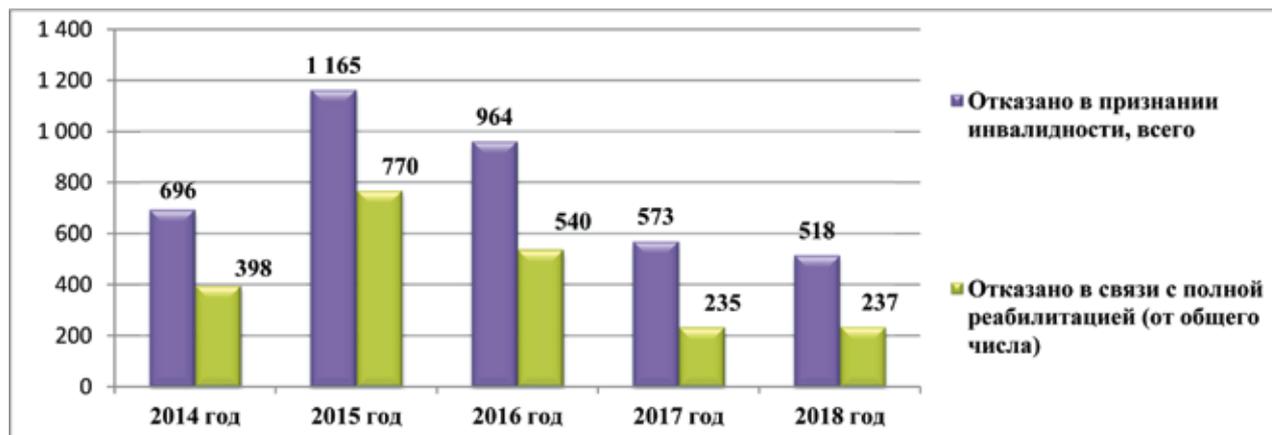


Из 518 отказов в установлении инвалидности в 281 случае отказано в установлении инвалидности по категории «ребенок-инвалид» детям, проходившим освидетельствование впервые, в 237 случаях – при повторном обращении.

Следует также отметить, что во всех 237 случаях отказа при повторном освидетельствовании отказ был обоснован полной реабилитацией (в 2014 г. – 398, 2015 г. – 770, 2016 г. – 540, 2017г. – 235). Доля таких отказов в 2018 году составила 46% общего числа отказов.

Диаграмма 57

Сведения об отказах в установлении инвалидности детям в 2014 – 2018 годах

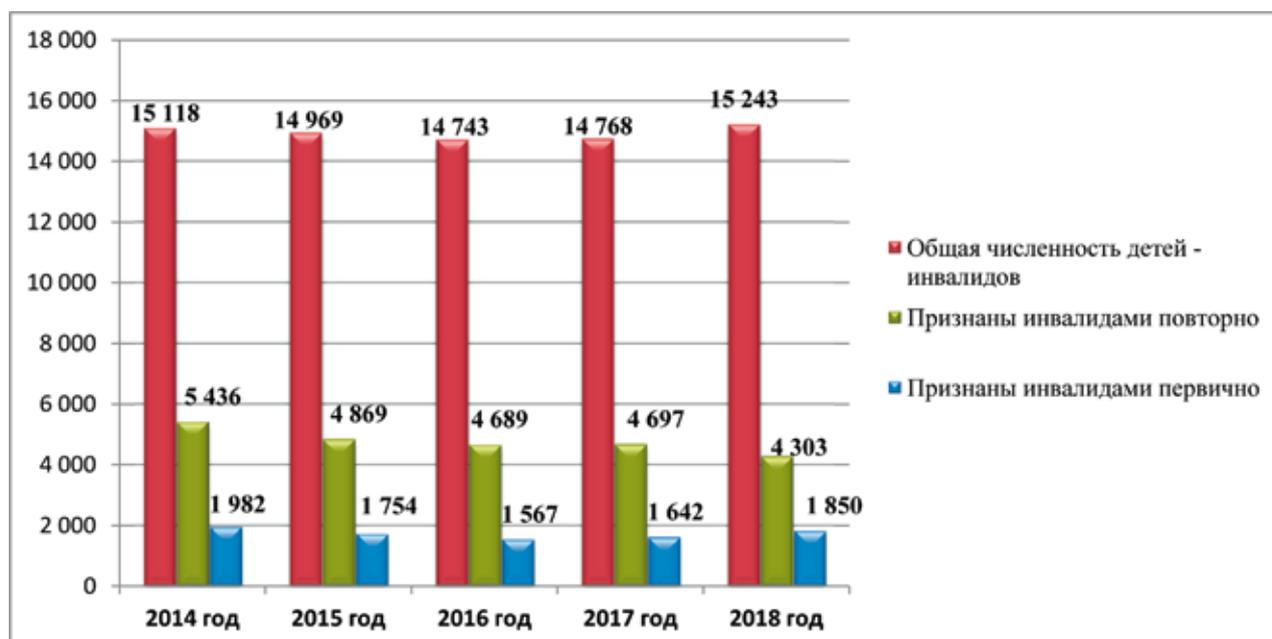


Из 518 решений об отказе в установлении инвалидности 207 решений (40%) были обжалованы в вышестоящие инстанции – в Главное бюро МСЭ или в федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы». При этом в 193 случаях (93%) решения были оставлены без изменения.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 1 850 детям (30%) категория «ребенок-инвалид» была установлена впервые, 4 303 детям (70%) – при повторном освидетельствовании. Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, выросло в сравнении с 2017 годом на 12%.

Диаграмма 58

Показатели детской инвалидности в 2014 – 2018 годах



Уровень первичной инвалидности среди детей в 2018 году увеличился на 2% и составил 22,3 случая на 10 000 детского населения. Уровень повторной инвалидности в 2017 году продолжал уменьшаться и составил 52,0 случая на 10 000 детского населения.

Анализ вышеприведенных данных за 2017 – 2018 годы показывает, что в 2018 году имело место снижение:

- количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности (на 3,5%);
- количества детей, признанных инвалидами (на 2,9%);
- количества детей, признанных инвалидами повторно (на 8,3%);
- количества детей, которым было отказано в установлении инвалидности (на 9,6%);
- количества обжалованных отказов в установлении инвалидности (на 4,2%).

Вместе с тем возросло количество детей, признанных инвалидами первично (на 12%).

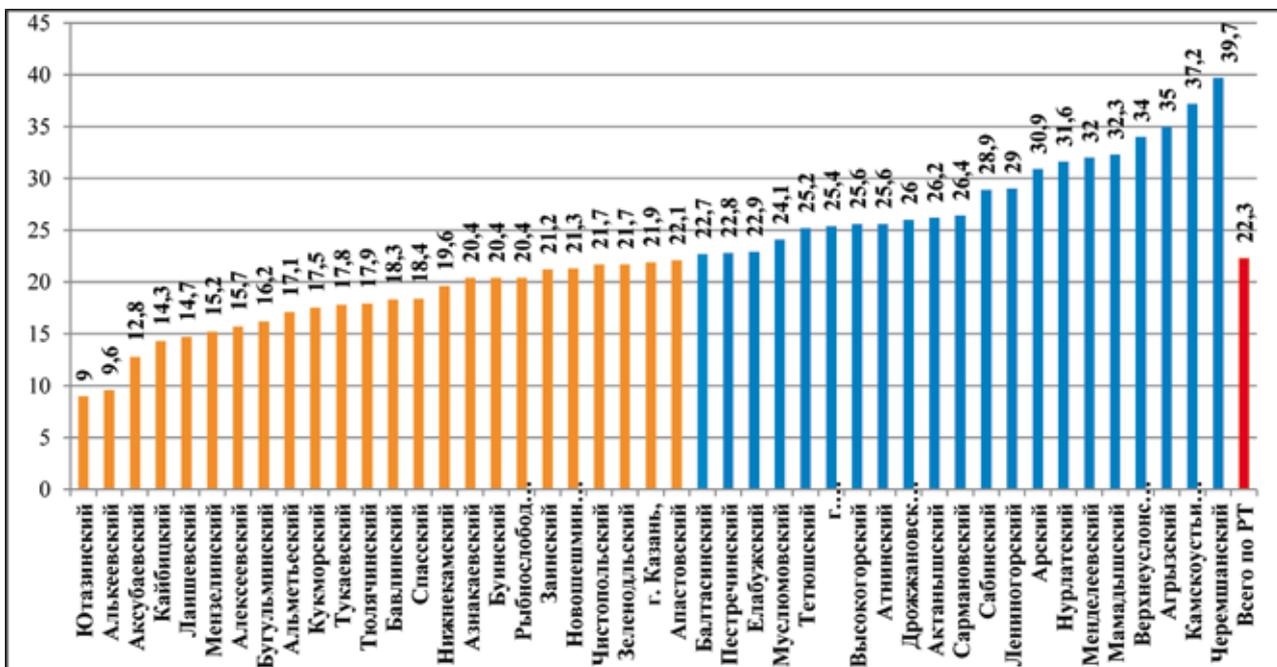
Следует отметить, что в 2018 году общее количество обращений по вопросам несогласия с решениями органов бюро медико-социальной экспертизы составило 10 обращений. По всем случаям, руководствуясь Соглашением о взаимодействии между Главным бюро МСЭ и Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, в адрес руководителя Главного бюро МСЭ Р.Х. Низамова направлялось обращение с просьбой о возможности пересмотра принятых решений и предоставлении разъяснений заявителям об установленном порядке обжалования решений органов медико-социальной экспертизы.

Особой оценки требует ситуация первичной детской инвалидности.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики ситуация состояния первичной инвалидности представлена на диаграмме.

*Диаграмма 59*

**Уровни первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов РТ в 2018 году (на 10000 детского населения)**



Выше среднереспубликанского значения данный показатель в Балтасинском (22,7), Пестречинском (22,8), Елабужском (22,9), Муслимовском (24,1), Тетюшском (25,2), Высокогорском (25,6), Атнинском (25,6), Дрожжановском (26,0), Актанышском (26,2), Сармановском (26,4), Сабинском (28,9), Лениногорском (29,0), Арском (30,9), Нурлатском (31,6), Менделеевском (32,0), Мамадышском (32,3), Верхнеуслонском (34,0), Агрызском

(35,0), Камско-Устьинском (37,2), Черемшанском (39,7) муниципальных районах и в г. Набережные Челны (25,4).

Резко возросли показатели первичной инвалидности детского населения в 2018 году по сравнению с 2017 годом:

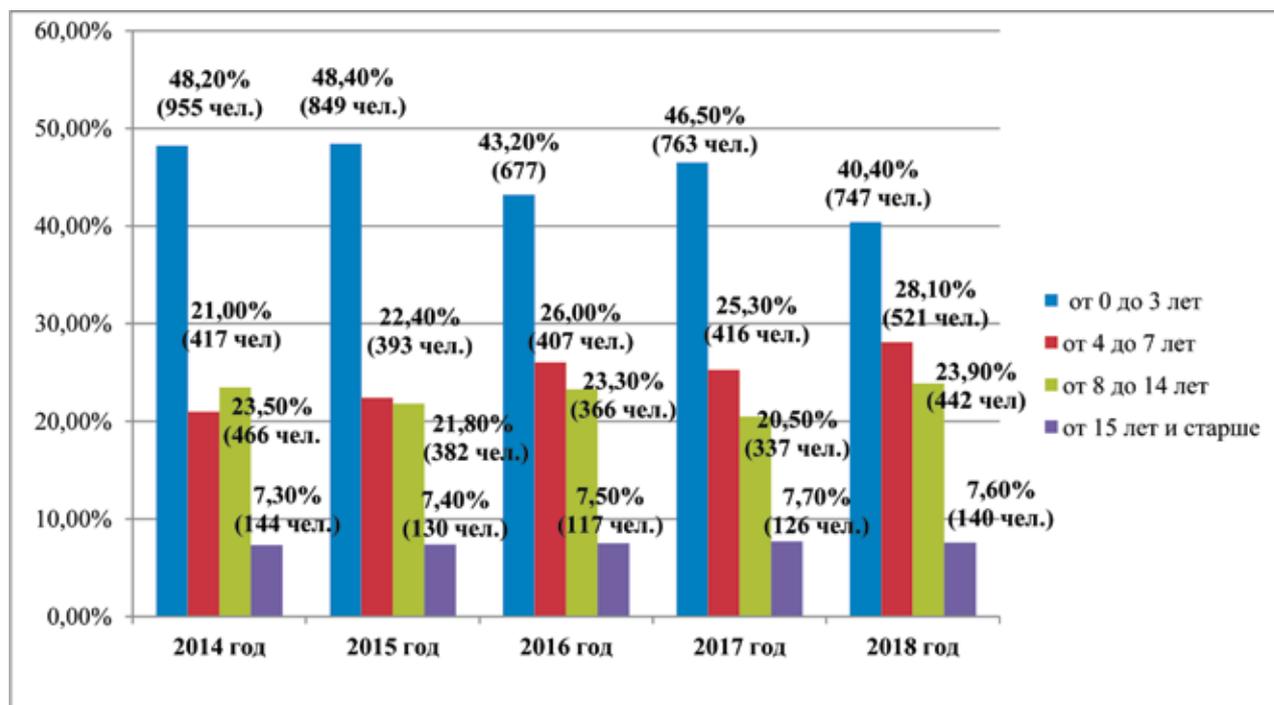
- в Верхнеуслонском районе (с 3,4 до 34,0);
- в Камско-Устьинском районе (с 14,4 до 37,2);
- в Черемшанском районе (с 19,5 до 39,7);
- в Тетюшском районе (с 12 до 25,2);
- в Атнинском районе (с 16,5 до 25,6);
- в Дрожжановском районе (с 13,3 до 26,0);
- в Актанышском районе (с 13,6 до 26,2);
- в Лениногорском районе (с 18,9 до 29,0).

Стабильно высокий показатель первичной инвалидности детского населения сохраняется в Менделеевском (2017 год – 27,5; 2018 год – 32,0), Агрызском (2017 год – 27,2; 2018 год – 35,0) и Сармановском (2017 год – 27,2; 2018 год – 26,4) муниципальных районах.

По возрастным группам первично признанные инвалидами дети распределились следующим образом.

Диаграмма 60

Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастным категориям в 2014–2018 годах



Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что на протяжении последних пяти лет порядка половины всех случаев первичного установления инвалидности приходится на самый ранний возраст, т.е. на детей в возрасте от 0 до 3 лет.

Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2018 году, показан на следующей диаграмме.

Диаграмма 61

Структура первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний в 2018 году



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний за 2014 – 2018 годы представлена в таблице.

Таблица 16

Структура причин первичной инвалидности детей по классам заболеваний в 2014 – 2018 годах (человек)

Причины	2014	2015	2016	2017	2018
	год	год	год	год	год
Психические расстройства и расстройства поведения	440	445	471	439	550
Болезни нервной системы	356	350	312	324	316
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	475	335	198	276	267
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	163	149	167	146	201
Новообразования	93	84	83	94	97
Болезни глаза и его придаточного аппарата	81	82	71	71	78
Болезни уха и сосцевидного отростка	55	65	69	65	69
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	107	72	53	82	86
Болезни мочеполовой системы	36	26	26	13	21
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	31	19	25	20	18
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	20	23	16	29	33
Болезни системы кровообращения	17	16	15	17	27
Болезни органов пищеварения	19	18	12	18	25
Болезни органов дыхания	23	13	8	6	9
Туберкулез	1	1	2	0	0
<b>Всего</b>	<b>1982</b>	<b>1754</b>	<b>1567</b>	<b>1642</b>	<b>1 850</b>

Лидирующее положение по причинам первичной инвалидности с 2015 года устойчиво занимают психические расстройства и расстройства поведения. Их доля в общей структуре первичной инвалидности детей в истекшем периоде составила 30%. В 2018 году произошел существенный рост с 439 человек в 2017 году до 550 человек (на 111 человек).

Второе место принадлежит болезням нервной системы, их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составляет 17%. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболеваний, практически осталось на прежнем уровне – 316 человек (2016 год – 312 человек, 2017 год – 324 человека).

На третьей позиции – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения. Их доля в общей структуре первичной инвалидности детей также составляет 14 %. Сложившаяся в целом за последние годы тенденция первичной инвалидности по данному классу заболеваний говорит **о необходимости принятия дополнительных мер по пренатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка и неонатального скрининга.**

Четвертую позицию с ростом по сравнению с 2017 годом в структуре причин первичной инвалидности традиционно занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

Итоги анализа ситуации с заболеваемостью детей и инвалидизацией детского населения в 2018 году свидетельствуют о том, что наиболее актуальными задачами в системе детского здравоохранения республики остаются:

- разработка и принятие эффективных мер по профилактике заболеваемости среди детей от внешних причин;
- развитие системы медицинской реабилитации для детей, в том числе продолжение работы по созданию детского реабилитационного центра;
- развитие системы оказания психиатрической помощи детскому населению;
- развитие системы оказания наркологической помощи детскому населению;
- разработка мер по повышению эффективности программ пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка и неонатального скрининга;
- анализ причин детской инвалидности.

### 3.3.3. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

Вопросы охраны здоровья детей занимают небольшой объем в структуре всех обращений граждан: 7% – в 2018г. 5,6% – в 2017г. Но независимо от этого, их рассмотрение всегда находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

Так, в 2018 году предметом изучения Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году явилось **состояние оказания в Республике Татарстан сурдологической помощи детям**. Поводом послужило обращение мамы ребенка, перенесшего кохлеарную имплантацию.

В ходе изучения данного вопроса было установлено, что на сегодняшний день оказание в республике сурдологической помощи детям организовано в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.04.2015 № 178н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «сурдология–оториноларингология»;

приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 14.10.2015 № 2136 «Об организации оказания медицинской помощи детям по профилю «сурдология-оториноларингология».

Специализированная медико-санитарная помощь по профилю «сурдология-оториноларингология» оказывается в отделении сурдологии консультативной поликлиники № 2 государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» и на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр реабилитации слуха» (г.Набережные Челны).

Вместе с тем пробелы имеются в оказании детям реабилитационных услуг в связи с перенесенной кохлеарной имплантацией.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, на диспансерном учете детского врача-сурдолога-оториноларинголога состоят 319 детей, которым установлена система кохлеарной имплантации. Реабилитация, а также регулярная плановая послеоперационная настройка импланта по направлению осуществляется на базе федеральных центров по месту проведения операции и в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центр реабилитации слуха» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Однако для граждан это связано сегодня с определенными неудобствами и затруднениями.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам вынужден обратить внимание Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Министерства образования и науки Республики Татарстан на необходимость завершения начатой в 2018 году совместной проработки вопроса об организации реабилитации детей после кохлеарной имплантации на базе государственного бюджетного образовательного учреждения «Казанская школа-интернат имени Е.Г.Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья», АНО «Центр помощи детям-инвалидам по слуху «ГоворУши» (г. Казань) либо существующих государственных реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан продолжали поступать обращения родителей по вопросу **лекарственного обеспечения детей-инвалидов**.

Одна группа обращений касалась несогласия родителей с бесплатным предоставлением их детям-инвалидам определенных лекарственных препаратов. По результатам проверки по данным обращениям каких-либо нарушений выявлено не было, поскольку предоставляемые Министерством здравоохранения Республики Татарстан препараты содержали прописанные детям действующие вещества и были приобретены в установленном порядке. Родителей не устраивали отечественные производители препаратов. Отдельные такие обращения были решены через привлечение средств благотворителей.

Проблематичным продолжает оставаться вопрос надлежащего дорогостоящего лекарственного обеспечения. Прежде всего, речь идет о детях, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности.

В 2018 году исполнение обязательств по лекарственному обеспечению детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности, в республике осуществлялось в рамках сложившегося правового регулирования. Так, в соответствии с Федеральным законом «Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены как организационно-управленческие полномочия, связанные с предоставлением нуждающимся в этом гражданам необходимых лекарственных средств, так и финансовые обязательства по бюджетному финансированию. Вместе с тем организация лекарственного обеспечения лиц, больных рядом редких (орфанных) заболеваний (гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей) лекарственными препаратами возложена на федеральный центр. В 2018 году Перечень редких (орфанных) заболеваний, для лечения которых лекарственные препараты закупаются Министерством здравоохранения Российской Федерации централизованно за счет средств федерального бюджета, был расширен еще пятью наиболее затратными заболеваниями: гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов (Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ). Данные изменения начали действовать с 1 января 2019 года.

Несмотря на вышеизложенное, финансовая нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации по обеспечению лекарственными препаратами лиц, страдающих остальными редкими (орфанными) заболеваниями, остается значительной. Так, по данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2018 году за счет средств бюджета Республики Татарстан 137 детей были обеспечены лекарственными средствами, 86 детей – специальным питанием. Сумма выделенных в 2018 году бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение детей, страдающих редкими заболеваниями, составила 127, 86 млн.рублей. Однако данный объем финансирования продолжает оставаться недостаточным ввиду высокой стоимости лекарственного обеспечения.

Учитывая это, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым продолжение работы с федеральным центром по выработке принципиальных решений общей для всех регионов России проблемы лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе за счет расширения через организацию адресного финансирования лечения детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей является анализ ситуации проведения **вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики детей.**

Согласно данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, по итогам 2018 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики составило 58 571 случай.

Таблица 17

**Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2018 году**

Вакцинопрофилактика		Количество отказов	Количество пересмотров
Вакцинопрофилактика, в том числе от:	коклюша	5586	2193
	полиомиелита	8933	2891
	кори	10055	2873
	эпидемиологического паротита	9589	2810
	вируса гепатита В	12542	3394
ИТОГО		<b>58571</b>	<b>17861</b>

Порядка 30%, или 17 861, отказов были пересмотрены.

При этом снижение уровня охвата прививками является одной из причин возникновения вспышек инфекционных заболеваний. В частности, по информации Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, в ноябре 2018 года в с. Сокуры Лаишевского муниципального района было зарегистрировано 5 случаев эпидемического паротита, в том числе у троих школьников, которые своевременно не были привиты в связи с отказами родителей.

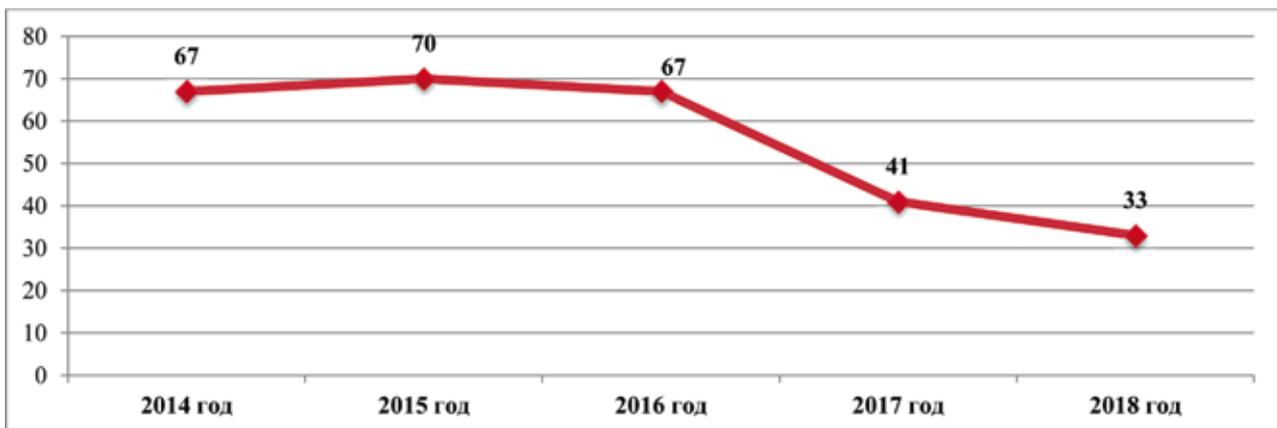
Широкий резонанс в средствах массовой информации получила ситуация в связи с заболеваемостью детей корью в г.Набережные Челны в октябре – сентябре 2018 года. Согласно данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, число заболевших составило 10 детей, из них только четверо не достигли прививочного возраста. Все заболевшие не были привиты против кори по причине отказа родителей.

Одним из наиболее опасных инфекционных заболеваний является туберкулез. Его профилактике отведена главная роль в предупреждении распространения болезни. Поэтому в профессиональной среде вопросы вакцинопрофилактики и иммунодиагностики туберкулеза являются предметом повышенного внимания.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2018 году в Республике Татарстан заболеваемость впервые выявленным туберкулезом активной формы среди детей составила 33 случая (в 2017 г. – 41 случай).

*Диаграмма 62*

***Впервые выявленные среди детей заболевания туберкулезом за 2014 – 2018 годы (человек)***



По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по итогам 2018 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики туберкулеза составило 902 случая.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, количество отказов от туберкулинодиагностики детей в 2018 году составило 9 158 случаев. 51% детей (4647 человек) от числа отказавшихся были обследованы альтернативными методами (T-spot, квантифероновый тест, рентгенография, диаскинтест). 49% детей (4511 человек) остались необследованными, что составило 0,6% от числа детского населения.

Из числа необследованных 70 % (3154 ребенка) – неорганизованные дети, 30% (1357 детей) – обучающиеся в образовательных организациях (обучающиеся школ – 1009 детей, дошкольных образовательных организаций – 344 ребенка, организациях профессионального образования – 4 человека).

Надо отметить, что основная часть из числа не обследованных на туберкулез детей дошкольного возраста посещает частные детские организации. Так, по информации Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан в ноябре 2018 года в рамках плановой выездной проверки частного учреждения дошкольного образования – Центр разви-

тия детей дошкольного возраста «БИБИГОН» в отношении 41% (21 ребенок из 51) детей отсутствовали данные ежегодного обследования на туберкулез.

Следует обратить внимание на следующие муниципальные образования республики, в которых показатель не обследованных на туберкулез детей выше республиканского показателя (0,56% от числа детского населения): Елабужский (2,5%), Кукморский (1,1%), Муслимовский (0,97%), Аксубаевский (0,86%), Менделеевский (0,7%), Нижнекамский (0,9%), Нурлатский (0,6%), Бавлинский (0,7%), Зеленодольский (0,77%) муниципальные районы, г. Казань (0,67%).

С точки зрения построения работы на местах по пересмотру отказов от профилактических мероприятий против туберкулеза у детей интересным представляется проведенный Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан следующий анализ ситуации с отказами. По состоянию на 1 октября 2018 года причины отказов родителей от вакцинопрофилактики детей распределились следующим образом: 53,3% , или 1536, отказов – это отказы, так называемых, «убежденных отказников», 24,3%, или 699, отказов – это «разовые отказы», 22,3 %, или 644, отказа – это отказы «по религиозным убеждениям». В большинстве случаев общим для всех случаев отказов являются опасения родителей за возможные осложнения на здоровье детей, в том числе так называемые, поствакционные осложнения. Между тем статистика Министерства здравоохранения Республики Татарстан свидетельствует о единичных случаях подобных осложнений.

Отказ родителей от вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики чреват потенциальными рисками нанесения ущерба здоровью детей и не быть допущенным в образовательные организации. Сформулированная в предыдущих отчетных периодах мотивированная правовая позиция Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан по данному вопросу остается неизменной: осуществление вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики направлено, прежде всего, на обеспечение права детей на охрану здоровья и здорового развития, не должно рассматриваться как умаление прав ребенка на охрану здоровья или образование, а отказ родителей от проведения в отношении ребенка каких-либо профилактических мероприятий принципиально не может служить поводом для ограничения прав на образование.

В целях профилактики инфекционных заболеваний среди детей считаем необходимым продолжение совместной просветительской, разъяснительной работы Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики на постоянной и системной основе, уделив особое внимание тем муниципальным образованиям республики, где зафиксирована наиболее неблагоприятная ситуация.

Важным показателем состояния «детского» здравоохранения являются вопросы **обеспеченности специалистами** в сфере оказания медицинской помощи детям.

Ежегодно их изучение и анализ занимают особое место в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. Анализ показывает, что наиболее проблемной зоной является состояние обеспеченности педиатрами, детскими психотерапевтами и психиатрами, неонатологами, наркологами. Данные Министерства здравоохранения Республики Татарстан в целом по республике представлены в следующей таблице.

Таблица 18

*Состояние обеспеченности специалистами в сфере оказания медицинской помощи детям (человек, %)*

Специалисты	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Педиатры	1 166/15%	1 178/14,8	1 183/14,5%	1 229/15,1%	1 273/15,4%
Детские психиатры	17/0,23%	15/0,19%	19/0,23%	21/0,26%	22/0,27
Детские наркологи	26/57%	23/51%	21/46%	22/48%	24/52%
Неонатологи	122/21,7%	120/21,3%	115/20,8%	122/22,1%	123/26%

Приведенные данные диктуют сегодня необходимость принятия дополнительных решений по кадровому усовершенствованию педиатрической службы, службы родовспоможения в части укомплектования достаточным количеством неонатологов, системы оказания психиатрической и наркологической помощи детям.

Другой важной составляющей «детского» здравоохранения является *обеспеченность учреждениями*, оказывающими медицинскую помощь детям. С точки зрения обеспечения доступности оказания медицинской помощи наиболее важной стороной вопроса является организация первичной медико-санитарной помощи детям (доврачебной, врачебной и первичной специализированной медико-санитарной помощи) в детских поликлиниках.

Так, в 2018 году предметом изучения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан стала проблема отсутствия организованной первичной медико-санитарной помощи детскому населению, проживающему в жилом районе «Салават Купере» Кировского района г.Казани. Поводом послужили обращения граждан, поступившие, в том числе на «горячую линию» 28 мая 2018 года в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан было направлено обращение в адрес министра здравоохранения Республики Татарстан о необходимости принятия оперативных мер по устранению данного нарушения.

На сегодняшний день с 1 февраля текущего года первичная врачебная медико-санитарная помощь (врачами-педиатрами) в жилом районе «Салават Купере» организована на базе филиала муниципального учреждения здравоохранения «Детская городская поликлиника № 4». Между тем к «узким» специалистам (первичная специализированная медико-санитарная помощь) граждане по-прежнему вынуждены обращаться непосредственно в данную поликлинику в п.Юдино. В этой связи считаем необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан принять скорейшие меры по организации медицинской помощи «узких» специалистов в жилом районе «Салават Купере» – по принципу приближенности к месту жительства.

### 3.3.4. Детский отдых и оздоровление

Важнейшим направлением государственной политики детствосбережения является надлежащим образом организованная система отдыха и оздоровления детского населения.

В Республике Татарстан данная задача, являясь предметом сложившегося правового регулирования, выполняется в рамках:

подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 73

«Об утверждении Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи», регламентирующего порядок организации отдыха и предоставления субсидий муниципальным образованиям;

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.09.2017 № 692 «Об утверждении нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи Республики Татарстан на 2018 год»;

Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.03.2015 № 130 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления»;

ежегодно утверждаемых решениями Правительства Республики Татарстан программ капитального ремонта детских стационарных летних оздоровительных лагерей.

В продолжение начатой с 2013 года в республике планомерной работы по **развитию и поддержке инфраструктуры детских оздоровительных лагерей** в 2018 году в ходе подготовки оздоровительных организаций к летнему сезону в 15 государственных и муниципальных детских оздоровительных лагерях были проведены мероприятия по капитальному ремонту или реконструкции. Таким образом, всего за пять лет реализации программы были капитально отремонтированы 72 загородных стационарных лагеря, что составило 58% общего количества лагерей. Также 2018 год был отмечен строительством 7 новых объектов - спальных корпусов, клуба и медицинского корпуса в детских оздоровительных лагерях «Чайка», «Пионер», «Молодежный» г.Казани, «Липки» Лаишевского муниципального района, «Чайка» Пестречинского муниципального района, в оздоровительном комплексе «Березка» Альметьевского муниципального района.

В период оздоровительной кампании 2018 года была организована работа 1836 лагерей всех форм отдыха (некоторое уменьшение количества лагерей произошло, прежде всего, за счет снижения числа лагерей с дневным пребыванием)

Диаграмма 63

**Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей Республики Татарстан в 2014 – 2018 годах (по форме организации)**

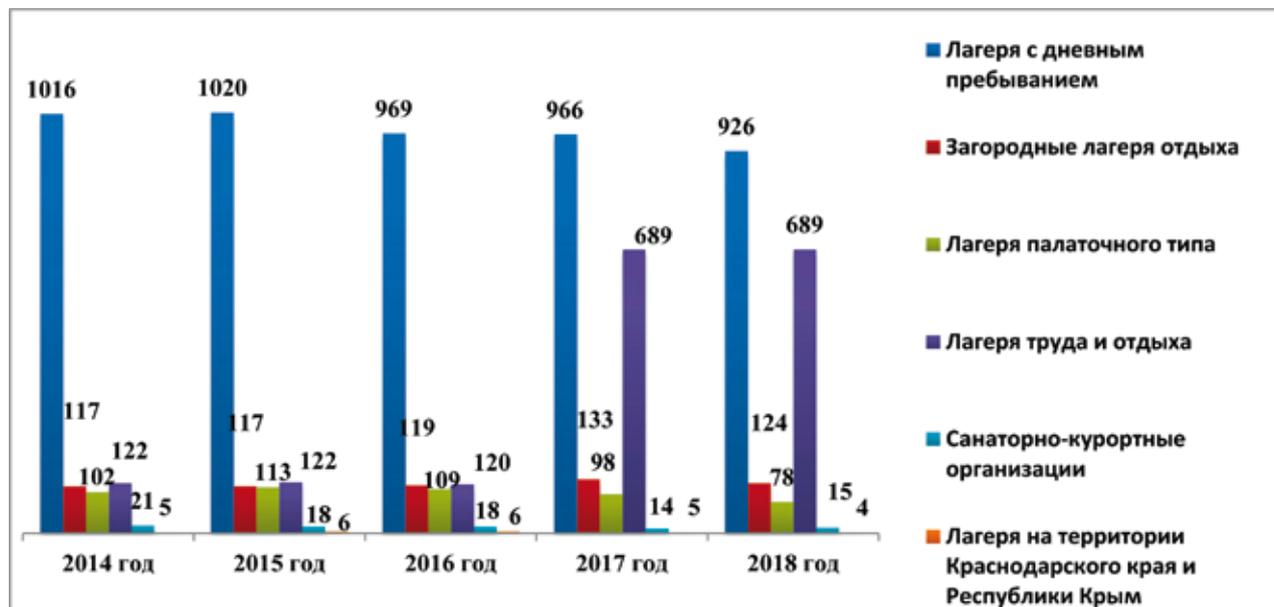
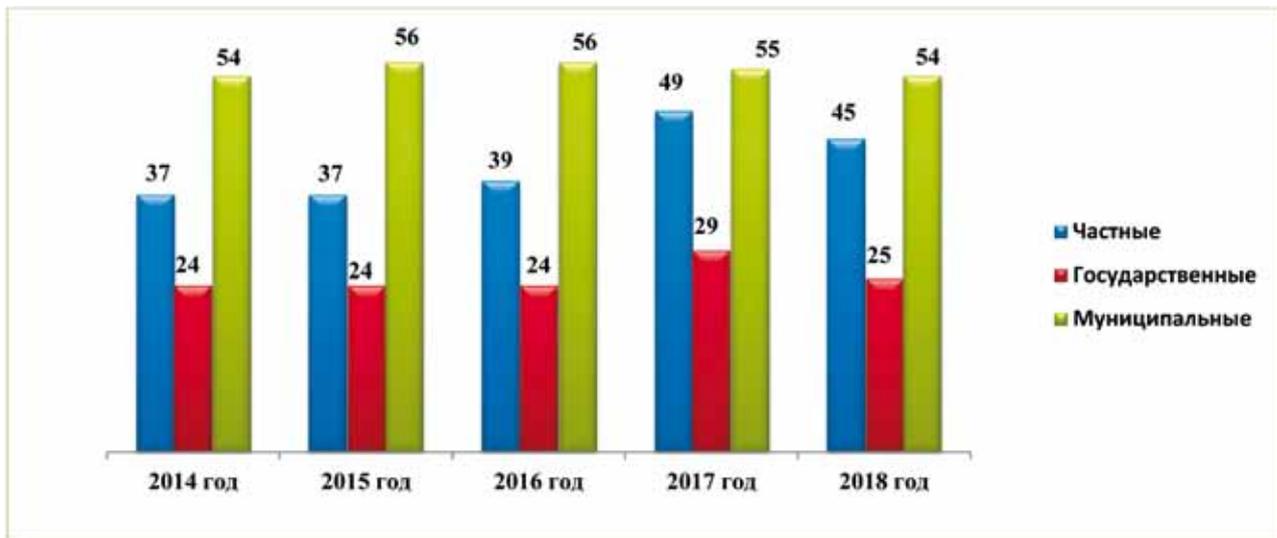


Диаграмма 64

*Структура сети загородных лагерей отдыха в Республике Татарстан в 2014–2018 годах (по форме собственности)*

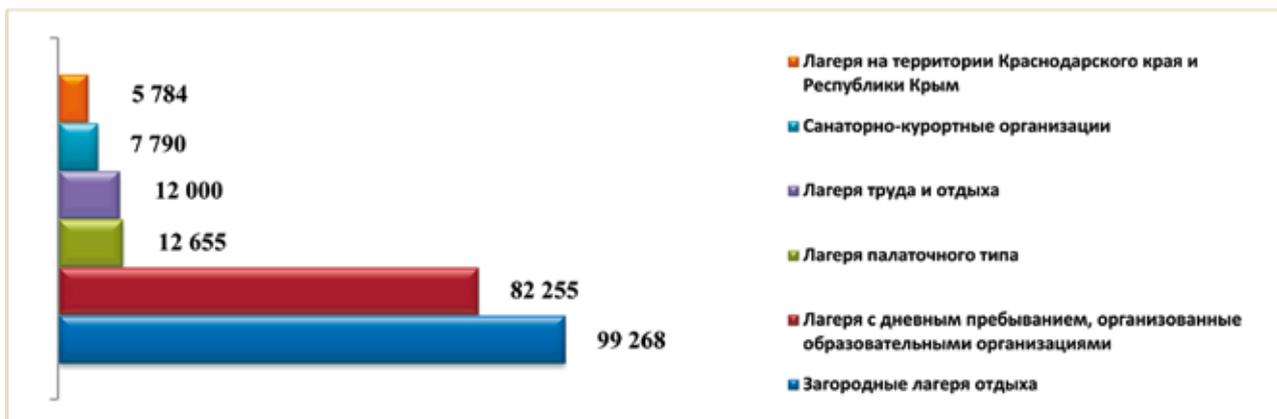


В период оздоровительной кампании 2018 года был организован отдых 219 752 человек, что на 1 243 человека больше, чем в 2017 году. В 2018 году общий объем финансирования оздоровительной кампании детей и молодежи составил 1 654,7 млн.рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 1495,2 млн.рублей, из средств предприятий и родительские взносы – 159,5 млн.рублей.

В летний период отдохнул 183 851 ребенок, что на 15 043 человека больше, чем в летнюю кампанию 2017 года.

Диаграмма 65

*Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2018 году*



Организация детского отдыха и оздоровления в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании является приоритетным предметом проверочной деятельности многих контрольно-надзорных органов и ведомств.

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, сотрудниками его Аппарата и общественными помощниками Уполномоченного была осуществлена проверка 44 организаций отдыха в 13 муниципальных районах Республики Татарстан, в том числе 30 пришкольных лагерей, 8 загородных оздоровительных лагерей, 4 палаточных лагерей, 2 лагерей труда и отдыха. По итогам проверочной деятельности организации летнего отдыха и оздоровления Уполномоченный считает необходимым обратить внимание на следующие вопросы.

Министерству по делам молодежи Республики Татарстан необходимо обеспечить формирование и актуальное обновление *Реестра действующих лагерей* Республики Татарстан, участвующих в программе отдыха и оздоровления детей, в установленном порядке.

Особого внимания требует вопрос профилактики *самовольных уходов* детей из загородных лагерей. Так, по итогам 2018 года было зафиксировано 8 таких уходов в:

ДОЛ «Пионер» Зеленодольского муниципального района (1 случай);

ДОЛ «Полянка» в Мензелинском муниципальном районе (6 случаев);

ДОЛ «Березка» в Чистопольском муниципальном районе (1 случай).

Понимание того, что самовольный уход потенциально представляет угрозу совершения преступления или правонарушения как в отношении несовершеннолетнего, так и им самим, должно лежать в основе соответствующей подготовки будущих вожатых. Это может быть отдельный образовательный модуль в рамках Школы вожатых. И, учитывая, что самовольные уходы несовершеннолетних могут быть обусловлены причинами психологического (проявление личностных особенностей ребенка, желание оказаться вне травмирующей ситуации, отсутствие контакта с близкими людьми), социального (неблагоприятные межличностные отношения со взрослыми и сверстниками; самоутверждение, физическое либо психологическое насилие, не интересно в лагере др.), медицинского характера (диагноз «дромомания»), Уполномоченный считает целесообразным привлекать к обучению соответствующих квалифицированных специалистов.

К сожалению, по итогам летней оздоровительной компании произошло 78 случаев *травмирования* детей (по данным Министерства здравоохранения РТ). Это больше, чем в 2017 году (45 случаев).

При этом в прошедшую летнюю кампанию не было зарегистрировано ни одного случая *массового инфекционного заболевания и преступлений*, совершенных несовершеннолетними или в отношении их.

Предметом постоянного и систематического внимания и контроля со стороны, прежде всего, руководства лагерей должна оставаться *организация питания* детей. Результаты контрольной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан и службы Уполномоченного по правам ребенка ежегодно выявляют случаи нарушений в области санитарно-эпидемиологической безопасности, большинство из которых носят текущий характер. Так, по итогам проверок Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан были составлены 1383 протокола об административном правонарушении, наложены штрафы на сумму 4052,3 тыс.рублей; 20 материалов передано на рассмотрение в суд, в том числе по фактам невыполнения выданных предписаний, о временном приостановлении деятельности загородного оздоровительного лагеря «Полянка» государственного бюджетного образовательного учреждения «Мензелинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

Во многом выявляемые нарушения являются результатом некомпетентности руководителей и ответственных работников, слабо организованного контроля за деятельностью подведомственных лагерей со стороны учредителей. В этой связи сохраняется актуальность систематической работы Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан с руководителями, ответственными лицами организаций отдыха по обучению их санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам в рамках ежегодной подготовки к летней кампании и в течение всего летнего периода.

Важной задачей организации достойного отдыха является выстраивание профессиональной *воспитательной работы*. В конечном итоге главной оценкой качества отдыха

самими детьми являются степень «интересности» программ, реализованных в лагерях в период их пребывания там. Это содержательная, познавательная составляющая программ. Вместе с тем это должны быть программы, не содержащие контента, недопустимого к распространению среди детей. Речь идет в том числе и о подборке музыкального сопровождения лагерных мероприятий. В этой связи в рамках подготовки и формирования кадров воспитателей, вожатых и других специалистов необходимо обратить на:

усиление методической работы с организациями отдыха в части соблюдения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»);

продолжение работы по предварительной оценке разработанных и предлагаемых к реализации программ, в том числе профильных.

Особое внимание необходимо обратить на обеспечение лагерей квалифицированными педагогическими кадрами для работы с **детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации**, воспитанниками социально-реабилитационных учреждений. Важно обеспечить возможность продолжения для них в организациях отдыха реализации индивидуальных программ реабилитации, психологической и иной помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости выстраивания продуманной совместной работы Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, органов местного самоуправления и руководителей лагерей.

В 2018 году актуальной оставалась проблема надлежащего обеспечения прав на отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, в том числе в приемных семьях (далее – **детей-сирот, проживающих в замещающих семьях**). По итогам анализа проверки организации летней оздоровительной компании следует указать на недостаточную вовлеченность в организованный отдых приемных и подопечных детей. Сложившаяся ситуация, прежде всего, продиктована слабой заинтересованностью в организации отдыха детей со стороны замещающих родителей и недостаточным контролем со стороны органов опеки и попечительства.

Еще одним вопросом, на который неоднократно указывал Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан, требующим серьезной системной проработки, является обеспечение **доступности отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья**.

Итоги оздоровительной кампании 2018 года показали следующее:

ни одно из заинтересованных ведомств республики – соорганизаторов программы отдыха и оздоровления не владеет достоверной информацией о количестве детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с заболеваниями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра, охваченных программой отдыха и оздоровления;

состояние инфраструктуры существующих лагерей не позволяет обеспечить надлежащим образом доступность отдыха и оздоровление детей, имеющих ограничения по здоровью, в том числе совместно со здоровыми детьми на принципах инклюзии (по данным Министерства по делам молодежи Республики Татарстан инфраструктура только 10 лагерей приспособлена для пребывания в них маломобильных групп детей);

предпринятые шаги по организации отдыха для детей с ограниченными возможностями в форме специализированных смен для детей с нарушениями слуха и зрения (188 человек), интеллекта (170 человек), для детей, больных диабетом (50 человек), с расстройствами аутистического спектра (11 человек) являются явно недостаточными и не обеспечивают отдых на условиях доступности и на принципах инклюзии.

Считаем необходимым вернуться к вопросу выработки системных и принципиальных решений по обеспечению доступности отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

### 3.4. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье

Право ребенка жить и воспитываться в семье является его базовым правом.

Рассмотрение состояния соблюдения данного права представлено по следующим направлениям:

учитывая, что основные усилия должны быть направлены на сохранение для ребенка его кровной семьи, важным представляется оценка ситуации семейного неблагополучия и профилактических мер по его недопущению;

анализ соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; анализ соблюдения прав ребенка в ситуации семейных конфликтов.

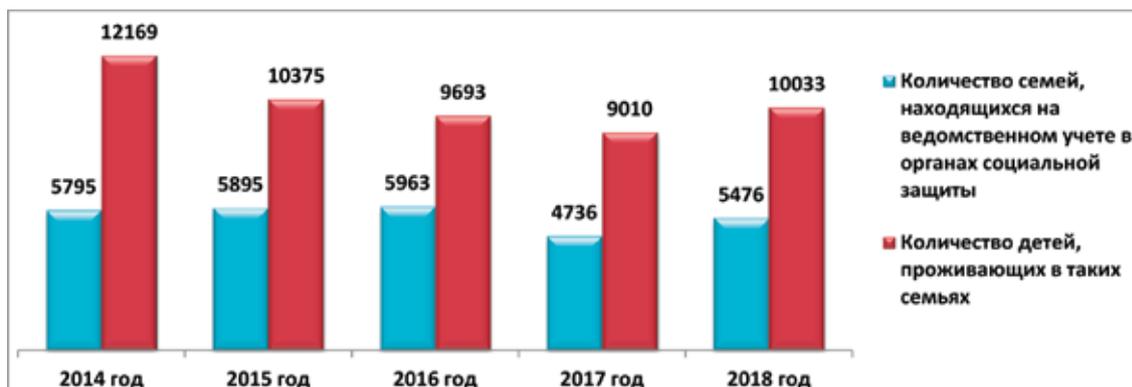
#### 3.4.1. Проблемы семейного неблагополучия

**Во-первых**, для оценки ситуации семейного неблагополучия важно понимание масштабов семейного неблагополучия в Республике Татарстан. Формально к неблагополучным относятся семьи, имеющие несовершеннолетних детей и состоящие на различных видах учета (ведомственных, межведомственных) ввиду различных трудных жизненных ситуаций.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, на конец 2018 года на ведомственном учете в органах социальной защиты состояли 5 476 семей, имеющих несовершеннолетних детей и находящихся в различных трудных жизненных ситуациях, что на 740 семей больше (на 16%), чем в 2017 году. Всего в этих семьях на конец года проживали 10 033 ребенка, что на 683 человека больше (на 11%), чем в 2017 году. От общего количества детского населения такие дети составляют 1,2% (в 2017 году данный показатель составлял 1,1%).

Диаграмма 66

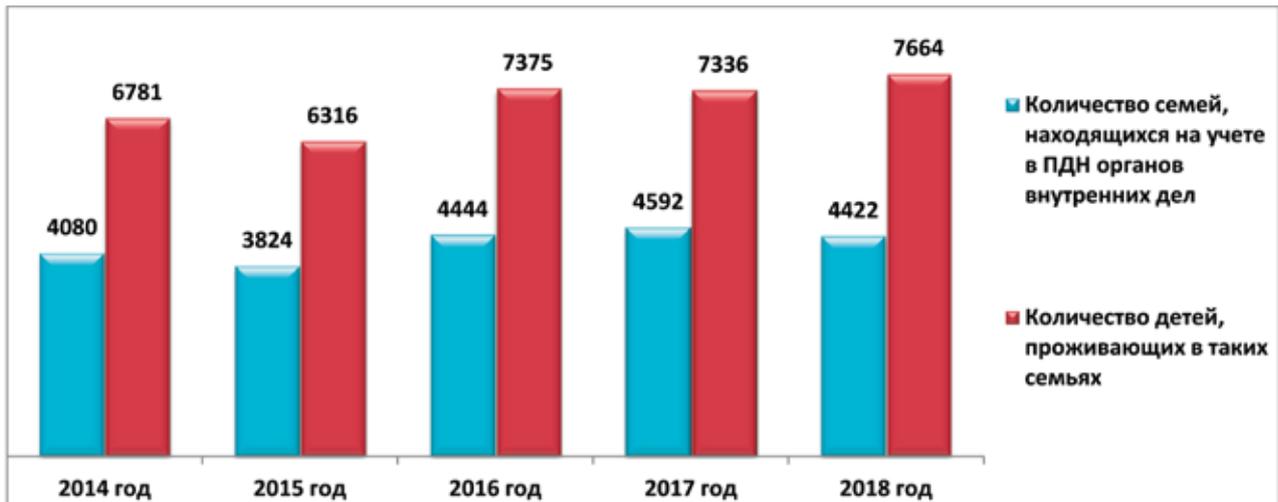
**Количество семей, находившихся на ведомственном учете органов социальной защиты, и воспитывающихся в них детей в 2014–2018 годах (человек)**



По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, в 2018 году количество семей, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, уменьшилось на 170 (на 4%) и составило 4 422 семьи. При этом количество детей, проживающих в них, увеличилось на 328 человек (на 7%). Доля таких детей от общего количества детского населения уменьшилась и составила 0,5% (в 2017 году данный показатель составил 0,9%).

Диаграмма 67

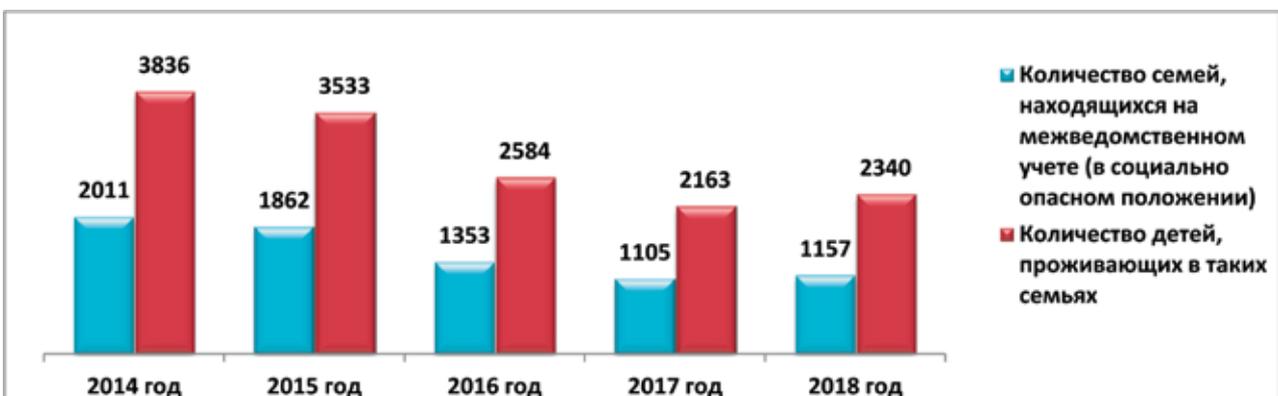
**Количество семей, находившихся на ведомственном учете ПДН, и воспитывающихся в них детей в 2014–2018 годах (человек)**



Объектом особого постоянного пристального внимания Уполномоченного по правам ребенка являются семьи, состоящие на межведомственном учете в Едином банке данных «Учет и мониторинг несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – Единый банк данных). В течение 2018 года было выявлено, внесено в единую базу и закреплено за субъектами системы профилактики 1 172 семьи, находящиеся в социально опасном положении, в них проживали 2 406 несовершеннолетних детей. По сравнению с 2017 годом количество выявленных семей данной категории увеличилось на 120, или на 11%. На конец 2018 года на учете в Едином банке данных состояли 1 157 семей, число несовершеннолетних проживающих в них – 2 340. От общего количества детского населения такие дети составляют 0,29% (в 2017 году – 0,26%).

Диаграмма 68

**Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывающихся в них детей в 2014–2018 годах**



В целом на конец 2018 года в Республике Татарстан в ситуации различно степени неблагополучия проживали:

7 582 семьи (в 2017 году – 8 223 семьи, в 2016 году - 9 905 семей);

12 897 детей, или 1,5% от общего числа детского населения (в 2017 году – 14 183 ребенка, или 1,7%, в 2016 году – 16 087 детей, или 2%).

Таким образом, *мониторинг ситуации семейного неблагополучия последних лет демонстрирует тенденцию уменьшения общего количества как семей состоящих на различных видах официального учета, так и детей, проживающих в ситуации неблагополучия.* Так, за последние три года (по сравнению с 2016 годом) количество таких семей уменьшилось на 23,5%, а количество детей, проживающих в ситуации неблагополучия – на 20%.

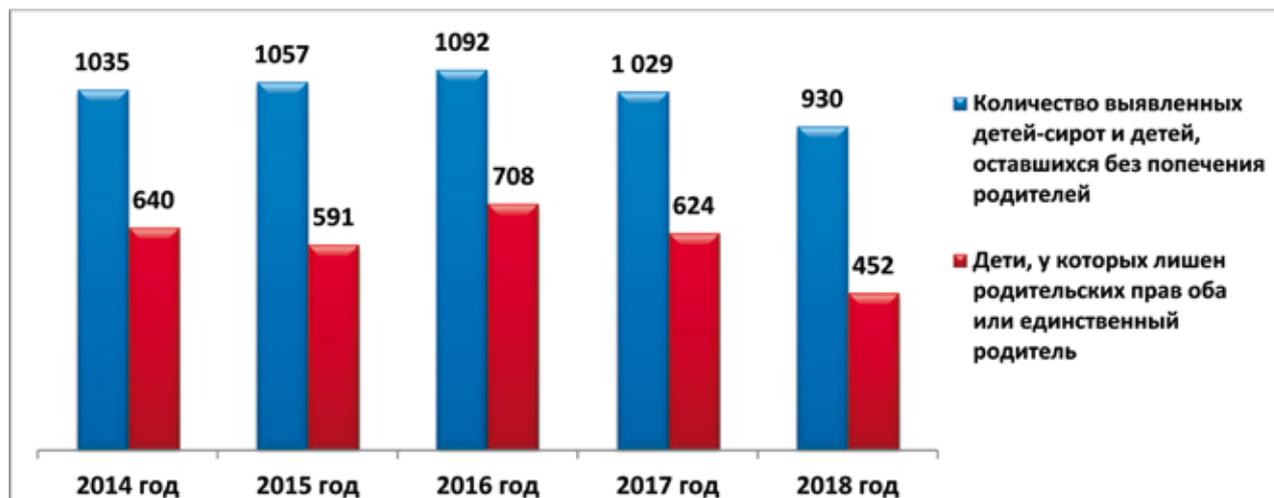
**Во-вторых**, главными задачами органов – субъектов системы профилактики в работе с семейным неблагополучием является раннее выявление проблем в семье и оказание эффективной и реальной реабилитационной помощи таким семьям. Целью такой деятельности представляется сохранение для ребенка его кровной семьи.

Очевидно, что главной и конечной оценкой такой деятельности является уменьшение количества детей, лишившихся семьи по причине лишения обоих либо единственного родителя родительских прав.

Следует признать, что среди ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), количество детей, у которых были лишены родительских прав оба или единственный родитель, уменьшается. По сравнению с 2017 годом уменьшилась и доля таких детей в общем количестве выявленных детей-сирот за год: с 60% до 49%.

Диаграмма 69

*Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014–2018 годах (человек)*



В определенной степени это результат повышения эффективности деятельности на местах органов – субъектов системы профилактики и семейного детского неблагополучия.

**Третьей** характеристикой состояния работы с неблагополучными семьями является *раннее выявление семейного неблагополучия.* Как показывает приведенная выше статистика, количество семей и проживающих в них детей, поставленных на различные виды учета (за исключением учета МВД по РТ), в 2018 году *увеличилось.* Это свидетельствует об активизации работы органов-субъектов системы профилактики по раннему выявлению

нию семейного неблагополучия, к чему неоднократно призывал Уполномоченный по правам ребенка как на страницах своих ежегодных докладов, так и в рамках рабочих визитов в районы республики.

Вместе с тем в 2018 году увеличилось и количество сигнальных карт, направленных посредством информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренной Регламентом формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях» (далее – Регламент). В течение года были направлены сигнальные карты на 3 797 семей, из них поставлены на учет 1 172 семьи, что составляет 31% от числа направленных сигнальных карт (в 2017 году было направлено 3 189 сигнальных карт), в т.ч.:

органами внутренних дел направлено в системе 1 472 сигнальные карты, или 39% от общего числа поступивших сигнальных карт (2017 год – 1 612 сигнальные карты, или 51%);

органами управления образования – 611 сигнальных карт, или 16% (в 2017 году – 333 сигнальные карты, или 10,4%);

органами управления здравоохранения – 581 сигнальная карта, или 15,5% (в 2017 году – 391 сигнальная карта, или 12%);

органами и учреждениями социальной защиты – 535 сигнальных карт, или 14% (в 2017 году – 372 сигнальные карты, или 11,5%);

органами опеки и попечительства – 300 сигнальных карт, или 8% (в 2017 году – 252 сигнальные карты, или 8%);

уголовно-исполнительной инспекцией – 154 сигнальные карты, или 4% (в 2017 году – 107 сигнальных карт, или 3,4%);

главами сельских поселений – 43 сигнальные карты, или 1% (в 2017 году – 24 сигнальные карты, или 1%);

органами по делам молодежи и спорту – 15 сигнальных карт, или 0,5% (в 2017 году – 9 сигнальных карт, или 0,3%);

иными органами и по сообщениям граждан – 80 сигнальных карт, или 2% (в 2017 году – 89 сигнальных карт, или 2,4%).

Анализ активности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в информационной системе в выявлении семейного неблагополучия свидетельствует о том, что наиболее активным субъектом в выявлении семейного неблагополучия, как и в 2017 году, оставались органы внутренних дел. Повысили свою активность по направлению сигнальных карт в информационную систему по сравнению с 2017 годом органы управления образования, органы здравоохранения, уголовно-исполнительная инспекция. Совершенно недостаточной представляется активность в выявлении детского неблагополучия органов опеки и попечительства. Традиционно низкая активность по заполнению сигнальных карт проявлялась органами по делам молодежи и спорту, главами сельских поселений. Ни одной сигнальной карты за год не направили органы и учреждения культуры.

Вместе с тем анализ деятельности органов – субъектов профилактики, проводимый Уполномоченным в рамках рассмотрения конкретных ситуаций по обращению граждан, в рамках рабочих визитов свидетельствует о сохранении отдельных фактов несвоевремен-

ного выявления неблагополучия в семье и, как следствие, несвоевременной организации с ними профилактической работы и оказания помощи, а в отдельных случаях – возникновении рисков угрозы жизни и здоровью детей.

Это ситуации, когда отдельные органы, имея информацию о неблагополучии семьи либо ребенка, не принимают должных мер по постановке их на соответствующий вид учета и организации работы по оказанию реабилитационной помощи. Риски несвоевременного выявления неблагополучия семей подчас чреваты угрозами преступных посягательств на жизнь и здоровье детей. Крайним проявлением такой преступной халатности явился трагический случай гибели ребенка в приемной семье в Алексеевском муниципальном районе, когда многие органы (опеки и попечительства, здравоохранения) знали о неблагополучии ребенка, однако никаких мер по постановке на учет семьи и по защите ребенка не приняли. Поэтому актуальным остается тезис повышения ответственности органов – субъектов профилактики за своевременное выявление неблагополучия в семьях и организацию своевременной реальной работы по оказанию помощи семье по выходу из сложной жизненной ситуации. Сегодня выявление неблагополучных семей должно рассматриваться не как право должностного лица, а как его обязанность.

Существенно в лучшую сторону изменилась ситуация по организации работы с семьями, дети из которых временно помещаются в социальные приюты. Если по итогам 2017 и предыдущих годов случаи помещения детей в приюты без организации соответствующей работы с их родителями носили достаточно массовый характер, по итогам 2018 года такие случаи были выявлены в работе отдельных муниципальных районов (Арском, Менделеевском, Тюлячинском).

*Пример.* При анализе индивидуальных программ реабилитации детей, находящихся в социальном приюте «Камские зори», выявлено, что в отношении родителей К., Л., Б., проживающих в Менделеевском муниципальном районе, дети которых были помещены в приют на основании акта дежурного ОВД Менделеевского муниципального района, организована работа по лишению их родительских прав. Вместе с тем данные семьи не находились на межведомственном учете и должным образом работа по реабилитации данных семей не была организована.

*Пример:* В рамках проверочных мероприятий рабочего визита Уполномоченного по правам ребенка в Тюлячинском муниципальном районе была выявлена семья Р., несовершеннолетний ребенок Р. с апреля 2018 года находится в ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Тургай» в Сабинском муниципальном районе по заявлению родителя. Вместе с тем службы профилактики семейного неблагополучия Тюлячинского муниципального района не были осведомлены о помещении ребенка в приют, не выявлены причины, не организована реабилитационная работа с семьей ребенка.

**В-четвертых**, в центре внимания Уполномоченного по правам ребенка на протяжении последних шести лет остается **качество реабилитационной работы с семьями группы риска**. Следует признать наличие положительных изменений в организации такой работы в целом по республике.

1. Вместе с тем анализ реализации индивидуальных программ реабилитации семей (далее – ИПР), находящихся в социально опасном положении, показывает, что в ряде районов по-прежнему наблюдается *формальный подход к разработке и реализации ИПР семей*.

Так, при разработке ИПР семей, поставленных на межведомственный учет в связи с употреблением алкоголя родителями, среди реабилитационных мероприятий отсутствуют меры по оказанию содействия в лечении от алкогольной зависимости, без эффективной реализации которых остальные реабилитационные усилия являются бессмысленными.

*Пример:* При изучении личных дел семей, находящихся в социально опасном положении, в Арском муниципальном районе установлено, что на межведомственном учете состоят всего 11 семей, из них 10 – по причине злоупотребления родителями спиртными напитками. Вместе с тем в индивидуальных программах реабилитации семей указанной категории отсутствовали действенные мероприятия, направленные на преодоление алкогольной зависимости родителей. Роль нарколога в работе с такими семьями в рамках ИПР не прослеживалась.

Усматривается слабая вовлеченность в процессы реабилитации семей, участниками которых являются в том числе и несовершеннолетние дети, органов и учреждений образования, молодежной политики, культуры.

Обращает внимание отсутствие должного контроля за организацией реабилитационных мероприятий ИПР со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, недостаточность внимания к работе с неблагополучными семьями была установлена в отношении муниципальных комиссий

Арского муниципального района;  
Атнинского муниципального района;  
Верхнеуслонского муниципального района;  
Дрожжановского муниципального района;  
Заинского муниципального района;  
Кукморского муниципального района;  
Рыбно-Слободского муниципального района;  
Спасского муниципального района;  
Пестречинского муниципального района;  
Тюлячинского муниципальногорайона;  
Тукаевского муниципального района;  
Черемшанского муниципального района;  
Ютазинского муниципального района;  
Вахитовского и Приволжского районов г.Казани.

В этой связи в адрес глав указанных муниципалитетов были направлены заключения о нарушении и принятии мер, направленных на их устранение.

В рамках проверочных мероприятий по обращению граждан были выявлены случаи, когда семьи, поставленные на межведомственный учет постановлениями комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, не информировались о данном факте, как следствие, не знали о проводимых в отношении их реабилитационных мероприятиях и не осознавали ответственность за последствия невыполнения рекомендаций комиссии. В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в действующий Регламент, предусматривающие обязательное информирование родителей о факте постановки семьи на учет как семьи, находящейся в социально опасном положении, и ознакомлении их с положениями ИПР. Безусловно, это повысит эффективность реабилитационной работы с семьей.

2. За последние годы удалось существенно изменить ситуацию по сокращению *продолжительности нахождения семей в социально опасном положении* на межведомственном учете, за которой, как правило стоят формализм и неэффективность предлагаемых форм реабилитационной помощи. В результате детское неблагополучие в таких семьях длится годами без перспектив к прекращению. Так, в 2012 – 2013 годах в ходе анализа конкретных ситуаций службой Уполномоченного по правам ребенка выявлялись семьи, состоящие на межведомственном учете до семи лет, причем без осуществления какой бы то ни было реальной работы с ними. Сокращение сроков реабилитации – не самоцель.

Главное – минимизировать сроки нахождения детей в ситуации семейного неблагополучия, предлагая семье реальные и эффективные способы выхода их кризиса и помощь.

По сведениям Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, по итогам 2018 года срок реабилитации семей, находившихся на межведомственном патронировании до одного года, отмечался у 960 семей (в 2017 году – 865 семей), от одного года до двух лет – у 180 семей (в 2017 году – 187 семей), более двух лет – у 17 семей (в 2017 году – 53 семьи). По сравнению с 2017 годом количество семей, срок реабилитации которых составил более одного года, сократилось на 43 семьи (на 18%).

Вместе с тем отдельные случаи безосновательного затягивания сроков реабилитации продолжают выявляться.

*Пример:* в ходе рабочего визита Уполномоченного в Пестречински муниципальный район проведен анализ индивидуальных программ реабилитации семей (далее – ИПР), находящихся в социально опасном положении, оснований помещения детей в ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Шатлык» в Пестречинском муниципальном районе». Данный анализ показал недостаточный уровень организации межведомственной работы в сфере профилактики семейного неблагополучия. Как следствие, две семьи находятся на межведомственном учете с 2016 года.

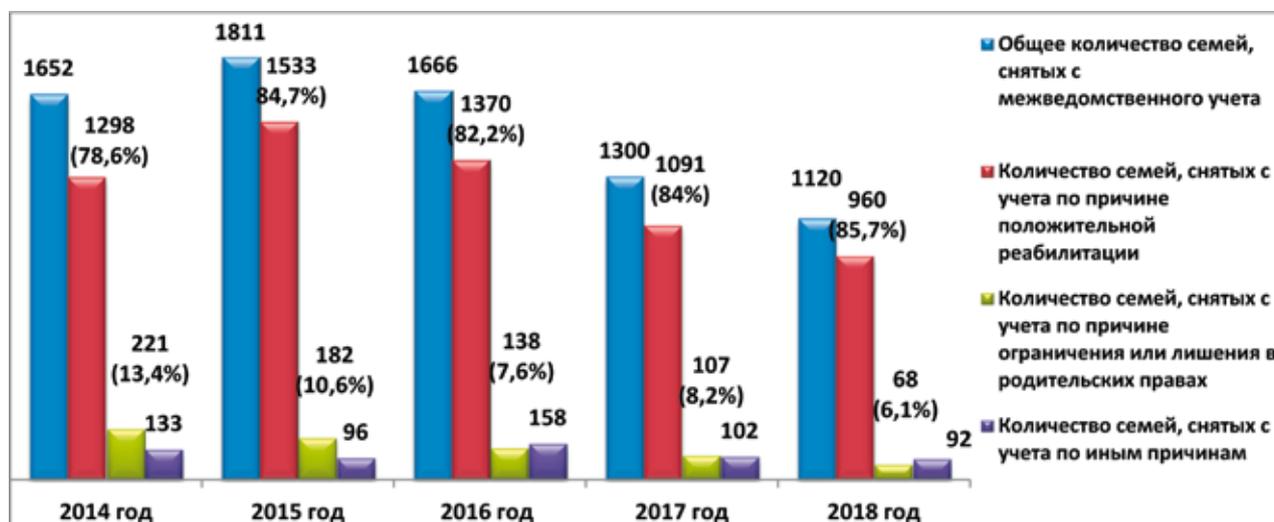
Сохраняется тенденция уменьшения среднего срока социальной реабилитации несовершеннолетних в социальных приютах. В 2018 году данный показатель составил 4,8 месяца (в 2017 году – 4,9 месяцев). 300 детей находились в приютах от шести месяцев до одного года (в 2017 году – 367 детей), более года в приютах находились 24 ребенка (в 2017 году – 14 детей). Основными причинами, мешающими оперативному решению задачи дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетних, проживающих в социальных приютах, продолжают оставаться неэффективный подход к организации и проведению реабилитационных мероприятий с семьей.

3. Определенным критерием качества деятельности органов – субъектов профилактики в работе с неблагополучной семьей является *результаты реализации ИПР*.

В 2018 год сохранилась тенденция по увеличению доли снятия семей с учета в межведомственной информационной системе по причине положительной реабилитации, которая в 2018 году составила 86% (2017 год – 84%). Соответственно, уменьшилась доля семей, снятых с учета без достижения положительной реабилитации, с 16 до 14%.

Диаграмма 70

Динамика оснований снятия семей с межведомственного учета в 2014 – 2018 годах



В 2018 году повторно на межведомственный учет как семьи, находящиеся в социально опасном положении поставлено 10 семей.

Важной представляется и оценка ситуации жизнеустройства детей после реабилитации в стенах институциональных учреждений.

Диаграмма 71

*Жизнеустройство детей после реабилитации в социальных приютах в 2018 году*



В 2018 году более 80% воспитанников специализированных учреждений в результате реабилитационной работы с родителями были возвращены в родные семьи, что превышает аналогичный показатель 2017 года на 4% (в 2017 г. – 76%);

4. Недооцененным резервом в организации реабилитационной работы по преодолению неблагополучия в семьях остается использование потенциала института *ограничения в родительских правах*.

В общей практике принятие судом решения об ограничении родительских правах воспринимается как окончание реабилитационной работы с семьей. Между тем период ограничения должен рассматриваться как последний шанс активизировать реабилитационный потенциал семьи и как заключительный этап ИПР. Однако, по оперативным данным, представленными Министерством образования и науки Республики Татарстан, в 2018 году 217 граждан были решением суда ограничены в родительских правах, но лишь в отношении 25 родителей суд по истечении шестимесячного срока и итогам реабилитационной работы с семьей принял решение об отмене ограничения, родители восстановили права на воспитание своих детей в 11% случаях, в 2017 году – 18 человек (11%), в 2016 году – 17 человек (11%).

*Пример. В рамках проверочных мероприятий рабочего визита Уполномоченного по правам ребенка в Верхнеуслонский муниципальный район установлено, что трое детей гражданки постановлением исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района от 18.07.2017 были отобраны в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации, решением Верхнеуслонского районного суда от 22.09.2017 С. ограничена в родительских правах, дети переданы в замещающую семью. Однако с момента отобрания детей семья на межведомственный учет семей, находящихся в социально опасном положении не взята, какая-либо реабилитационная работа с семьей не проводилась.*

Не развитой в республике является практика инициирования ограничения родительских прав как последней меры воздействия на семью с целью активизировать ее реабилитационный потенциал и как меры, предшествующей лишению родительских прав. В 2018 году совсем не применялась мера *по ограничению в родительских правах*, а сразу ставился вопрос о лишении родительских прав органами – субъектами профилактики в Аксубаев-

ском (лишены родительских прав 3 человека), Апастовском (лишены 5 человек), Арском (лишены 3 человека), Атнинском (лишены 4 человека), Буинском (лишены 9 человек), Дрожжановском (лишены 4 человека), Камско-Устьинском (лишены 7 человек), Менделеевском (лишены 14 человек), Пестречинском (лишены 3 человека), Спасском (лишены 7 человек), Тетюшском (лишены 5 человек), Сармановском (лишены 6 человек), Спасском (лишены 8 человек), Черемшанском (лишен 1 человек) муниципальных районах. При этом активно использовалась данная мера в 2018 году в Агрызском, Альметьевском, Бавлинском, Бугульминском, Высокогорском, Нижнекамском, Нурлатском, Чистопольском муниципальных районах.

**В-пятых**, еще одной характеристикой состояния семейного неблагополучия в республике являются случаи изъятия детей из семьи.

Законодательством Российской Федерации установлены все возможные случаи и основания изъятия детей из семьи (по решению органов опеки и попечительства по акту подразделений по делам несовершеннолетних, по заявлению родителей, по заявлению детей).

В целях анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью и во исполнение поручения Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова от 30.01.2017 № 4606-МР приказом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан от 03.02.2017 № 5 создана соответствующая Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан.

В течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка и Рабочей группы поступили 14 обращений граждан – 13 сообщений по 11 фактам изъятия детей из семей и одно сообщение по факту настоятельного понуждения родителей к помещению детей в социальный приют со стороны органов местного самоуправления Зеленодольского муниципального района и их должностных лиц.

По итогам проверок по 8 фактам изъятия детей из семей доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

По результатам проверок по остальным трем фактам изъятия детей из семей в г.Казани, Высокогорском, Камско-Устьинском муниципальных районах доводы заявителей о незаконности такого изъятия были признаны обоснованными, принятые органами власти муниципального района меры по изъятию детей – не основанными на законе и осуществленными в нарушение прав и интересов детей и их семей. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка на имя руководства районов были внесены соответствующие требования о немедленном возвращении детей из социальных приютов на воспитание в семьи, которые были удовлетворены.

По факту понуждения родителей к помещению детей в социальный приют со стороны органов местного самоуправления Зеленодольского муниципального района и их должностных лиц Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Зеленодольского муниципального района направлено заключение с требованиями принятия безотлагательных мер по предотвращению угроз изъятия детей из семей «аварийщиков», в том числе по заявлению родителей, и прекращению настоятельного понуждения родителей к помещению детей в социальный приют.

Кроме того, в рамках контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка были выявлены факты неправомерного изъятия детей из семьи были выявлены в трех муниципальных районах (Алексеевском, Мамадышском, Чистопольском), в

связи с чем в адрес глав указанных районов были направлены соответствующие заключения о нарушении и принятии мер по их устранению.

Вместе с тем следует отметить, что в результате пристального внимания к данной теме в течение последних двух лет удалось существенно изменить ситуацию к лучшему. Если по итогам 2017 года Уполномоченным по правам ребенка констатировалось достаточно большое количество случаев изъятия детей из семьи на основании решения органов, не уполномоченных на принятие подобных решений, то по итогам 2018 года такие случаи носили единичный характер, несмотря на проведение проверочных мероприятий в рамках деятельности Рабочей группы и рабочих визитов Уполномоченного в районы и города республики

Из всех случаев изъятия ребенка из семьи самым травматичным и жестким является отобрание детей у родителей в ситуации угрозы жизни или здоровью детей, Порядок такого отобрания регламентирован статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

В республике ситуация с процедурой отобрания детей у родителей в ситуации серьезной и реальной угрозы жизни или здоровью ребенка представлена в таблице.

Таблица 19

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Количество детей, изъятых из семьи на основаниях, предусмотренных статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации, всего	99	122	63	50	59
из них возвращены родителям после проведения социально-реабилитационной работы	39 (39,4%)	24 (19,6%)	23 (36,5%)	13 (26%)	6 (10%)

Необходимо отметить, что последние три года складывается достаточно стабильная ситуация по отобранию детей у родителей в республике, а по сравнению с периодом 2014 – 2015 годов количество таких случаев уменьшилось почти вдвое.

Кроме того, при проверке организации работы муниципальных служб с семьями, дети из которых по каким либо причинам оказались вне семьи, в ряде районов установлено, что зачастую органы ни один орган (ни орган опеки и попечительства, ни муниципальные комиссии, ни иные) не владеет полной информацией о детях, изъятых из семей, проживающих в их муниципальном районе. Полагаем, что на уровне муниципальных комиссий должен вестись единый комплексный учет детей, изъятых из семей граждан по различным основаниям в целях своевременной организации работы с их семьями для недопущения и минимизации лишения детей попечения собственных родителей.

Подводя итоги анализа проблем семейного неблагополучия, следует отметить, что благодаря совместной работе и взаимодействию Уполномоченного по правам ребенка, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов – субъектов системы профилактики республиканского и муниципального уровней, поддержке органов прокуратуры в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с неблагополучными семьями в республике произошли определенные позитивные изменения. В целях дальнейшего совершенствования, активизации и принятия дополнительных мер по выстраиванию эффективных инновационных моделей работы по преодолению семейного и детского неблагополучия данное сотрудничество будет продолжено на системной и постоянной основе.

### 3.4.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным Формы 103-РИК федерального статистического отчета, на конец 2018 года в Республике Татарстан количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 11 136 человек, или 1,35% общей численности детского населения (в 2017 – 1,4%, в 2016- 1,5%). Это самый низкий показатель за последние 10 лет.

В республике отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства детей, лишившиеся по различным причинам опеки со стороны родителей. На конец 2018 года в замещающих семьях проживали 10 488 детей, что составляет 94,2% общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в государственных учреждениях для детей-сирот количество детей-сирот воспитывалось 549 детей, или 4,9% от общего количества детей-сирот.

Диаграмма 72

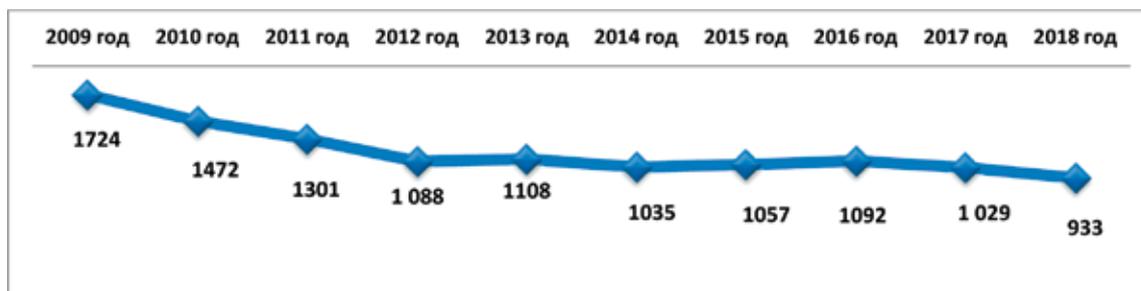
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014–2018 годах



В течение 2018 года были выявлены 933 ребенка-сироты. Это самый низкий показатель за последние 5 лет.

Диаграмма 73

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2009–2018 годах (человек)



Анализ статистической отчетности показывает, что в течение 2018 года на различные формы семейного воспитания были переданы 868 детей, из них:

- 587 (67,6%) – под опеку (попечительство) родственников;
- 194 (22,4%) – в приемные семьи;
- 87 (10%) были усыновлены.

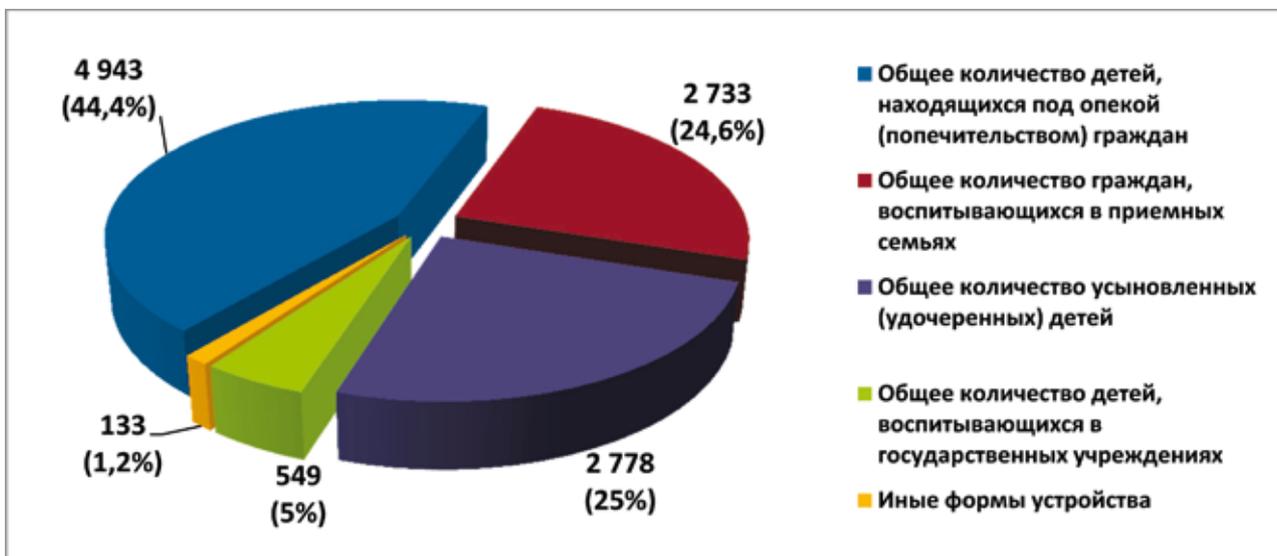
Основную часть детей-сирот, переданных на воспитание в семьи в течение года, составляют дети, выявленные впервые. Так, из 868 детей-сирот, переданных на воспитание в замещающие семьи, 707 детей были выявлены впервые в 2018 году.

Иными словами, из 933 детей-сирот, выявленных в 2018 году, 80% были устроены на различные формы семейного воспитания уже в течение года выявления.

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2019 года, представлено на диаграмме.

Диаграмма 74

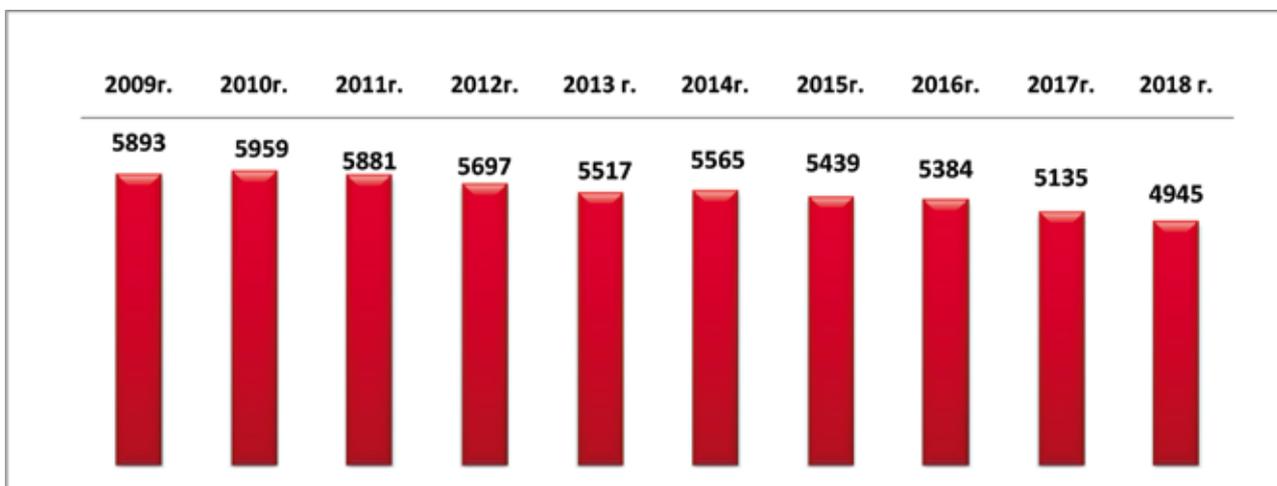
**Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2019 года**



Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остается **передача детей на воспитание родственникам на безвозмездной основе**. На 1 января 2019 года в 3 967 опекунских семьях воспитывались 4 945 детей.

Диаграмма 75

**Количество детей, воспитывающихся под опекой (попечительством) в 2014 – 2018 годах**

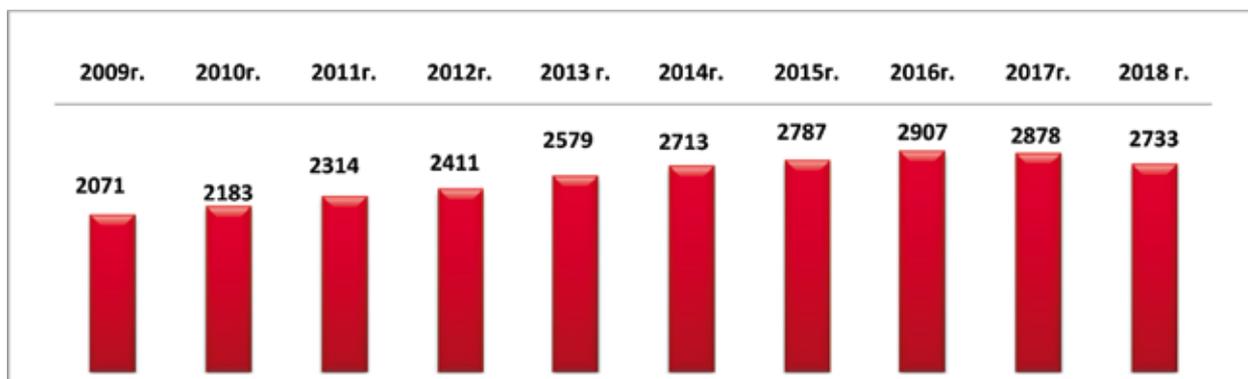


В 2018 году уменьшилось число **приемных семей**: с 1 556 семей в 2017 году до 1 468 – в 2018 году. На 1 января 2019 года в 1 468 приемных семьях воспитывались 2 733 приемных ребенка.

В 76 приемных семьях воспитывались 5 и более приемных детей, в 188 семьях – по 3–4 приемных ребенка, в 1 204 семьях (82%) – 1–2 приемных ребенка.

Диаграмма 76

Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях в 2009 – 2018 годах

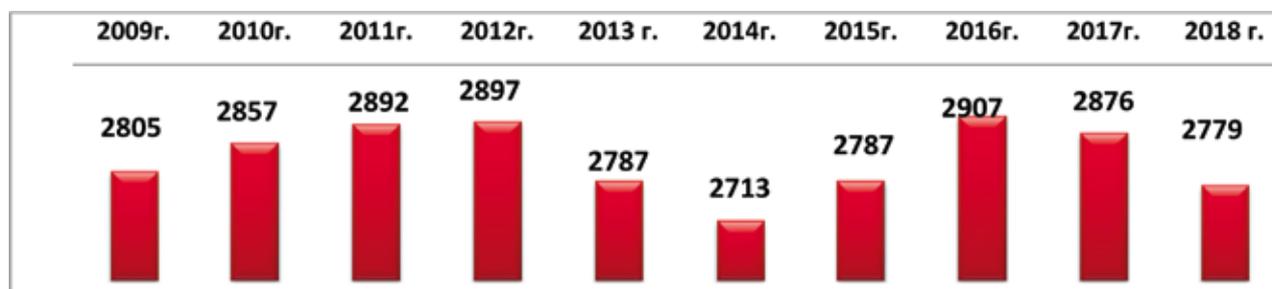


В связи с жалобами граждан в 2017– 2018 годах предметом внимания службы Уполномоченного по правам ребенка стали ситуации реализации прав и интересов приемных детей в многодетных приемных семьях. В результате по итогам анализа ситуации, в целях надлежащего обеспечения прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан направил обращение в адрес Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова с предложением рассмотреть вопрос об ограничении в республике количества передаваемых на воспитание детей согласно федеральным правилам (количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не должно превышать 8 человек). Данная позиция Уполномоченного по правам ребенка была поддержана Президентом Республики Татарстан и стала руководством в деятельности органов опеки и попечительства республики.

На 1 января 2018 года в 2 605 семьях воспитывались 2 779 **усыновленных** детей. Из них воспитывающих 5 усыновленных детей – 4 семьи, 3 – 4 усыновленных ребенка – 8 семей, 1–2 усыновленных ребенка – 2 593 семьи.

Диаграмма 77

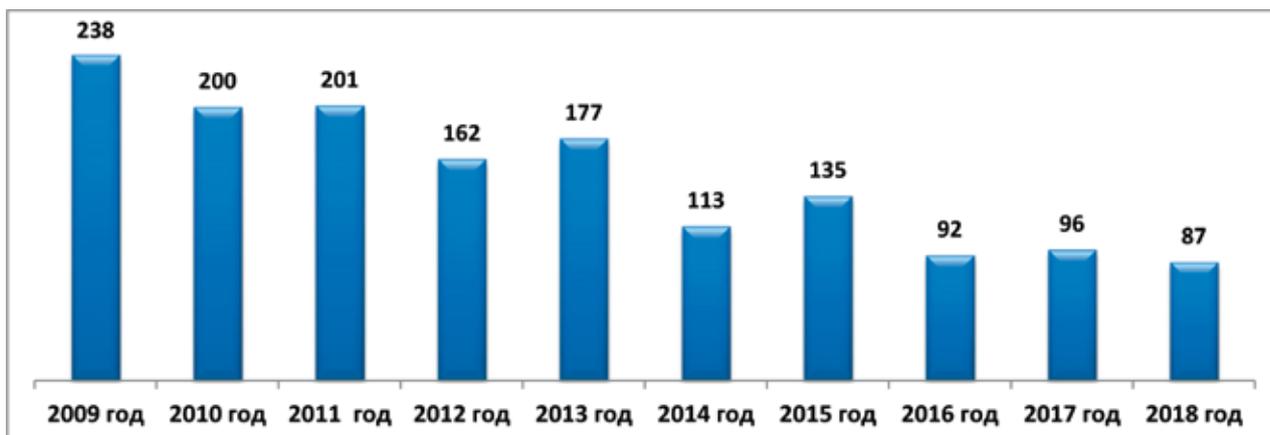
Количество усыновленных (удочеренных) детей в 2009 – 2018 годах



В 2018 году сохранилась тенденция потери интереса к приоритетной форме семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – усыновлению. В 2018 году количество детей, переданных в течение года на усыновление, по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 9 человек, всего на усыновление передано 87 детей (в 2017 году – 96 детей). С 2008 году количество детей, передаваемых на усыновление, сократилось более чем в три раза.

Диаграмма 78

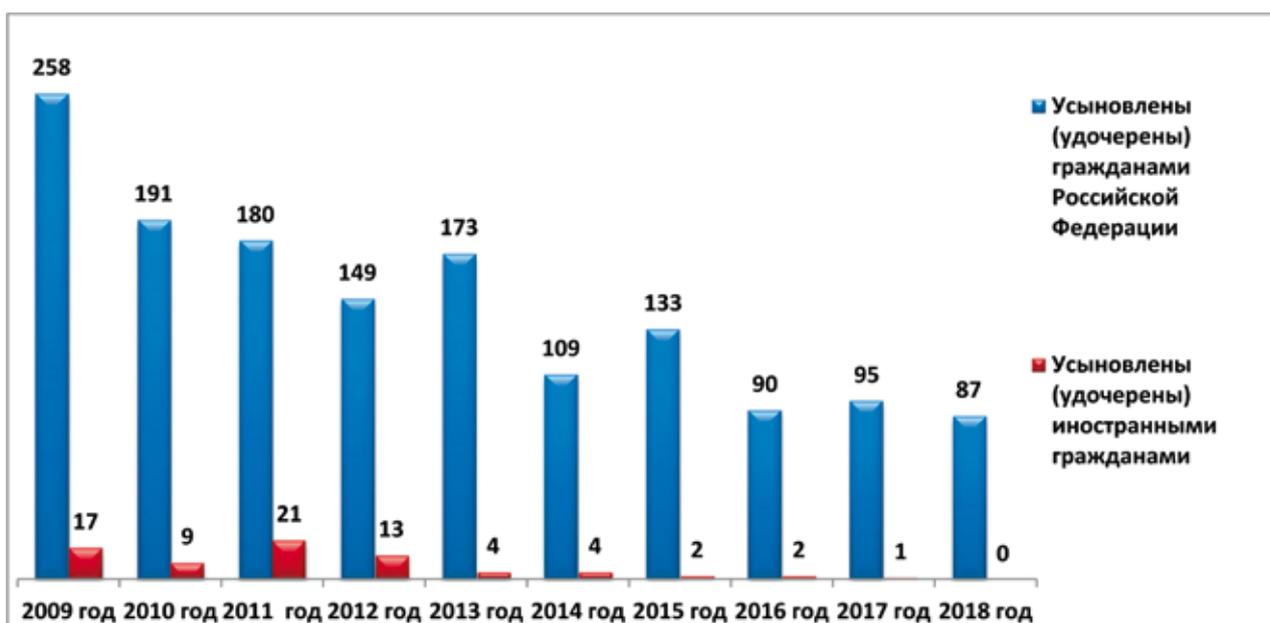
Количество детей, усыновленных (удочеренных) в 2009 – 2018 годах



При реализации процедуры усыновления обеспечивается преимущественное право передачи детей на воспитание в семьи российских граждан. Так, из 87 детей, усыновленных в 2018 году, все дети были усыновлены гражданами Российской Федерации.

Диаграмма 79

Усыновление (удочерение) детей в 2009 – 2018 годах



В докладах Уполномоченного по правам ребенка за 2016 – 2017 годы Правительству Республики Татарстан предлагалось рассмотреть вопрос о возможности принятия дополнительных мер поддержки, стимулирующих граждан к усыновлению, к приему на воспитание *в замещающие семьи детей-инвалидов*, детей с ограниченными возможностями здоровья. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.07.2017 № 493 «О дополнительной единовременной выплате гражданам в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-инвалида в Республике Татарстан» с 1 января 2017 года в республике была установлена дополнительная единовременная денежная выплата гражданам в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-инвалида в размере 200 тыс. рублей. В 2018 году данной мерой поддержки воспользовались 7 семей республики (в 2017 году – 7 семей)

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в случае усыновления ребенка-инвалида, ре-

бенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или сестрами), на каждого такого ребенка гражданам выплачивается пособие, размер которого с 1 февраля 2017 года составил 128 053, 08 рубля, а с 1 февраля 2019 года – 133 559, 36 рубля. Данным видом пособий воспользовались в 2018 году 7 семей, в 2017 – 7 семей.

К сожалению, введение вышеуказанных мер государственной поддержки существенного влияния на ситуацию усыновления в республике не оказало.

С 1 февраля 2019 года единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 17 479, 73 рубля.

В 2018 году на воспитание в семьи переданы 19 детей-инвалидов (в 2017 году – 45, 2016 год – 39), один из них был усыновлен, еще 18 – переданы под опеку (попечительство), в том числе 11 – по договору о приемной семье.

По итогам года количество воспитанников *в организациях для детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось на 10% (с 502 до 549), из них к концу 2018 года находились на воспитании:

- в доме ребенка – 67 детей (в 2017 году – 52);
- в детских домах – 219 детей (в 2017 году – 189);
- в школах-интернатах для детей-сирот VIII вида – 66 детей (в 2017 году – 62);
- в детских домах-интернатах – 197 детей (в 2017 году – 199).

В основном увеличение воспитанников в данных организациях произошло за счет увеличения количества воспитанников в доме ребенка и в детских домах республики.

На учете в *региональном банке данных* о детях-сиротах на 1 января 2019 года состояли 648 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 55 человек больше по сравнению с прошлым годом (на 01.01.2018 – 593) (увеличение на 9%). Их возрастной состав представлен в таблице.

Таблица 20

*Возрастной состав детей, находящихся в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2019 года*

Возраст детей	Общее количество детей	Из них		Имеют инвалидность	Имеют ограниченные возможности здоровья (ОВЗ)
		мальчиков	девочек		
0–3 года	57	36	21	9	-
3–5 лет	38	20	18	16	-
5–7 лет	37	21	16	13	14
7–10 лет	71	45	26	37	40
10–14 лет	168	105	63	88	110
14–18 лет	277	168	106	122	154
<b>ИТОГО</b>	<b>648</b>	<b>395</b>	<b>253</b>	<b>285</b>	<b>318</b>

Общий анализ банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, позволяет констатировать, что увеличение количества детей произошло за счет детей возрастной группы от 10 до 18 лет. Прежде всего, это дети, возвращенные из замещенных семей. Количество детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья существенно не изменилось (в 2017 году – 283 и 304 соответственно).

Серьезной проблемой 2018 года стала ситуация *вторичного сиротства* – отменены решения о передаче ребенка на воспитание в семью.

В 2018 году более чем в 2 раза увеличилось число отмен решений о передаче в замещающую семью. 97 детей были возвращены в «сиротские учреждения». Более половины возвратов (54 случая из 97) произошли из приемных семей.

В 68 случаях из 97 (70%) отмена решений произошла по инициативе усыновителей, опекунов и приемных родителей, в том числе в г. Казани – в 16 случаях, Альметьевском районе – в 8 случаях, Алексеевском районе – в 6 случаях, в Агрызском, Заинском, Нижнекамском, Рыбно-Слободском, Спасском районах – в 3 случаях, Аксубаевском, Алькеевском, Бавлинском, Муслимовском, Нурлатском, Новошешминском районах, г. Набережные Челны – в 2 случаях, Азнакаевском, Апастовском, Арском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Кукморском, Менделеевском, Мензелинском, Тукаевском районах – по 1 случаю.

Вместе с тем 25 решений из 97 (26%) были приняты в связи с ненадлежащим выполнением приемными родителями обязанностей по воспитанию детей, в том числе в г. Казани – в 9 случаях, Алексеевском – в 6 случаях (в том числе в 3 случаях жестокого обращения с приемными детьми), Альметьевском – в 3 случаях, Верхнеуслонском – в 2 случаях, Аксубаевском, Бугульминском, Высокогорском, Лениногорском, Нижнекамском – по 1 случаю.

Между тем состояние вторичного сиротства является одним из важных показателей эффективности работы органов опеки и попечительства, служб по подготовке кандидатов в замещающие родители и сопровождению семей, взявших на воспитание детей-сирот.

С июля 2017 года деятельность органов опеки и попечительства находится в зоне особого внимания Уполномоченного по правам ребенка, когда Уполномоченным по правам ребенка были выявлены факты грубых нарушений прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан со стороны приемных родителей и ненадлежащего исполнения органами опеки и попечительства ряда районов республики (Атнинский, Нурлатский, Спасский) полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей и прав.

Проблемные вопросы в деятельности органов опеки и попечительства были обозначены в Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2017 году», где были даны соответствующие рекомендации относительно необходимости принятия конкретных мер по обеспечению надлежащего исполнения органами опеки и попечительства обязанностей по защите прав подопечных детей.

В 2018 году деятельность органов опеки и попечительства республики стала предметом специального контроля и надзора службы Уполномоченного по правам ребенка.

Прежде всего удалось выстроить конструктивное сотрудничество, взаимодействие и взаимопонимание с региональным органом опеки и попечительства в лице Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – министерство). Законодательством республики на министерство возложен контроль за осуществлением переданных государственных полномочий в части надлежащего исполнения органами местного самоуправления функций по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. В соответствии с требованиями Уполномоченного по правам ребенка с 2017 года такой ведомственный контроль начал осуществляться в рамках выездных проверок согласно ежегодно утверждаемому плану. С 2018 года стали практиковаться совместные проверки деятельности органов опеки и попечительства.

Вместе с тем в течение 2018 года Уполномоченным по правам ребенка была проверена деятельность органов опеки и попечительства в 25 районах республики. Были выявлены серьезные нарушения в обеспечении прав и интересов приемных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства, в том числе в части:

обеспечение сохранности денежных средств подопечных детей (бесконтрольное снятие и расходование пенсии по инвалидности, пенсии по потери кормильца);

обеспечение сохранности имущества подопечных детей;  
создания ненадлежащих условий жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных в приемных семьях;

ненадлежащей системной работы по постановке приемными родителями на учет подопечных детей, не имеющих жилья, для обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда;

ненадлежащей системной работы по взысканию алиментов в интересах подопечных; ненадлежащего контроля и внимания к вопросам организации занятости, отдыха и оздоровления приемных детей в каникулярное время;

ненадлежащего контроля за занятостью детей в системе дополнительного образования во внеурочное время;

ненадлежащей (недостовой) отчетности приемных родителей о хранении, использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

По фактам выявленных нарушений в рамках Рабочих визитов Уполномоченным по правам ребенка организовывалось обсуждение данной проблемы с главой (руководителем исполнительного комитета) муниципального образования, рассмотрение данного вопроса на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, направлены заключения о нарушении прав и законных интересов детей в адрес глав муниципальных районов, допустивших нарушения (14 заключений), проинформирована прокуратура республики (района).

Кроме того, в течение года, помимо работы в районах, Уполномоченный по правам ребенка неоднократно выступал перед органами опеки и попечительства республики (на заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (19 сентября), на секционном заседании августовского совещания работников образования для специалистов, работающих в сфере опеки и попечительства (29 июня) на курсах повышения квалификации для сотрудников органов опеки и попечительства (30 октября).

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым продолжить совместную работу по принятию комплекса дополнительных мер по обеспечению предотвращения системных нарушений прав и интересов детей-сирот в деятельности органов опеки и попечительства.

Вместе с тем, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

главам муниципальных районов и городских округов во исполнение Закона Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» обеспечить надлежащее исполнение переданных государственных полномочий в области опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, в том числе обеспечив определение специалистов по охране прав детей как муниципальных гражданских служащих;

Министерству образования и науки Республики Татарстан принять дополнительные меры:

по повышению уровня подготовки кандидатов в замещающие родители в рамках прохождения обучения в Школах приемных родителей;

по прохождению кандидатами в замещающие родители предварительного психологического тестирования на предмет родительских компетенций, психологической оценки готовности и способности принять на себя ответственность по воспитанию приемных детей, результаты которого учитывать при выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном;

по методическому сопровождению деятельности и повышению уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства на местах (в том числе проведение курсов повышения квалификации (обучающих семинаров) для вновь назначенных сотрудников органов опеки и попечительства (не позднее трех месяцев со дня назначения их на должность);

по организации проведения независимого психологического обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях республики на предмет выявления фактов насилия и жестокого обращения (аналогично проводимому тестированию воспитанников детских домов и социальных приютов);

по контролю за деятельностью муниципальных органов опеки и попечительства (учитывая сложившуюся практику системных нарушений провести проверку всех органов опеки и попечительства, в дальнейшем осуществлять проверки в плановом порядке);

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

обеспечить межведомственную работу по образованию, включая дополнительное и профессиональное образование, организации летнего отдыха и оздоровления, занятости, медицинскому и социальному обслуживанию детей-сирот воспитывающихся в семьях;

регулярно рассматривать вопросы деятельности органов опеки и попечительства муниципального района на заседаниях комиссии.

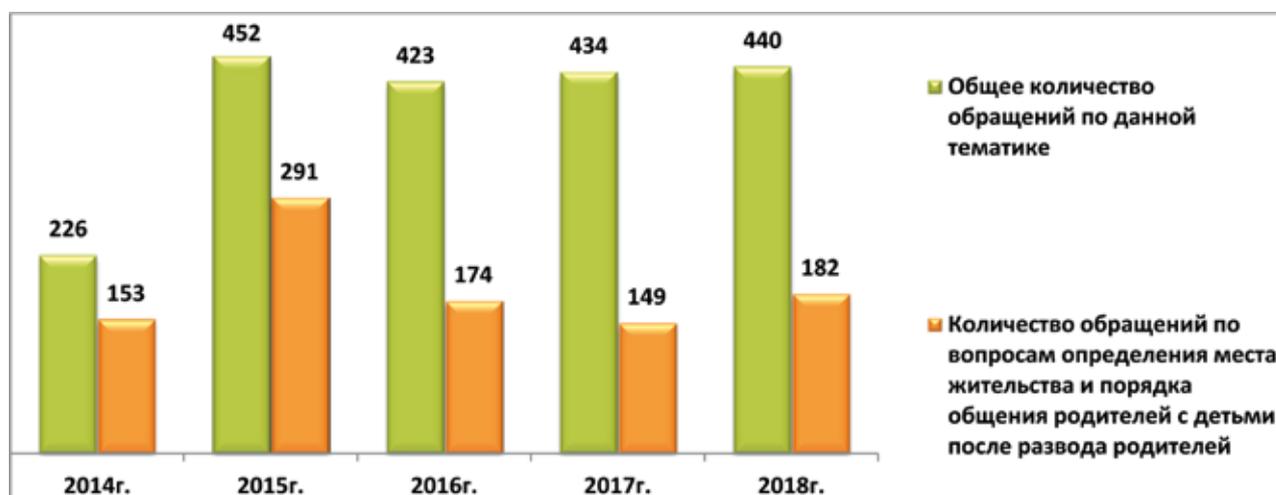
### 3.4.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов

Ежегодный анализ обращений граждан свидетельствует о сохранении актуальности защиты прав и интересов детей в ситуациях споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей. Подобные ситуации, прежде всего, возникают в случае раздельного проживания либо развода родителей.

С 2015 года отмечается значительное количество обращений граждан в защиту права детей на семейные связи. По итогам 2018 года доля таких обращений в общем количестве жалоб составила 21%. В рейтинге актуальных вопросов, с которыми обращались граждане к Уполномоченному по правам ребенка в 2017 году, данная тематика заняла второе место.

Диаграмма 80

*Динамика обращений граждан по вопросам обеспечения интересов детей на семью и семейные связи в 2014–2018 годах*



В прошлом году из 440 обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи 182 заявителя (41%) обратились за содействием в урегулировании спорной ситуации относительно воспитания детей в ситуации раздельного проживания либо развода родителей:

- определение места жительства ребенка;
- определение порядка содержания детей родителями;
- определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем;
- определение порядка общения ребенка с другими родственниками;
- устранение препятствий к общению с ребенком.

Количество обратившихся увеличилось более чем на 22% по сравнению с 2017 годом.

Между тем мониторинг статистики расторжения браков за последние годы свидетельствует, что половина из заключенных браков расторгается. Так, по данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан в 2018 году на 1000 браков приходилось 540 разводов (в 2017 году – 503 развода).

*Диаграмма 81*

*Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2014–2018 годах*



В 2018 году ситуацию развода вместе с родителями пережили 10 596 детей, (в 2017 году – 10 709 детей, в 2016 году – 9 511 детей). Это дети группы риска с точки зрения их морально-психологического состояния, требующие своевременной психологической помощи и коррекции. К сожалению, степень психотравмы детей остается, как правило, родителями недооцененной и не влечет обращения к помощи профессиональных психологов.

Современное семейное законодательство базируется на принципах самостоятельности семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни, презумции добросовестности и добровольности родителей в осуществлении родительских прав, ответственности каждой семьи за воспитание, образование и развитие ребенка и за сохранение его здоровья.

К сожалению, не все семьи способны решать спорные вопросы воспитания, не доводя до судебных тяжб.

Так, по сведениям Верховного суда Республики Татарстан в 2018 году в судах общей юрисдикции было рассмотрено 221 дело по вопросу определения места жительства ребенка в отношении 298 несовершеннолетних детей (в 2017 году – 240 дел, в отношении 303 несовершеннолетних).

Более того, по данным управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан на исполнении у судебных приставов в 2018 году находилось 11 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении места жительства.

По сведениям Верховного суда Республики Татарстан, по спорным вопросам определения порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и другими родственниками в 2018 году в судах общей юрисдикции было рассмотрено 397 дел данной категории в отношении 493 несовершеннолетних (в 2017 году - 373 дела в отношении 457 детей). Вместе с тем, как показывает практика, установленный в суде порядок общения отдельно проживающего родителя с ребенком также зачастую не исполняется. По данным управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, на исполнении у судебных приставов в 2018 году находилось 225 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и другими родственниками.

Очевидно, что за каждым таким судебным процессом и, тем более, исполнительных производством, стоит настоящая детская трагедия.

Считаем необходимым Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос о необходимости создания по республике сети государственных (муниципальных) семейных консультаций в целях оказания консультационной психологической и правовой помощи семьям, находящимся в ситуации расторжения либо риска расторжения брачных отношений.

Кроме того, с точки зрения дополнительного воздействия на родителей, злостно нарушающих право ребенка на общение с другим родителем либо родственником, несмотря на рекомендации Уполномоченного по правам ребенка, недостаточной остается практика муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по привлечению к административной ответственности родителей за нарушение прав несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов

(части 2 и 3 ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

По данным Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2018 году по ст.5.35 КоАП в республике были привлечены к административной ответственности 10 923 родителя (законных представителя) (в 2017 году – 15 190) из них за нарушение ч.2 ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лишь 33 человека (в 2017 году – 14) (в Нижнекамском районе – 15 человек, в г.Казани – 14 человек, в г.Набережные Челны, Бавлинском, Зеленодольском, Лаишевском районе – по одному человеку). В остальных районах республики данная мера административного наказания к родителям, нарушающим право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, не применялась.

Уполномоченный по правам ребенка **считает необходимым:**

муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав активизировать и расширить практику по привлечению к административной ответственности родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, предусмотренную частями 2 и 3 статьи 5.35 КоАП;

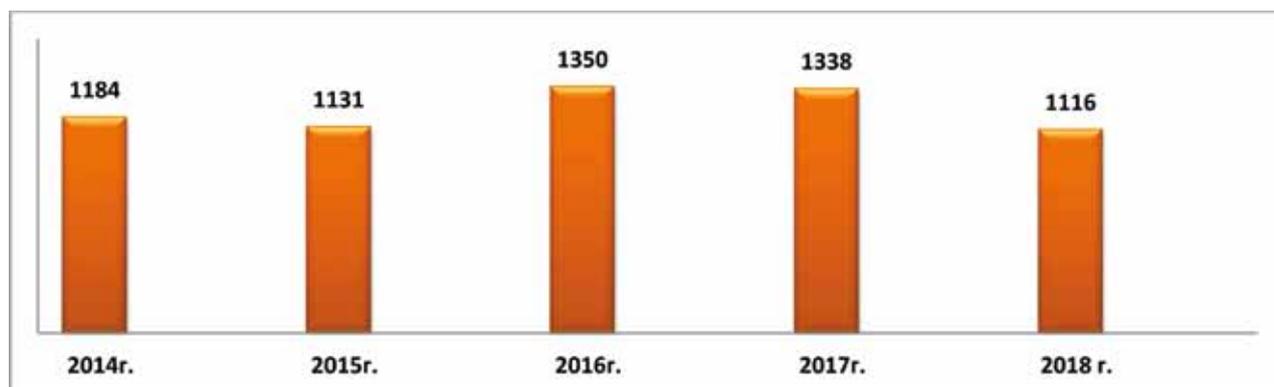
органам опеки и попечительства при проработке вопросов об определении порядка общения с ребенком в интересах несовершеннолетнего инициировать рассмотрение дел по данному направлению на муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Предметом особого внимания должны оставаться ситуации расторжения браков с иностранными гражданами, в которых воспитываются несовершеннолетние дети. Правовое регламентирование преимущественного права опеки в отношении несовершеннолетних в ситуации развода (раздельного проживания) супругов – граждан разных государств является сложным и включает в себя и нормы международного законодательства, и нормы национального права различных стран. В случае возникновения конфликта сложность правового регулирования ставит супругов и детей, рожденных в браках граждан разных стран, в уязвимое положение.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, с 2016 года в республике наметилась некоторая тенденция уменьшения количества актов о заключении брака с иностранными гражданами, оформленными на территории Республики Татарстан. Так, если в 2016 году в Республике Татарстан количество актов о заключении брака с иностранными гражданами составило 1 350, то в 2017 году – 1 338, а в 2018 году – 1 116. Тем не менее среди граждан республики браки с иностранными гражданами остаются популярными.

Диаграмма 82

*Количество браков, заключенных с иностранными гражданами, в 2014 -2018 годах*



В 2018 году к Уполномоченному по правам ребенка за юридической консультацией и содействием по разрешению спорных конфликтных ситуаций определения места жительства и порядка исполнения родительских прав и обязанностей (права опеки) при расторжении брака или раздельном проживании с иностранными гражданами обращались граждане Турции, США, Греции, Италии, Эквадора.

Уполномоченный по правам ребенка **считает сохраняющим свою актуальность** предложения об организации разъяснительной, консультационной помощи как молодежи, так и родителям, по вопросу особенностей правового регламентирования семейных отношений в браках с иностранными гражданами при органах ЗАГС республики.

### 3.5. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

#### 3.5.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, по состоянию на 1 января 2019 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан *работали* 2 008 образовательных организаций, в которых воспитывались 224 300 детей, в том числе:

1 762 муниципальных дошкольные образовательные организации (охват – 214 682 ребенка);

34 негосударственные образовательные организации (охват – 3 507 детей).

С 2011 года в Республике Татарстан на системной основе в рамках президентских программ по созданию дополнительных дошкольных мест, направленных на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные учреждения и разрешение проблемы дефицита мест в детских садах, решается вопрос доступности дошкольного образования.

В Татарстане в период с 2012 по 2018 год было создано около 48 тысяч новых мест в детских садах, построено 211 новых детских садов. В 2018 году в рамках реализации данной программы было построено 8 новых дошкольных образовательных организаций на 805 мест. С 2012 по 2018 год по программе капитального ремонта отремонтированы 267 дошкольных образовательных организаций, в том числе в 2018 году – 94.

Предпринимаемые меры позволили в основном решить задачу приоритетного обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2018 году очередность детей старше 3 лет составила 884 человека. Необходимо иметь в виду, что это дети, которым предоставление места в выбранном родителями детском саду не представляется возможным, а от предложенного места в другом детском саду родители отказались. Такая проблема сохраняется:

в г.Казани (758 детей, или 86%),

в Альметьевском муниципальном районе (38 детей),

в г.Набережные Челны (30 детей),

в Высокогорском муниципальном районе (14 детей),

в Лаишевском муниципальном районе (12 детей),

в Арском муниципальном районе (8 детей),

в Нижнекамском муниципальном районе (7 детей),

в Пестречинском, Мензелинском, Кукморском, Зеленодольском муниципальных районах (по 4 ребенка),

в Елабужском муниципальном районе (1 ребенок).

В остальных районах республики очередность детей в детские сады в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует.

Наиболее актуальной **проблема дефицита мест** в дошкольных образовательных организациях остается для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, очередность детей данной возрастной категории составила на 1 января 2019 года 14 329 человек, или 94% от общей очередности. Наибольшая напряженность с предоставлением мест в детских садах для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет продолжает сохраняться:

в г.Казани (8 637 детей);

в г.Набережные Челны (2 892 ребенка);

в Альметьевском муниципальном районе (1 126 детей);  
в Нижнекамском муниципальном районе (414 детей);  
в Зеленодольском муниципальном районе (331 ребенок);  
в Высокогорском муниципальном районе (193 ребенка);  
в Лаишевском муниципальном районе (188 детей);  
в Арском муниципальном районе (164 ребенка);  
в Пестречинском муниципальном районе (124 ребенка);  
в 18 районах очередность составляет менее 50 человек.

В остальных районах республики очередность отсутствует.

В 2018 году по вопросу получения места в детском саду в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 96 обращений. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество таких жалоб уменьшилось на 21% (в 2017 г. – 122). Из них 46 обращений (48%) содержали просьбу об оказании содействия в предоставлении места в детском саду ребенку до трехлетнего возраста. В ходе проверок, в том числе и выездных, нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» выявлено не было.

В Республике Татарстан продолжает реализовываться программа по созданию дополнительных мест в детских садах и совершенно очевидно, что основной акцент должен быть сделан на обеспечении права на дошкольное образование для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Другим вопросом, на который хотелось бы обратить внимание, является действующий в районах *порядок комплектования групп* детей, исходя из их возраста.

В соответствии с постановлениями исполнительных комитетов муниципальных районов об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (далее - постановления) комплектование групп детей на очередной учебный год осуществляется в соответствии с утвержденным количеством свободных мест на очередной учебный год с 1 апреля по 30 июня текущего года. Возраст детей в электронной базе АИС «Электронный детский сад» при комплектовании, как правило, рассчитывается на 1 сентября текущего года.

Таким образом, часть детей, которым в текущем году с сентября по декабрь исполняется 3 года, не могут начать получать дошкольное образование в год исполнения трехлетнего возраста и поступают в детский сад в более позднем возрасте. Полагаем, что подобная ситуация не согласуется с интересами детей и требует изменения. Следует отметить, что часть обращений родителей, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, касалась именно несогласия с подобным порядком комплектования групп. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан считает данное мнение обоснованным.

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан считает необходимым главам муниципальных районов Республики Татарстан рассмотреть вопрос о внесении изменений в вышеуказанные постановления, изменив расчет возраста детей при комплектовании детских садов на 31 декабря.

Еще одной проблемой, требующей своего решения, является реализация права на *дошкольное образование детьми, страдающими заболеваниями*, требующими создания особых условий пребывания в детских садах.

Семьи с детьми, имеющими такие особенности здоровья, столкнулись сегодня с довольно серьезной проблемой. Это обеспечение права на получение дошкольного образования в стенах дошкольной образовательной организации в безопасных и комфортных условиях. Дело в том, что типовые детские дошкольные учреждения, их сотрудники сегодня не готовы к приему и работе с детьми, страдающими сахарным диабетом, фенилкетонурией, иными ферментными жизнеугрожающими заболеваниями (не организовано диетическое (специализированное) питание, работники не осведомлены о возможных опасных проявлениях заболеваний и поведения детей, не обучены тактике обязательного наблюдения за состоянием ребенка в течение дня, мерам реагирования на неблагоприятное самочувствие ребенка и пр.). Вместе с тем, эти дети наравне с другими детьми имеют право на доступное дошкольное образование.

В течение 2018 года Уполномоченному по правам ребенка пришлось подключаться к ситуациям реализации права на дошкольное образование детей, страдающих сахарным диабетом и фенилкетонурией. Поводом послужили соответствующие обращения граждан. Как было установлено в ходе их рассмотрения, в связи с отсутствием возможности организовать специализированное питание родителям детей с заболеванием «фенилкетонурия» было предложено посещение ребенком дошкольного образовательного учреждения на условиях неполного дня. Разрешение данной проблемы в интересах детей, максимально обеспечивающее право ребенка на получение дошкольного образования, явилось примером эффективного межведомственного взаимодействия на площадке Уполномоченного по правам ребенка – Координационного комитета, состоявшегося 17 мая и 12 июля 2018 года с участием Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Управления образования Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани и МУП «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани». По итогам работы было принято взвешенное единогласное решение о создании в г. Казани для детей, страдающих фенилкетонурией, в МАДОУ «Детский сад № 135 комбинированного вида Советского района г.Казани» группы оздоровительного вида для детей, нуждающихся в проведении специальных лечебно-оздоровительных мероприятий.

Во всех случаях вопросы были решены в интересах детей, которые «переступили порог» детского сада.

В республике имеется опыт работы с детьми, страдающими сахарным диабетом, в отдельных дошкольных организациях г.г.Казани и Набережные Челны. Так, например, положительная практика сложилась в МАДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №16» Ново-Савиновского района г.Казани. Вместе с тем, учитывая ситуацию с заболеваемостью детей сахарным диабетом, в целях надлежащего обеспечения прав ребенка на получение дошкольного образования в безопасных и комфортных для его здоровья условиях, надлежащего ухода и присмотра, сегодня есть потребность в организации (открытии) в дошкольных образовательных учреждениях республики специализированных групп для детей, страдающих ферментными заболеваниями, в каждом муниципальном районе. Данная мера с учетом специфики заболевания потребует введения дополнительных штатных единиц из числа медицинского персонала, воспитателей (младших воспитателей) и кухонных работников.

Считаем необходимым Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством финансов Республики Татарстан, ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» проработать данный вопрос и внести соответствующие предложения о создании сети специализированных дошкольных групп в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Особого внимания и поддержки требует вопрос функционирования *семейных дошкольных групп*.

Деятельность семейных дошкольных групп регламентируется Примерным положением, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2017 № 399 «Об организации семейных дошкольных групп». Семейная дошкольная группа организуется в многодетной семье, имеющей 3 и более детей дошкольного возраста, по месту ее проживания и является структурным подразделением муниципальной дошкольной образовательной организации. Родитель при наличии соответствующего образования принимается на работу в детский сад на должность воспитателя или младшего воспитателя, дети зачисляются в детский сад как воспитанники. Семейные дошкольные группы могут осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы. В случае осуществления образовательной деятельности по месту проживания семьи требуется внесение адреса в лицензию образовательной организации, структурным подразделением которой является семейная группа. Финансирование семейных дошкольных групп осуществляется в рамках средств бюджета, предусмотренных на содержание муниципальных образовательных организаций.

Позиция Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан по вопросу организации семейных дошкольных групп заключается в понимании, что развитие сети семейных дошкольных групп:

решает вопрос обеспеченности местами в детских садах наиболее востребованной категории детей в возрасте до трех лет и детей с ограниченными возможностями здоровья;

должно рассматриваться в качестве эффективной меры государственной поддержки многодетных семей и своеобразной формой трудовой занятости многодетной мамы-воспитателя;

способствует реализации демографической политики в Российской Федерации.

Между тем в течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения многодетных родителей с жалобами на проблематичность открытия семейной дошкольной группы и на закрытие существующих семейных групп в г. Казани.

Действительно, по данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, с 2016 года в республике снижается количество семейных дошкольных групп: с 48 – в 2014 году до 23 – в 2018 году. При этом наиболее остро вопрос функционирования семейных дошкольных групп стоит в г.Казани.

Уполномоченный считает необходимым Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос о функционировании семейных дошкольных групп и принять меры по оптимальному упорядочению их деятельности в соответствии с требованиями законодательства.

3.5.2. *Общее образование*

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2018/2019 учебном году в Республике Татарстан функционировали 1 402 общеобразовательные организации, в том числе:

1 387 государственных (муниципальных) общеобразовательных школ и школ-интернатов с охватом 414 821 человек, из них в 241 (17%) реализуют программы повышенного уровня образования с охватом 183 979 человек;

15 негосударственных школ с охватом в 2 069 человек.

Таблица 21

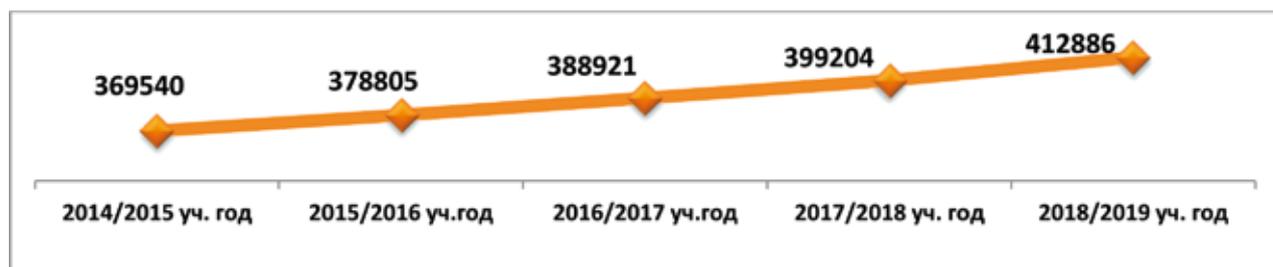
*Сеть общеобразовательных организаций Республики Татарстан в 2018 году*

Виды образовательных организаций	Количество школ, единиц	Количество детей, обучающихся в них, человек
<b>Государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школы-интернаты</b>	<b>1 387</b>	<b>414 821</b>
начальные школы	102	4 893
основные школы	352	17 323
средние школы	865	382 269
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	52	7 964
санаторные школы-интернаты	2	220
школы, подведомственные другим министерствам	2	166
вечерние школы	11	1 935
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	51
<b>Негосударственные школы</b>	<b>15</b>	<b>2 069</b>

По данным статистического отчета, в 2018/2019 учебном году в результате демографического роста в 2013 – 2017 годах на 3,4% увеличилась численность учащихся в государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных организациях, которая составила 412 886 человек.

Диаграмма 83

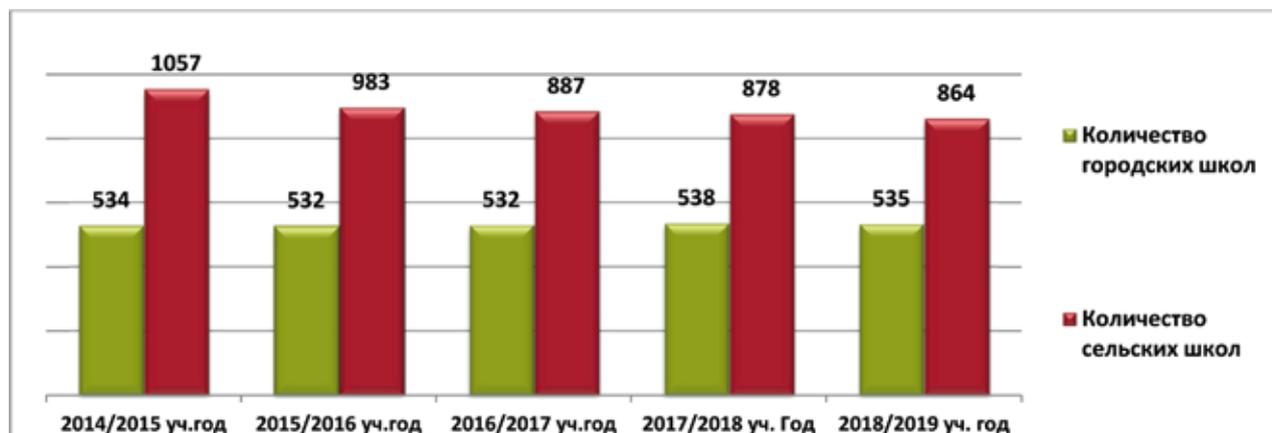
*Динамика изменения численности обучающихся в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2014 – 2018 годах (человек)*



Городские общеобразовательные организации составили 535 школ, сельские – 864.

Диаграмма 84

Соотношение городских и сельских школ в Республике Татарстан в 2014 – 2018 годах



Развитие сети общеобразовательных организаций в 2018/2019 учебном году характеризуется некоторым сокращением количества основных и начальных школ при увеличении числа средних школ.

Диаграмма 85

Сеть общеобразовательных организаций в Республике Татарстан в 2014 – 2018 годах



В течение 2018 года Уполномоченным по правам ребенка были выявлены следующие проблемные вопросы в сфере реализации права детей на образование.

**Во-первых**, серьезную озабоченность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан продолжает вызывать значительное количество обращений родителей (законных представителей) по вопросам **конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса в школах**. В 2018 году поступили 123 обращения, это каждое пятое обращение в общей численности обращений по теме защиты права детей на образование. При этом количество обращений по данному вопросу увеличилось по сравнению с 2017 годом на 17%.

По итогам проверочных мероприятий по обращениям граждан в 2018 году нарушения, связанные с ненадлежащей организацией образовательного процесса, применением непедагогических методов воспитания, нахождением несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью, выявлены в следующих 17 образовательных организациях:

дошкольные образовательные организации:

МБДОУ «Солнышко» с. Бакрчи Тетюшского муниципального района;

МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 89» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан;

МАДОУ «Детский сад № 207 комбинированного вида» Московского района г.Казани;  
общеобразовательные организации:

ГБОУ «Казанская школа-интернат № 4 для детей с ОВЗ»;

МБОУ «Лицей № 177» Ново-Савиновского района г.Казани;

МБОУ «Средняя русско-татарская общеобразовательная школа № 57» Кировского района г.Казани;

МБОУ «Многопрофильная школа № 181 Советского района г.Казани»

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 175» Советского района г.Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» Кировского района г.Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 города Азнакаево» Азнакаевского муниципального района;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» Бавлинского муниципального района;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 29» Нижнекамского муниципально-го района;

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 56» г.Набережные Челны;

организации дополнительного образования детей:

МБУДО детско-юношеская спортивная школа «Ледовый дворец спорта» г.Чистополь;

МАОУ «Детская школа искусств №13 (татарская)» г.Набережные Челны;

МБУДО «Детская музыкальная школа №8 « Приволжского района г.Казани;

организации профессионального образования:

ГАПОУ «Мензелинский педагогический колледж имени Мусы Джалиля» в Республике Татарстан.

По итогам рассмотрения обращений Уполномоченным по правам ребенка были направлены 18 заключений о нарушении прав и законных интересов детей в адрес директоров и учредителей образовательных организаций.

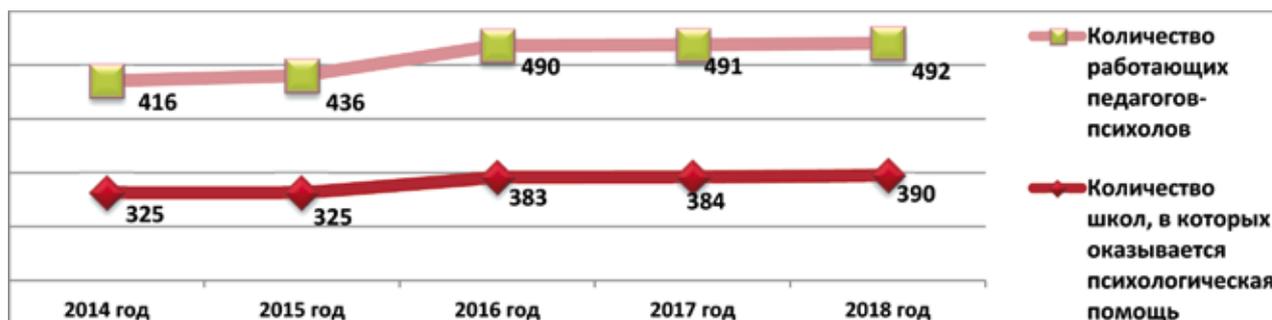
Учитывая достаточно большое количество обращений, связанных с наличием конфликтов между участниками образовательного процесса, требуют своего развития вопросы организации в школах служб квалифицированной психологической помощи.

Вместе с тем в 2018/2019 учебном году в республике изменений в инфраструктуре психолого-педагогической помощи не произошло. В 2018/2019 учебном году в образовательных организациях функционируют 6 психолого-педагогических медико-социальных центров и 19 муниципальных психолого-педагогических служб, в системе образования работают 492 педагога-психолога.

К сожалению, в настоящее время педагоги-психологи работают только в 390 общеобразовательных организациях республики (27%) из 1 402.

Диаграмма 86

Состояние психологической помощи в общеобразовательных организациях в 2014 – 2018 годах



Вопрос доступности психолого-педагогических услуг для широкого числа родителей и их детей особенно остро встает в сельской местности.

Так, в 2018 году предметом отдельного внимания Уполномоченного стало коллективное обращение родителей Тетюшского муниципального района, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, о необходимости размещения психолого-педагогической службы «Радуга» в г.Тетюши. Психолого-педагогическая служба Тетюшского муниципального района размещалась в с.Урюм Тетюшского муниципального района, удаленность данной службы от г.Тетюши ограничивала доступность населению востребованных психолого-педагогических услуг. При совместной проработке вопроса Уполномоченным с главой Тетюшского муниципального района было принято решение о размещении данного центра в г.Тетюши. В настоящее время психолого-педагогической службы «Радуга» функционирует на базе МБОУ «Тетюшская средняя общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза Ханжина Павла Семеновича» Тетюшского муниципального района, что значительно повысило возможность получать необходимые услуги. Таким образом, вопрос нашел свое положительное разрешение в интересах детей.

Сохранение ситуации школьных конфликтов, увеличение количества обращений граждан, к сожалению, демонстрирует, с одной стороны, недоверие к администрации образовательных организаций в разрешении возникающих вопросов, с другой стороны - неудовлетворенность мер, принимаемых на уровне школы (детского сада), либо игнорирование ситуации и непринятие должных мер со стороны администрации учреждения (классного руководителя).

В целях профилактики возникновения психотравмирующих ситуаций конфликтов в школах республики Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан, органам местного самоуправления:

принять меры по повышению уровня профессиональных компетенций педагогов, педагогов-психологов, директоров школ по недопущению и преодолению различных конфликтных ситуаций в стенах образовательных организаций;

ежеквартально в рамках оценки деятельности образовательных организаций, муниципальных образований в сфере образования анализировать состояние вопросов, связанных с наличием обоснованных жалоб родителей на деятельность образовательных организаций, в том числе направленных в адрес прокуратуры, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, иных контрольно-надзорных органов, и принимать надлежащие управленческие решения;

ввести практику рассмотрения заключений о нарушениях на совещаниях при главах (руководителях исполнительных комитетов муниципальных районов) с участием руководителей образовательных организаций;

продолжить системную работу по развитию психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях (городских округах) и образовательных организациях, повышению эффективности их деятельности;

принять меры по организации психологической помощи несовершеннолетних в общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования, в которых отсутствуют штатные педагоги-психологи;

принять комплекс эффективных мер, направленных на создание при образовательных организациях комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и организации их работы в неформальном режиме;

продолжить работу по формированию навыков бесконфликтного поведения педагогов, детей и их родителей.

**Во-вторых**, исходя из анализа обращений граждан, сохраняют свою актуальность **вопросы организации подвоза учащихся** к общеобразовательным организациям.

Согласно нормам Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение обучающихся (т.е. организация бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно) в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций, т.е. муниципальными органами власти.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан занимается поставленным в обращении вопросом организации подвоза вплоть до его разрешения. Так, с 2016 года на контроле у Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан находилось коллективное обращение жителей д.Старое Бикчентаево Актанышского муниципального района об отсутствии подвоза детей в школу ввиду отсутствия дороги. В деревне нет начальной школы, подвоз детей не был организован. В 2018 году данный вопрос нашел свое положительное разрешение, дорога отремонтирована и подвоз детей до школы осуществляется.

Также на контроле остается вопрос организации подвоза учащихся к МБОУ «Васильевская СОШ № 2 им.Героя Советского Союза Н.Соболева» в Зеленодольском муниципальном районе и ГБОУ «Казанская школа № 76 для детей с ограниченными возможностями здоровья» (по обращению граждан в 2017 году). По данным Министерства образования и науки Республике Татарстан, для детей ГБОУ «Казанская школа № 76 для детей с ограниченными возможностями здоровья» планируется выделить автобус в 2019 году.

В 2018 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан стали вопросы организации подвоза учащихся к общеобразовательным организациям в Агрызском, Тетюшском, Высокогорском муниципальных районах, Московского района г.Казани, а также транспортного обеспечения школьников Нижнекамского муниципального района для участия в различных внеурочных массовых мероприятиях.

Вопросы транспортного обеспечения школьников Нижнекамского муниципального района для участия в различных внеурочных массовых мероприятиях, обучающихся МБОУ СОШ № 130 Московского района, обучающихся школы-детского сада в с.Утяганово Агрызского муниципального района, учеников МБОУ «Алатская основная общеобразовательная школа» Высокогорского муниципального района нашли свое положительное разрешение в интересах детей.

На контроль взято обращение родителей второклассников с. Ямбухтино Тетюшского муниципального района об отсутствии транспортного обеспечения до МБОУ «Алабердинская средняя общеобразовательная школа» и обратно, расстояние между которыми составляет 2,5 км.

Согласно нормам СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189 (далее – СанПиН), и СНиП 23-01-99 «Строительная климатология» пешеходная доступность городских общеобразовательных организаций должна составлять в Республике Татарстан не более 0,5 км, сельских общеобразовательных организаций для обучающихся начального общего образования – не более 2,0 км.

Учитывая требования САНПиНа, принимая во внимание, что обучающийся начальной школы зачастую идет в школу один, что является небезопасным для его жизни и здоровья, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан усматривает нарушение прав несовершеннолетних со стороны органов местного самоуправления, в связи с чем в адрес главы Тетюшского муниципального района направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению с рекомендациями рассмотреть вопрос о создании условий для обучения ребенка по месту его жительства.

**В-третьих**, в рамках контрольно-надзорной деятельности предметом реагирования Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, к сожалению, традиционно ежегодно становятся жалобы родителей на отказ в зачислении детей в общеобразовательные организации.

С целью выявления и анализа системных проблем в сфере реализации прав детей на образование и оказания гражданам консультационной помощи по вопросам поступления детей в 1 класс 19 февраля 2018 года в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан была организована работа «горячей линии».

Всего на телефон «горячей линии» поступило 105 обращений граждан из 7 муниципальных районов республики и двух городских округов. Наибольшее количество обращений поступило от граждан г.Альметьевска (65 обращений, 62% от общего количества), которым отказано в зачислении детей в 1 класс МБОУ СОШ № 25 г.Альметьевска из-за отсутствия свободных мест в данной школе.

Обращение родителей г.Альметьевска было взято в работу Уполномоченным. По итогам проработки обращений с главой Альметьевского муниципального района вопрос нашел свое разрешение в интересах детей.

Обращения граждан на «горячую линию» по вопросам поступления детей с ограниченными возможностями здоровья в 1 класс были взяты Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан на контроль и также нашли свое положительное разрешение.

Всего в течение 2018 года поступили жалобы родителей на отказ в зачислении в 1 класс в следующие образовательные организации:

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25 им. 70-летия нефти Татарстана» г.Альметьевска;

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Альметьевска;

ГБОУ «Казанская школа № 142 для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

МБОУ «Политехнический лицей № 182» Кировского района г.Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25» г.Набережные Челны.

Необходимо отметить, что 96% обращений граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, по вопросам зачисления детей нашли свое положительное разрешение.

Вместе с тем в рамках рассмотрения обращений не было выявлено грубых нарушений установленного Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального, основного общего и среднего общего образования. Полагаем, что это определенный результат исполнения Министерством образования и науки Республики Татарстан соответствующих рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка, в том числе обозначенных в Перечне поручений Президента Республики Татарстан от 28.03.2018 № ПР-110 по итогам Доклада «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в

Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2017 году», в части профилактики нарушений при зачислении детей в 1 классы. Следовательно, меры, принятые министерством, были результативными.

Сократилось количество обращений граждан по вопросу **зачисления в 10 класс** выпускников 9 классов школ (гимназий). В 2018 году всего поступили 2 обращения о нарушениях в двух образовательных организациях:

ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К.Кузнецова»;

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Альметьевска.

Проверочные мероприятия, проведенные по данным обращениям, выявили несоответствие требованиям законодательства локальных актов образовательных организациях.

*Пример: Анализ локального акта СОШ № 10 «Правила приема, перевода, отчисления и восстановления обучающихся» (далее – Правила приема), выявил следующее.*

*В соответствии с разделом 2 «Порядок приема, отчисления, выпуска учащихся из профильных классов (групп)» Правил приема родители (законные представители) обучающихся, поступающих в профильные классы (группы), должны быть ознакомлены с документами, регламентирующими образовательный процесс. Комплектование профильных классов (групп) осуществляется на основании письменного заявления выпускников основной общеобразовательной школы, родителей (законных представителей), с учетом результатов государственной (итоговой) аттестации (приложение 1), успеваемости по профильным предметам, решения педагогического совета по рекомендациям учителей-предметников, уровня психологической готовности к занятиям, результата накопительной оценки Портфолио.*

*Результаты экзамена используются для государственной (итоговой) аттестации выпускников основной школы и формирования профильных классов. Для отбора учащихся рекомендуемый минимальный балл по профильным предметам: математика -20 баллов, физика – 20 баллов, химия 20 баллов, биология -25 баллов, обществознание -25 баллов.*

*При этом критерии «рейтинговой оценки», «стабильной успешности» отсутствуют; критерии, в соответствии с которыми формируются рекомендации учителей-предметников, уровня психологической готовности к занятиям, накопительной оценки Портфолио не определены. Приложение, на которое ссылается документ, отсутствует на сайте школы. Сроки подачи заявлений родителей и зачисления детей локальным актом не определены.*

*Критерии индивидуального отбора обучающихся не согласованы с исполнительным комитетом Альметьевского муниципального района как с учредителем образовательной организации.*

По выявленным нарушениям были приняты соответствующие меры реагирования Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, по итогам которых вопросы нашли свое положительное разрешение в интересах несовершеннолетних.

На основании вышеизложенного Уполномоченный считает необходимым Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по приведению в соответствие с требованиями законодательства локальных актов общеобразовательных организаций о приеме обучающихся в профильные классы: доработать критерии индивидуального отбора в профильные классы и согласовать их с учредителями данных общеобразовательных организаций.

**В-четвертых**, в рамках контрольно-надзорной деятельности образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан выявлялись нарушения в сфере **защиты детей от информации**, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию. Подробная информация о данной ситуации была изложена в разделе 3.2.3 «Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока» Доклада.

**В-пятых**, в 2018 году в рамках рабочих визитов в муниципальные районы республики, проверки деятельности общеобразовательных организаций, анализа материально-технической базы учреждений Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан был ознакомлен с работой **кабинетов физики и химии** в отдельных школах, их оснащенностью, организацией контроля со стороны администраций школ за состоянием учебных кабинетов и лабораторий в целом. По итогам данных мероприятий выявлена острая проблема отсутствия необходимого оборудования, специальной школьной мебели для кабинетов, реактивов для проведения опытов (как правило, опыты для обучающихся проводятся виртуально).

*Пример: В МБОУ «Красноборская СОШ» Агрызского муниципального района были проверены кабинеты физики и химии по оснащенности необходимыми учебно-лабораторными предметами для проведения лабораторных работ и наглядных опытов. Так, в лаборантской комнате кабинета химии не проводилась уборка длительное время. Имеющиеся приборы и препараты запылены, некоторые реактивы, судя по их виду, просрочены. Количество реактивов, имеющихся в кабинете химии, свидетельствует о том, что преподаватель в учебном процессе их не использует. Аналогичная ситуация наблюдается в кабинете физики.*

*Выявленные нарушения свидетельствует об отсутствии контроля со стороны руководителей МБОУ «Красноборская СОШ» за деятельностью вверенных им организаций в целом.*

*В МБОУ «Верхнешипкинская ООШ» Заинского муниципального района в кабинете биологии имеются лишь три рабочих микроскопа, наглядные пособия устарели. Аналогичная ситуация наблюдается в кабинете химии, где имеется один рабочий штатив, реактивы, пробирки в минимальном количестве.*

*В МБОУ «Набережно-Морквайская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского района в кабинете физики розетки, подведенные к партам, имеют повреждения, на одной из парт оголенные провода отходят от розетки. Кабинет химии не оснащен учебно-лабораторными предметами для проведения химических опытов и наглядных демонстраций, реактивами для проведения лабораторных работ. Со слов учителя, лабораторные работы вообще не проводятся. В кабинете химии также не соблюдены требования СанПиН 2.4.2.2821-10 к искусственному освещению: не все лампы освещения имеются, кроме того, на одном из плафонов имеются видимые следы возгорания.*

В целях подготовки наиболее полной информационно-аналитической справки в масштабах республики Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан был проведен мониторинг по обозначенному вопросу с привлечением ресурсов общественных помощников Уполномоченного. По его итогам установлено следующее:

отсутствуют реактивы в кабинетах химии (лабораторное оборудование) в школах Актанышского, Кайбицкого муниципальных районов;

низкий процент обеспеченности реактивами/лабораторным оборудованием в кабинетах химии в школах Бавлинского (26,6%/26,6%), Заинского (40%) муниципальных районов;

острую потребность в оснащении специализированной мебелью для кабинетов химии испытывают школы Сабинского (оснащенность – 19%), Заинского (25%), Кайбицкого (27%), Сармановского (32%), Бавлинского (33%), Балтасинского (38%) муниципальных районов;

отсутствует специализированная мебель в кабинетах физики в школах Актанышского, Арского, Кайбицкого, Кукморского муниципальных районах; низкий процент обеспеченности – в школах Заинского (16%), Атнинского (18%), Алексеевского (26%), Камско-Устьинского (30%) муниципальных районов;

отсутствует лабораторное оборудование в кабинетах физики школ Арского и Кайбицкого муниципальных районов; низкая обеспеченность – в школах Атнинского (6%),

Заинского (6%) муниципальных районов, г.Набережные Челны (14%), Сармановского (22%), Спасского (30%) муниципальных районов.

Анализ оснащённости школ оборудованием выявил критическую ситуацию по отдельным школам. Так, например:

в Бавлинском муниципальном районе в МБОУ СОШ № 1 последняя поставка школьной мебели в школу была в 1984 году (поставлялись парты), кабинет физики оборудованием не оснащался с 1977 года, в МБОУ «Крым – Сарайская ООШ» оборудование поставлялось лишь в 1982 году, в МБОУ СОШ № 6 – в 1986-1988 годах;

в Пестречинском муниципальном районе в МБОУ «Кошачовская СОШ» оснащение кабинетов химии было при открытии школы в 1975 году, в МБОУ «Кулаевская СОШ» – при открытии школы в 1978 году;

в Бугульминском муниципальном районе мебель в кабинеты химии и физики МБОУ СОШ № 11 была поставлена в 1956 году, последнее оснащение в 1987 году и т.д.

Таблица 22

**Примеры оснащённости школ оборудованием**

Наименование учреждения, год создания, количество учащихся	Кабинет химии			Кабинет физики	
	оснащённость реактивами и дата последней поставки	оснащённость специальной школьной мебелью и дата последней поставки	оснащённость лабораторным оборудованием и дата последней поставки	оснащённость специальной школьной мебелью и дата последней поставки	оснащённость лабораторным оборудованием и дата последней поставки
МБОУ «Городищенская СОШ» Дрожжановского МР, 1841год, 105 чел.	20%, 1991	10%, 1984	25%	0% поставки не было	30%, 1979
МБОУ «СОШ № 2 г.Азнакаево», 1954 год, 544 чел.	0% поставки не было	12%, 1986	10% 1986	12%, 1986	10%, 1986
МБОУ «СОШ №8» г. Азнакаево», 1961 год, 471 чел.	0% поставки не было	30% парты, стулья 1997	0% поставки не было	5% парты, стулья, 1997	0% поставки не было
МБОУ «СОШ №2 пгт. Актюбинский» Азнакаевского МР, 1967 год, 508 чел.	0% поставки не было	50%, 2001	0% поставки не было	0% поставки не было	25% 1980
МБОУ «Обсерваторская СОШ» Зеленодольского МР, 1939 год, 223 чел.	30%, 1985	10%, 1998	70%, 2006	100%, 2010	20% 1980
МБОУ «СОШ №16 Зеленодольского МР», 1996 год, 274 чел.	10%, 1997	10%, 1997	10%, 1997	10%, 1997	10%, 2008

По итогам проведенного мониторинга в целях наилучшего обеспечения прав детей на образование Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан предлагает Министерству образования и науки Республики Татарстан принять меры по оснащению школ республики необходимым оборудованием.

**В-шестых**, вопросом, требующим постоянного внимания руководства школ, учредителей, контрольно-надзорных органов, остается проблема соблюдения установленных условий и правил организации питания учащихся. К сожалению в этой части ежегодно выявляется множество нарушений текущего характера. В целях профилактики таких нарушений и надлежащей организации питания детей в школе Уполномоченный считает необходимым:

установить личную ответственность директоров школ за организацию питания обучающихся;

обеспечить проведение регулярных проверок со стороны муниципальных управлений образования;

территориальным отделам Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан предложить проводить на регулярной основе санитарно-гигиеническое обучение кухонных работников и руководителей учреждений.

**В-седьмых**, в ходе контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного и проверки организаций выявлялись нарушения трудового законодательства.

В соответствии со статьей 65 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергнувшиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию).

Вместе с тем, в нарушение ст.65 ТК РФ при принятии на работу отдельными сотрудниками образовательных организаций не были представлены справки установленного образца на предмет наличия (отсутствия) судимости, в том числе снятой и погашенной, и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования за определенные преступления в соответствии с требованиями статей 331, 351.1 ТК РФ при принятии на работу, либо данные справки представлялись позднее, после их трудоустройства в учреждение.

Данные нарушения были выявлены в школах Спасского, Менделеевского муниципальных районах, в Елабужском детском доме.

*Пример: при проверке Елабужского детского дома установлено, что на момент оформления приказа о приеме на работу сотрудника В. от 01.03.2017 справка о наличии (отсутствии) судимости отсутствовала, в личном деле приложена справка о наличии (отсутствии) судимости от 21.03.2018; сотрудник Л. - приказ о приеме на работу от 01.12.2017, справка установленного образца на момент проверки отсутствовала.*

Более того, данные нарушения в деятельности образовательных учреждений выявлялись и Прокуратурой Республики Татарстан.

В этой связи, в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Респу-

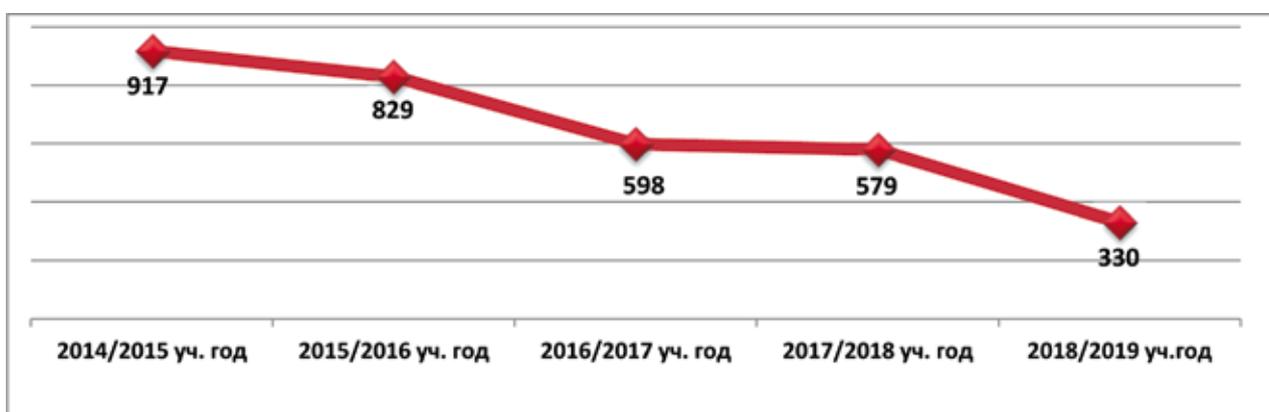
блики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан, Министерству спорта Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления организовать внеплановые проверки детских организаций на предмет наличия необходимых справок установленного образца у всех сотрудников.

**В-восьмых**, предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан остаются дети и подростки в возрасте 7 – 18 лет, не обучающиеся (не приступившие к занятиям) в образовательных организациях.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в республике количество детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, ежегодно уменьшается. По сравнению с прошлым учебным годом их число уменьшилось на 249 человек (43%) и составило 330 человек.

Диаграмма 87

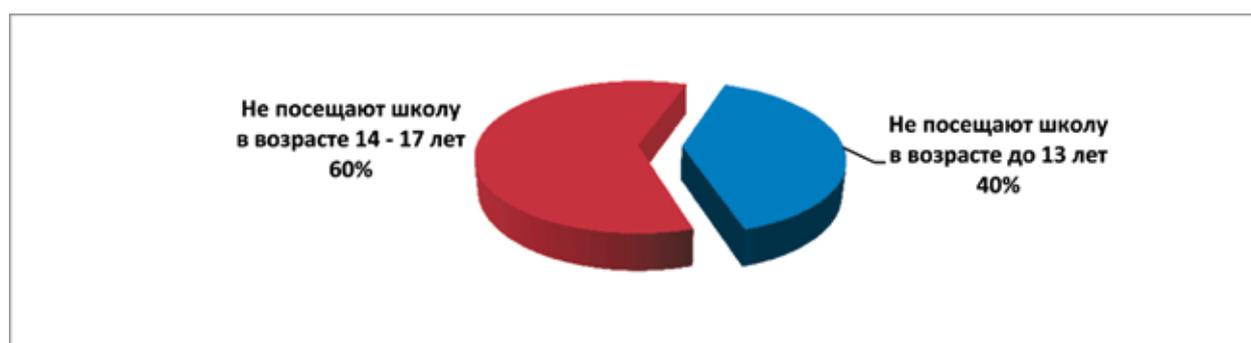
**Количество необучающихся детей школьного возраста в 2014 – 2018 годах**



Анализ данного статистического отчета также показал, что из 330 детей 199 подростков были в возрасте 14 – 17 лет, 131 ребенок - малолетние дети в возрасте до 13 лет.

Диаграмма 88

**Количество необучающихся детей школьного возраста в 2018/2019 учебном году**



Из 330 детей лишь 253 (77%) не обучаются по состоянию здоровья, в том числе 137 ребенка – с ограниченными возможностями здоровья.

Из оставшихся 77 детей один ребенок не обучался вообще, остальные дети выбыли из школы по причине трудоустройства.

Из данных 77 детей 24 ребенка выбыли из школы, не получив обязательного основного общего образования, в том числе:

- 1 ребенок не имел начального общего образования;
- 23 ребенка не имели основного общего образования.

Между тем, Конституция Российской Федерации возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование, а на родителей или лиц, их заменяющих, – обязанность обеспечить получение детьми этого образования (часть 4 статьи 43).

Учитывая, что достаточное количество детей выбыли из школы, не получив основного образования, в целях защиты прав несовершеннолетних на образование актуальными остаются следующие рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан:

обеспечить реализацию системы мер, направленных на раннюю профилактику пропусков учебных занятий по неуважительным причинам, включая индивидуальные профилактические мероприятия, осуществляемые образовательными организациями в отношении обучающегося и семьи, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий в образовательной организации;

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав изучить проблему выявления, учета и обеспечения обучения несовершеннолетних, длительно (систематически) не посещающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях всех типов и видов независимо от ведомственной принадлежности.

**В-девятых**, в 2018 году предметом особого внимания оставался вопрос организации обучения детей, **получающих образование в семейной форме**.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан в 2018/2019 учебном году, общее число обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в семейной форме, увеличилось на 48% по сравнению с предыдущим учебным годом и составило 898 человек, в 2017/2018 учебном году в семейной форме по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования обучались 606 человек, в 2016/2017 учебном году – 510 человек.

При этом максимальное количество, выбравших обучение вне образовательной организации в семейной форме наблюдается в Альметьевском, Елабужском (в т.ч. по причине прикрепления большого числа обучающихся из Международной школы для прохождения промежуточной и итоговой аттестации), Нижнекамском и Зеленодольском муниципальных районах, г.г.Набережные Челны и Казани.

Пользуясь предоставленным законодательством правом вносить на рассмотрение Президента Республики Татарстан предложения по вопросам соблюдения и защиты прав и интересов ребенка, в 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан было направлено обращение в адрес Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова с предложениями по вопросу семейной формы образования в системе образования Республики Татарстан.

Мониторинг, проведенный Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан по исполнению поручений Президента Республики Татарстан от 28.03.2018 № ПР-110 по итогам Доклада «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2017 году», в части организации семейной формы образования показал, что в основном рекомендации Министерством образования и науки Республики Татарстан были выполнены. Совместно с органами местного самоуправления проведена работа по выстраиванию системы учета детей, подлежащих обучению, с учетом несовершеннолетних, находящихся на семейной форме обучения. Вместе с тем в трех районах республики - в Азнакаевском, Новошешминском и Сармановском муниципальных районах не приняты соответствующие муниципальные нормативно правовые акты, регламентирующие учет детей, подлежащих обучению.

Согласно ч.1 ст.9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организацию предоставления образования лицам, подлежащим обучению, осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Вместе с тем анализ ситуации об освоении обучающимися общеобразовательных программ в семейной форме в 2018 году выявил следующие проблемные моменты:

1. Как отмечалось ранее, общее число обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в семейной форме, в 2018/2019 учебном году увеличилось на 48% по сравнению с предыдущим учебным годом.

2. Увеличилась доля обучающихся, родители которых заявили о переходе на семейную форму, но никуда не прикрепилась до начала периода аттестации:

Год	Всего	Прикрепление		
		РТ	РФ	не определились
05.10.2017	606	444	103	59
05.10.2018	898	581	127	190

3. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан. качество результатов государственной итоговой аттестации экстернов, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в семейной форме и в форме самообразования, ниже по сравнению со школьниками, которые обучаются в очной форме.

4. Не все обучающиеся являются для прохождения промежуточной аттестации для последующего допуска к государственной итоговой аттестации. Такая ситуация наблюдается в Альметьевском, Высокогорском, Зеленодольском, Нижнекамском, Сармановском, Спасском муниципальных районах, г.г. Набережные Челны и Казани. Имеются случаи, когда родители (законные представители) и экстерны нарушают правила допуска к государственной итоговой аттестации в части наличия данных об итоговом сочинении для одиннадцатиклассников и сроках подачи сведений о выбранных ими экзаменах для включения в региональную информационную систему базы данных ГИА, при этом органы управления образования данную ситуацию своевременно не выявили. Данная ситуация свидетельствует о том, что система учета детей, находящихся на семейной форме образования, требует необходимых корректировок.

Так же в 2018 году предметом детального анализа Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан стало обращение родителей несовершеннолетних К., Г., П. в защиту прав несовершеннолетних детей на образование, получавших образование в форме семейного обучения в ЧОУ «Частная школа ЦОДИВ» г.Санкт-Петербурга. В обращении заявители жаловались, что Управлением образования и по делам молодежи Исполнительного комитета г. Набережные Челны было отказано в зачете промежуточной аттестации, которую прошли дети в ЧОУ «Частная школа ЦОДИВ» г.Санкт-Петербурга в связи с тем, что данная образовательная организация не имеет государственной аккредитации общеобразовательных программ, как следствие, несовершеннолетние П. и К. не были допущены к сдаче итоговой аттестации.

По итогам изучения данного вопроса установлено следующее.

Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования регламентируется Приказом Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой

аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – Порядок проведения ГИА). На основании пункта 9 Порядка проведения ГИА к государственной итоговой аттестации допускаются обучающиеся, не имеющие академической задолженности, в том числе за итоговое сочинение (изложение), и в полном объеме выполнившие учебный план или индивидуальный учебный план (имеющие годовые отметки по всем учебным предметам учебного плана за каждый год обучения по образовательной программе среднего общего образования не ниже удовлетворительных).

Согласно пункту 1 статьи 58 «Промежуточная аттестация обучающихся» Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - 273-ФЗ) освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией.

В соответствии со статьей 34 273-ФЗ лица, осваивающие основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования либо обучавшиеся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе. При этом согласно статье 33 273-ФЗ экстернами являются лица, зачисленные в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации.

Указанные лица, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно. Образовательной организацией должен быть принят соответствующий локальный акт, регламентирующий порядок организации и прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации, в том числе экстернами. При этом вышеуказанный локальный акт должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в том числе на сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статьей 59 273-ФЗ предусмотрено, что итоговая аттестация, завершающая освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, основных профессиональных образовательных программ, является обязательной и проводится в порядке и в форме, которые установлены образовательной организацией, если иное не установлено указанным Федеральным законом. Согласно Порядку проведения ГИА итоговое сочинение как условие допуска к государственной итоговой аттестации по общеобразовательным программам среднего общего образования проводится для обучающихся XI классов, в том числе и для лиц, освоивших образовательные программы среднего общего образования в форме семейного образования, а также для лиц, обучавшихся по не имеющей аккредитации образовательной программе среднего общего образования.

Таким образом, промежуточная аттестация лиц, обучающихся в форме самообразования или семейного образования, должна проходить в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, к государственной итоговой аттестации допускаются обучающиеся, не имеющие академической задолженности.

Несовершеннолетние К., Г., П. проходили промежуточную аттестацию в частном общеобразовательном учреждении «Частная школа ЦОДИВ», не имеющем государственной аккредитации по образовательным программам основного общего образования.

На основании заявления и согласия на обработку персональных данных П. и К. были допущены к написанию итогового сочинения, результатом которого был зачет у обеих девочек. В связи с тем, что данные несовершеннолетние не явились в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 28» для прохождения промежуточной аттестации, они были не допущены к сдаче государственной итоговой аттестации.

Несовершеннолетняя Г. прошла промежуточную аттестацию в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 58» г. Набережные Челны и была допущена к государственной итоговой аттестации, которую прошла успешно.

Учитывая вышеизложенное для исключения повторений аналогичных ситуаций Департаментом надзора и контроля Министерства образования и науки Республики Татарстан в адрес руководства частного общеобразовательного учреждения «Частная школа ЦОДИВ» направлено соответствующее обращение о необходимости проведения соответствующей разъяснительной работы с родителями.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан считает необходимым рекомендовать:

Министерству образования и науки Республики Татарстан

обеспечить контроль за ведением органами местного самоуправления реестра детей, подлежащих обучению и не обучающихся в образовательных организациях, в том числе выбравших семейную форму получения образования или форму самообразования, а также за учетом данной категории обучающихся, зачислением детей, не прошедших промежуточной аттестации, в школу;

разработать соответствующие рекомендации (памятки), разъясняющие проблемы, с которыми сталкиваются родители, выбравшие для своих детей семейное образование, в том числе возможные последствия прохождения обучения в организациях, не имеющих аккредитацию, и обязательно вручать их родителям при переводе их детей на семейную форму образования; данные рекомендации полагаю целесообразным разместить на сайте образовательных организаций;

совместно с органами местного самоуправления:

усилить контроль за соблюдением в муниципальных общеобразовательных организациях требований законодательства при организации и проведении промежуточной и (или) итоговой (государственной итоговой) аттестации экстернами;

проанализировать причины выбора и перехода на данную форму получения образования с целью профилактики негативного отношения к очной форме освоения образовательных программ в рамках совещаний, организуемых с руководителями (заместителями руководителей по учебной и воспитательной работе) общеобразовательных организаций;

инициировать рассмотрение вопросов неявки экстернов на промежуточную и (или) итоговую (государственную итоговую) аттестацию на заседаниях муниципальных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних.

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать на заседаниях вопрос мониторинга ситуации реализации прав детей на образование, получаемое ими в форме семейного обучения, с принятием соответствующих решений и мер по защите прав несовершеннолетних на образование.

*Десятым* вопросом, на который следует обратить внимание, является вопрос состояния детского технического творчества в Республике Татарстан, в том числе в г.Казани.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в Республике Татарстан функционируют 2 910 объединений технического творчества, в которых занимаются 47 667 человек, что составляет 11% общей численности школьников республики.

С 2016 года в республике работают современные учреждения дополнительного образования нового формата для детей и молодежи – Кванториумы, которые способны вовлечь школьников в мир научно-технического творчества, а новейшие технологии помогут воплотить в жизнь идеи каждого ребенка. Такие детские технопарки работают в г.г.Набережные Челны (запущен в 2016 году автономной некоммерческой организацией при участии ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» и ПАО «КАМАЗ»), Нижнекамске (с 2017 года на площадке Нефтехимического инжинирингового центра КНИТУ), Альметьевске (с 2017 года).

В Казани с 1971 года функционирует единственный городской центр детского технического творчества им. В.П.Чкалова, в котором занимаются более тысячи детей. Центр является базовой республиканской площадкой технического творчества. Вместе с тем, Центр располагается в здании 1937 года постройки с пристроем 1974 года. Капитальный ремонт помещений Центра не производился с момента создания учреждения, в 2010 году были отремонтированы лишь фасад, крыша и произведена замена окон.

Несмотря на существующие кружки технического творчества в школах города, существующая база технического творчества в столице республики требует серьезной модернизации. В настоящее время ощущается потребность в открытии детского технопарка и в г.Казани, как инновационного проекта, опирающегося на самые современные методики и подходы в системе дополнительного образования детей. Открытие данного учреждения дало бы возможность развивать конкурентоспособную, действенную многоступенчатую систему подготовки молодежи начиная с раннего возраста, с учетом обеспечения преемственности поколений в системе обучения и ранней профессиональной ориентации молодежи, в том числе организовать подготовку на базе «Кванториума» будущих победителей олимпиад, в том числе WordSkills.

В связи с вышеизложенным Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан считает целесообразным Министерству образования и науки Республики Татарстан, совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан, Министерством промышленности Республики Татарстан, Министерством финансов Республики Татарстан, Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан проработать вопрос о создании детского технопарка в г.Казани на условиях государственно-частного партнерства, привлечения иных инвестиционных ресурсов и внести соответствующие предложения в Кабинет Министров Республики Татарстан.

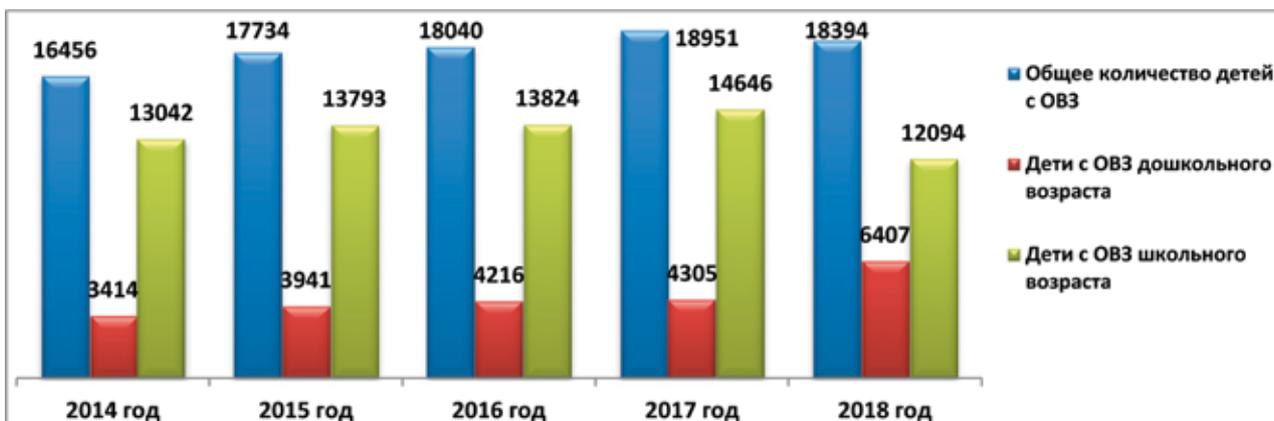
### *3.5.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья*

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся с ограниченными возможностями здоровья - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, общее количество детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в республике в 2018 году составило 18 394 человека, или 2,3% от общей численности детского населения республики.

Диаграмма 89

Количество детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в 2014 – 2018 годах (чел.)



Среди них количество детей дошкольного возраста – 6 470 человек, детей школьного возраста – 12094 человек.

По сравнению с прошлым годом количество детей с ограниченными возможностями здоровья уменьшилось на 2,1%, или на 387 человек. При этом серьезно выросло количество детей дошкольного возраста – с 4 305 человек в 2017 году до 6 470 человек в 2018 году (увеличение на 50%).

Диаграмма 90

Количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в 2018/2019 учебном году (человек)



Из 6 407 детей с ограниченными возможностями здоровья **дошкольного возраста**, состоявших на учете в органах управления образования, наибольшую часть составляют дети с нарушением речи (50,3%), нарушением зрения (20,7%) и нарушением опорно-двигательной системы (16,4%). По сравнению с предыдущим годом наблюдается увеличение более чем в 2 раза численности детей с нарушением речи, с нарушением зрения (рост на 54,4%), нарушением слуха (рост на 24,5%), опорно-двигательного аппарата (рост на 7,5%) и с умственной отсталостью (рост на 31,1%).

Диаграмма 91

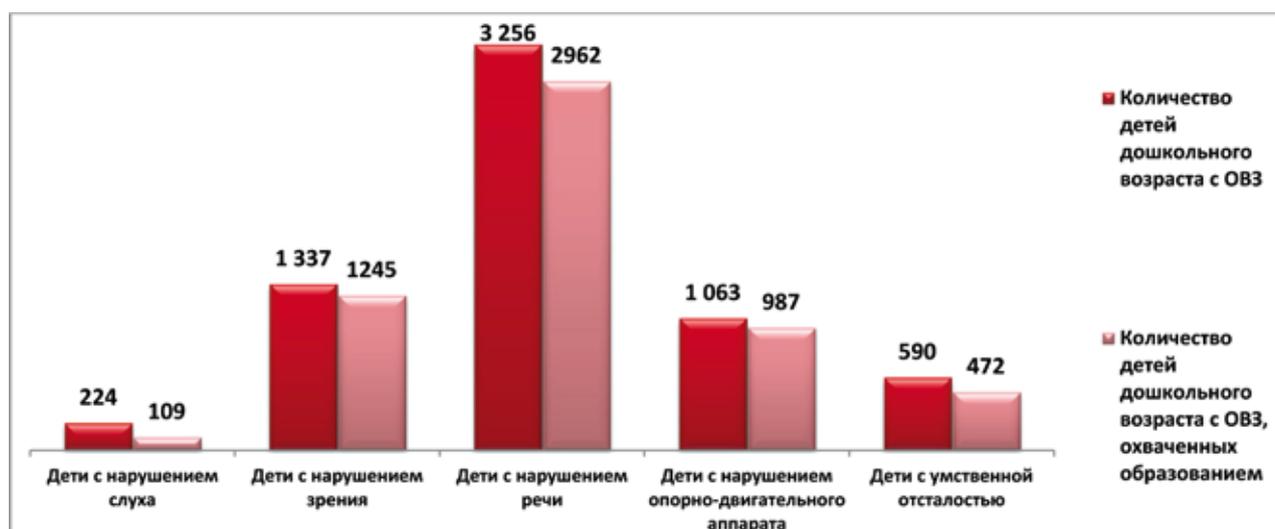
Количество детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний в 2014 – 2018 годах



В 2018/2019 учебном году охват обучением детей данного возраста с ограниченными возможностями здоровья составил 90% общего количества детей, состоявших на учете в органах управления образования (2017 год – 86,7%).

Диаграмма 92

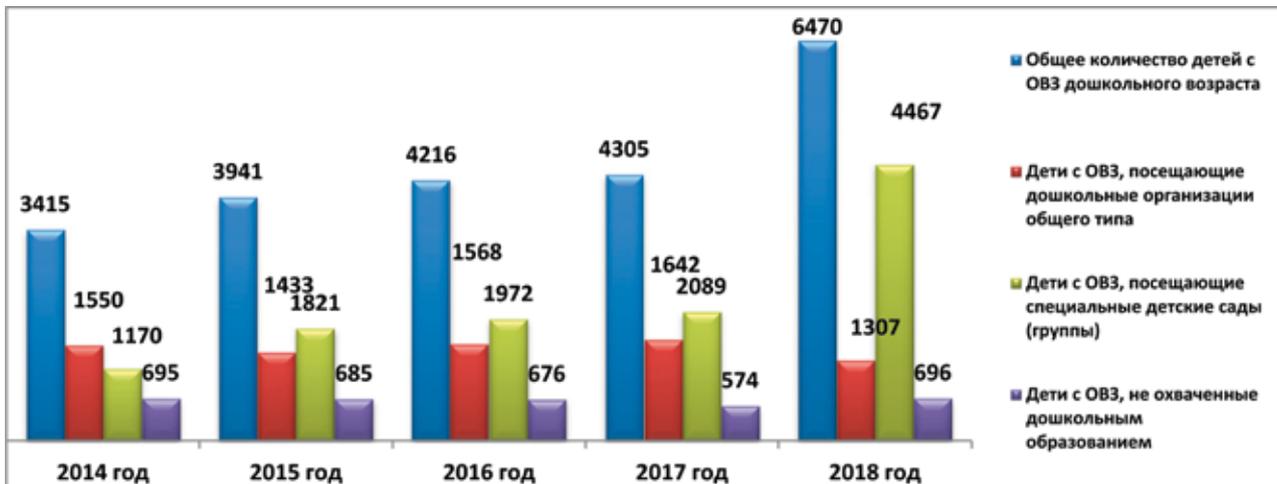
Охват обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний в 2018 году



Таким образом, в текущем 2018/2019 учебном году на 3% увеличился охват детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, детей, посещающих специализированные дошкольные учреждения или группы.

Диаграмма 93

**Обеспеченность дошкольным образованием детей с ограниченными возможностями (ОВЗ) здоровья в 2014 – 2018 годах (человек)**

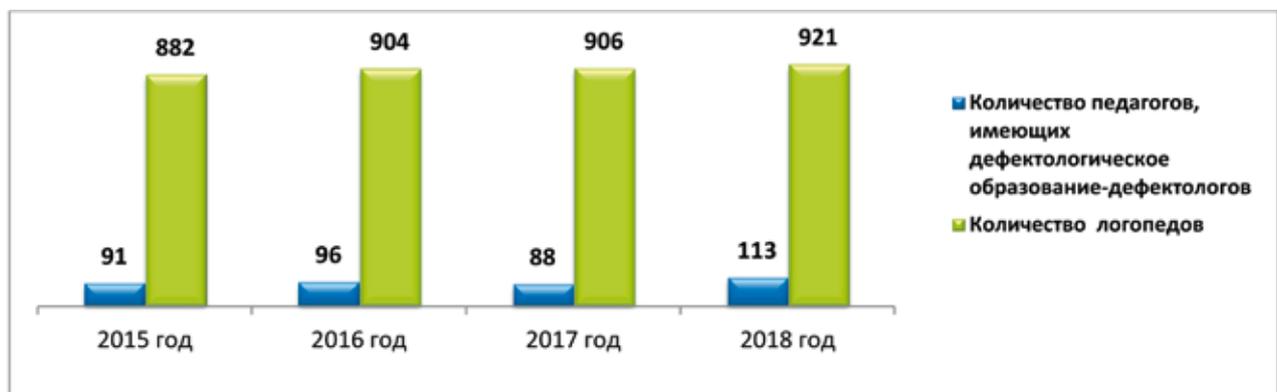


Анализ обеспеченности детей дошкольным образованием свидетельствует, что большая часть детей с ОВЗ стала посещать дошкольные организации общего типа. При этом в республике создана сеть специализированных учреждений, в которых могут воспитываться дети с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем основной проблемой в обеспечении детей с ОВЗ дошкольным образованием остается недостаток педагогов-дефектологов. Сегодня в дошкольных образовательных организациях республики работают лишь 113 педагогов-дефектологов и 921 логопед.

Диаграмма 94

**Количество профильных специалистов, работающих в дошкольных образовательных организациях в 2015 – 2018 годах**



Учитывая значительное количество детей с ограниченными возможностями здоровья, не посещающих детские сады (в 2018 году таких детей было 696) говорить о том, что созданная сеть в полной мере удовлетворяет потребности татарстанских семей, не приходится.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым предложить Министерству образования и науки совместно с органами местного самоуправления организовать работу по созданию:

центров (служб) психолого-педагогической и медико-социальной помощи, оказывающих психолого-педагогическую и медико-социальную помощь детям раннего возраста;

лекотек – служб психологического сопровождения и специальной педагогической помощи родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития, при дошкольных образовательных организациях.

Анализ данных Министерства образования и науки Республики Татарстан по реализации права на образование детей с ограниченными возможностями **школьного возраста** показывает, что из 11 957 детей с ограниченными возможностями здоровья были охвачены школьным образованием 99 % детей (2017 г. – 98,2%).

В Республике Татарстан сохраняется существующая система республиканского коррекционного образования, которая обеспечивает специальное (коррекционное) образование детей, нуждающихся в особых условиях сопровождения в рамках учебного процесса. Именно на базе данных учреждений созданы учебно-методические ресурсные центры для оказания методического сопровождения школам, осуществляющим инклюзивное обучение.

В настоящее время применяются три подхода в обучении детей с особыми образовательными потребностями:

дифференцированное обучение детей с нарушениями речи, слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, с задержкой психического развития в государственных бюджетных общеобразовательных учреждениях для детей с ОВЗ;

интегрированное обучение детей в специальных классах (группах) в общеобразовательных организациях;

инклюзивное обучение, когда дети с особыми образовательными потребностями обучаются в классе вместе с обычными детьми.

Образовательное пространство для детей с ограниченными возможностями здоровья включает в себя:

52 общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья, где обучается 7 551 ребенок с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата и интеллекта;

525 общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное образование (или массовые школы), в которых созданы 1 994 класса, где организовано совместное обучение 3 326 детей с ОВЗ с другими детьми;

из 525 общеобразовательных организаций 183 являются базовыми общеобразовательными организациями, обеспечивающими внедрение ФГОС начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в которых обучаются 798 детей с ОВЗ по адаптированным основным образовательным программам начального общего образования;

105 классов для детей с ограниченными возможностями здоровья – с нарушением слуха, речи, умственного развития и задержкой психического развития на базе общеобразовательных организаций республики в школах 15 муниципальных районов (Аксубаевский, Альметьевский, Апастовский, Балтасинский, Буинский, Высокогорский, Заинский, Мензелинский, Нижнекамский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Сармановский, Тетюшский, Тюлячинский, Черемшанский муниципальные районы) и г.Казани, Набережные Челны, которые посещают 728 детей.

В 2018/2019 учебном году продолжили реализацию модели «Ресурсный класс» для детей с расстройствами аутистического спектра следующие образовательные организации: МБОУ СОШ № 65 Московского района г.Казани, МБОУ ООШ № 168 Авиастроительного района г.Казани, МБОУ СОШ № 97 Приволжского района г.Казани, МБОУ СОШ № 156 Советского района г.Казани, МБОУ СОШ № 21 г. Альметьевска. В этом учебном году в данных 5 школах осваивают адаптированную основную общеобразовательную программу начального общего образования 40 детей с расстройством аутистического спектра.

Всего в 2018/2019 учебном году из 11 957 детей с ограниченными возможностями здоровья 4 191 ребенок обучается в массовых школах, что составляет 35% от количества данной категории детей.

Мониторинг исполнения показателей доступности для инвалидов объектов и услуг Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Татарстан на 2015 - 2030 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.09.2015 № 716, свидетельствует о выполнении показателя «Доля детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам в общеобразовательных организациях от общей численности обучающихся детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья», который в 2018 году составил 97,8%.

Охват обучением детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний представлен на следующей диаграмме.

Диаграмма 95

**Общий охват обучением детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) по видам заболеваний (2018 год) (человек)**



Таким образом, по сведениям Министерства образования и науки Республики Татарстан, в текущем учебном году обеспечен 100% охват обучением детей с нарушением слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью.

Как отмечалось ранее, не охвачены обучением 137 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Диаграмма 96

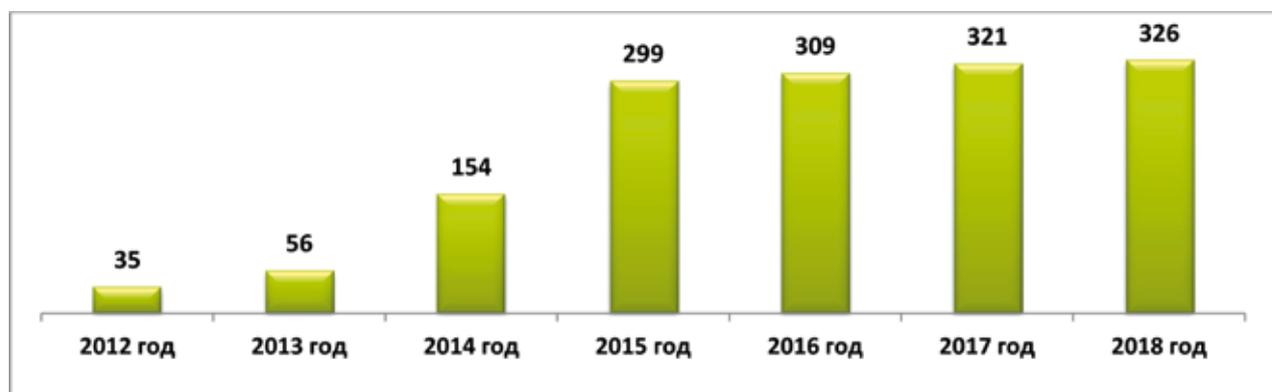
**Обеспеченность школьным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в 2014 – 2018 годах (человек)**



С 2012 года в республике ежегодно предпринимаются необходимые меры по созданию доступной среды в общеобразовательных организациях. Благодаря реализации программы «Доступная среда», за истекший период 326 общеобразовательных организаций адаптированы для совместного обучения инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в т.ч. в 2018 году осуществлена адаптация 5 общеобразовательных учреждений для детей с ОВЗ, что составляет 23,3% от общего числа школ. Данное значение показателя соответствует пороговому значению индикативного показателя «Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций» Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Татарстан на 2015 – 2030 годы.

Диаграмма 97

*Количество общеобразовательных школ, в которых создана безбарьерная среда в 2012-2018 годах*



Анализ ситуации реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья по итогам 2018 года позволяет обозначить следующие проблемные вопросы.

**Во-первых**, одним из препятствий в обеспечении права детей с ОВЗ на образование является отсутствие достоверной информации о количестве детей с ограниченными возможностями здоровья. До настоящего времени не создана единая система учета таких детей, хотя эта проблема неоднократно поднималась Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан. Соответствующие службы не располагают точными данными о количестве в Республике Татарстан детей с ограниченными возможностями здоровья.

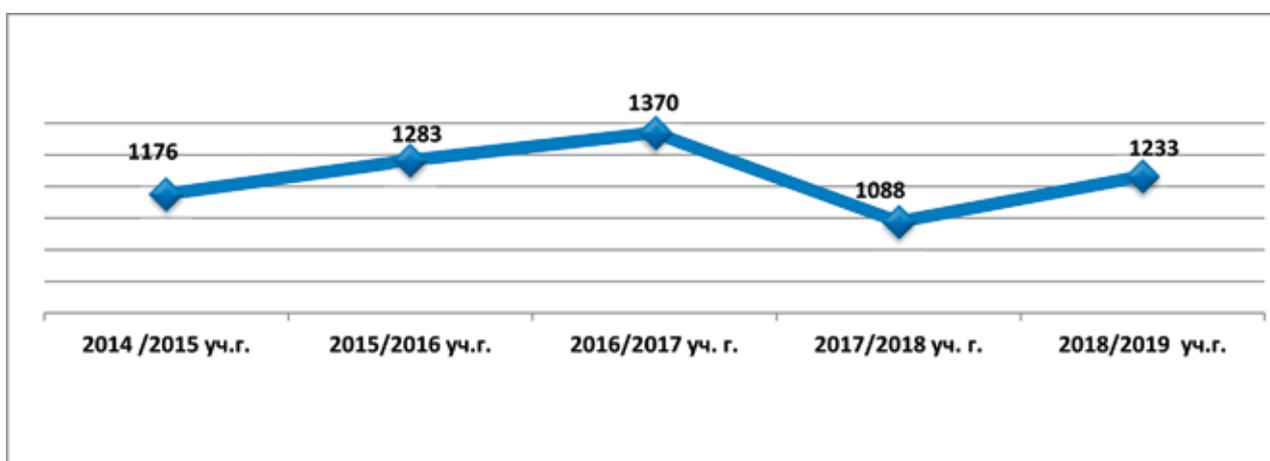
Анализ информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан главами муниципальных районов, заслушивание руководителей муниципальных отделов (управлений) образованием на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав по вопросам развития инклюзивного образования в муниципальном районе свидетельствует о том, что органами местного самоуправления, муниципальными органами образования не ведется системная работа по учету детей с различными ограничениями здоровья, как следствие, в районах отсутствует достоверная информация о количестве детей дошкольного, школьного возраста, имеющих ограниченные возможности здоровья как в целом, так и по видам ограничений, возникают сложности с определением количества детей, прошедших психолого-медико-педагогическую комиссию и имеющих рекомендации по образовательному маршруту и обучающихся в школах, в связи с чем возникают определенные сложности в статистических данных на уровне Министерства образования и науки Республики Татарстан.

В связи с вышеизложенным актуальной остается рекомендация Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан о необходимости Министерству образования и науки Республики Татарстан, главам муниципальных образований, муниципальным органам управления образования взять на особый контроль вопросы наличия достоверной информации по детям данной категории и, как следствие, вопросы обучения данных детей.

**Во-вторых**, обращает на себя внимание рост численности детей, **обучающихся на дому**. Не смотря на то, что в данном учебном году 26 человек впервые за последние шесть лет перешли с надомного обучения на очную форму обучения, увеличилось количество детей с ограниченными возможностями здоровья, которые обучаются по индивидуальным программам на дому. В 2017/2018 учебном году на дому обучались 1233 человека (10,2%).

Диаграмма 98

**Количество детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому в 2014/2015 – 2018/2019 учебных годах, (человек)**



**В-третьих**, следует также отметить, что, несмотря на предпринимаемые меры по развитию в республике инклюзивного образования, в том числе обеспечению доступности «массовой» школы для детей с инвалидностью, число учащихся в специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях всех видов из года в год увеличивается (2013 год – 5 929 человек, 2014 год – 6016 человек, 2015 год – 6 297 человек, 2016 год – 6 631 человек, 2017 год – 7 245 человек, 2018 год – 7 766 человек).

В частности, по данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, количество учащихся специальных (коррекционных) школ возросло:

с нарушением зрения – с 608 (в 2017 году) до 614 (в 2018 году);

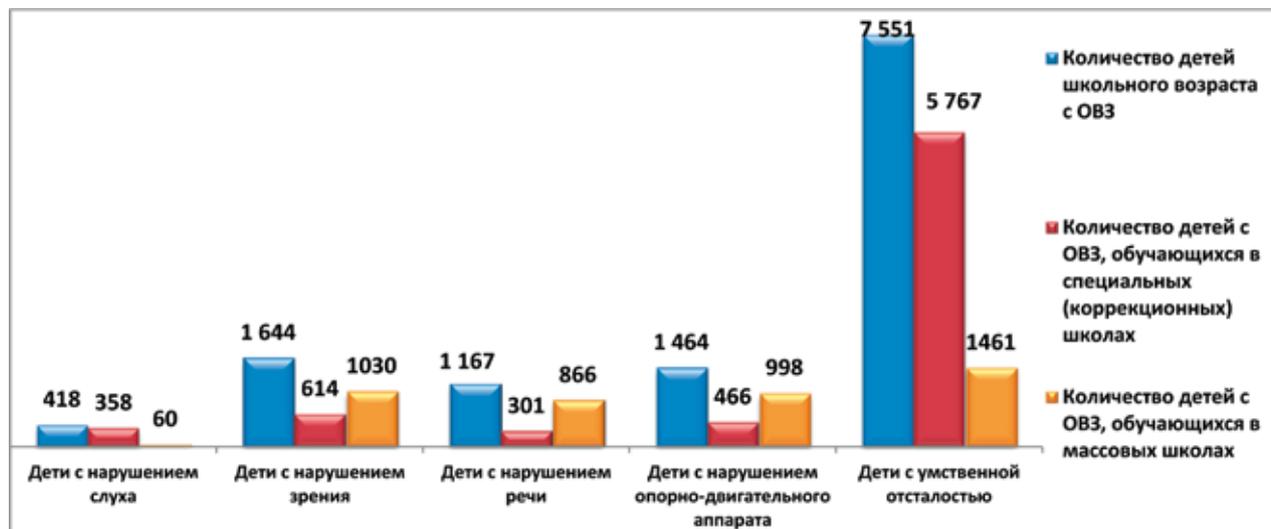
с нарушением опорно-двигательного аппарата – с 383 (в 2013 году) до 466 (в 2017 году);

с умственной отсталостью – с 5 470 (в 2017 году) до 5 767 (в 2018 году).

Наиболее проблемной остается возможность получения образовательных услуг коррекционной направленности в массовой школе по месту жительства для детей с умственной отсталостью и детей с нарушением слуха.

Диаграмма 99

Охват обучением детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам школ в 2018 году (человек)



Данное обстоятельство свидетельствует о том, что меры, предпринимаемые в республике по развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в школах по месту жительства детей, являются недостаточными.

При этом часть родителей детей, нуждающихся в коррекционном образовании и требующих специальных условий, по-прежнему отдает предпочтение системе традиционного коррекционного образования.

**В-четвертых**, значительная часть трудностей с обучением детей с ограниченными возможностями здоровья в системе образования связана с острым дефицитом квалифицированных кадров. Частично удалось решить вопрос финансирования тьюторов в общеобразовательных организациях, который поднимался Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан с 2016 года. В 2018/2019 учебном году в общеобразовательных организациях начали работать 93 тьютора, однако, потребность школ в данных специалистах значительно выше. Организация образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья совместно с другими обучающимися в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях без услуг тьюторов и ассистентов может привести к тому, что учитель или воспитатель в ходе образовательного процесса будет вынужден уделять большую часть внимания ребенку с ОВЗ, обделяя других учеников и воспитанников.

В ходе рассмотрения проекта закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан вновь был поднят вопрос о финансировании работы тьюторов и ассистентов в инклюзивном образовании.

Предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, предусмотрено статьей 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также статьей 15 Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании».

Учитывая важную социальную значимость развития инклюзивного образования, Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке

и национальным вопросам проблема, обозначенная Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, была поддержана и Кабинету Министров Республики Татарстан было предложено рассмотреть возможность включения предоставления услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся с ОВЗ необходимую техническую помощь, в ежегодно утверждаемые законами Республики Татарстан нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования, которые рассчитываются на основании соответствующих постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан. Данный вопрос находится в стадии проработки в Правительстве Республики Татарстан.

**В-пятых**, еще одним вопросом, требующим своего системного решения, является вопрос увеличения охвата детей-инвалидов программами дополнительного образования и систематическими занятиями физкультурой и спортом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» определены ежегодные целевые индикаторы. Так, к 2020 году дополнительным образованием должны быть охвачены 50% общей численности детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет. Между тем в ряде районов этот показатель значительно ниже: в Актанышском, Мензелинском, Бавлинском муниципальных районах он едва достигает 10%, а в Агрызском районе это лишь 3%. Федеральный показатель доли охвата детей-инвалидов систематическими занятиями физкультурой и спортом в 2020 году составляет 69%. Однако в республике есть районы, где этот показатель не достигает и 10% (Верхнеуслонский, Высокогорский муниципальные районы).

В этой связи Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству спорта Республики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан совместно с главами муниципальных районов республики необходимо принять меры по надлежащему обеспечению занятости детей с инвалидностью дополнительным образованием и физической культурой и спортом.

### 3.6. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

Анализ ситуации обеспечения жилищных и иных имущественных прав детей представлен в настоящем разделе по основным социально уязвимым категориям семей с детьми: соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

соблюдение жилищных прав многодетных семей;

соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;

реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

#### 3.6.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Согласно действующему законодательству детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), признанным нуждающимися в жилье, однократно ока-

зывается государственная поддержка в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан по договорам найма специализированных жилых помещений. Реализация данного расходного полномочия в 2018 году осуществлялась в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан на 2014 – 2021 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2014 № 289.

Следует отметить, что с 2011 года ежегодно увеличивается *объем финансирования* реализации полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в части средств бюджета Республики Татарстан. При этом федеральное финансирование строительства жилья для детей-сирот с 2016 года имеет тенденцию к снижению и в 2018 году составило 40 328,4 тыс.рублей.

Таблица 23

*Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2008 – 2018 годах*

Год	Объем средств бюджета Республики Татарстан, тыс.рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс.рублей	Общий объем средств, тыс.рублей	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения, человек
2009	50 000,0	11 170,1	61 170,1	70
2010	50 000,0	10 697,9	60 697,9	72
2011	106 600,0	51 795,2	158 395,2	182
2012	112 996,0	50 529,3	163 525,3	179
2013	173 942,2	72 086,4	246 028,6	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
2015	269 811,0	86 610,4	356 421,4	331
2016	288 697,8	50 485,0	339 182,8	311
2017	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
2018	314 957,8	40 328,4	355 286,2	297
<b>Итого</b>	<b>1 992 574,8</b>	<b>512 553,0</b>	<b>2 505 130,8</b>	<b>2 433</b>

В 2018 году общий объем средств, выделенных на строительство жилья для детей-сирот, составил 355 286,2 тыс.рублей, из них 314 957,8 тыс.рублей – средства бюджета Республики Татарстан, 40 328,4 тыс.рублей – средства федерального бюджета. В пределах указанных средств жильем в 2018 году были обеспечены 297 человек, из которых получили жилье в возрасте от 18 до 23 лет 198 человек и в возрасте старше 23 лет – 99 человек.

Между тем, согласно информации Министерства образования и науки РТ, в реестр детей-сирот – получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда на 2018 год были включены 1 240 человек, из которых реализовали свои жилищные права только 297 человек. Таким образом, в истекшем году объем финансирования позволил реализовать свои жилищные права только 24% детей-сирот, состоящих в реестре, т.е. имеющих право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в 2018 году. Таким образом, несмотря на предпринимаемые меры по ежегодному увеличению регионального финансирования строительства жилья для детей-сирот, степень финансового обеспечения гарантированного законодательством права детей-сирот на обеспечение жильем остается недостаточной. Нарастающая с каждым годом задолженность по жилищному обеспечению приводит к длительному периоду ожидания жилья детьми-сиротами. Так, по итогам 2018 года он составил 5 лет.

В 2019 году общий объем средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот в Республике Татарстан, составит 372,3 млн.рублей, что позволит предоставить жилые помещения 309 детям-сиротам из 1 222 человек, право на получение жилья которых должно быть реализовано в 2019 году, то есть жильем будет обеспечено 25,3% детей-сирот.

На основании изложенного считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении финансирования расходного обязательства республики по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одной из актуальных проблем реализации жилищных прав детей-сирот в 2018 году было *получение ими жилья по месту жительства*. По общему правилу, в соответствии с требованиями статьи 1 Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ дети-сироты подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по месту жительства. В случае отсутствия на момент предоставления жилого помещения детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда по месту их жительства в границе соответствующего населенного пункта указанным лицам с их согласия предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда в другом населенном пункте в границах Республики Татарстан.

Следует отметить, что в 2018 году значительная часть жилых помещений была предоставлена в крупных городах республики. Так, в г.Казани было предоставлено 75 квартир, в г.Нижнекамске – 55 квартир, г.Чистополе – 39 квартир, г.Елабуге – 14 квартир, г.Бугульме – 13 квартир. В районах республики жилье было предоставлено только в Лаишевском муниципальном районе (20 квартир), в Пестречинском муниципальном районе (10 квартир), а также в Алькеевском муниципальном районе в виде 7 индивидуальных жилых домов.

Предоставление жилых помещений в экономически развитых городах республики является привлекательным для большинства лиц из числа детей-сирот. Вместе с тем есть ребята, которые хотят получить жилье по месту своего проживания, учебы, работы в муниципальных районах республики, и переезд, например, в г.Казань никак не согласуется с их планами и интересами. Так, по данным Министерства образования и науки РТ, в течение 2018 года отказались от получения жилья по причине предложения его не по месту жительства более 50 ребят.

Считаем необходимым Министерству образования и науки РТ как уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями совместно с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан принять меры по обеспечению жильем по месту жительства лиц из числа детей-сирот в случае их намерения остаться проживать в своем районе как наилучшим образом соответствующего как интересам детей-сирот, так и государственным интересам.

Еще одной выявленной проблемой в 2018 году следует указать *несвоевременность подачи законными представителями детей-сирот (приемными родителями, опекунами) документов о признании ребенка нуждающимся в обеспечении жильем*. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребенком 14 лет.

Решением указанной проблемы являются вступившие в силу с 1 января 2019 года изменения федерального законодательства, в соответствии с которыми органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Также в 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан была выявлена проблема **качества предоставленного жилья по договору найма специализированного жилого помещения**. В рамках гарантийных обязательств нарушения, допущенные застройщиком при строительстве жилого дома, были устранены.

При участии Уполномоченного по правам ребенка в судебном процессе были восстановлены права двоих детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. У детей-сирот имелись малые доли в квартире, в которой они проживали до установления опеки, при этом жилое помещение находилось в непригодном для проживания состоянии, о чем имелся соответствующий акт. В квартире также была зарегистрирована мать детей, лишённая родительских прав. Наличие доли у детей-сирот и отсутствие проживающих лиц в квартире, по мнению Межведомственной комиссии по установлению обстоятельств невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях Республики Татарстан при Министерстве образования и науки Республики Татарстан (далее – Межведомственная комиссия), явилось причиной отказа во включении брата и сестры в Список лиц детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Решением суда апелляционной инстанции, принятым с учетом позиции Уполномоченного по правам ребенка, обжалуемый акт Межведомственной комиссии был отменен, дети-сироты получили возможность обеспечения жилыми помещениями в установленном порядке.

### 3.6.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей

Среди семей, имеющих детей, особенно нуждаются в государственной поддержке в решении жилищного вопроса многодетные семьи.

В качестве дополнительной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Республике Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан **субсидий для приобретения жилого помещения**. Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатами, порядок выдачи и реализации которых регламентирован Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В 2018 году на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 ноября 2017 года № 85-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были направлены средства в объеме 149 535,9 тыс.рублей. В пределах выделенных средств в истекшем году было выдано 46 сертификатов.

Таблица 24

**Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2013 – 2018 годах**

Год	Объем средств бюджета Республики Татарстан (тыс.рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2013	116 191, 4	822	8	44
2014	122 001,0	824	2	37
2015	128 101, 0	801		45
2016	137 068,2	793	3	42
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 21 ноября 2018 года № 88-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2019 году предусмотрено 155 965,9 тыс.рублей, на 2021 и 2021 годы запланированы средства в объеме 161 892,6 тыс.рублей и 168 368,3 тыс.рублей соответственно.

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, в 2018 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 597 семей, имеющих пять и более детей. Анализ вышеприведенных данных показывает, что выделяемый объем финансирования позволил обеспечить жилищными сертификатами не более 8,2% семей в год, состоящих в Сводном списке. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 9–10 лет.

На основании изложенного считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении финансирования обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей.

Другой мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является **бесплатное предоставление земельных участков**.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, по состоянию на декабрь 2018 года было принято 49 284 решения о включении заявителей в списки на бесплатное получение земельных участков. При этом было предоставлено в общую долевую собственность 32 372 земельных участка, что в целом по республике составляет 65,7% числа принятых решений о включении в списки.

Таблица 25

**Обеспечение многодетных семей бесплатными земельными участками в 2018 году (в разрезе районов и городов)**

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа) Республики Татарстан	Количество многодетных семей, состоящих на учете по предоставлению земельных участков	Количество многодетных семей, реализовавших право на получение земельного участка	Количество многодетных семей, не реализовавших право на получение земельного участка
1	г. Казань	11 957	4 891	7 066
2	г. Набережные Челны	6 527	2 606	3 921
3	Агрызский	500	455	45

4	Азнакаевский	763	746	17
5	Аксубаевский	295	280	15
6	Актанышский	404	386	18
7	Алексеевский	465	418	47
8	Алькеевский	168	159	9
9	Альметьевский	3 296	2 058	1 238
10	Апастовский	226	201	25
11	Арский	1 196	929	267
12	Атнинский	196	168	28
13	Бавлинский	600	320	280
14	Балтасинский	671	577	94
15	Бугульминский	823	523	300
16	Буинский	577	478	99
17	Верхнеуслонский	337	325	12
18	Высокогорский	678	659	19
19	Дрожжановский	298	279	19
20	Елабужский	1 495	1 231	264
21	Заинский	713	686	27
22	Зеленодольский	1 790	1 219	571
23	Кайбицкий	255	248	7
24	Камско-Устьинский	215	201	14
25	Кукморский	1 248	938	310
26	Лаишевский	791	615	176
27	Лениногорский	854	584	270
28	Мамадышский	608	604	4
29	Менделеевский	426	424	2
30	Мензелинский	625	620	5
31	Муслюмовский	454	404	50
32	Нижнекамский	3 066	1788	1278
33	Новошешминский	223	218	5
34	Нурлатский	870	832	38
35	Пестречинский	698	578	120
36	Рыбно-Слободский	310	302	8
37	Сабинский	772	730	42
38	Сармановский	749	721	28
39	Спасский	299	299	0
40	Тетюшский	258	240	18
41	Тукаевский	741	693	48
42	Тюлячинский	310	298	12
43	Черемшанский	133	133	0
44	Чистопольский	1 143	1 061	82
45	Ютазинский	261	247	14
<b>ВСЕГО</b>		<b>49 284</b>	<b>32 372</b>	<b>16 912</b>

Анализ вышеприведенных данных позволяет сделать вывод, что в республике сохраняется проблема нехватки свободных земельных участков. По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, особенно остро данная проблема стоит в г.г. Казани, Набережные Челны, Нижнекамске, Альметьевске.

Таким образом, в вопросе обеспечения многодетных семей земельными участками по-прежнему актуальными остаются следующие проблемы:

недостаток свободных земельных участков, отсутствие необходимых условий для расширения границ населенных пунктов;

отсутствие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на территориях предложения земельных участков.

### 3.6.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов

Еще одной категорией семей, наиболее остро нуждающихся в помощи государства в решении жилищных проблем, являются семьи, имеющие детей-инвалидов.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется путем предоставления **федеральной жилищной субсидии** за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном законодательством субъектов Российской Федерации. В Республике Татарстан данный порядок закреплен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2006 № 275 и предусматривает предоставление вышеуказанным гражданам субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из Федерального фонда компенсаций.

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в 2018 году состояли 167 семей, имеющих детей-инвалидов. В 2018 году право на получение федеральной субсидии на приобретение жилья не было реализовано ни одной семьей указанной категории. За период с 2013 года их общее число составило 26 семей. Ежегодные объемы субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на реализацию переданных полномочий объективно обуславливают невозможность эффективно обеспечивать гарантированную законодательством Российской Федерации государственную поддержку вышеуказанным категориям семей.

Таблица 26

**Предоставление субсидий на улучшение жилищных условий семьям, имеющим детей-инвалидов, в 2013 – 2018 годах**

Годы	Общий объем субвенций из бюджета Российской Федерации (тыс.рублей)*	Количество семей, имеющих детей-инвалидов, получивших субсидии (семей)
2013	122 202,21	1
2014	108 451,2	4
2015	115 317,0	6
2016	110 367,9	10
2017	114 596,0	5
2018	55 956,9	0
<b>ИТОГО</b>	<b>626 891,21</b>	<b>26</b>

\*В период 2013-2017 годов объем субвенций на улучшение жилищных условий инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, предоставлялся с учетом средств, выделенных и на ветеранов боевых действий. Объем финансирования на 2018 год представлен только на инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Кроме того, в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса РФ семьи, имеющие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н, имеют право на **внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма**.

Учитывая проблематичность наличия муниципального жилищного фонда в республике, имеется практика обращения родителей детей-инвалидов в суд с исками о понуждении муниципалитетов обеспечить жильем во внеочередном порядке.

*Пример. В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась мама ребенка-инвалида С. об оказании содействия в решении вопроса о надлежащем исполнении судебного постановления об обязанности Исполнительного комитета Менделеевского муниципального района предоставить семье С. во внеочередном порядке жилое помещение по договору социального найма. Ввиду отсутствия свободного муниципального жилья решение суда не исполняется длительное время, тем самым допускается нарушение жилищных прав ребенка-инвалида. По указанному факту Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы муниципального района направлено заключение о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетнего с требованием принять меры к обеспечению семьи С. жилым помещением в соответствии с судебным постановлением.*

Вместе с тем в Республике Татарстан с 2014 года введена норма о **предоставлении региональной жилищной субсидии** (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 года № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»).

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 ноября 2017 года № 85-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных статьей 8.2 Закона № 63-ЗРТ, на 2018 год было выделено 50 000 тыс.рублей. В 2019 и 2020 годах запланирована аналогичная сумма.

В течение 2018 года жилищные субсидии были выплачены двум семьям, имеющим детей-инвалидов, на общую сумму 2 395,9 тыс.рублей.

### 3.6.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних

Ежегодно в службу Уполномоченного по правам ребенка обращаются десятки граждан в защиту прав детей на достойное содержание от своих родителей. Это жалобы по алиментным обязательствам.

В 2018 году количество таких обращений составило порядка 204 жалоб. Это 10% от общего количества обращений. Это жалобы на бывших супругов, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

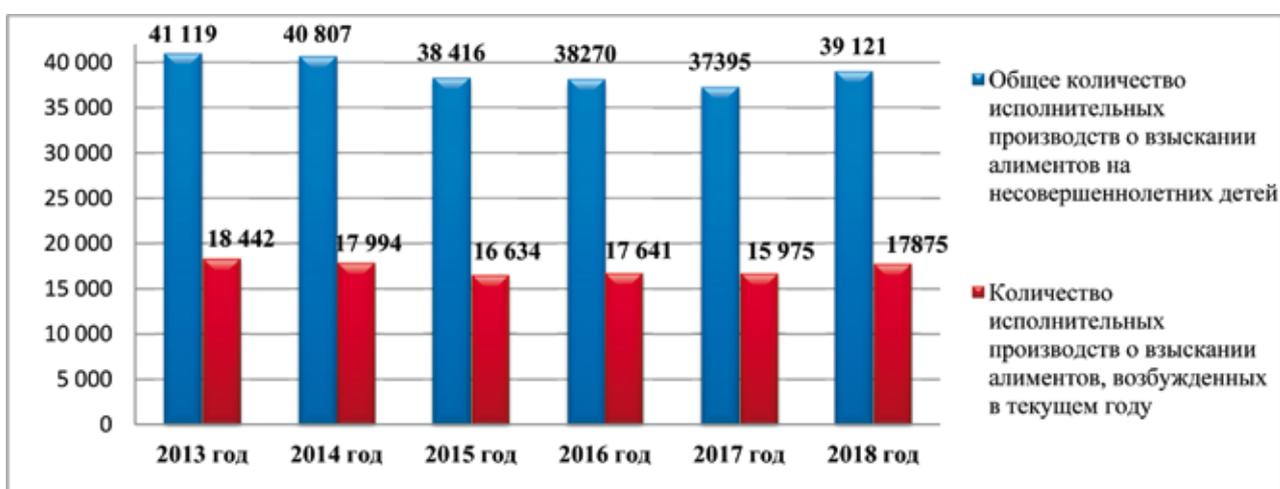
По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, по итогам 6 месяцев 2018 года общая сумма задолженности по алиментам со-

ставила 3 267,382 млн.рублей. На конец 2018 года данная сумма составила 3 119,444 млн. рублей.

В 2018 году в связи с неисполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей было возбуждено 17 875 исполнительных производств. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах службы судебных приставов республики в течение года находилось 39 121 исполнительное производство. Это означает, что не менее 40 тысяч детей серьезно ущемлены в плане материального уровня содержания и обеспечения насущных нужд. Кроме того, необходимо исходить из понимания того, что за каждым случаем ненадлежащего исполнения родителями алиментных обязательств стоит, как правило, конфликтная ситуация между родителями ребенка, которая не может на нем не отражаться.

Диаграмма 100

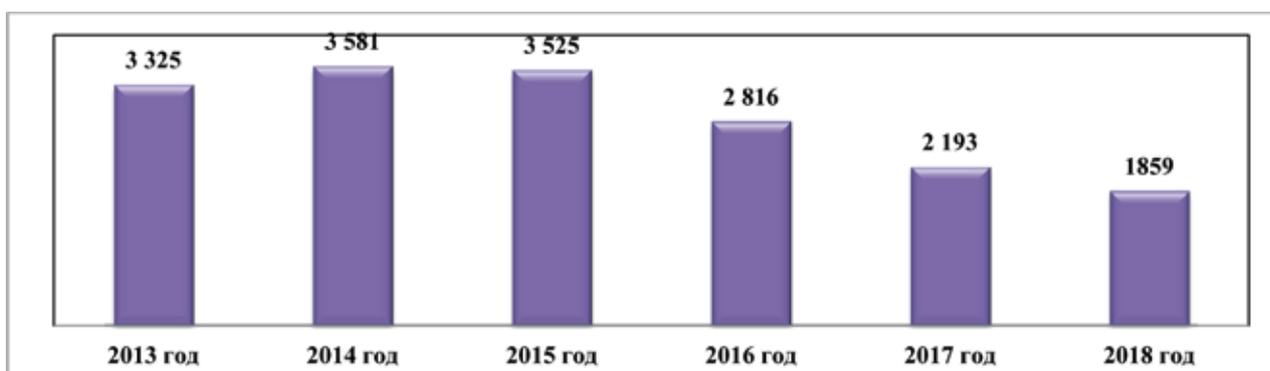
**Состояние исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в принудительном порядке в 2013 – 2018 годах**



Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей, прежде всего, является неисполнение их самими родителями. Причем многие «алиментщики» не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы. В 2018 году количество должников по алиментным обязательствам, находящихся в розыске, составило 1 859 человек.

Диаграмма 101

**Количество должников по алиментным обязательствам, находящихся в розыске в 2013 – 2018 годах (человек)**



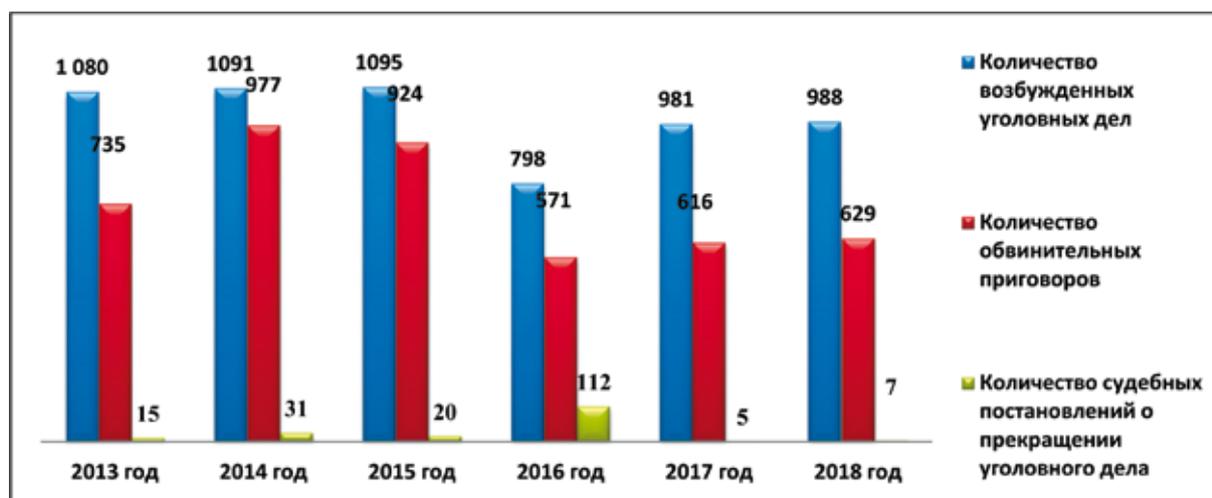
К административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве в 2018 году было привлечено 2 978 человек, что составило порядка

49,2% общего числа исполнительных производств, по которым должники не выплачивают алименты.

Дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан в 2018 году были возбуждены 988 уголовных дел, из которых 629 закончились вынесением обвинительного приговора, 7 – судебными постановлениями о прекращении уголовного дела.

Диаграмма 102

Возбуждение уголовных дел за неуплату алиментов в 2013 – 2018 годах

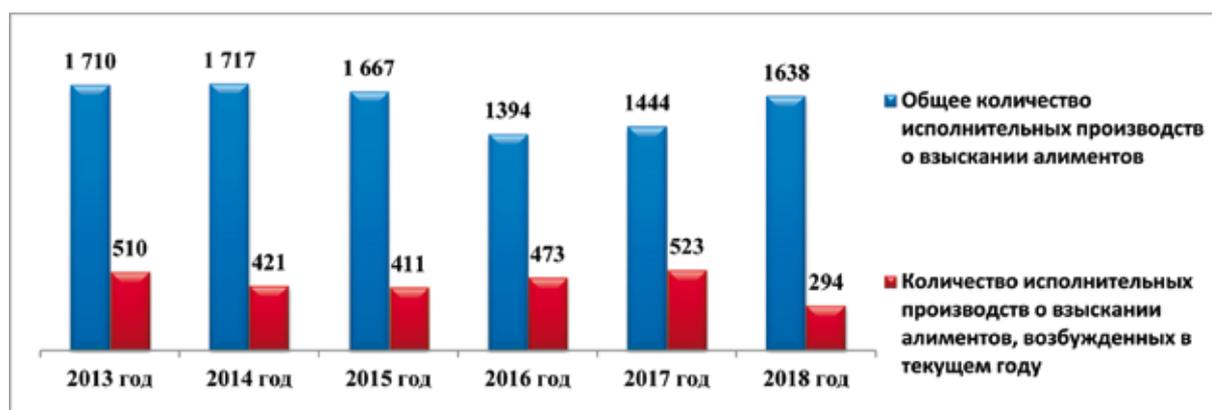


Предметом особого внимания службы Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году стал вопрос взыскания алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях республики.

В ходе проверки личных дел детей указанной категории в 25 районах республики были выявлены факты ненадлежащего исполнения приемными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты: не предъявлялись к исполнению судебным приставам исполнительные листы по судебным решениям о взыскании алиментов либо не отслеживался ход исполнительных производств по предъявленным листам. В свою очередь, подобные случаи стали возможны в силу ненадлежащего контроля со стороны органов опеки и попечительства. В зоне особой критики оказались Аксубаевский, Алексеевский, Агрызский, Дрожжановский, Менделеевский, Новошешминский, Спасский, Рыбно-Слободский, Пестречинский районы, в связи с чем Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования.

Диаграмма 103

Состояние обеспечения соблюдения прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов в 2013 – 2018 годах



Анализ вышеприведенных данных показывает, что в 2018 году из 1 639 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, были окончены в связи с исполнением лишь 340 исполнительных производств, или 20%. Обращает внимание и уменьшение количества возбужденных в текущем году исполнительных производств. Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам ребенка считает целесообразным рекомендовать органам опеки и попечительства рассмотреть вопрос о необходимости усиления (активизации) работы по осуществлению контроля за деятельностью законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, по защите и обеспечению соблюдения их прав на получение алиментов от родителей.

Важно отметить, что в 2018 году в целях активизации деятельности по принудительному взысканию алиментов в отношении детей по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.08.2018 № 2135-р была создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам в Республике Татарстан. Деятельность рабочей группы была сосредоточена на разработке и применении в республике дополнительных мер межведомственного взаимодействия в целях повышения эффективности процесса взыскания алиментов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*«Перед нами стоят масштабные задачи. Мы идём к их решению системно и последовательно, выстраивая такую модель социального, экономического развития, которая позволит обеспечить наилучшие условия для самореализации человека, а значит, дать достойные ответы на вызовы стремительно меняющегося мира, сохранить Россию как цивилизацию, основанную на собственной идентичности, на многовековых традициях, на культуре наших народов, ценностях и наших традициях. Добиться поставленных целей мы сможем, разумеется, только объединяя усилия, только вместе, при сплочённости общества, готовности всех нас, всех граждан России достигать успехов в конкретных делах».*

Из Послания Президента  
Российской Федерации  
В.В.Путина  
Федеральному Собранию  
Российской Федерации,  
20 февраля 2019 года

В 1959 году Декларация прав ребенка провозгласила, что «человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет». И прошедший 2018 год стал годом продолжения в республике целенаправленной государственной политики по повышению качества жизни юных татарстанцев и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка. В реализации этой политики были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, родительской и широкой общественности.

Несмотря на имевшие место отдельные проблемы в реализации прав и интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка оценивает ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2018 году как удовлетворительную. По отдельным вопросам реализации прав ребенка, указанным в настоящем докладе, требуется принятие мер по их обеспечению.

Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей. Уполномоченный по правам ребенка ожидает использования выводов доклада при совершенствовании государственной политики Республики Татарстан в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка, а также самостоятельных и добровольных действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Республики Татарстан по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность и признательность Президенту Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета Республики Та-

тарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам, территориальным органам федеральных органов государственной власти, Прокуратуре Республики Татарстан, правоохранительным органам, органам местного самоуправления республики, Общественной палате Республики Татарстан, общественным организациям и неравнодушным гражданам республики, средствам массовой информации за сотрудничество, взаимодействие и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребенка возложенных на него задач по защите прав и интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Республике Татарстан



Г. Л. Удачина

*март 2019 года*